

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 31 JANVIER 1962.

Proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, les anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifiée par la loi du 23 décembre 1950.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition a essentiellement pour but de permettre aux membres de tout le personnel salarié par l'Etat élus membres des Chambres législatives de conserver leurs droits.

La loi actuelle sur les incompatibilités est injuste et illogique. Non seulement les agents de l'Etat et principalement les enseignants et ceux du secteur subventionné sont traités de manière inégale (ce qui est compréhensible puisque les incompatibilités veulent empêcher une pression du pouvoir exécutif) mais encore, il y a incompatibilité pour les chargés de cours et non pour les professeurs d'université; il y a une discrimination entre les établissements d'enseignement supérieur et en outre la plus grande partie du secteur parastatal (pourtant soumis aux pressions du pouvoir exécutif) échappe à la loi; il en est de même pour tous les agents de l'Etat pensionnés qui conservent tous leurs droits à la pension et peuvent continuer toutes fonctions.

D'autre part, la loi consacrant les principes du Pacte scolaire n'a pas prévu de dérogation à la loi sur les incompatibilités. Cependant, les incompatibilités ont longtemps frappé les professeurs d'université de l'Etat, alors que les professeurs d'université libre pouvaient cumuler leur enseignement avec leur mandat politique.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 31 JANUARI 1962.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, gewijzigd bij de wet van 23 december 1950.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel strekt hoofdzakelijk om alle door het Rijk bezoldigde personeelsleden die verkozen werden tot lid van de Wetgevende Kamers, hun rechten te laten behouden.

De huidige wet op de onverenigbaarheden is immers onbillijk en onlogisch. Niet alleen worden de ambtenaren en in het bijzonder de onderwijskrachten van het Rijk en van de gesubsidieerde inrichtingen ongelijk behandeld (wat begrijpelijk is, aangezien de onverenigbaarheden de druk van de Uitvoerende Macht zoeken te verhinderen), maar bovendien geldt de onverenigbaarheid wel voor de docenten doch niet voor de hoogleraren; er wordt onderscheid gemaakt tussen de inrichtingen voor hoger onderwijs, terwijl de wet niet van toepassing is op het grootste deel van de parastatale instellingen (die nochtans wel onderhevig zijn aan de druk van de Uitvoerende Macht); dit geldt voor alle gepensioneerde ambtenaren die ten volle hun recht op pensioen bewaren en om het even welke functie mogen blijven uitoefenen.

Anderzijds is in de wet tot bekrachtiging van de beginselen van het Schoolpact geen sprake van enige afwijking van de wet op de onverenigbaarheden. Nochtans golden de onverenigbaarheden gedurende lange tijd enkel voor de professoren aan de Rijksuniversiteiten, terwijl de professoren aan de vrije universiteiten tegelijk hun onderwijsfunctie en hun politiek mandaat mochten waarnemen.

Or, suivant le pacte scolaire, le personnel enseignant et administratif des écoles libres, doit prêter le même serment que le personnel de l'Etat; il en est de même pour ceux de l'enseignement communal ou provincial qui ne tombent pas sous le coup des incompatibilités.

Il est et en était de même pour les agents qui se rendaient au Congo Belge ou dans les territoires sous mandat pour y exercer des fonctions relevant d'un service public ou d'un organisme exploitant des services d'utilité publique.

Enfin, les membres du personnel de l'Etat participant à la vie syndicale sont mis en congé s'ils représentent le personnel d'une façon régulière et continue. Comme tels, ils sont réputés être en position d'activité, ils restent titulaires de leur emploi et bénéficient de l'avancement de grade auquel ils peuvent prétendre. A l'expiration de leur congé, ils sont réaffectés, par priorité, à un emploi vacant correspondant au grade et à l'occupation duquel ils peuvent prétendre.

Or, un membre du personnel de l'Etat, élu membre des Chambres législatives, par la prestation de serment met fin à l'emploi ou à la fonction qu'il occupait, et à la fin de son mandat, doit attendre une année au moins après la cessation de son mandat avant d'être nommé à des fonctions salariées par l'Etat, sauf ceux repris à l'article 1^{er} de la loi du 23 décembre 1950. C'est placer un nombre de personnes dans des difficultés inextricables que de supprimer du jour au lendemain leur indemnité et pour certains leur seul revenu.

Si tous les Belges sont égaux devant la loi, il est temps, pensons-nous, d'abandonner le règne du favoritisme et d'accorder à tous des avantages identiques.

S. PONCIN.

**

Proposition de loi modifiant la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, les anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifiée par la loi du 23 décembre 1950.

ARTICLE PREMIER.

Les 3^e et 4^e alinéas de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931, établissant les incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, les anciens Ministres et Ministres d'Etat ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, modifiée par la loi du 23 décembre 1950, sont remplacés par les dispositions suivantes :

Nu moet ingevolge het Schoolpact het onderwijzend en administratief personeel van de vrije scholen dezelfde eed afleggen als de Rijksambtenaren; dit is ook waar voor de leden van het gemeentelijk en provinciaal onderwijs, die niet onderworpen zijn aan de onverenigbaarheden.

Dit geldt en gold ook voor de ambtenaren die naar Belgisch-Congo of naar de mandaatgebieden zijn gegaan om er een functie uit te oefenen bij een openbare dienst of een lichaam dat een nutsbedrijf exploiteert.

Ten slotte krijgen de rijkspersoneelsleden die actief deelnemen aan een vakbeweging, verlof, indien zij het personeel regelmatig en doorlopend vertegenwoordigen. Als dusdanig worden die ambtenaren geacht in actieve dienst te zijn, zij bewaren hun betrekking en komen in aanmerking voor bevordering wanneer zij daarop aanspraak hebben. Bij het verstrijken van hun verlof worden zij bij voorrang geplaatst in een openstaande betrekking die overeenstemt met de graad en de bezigheden waarop zij aanspraak kunnen maken.

Doch een rijksambtenaar die tot lid van de Wetgevende Kamers is verkozen en wiens eedaflegging een eind maakt aan de bediening of aan het ambt dat hij bekleedde, moet, bij het verstrijken van zijn mandaat, ten minste één jaar wachten alvorens hij kan worden benoemd tot een door het Rijk bezoldigde functie, behoudens die welke zijn vermeld in artikel 1 van de wet van 23 december 1950. Dit plotselinge wegvallen van hun vergoeding, die, voor sommigen, hun enig inkomen is, brengt een aantal personen in onoverkomelijke moeilijkheden.

Indien het waar is dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet, dan wordt het onzes inziens tijd dat er een einde komt aan het favoritisme en dat aan iedereen dezelfde voordelen worden verleend.

**

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, gewijzigd bij de wet van 23 december 1950.

EERSTE ARTIKEL.

Het 3^e en het 4^e lid van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931, houdende invoering van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, gewijzigd bij de wet van 23 december 1950, worden vervangen als volgt :

« Ils peuvent toutefois être ministre, professeur ou chargé de cours dans les établissements de l'Etat.

» La prestation de serment prévue par le décret du 20 juillet 1831 met l'agent en disponibilité temporaire pour la durée de son mandat. »

ART. 2.

L'article 5 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Tous les membres du personnel salarié par l'Etat ainsi que tous les membres du personnel des organismes parastataux contrôlés ou non par l'Etat, élus membres des Chambres législatives pourront être mis en congé et réputés être en position d'activité; ils resteront titulaires de leur emploi ainsi que, le cas échéant du dernier signalement qui leur a été attribué. A l'expiration de leur congé, les intéressés seront réaffectés par priorité à un emploi vacant correspondant au grade et à l'occupation auxquels ils peuvent prétendre. »

ART. 3.

L'article 6 de la même loi est abrogé.

ART. 4.

Disposition transitoire.

Seront admis au bénéfice de la présente loi, les membres des Chambres législatives qui, antérieurement à sa mise en vigueur, ont résigné ou ont été résignés d'office de leur fonction ou emploi pour satisfaire aux dispositions des lois des 6 août 1931 et 23 décembre 1950.

S. PONCIN.
V. DE BRUYNE.
J. LAUWEREINS.
U. HANOTTE.
A. LACROIX.
D. VANDER BRUGGEN.

« Zij mogen evenwel minister zijn, hoogleraar of docent aan de Rijksinrichtingen.

» De eedaflegging waarin het decreet van 20 juli 1831 voorziet, stelt de ambtenaar tijdelijk ter beschikking voor de duur van zijn mandaat. »

ART. 2.

Artikel 5 van dezelfde wordt vervangen als volgt :

« Alle leden van het door de Staat bezoldigde personeel, alsmede alle leden van de al dan niet door de Staat gecontroleerde parastatale instellingen, die tot lid van de Wetgevende Kamers zijn verkozen, kunnen in verlof gesteld worden en geacht worden in actieve dienst te zijn; zij bewaren hun betrekking alsmede, in voorkomend geval, het laatste signalement dat zij hebben gekregen. Bij het verstrijken van hun verlof worden de belanghebbenden bij voorrang geplaatst in een openstaande betrekking die overeenstemt met de graad en de bezigheden waarop zij aanspraak kunnen maken. »

ART. 3.

Artikel 6 van dezelfde wet wordt ingetrokken.

ART. 4.

Overgangsbepaling.

Het voordeel van deze wet kan worden verleend aan de leden van de Wetgevende Kamers, die, vóór de inwerkingtreding van deze wet, hun ambt of bediening hebben neergelegd of ambtshalve zijn ontslagen ter voldoening aan de bepalingen van de wetten van 6 augustus 1931 en 23 december 1950.