

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

25 JUILLET 1962.

Projet de loi relatif aux pensions de retraite et de survie.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. JENNARD.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a procédé à l'examen du projet relatif aux pensions de retraite et de survie au cours de sa séance du 24 juillet 1962.

Exposé du Ministre.

Monsieur le Ministre, Adjoint aux Finances, a exposé les raisons pour lesquelles le projet est soumis d'urgence à l'approbation du Sénat.

Ce projet fait suite à un accord de programmation sociale valable pour le secteur public. Cet accord, conclu avec les deux organisations syndicales les plus représentatives, n'a été acquis que depuis une dizaine de jours après plusieurs mois de laborieuses discussions.

Il présente deux aspects : l'un qui concerne l'amélioration des rémunérations du personnel actif, l'autre qui assure aux pensionnés des avantages correspondants.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierre De Smet, président; Adam, De Baeck, Baron de Dirlodot, De Man, Louis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Molter, Rassart, Trappeniers, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard et Jennard, rapporteur.

R. A 6358

Voir :

Document du Sénat :

340 (Session de 1961-1962) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

25 JULI 1962.

Ontwerp van wet betreffende de rust- en overlevingspensioenen.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER JENNARD.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het ontwerp van wet betreffende de rust- en overlevingspensioenen tijdens haar vergadering van 24 juli 1962 onderzocht.

Uiteenzetting van de Minister.

De Minister, Adjunct voor Financiën, zegt waarom het ontwerp dringend aan de goedkeuring van de Senaat wordt onderworpen.

Het ontwerp sluit aan bij een sociaal programmatie-akkoord voor de openbare sector. Dit akkoord is afgesloten met de twee representatieve vakverenigingen en kwam eerst een tiental dagen geleden tot stand na verscheidene maanden van moeizame besprekingen.

Het vertoont twee aspecten : het eerste betreft de verbetering van de bezoldiging van het actief personeel, het tweede betreft het verlenen van overeenkomstige voordelen aan de gepensioneerden.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierre De Smet, voorzitter; Adam, De Baeck, Baron de Dirlodot, De Man, Louis Desmet, Godin, Harmegnies, Hougardy, Janssen, Lacroix, Leemans, Ligot, Molter, Rassart, Trappeniers, Van Laeys, Versé, Vreven, Wiard en Jennard, verslaggever.

R. A 6358

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

340 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Les mesures qui sont prévues en matière de traitements, sont de la compétence du Gouvernement et seront réalisées par voie d'arrêté royal; tout ce qui concerne les pensions appartient à la compétence du législateur.

Toutefois, les différentes dispositions à prendre constituent un seul ensemble équilibré sur lequel porte l'accord intervenu.

Pour ce qui regarde les pensions, les mesures proposées par le Gouvernement se présentent comme suit :

1° Suspension pendant une période de 2 1/2 ans de la retenue de 7 % effectuée sur les pensions prises prématurément, conformément à la loi du 14 février 1961;

2° Blocage de la contribution du Fonds des pensions de survie (anciennement C.V.O.) aux taux qu'elle avait atteints en 1961, savoir, 6 % sur les traitements ne dépassant pas 72.000 francs par an, et 6,5 % sur les traitements supérieurs à ce montant.

3° Autorisation donnée au Roi de modifier le système des 5 examens médicaux annuels qui sont actuellement exigés, en vertu de la loi du 14 février 1961, avant la mise à la retraite définitive pour raison de santé.

4° Révision du calcul des pensions ayant pris cours entre le 1^{er} janvier 1960 et le 30 juin 1962, en prenant comme base les traitements effectivement payés aux intéressés, dans les limites de leurs anciens barèmes.

5° Péréquation de toutes les pensions au 1^{er} juillet 1962 sur base du rapport existant entre le maximum, majoré de 10 %, des barèmes en vigueur en 1951, et le maximum des barèmes qui ont servi au calcul de ces pensions.

Cette formule aboutit à accorder une majoration de 10 % aux pensionnés dont le barème n'avait plus été augmenté depuis 1951, tandis que ceux dont le barème avait déjà été amélioré, atteindront un complément leur permettant d'atteindre les 10 % généralement attribués.

6° Majoration nouvelle de ces pensions au 1^{er} janvier 1964, d'un montant de 3 %.

7° Variation ultérieure des pensions après le 1^{er} janvier 1964, selon un coefficient d'augmentation fixé par arrêté royal, chaque fois qu'il sera procédé à une revalorisation d'ensemble des barèmes.

Le Ministre, Adjoint aux Finances, fait observer que le projet ne vise pas le personnel provincial et communal. Il appartiendra au Gouvernement de négocier avec les représentants de ce personnel, l'octroi d'avantages analogues à ceux attribués au personnel des ministères, étant entendu que les nouvelles règles régissant le statut pécuniaire des agents actifs et le statut des pensions devront former un ensemble qui ne peut être dissocié.

Discussion générale.

Un membre demande si le projet entraînera des dépenses nouvelles à charge du Trésor public; dans

De weddemaatregelen behoren tot de bevoegdheid van de Regering en zullen tot stand komen bij een koninklijk besluit; alles wat de pensioenen aangaat behoort tot de bevoegdheid van de wetgever.

De overeenkomst heeft evenwel betrekking op de verschillende voorzieningen, die één enkel evenwichtig geheel vormen.

Inzake pensioenen stelt de Regering de volgende maatregelen voor :

1° Schorsing, gedurende een periode van twee en een half jaar, van de inhouding van 7 % op de vervroegde pensioenen overeenkomstig de wet van 14 februari 1961.

2° Blokkering van de bijdrage aan het Fonds voor Overlevingspensioenen (de vroegere K.W.W.) op het percentage van 1961, d.i. 6 % op de wedden tot en met 72.000 frank per jaar en 6,5 % op de wedden boven dit bedrag.

3° Machtiging verlenen aan de Koning om wijziging te brengen in het stelsel van de vijf geneeskundige onderzoeken per jaar die thans krachtens de wet van 14 februari 1961 zijn vereist vooraleer definitieve oppensioenstelling om gezondheidsredenen wordt verleend.

4° Herziening van de berekening van de pensioenen die ingegaan zijn tussen 1 januari 1960 en 30 juni 1962, op grond van de wedden die aan de betrokkenen werkelijk zijn betaald binnen de perken van hun vroegere weddeschalen.

5° Perekwatie van alle pensioenen per 1 juli 1962 op grond van de verhouding tussen het maximum van de weddeschalen die in 1951 van kracht waren, verhoogd met 10 %, en het minimum van de weddeschalen die tot grondslag hebben gediend bij de berekening van die pensioenen.

Deze formule komt erop neer dat een verhoging van 10 % wordt verleend aan de gepensioneerden wier schaal sinds 1951 niet meer werd aangepast, terwijl degenen wier schaal reeds verhoogd is, een aanvullend bedrag zullen genieten waarmee zij de algemeen toegekende 10 % zullen bereiken.

6° Nieuwe pensioenverhoging met 3 % op 1 januari 1964.

7° Wijziging van de pensioenen na 1 januari 1964, volgens een verhogingscoëfficiënt bij koninklijk besluit vastgesteld, telkens wanneer een algemene revalorisatie van de weddeschalen plaatsheeft.

De Minister, Adjunct voor Financiën, merkt op dat het ontwerp geen betrekking heeft op het personeel van de provincies en de gemeenten. De Regering zal met de vertegenwoordigers van dat personeel moeten onderhandelen over de toekenning van overeenkomstige voordelen als die welke aan het personeel van de ministeries zijn verleend, met dien verstande dat de nieuwe voorzieningen betreffende de wedderegelgeling van de ambtenaren in actieve dienst en het pensioenstatuut een ondeelbaar geheel vormen.

Algemene bespreking.

Een lid vraagt of het ontwerp nieuwe uitgaven ten bezware van de Openbare Schatkist ten gevolge zal

l'affirmative, dans quelle mesure et par quelle voie celles-ci seront financées ? Il se déclare adversaire de la suspension de la retenue de 7 % effectuée sur les pensions prises prématurément, ces retenues ayant eu pour heureux effet de diminuer le nombre de départs prématurés au sein de certaines administrations (300 à 400 départs en moins pour l'année 1961) et d'assurer l'équilibre annuel du Fonds.

Un autre membre s'inquiète du déficit accumulé figurant au passif de la C.V.O., qui s'élèverait à près de 2 milliards. D'autre part, le projet lui paraît accorder des pouvoirs spéciaux au Gouvernement et il s'en inquiète. De plus, il regrette qu'à l'occasion de la discussion de l'accord, le Comité interdépartemental n'ait pas été consulté.

Enfin, ce membre déplore être mis devant le fait accompli, puisque les mesures visées par l'article 1^{er}, 1^{er} et 2^o, du projet ont déjà été appliquées sous l'empire d'instructions ministérielles.

Un commissaire s'étonne que le projet prévoit déjà une majoration des pensions qui ne sera applicable qu'en 1964.

Tout en reconnaissant l'intérêt du projet, un autre commissaire regrette les atteintes portées au Titre V de la loi du 14 février 1961; en particulier, la suspension de la retenue de 7 % sur les pensions prématurées, disposition qu'il ne pourra voter.

Il est encore demandé des précisions sur la charge que constituent les dépenses nouvelles qui devront être consenties par l'adoption du projet.

Réponse du Ministre Adjoint aux Finances.

Le Ministre fait d'abord observer qu'il n'y a pas eu d'augmentation *générale* des pensions du secteur public, depuis 1951.

Chacun s'accorde à reconnaître la nécessité de la revalorisation de la fonction publique. Cela implique des améliorations des traitements en faveur du personnel en activité, et aussi certains avantages pécuniaires en faveur des pensionnés. On ne peut continuer dans la voie des avances accordées à titre provisoire et qui n'auraient pas de conséquence dans la matière des pensions.

Il doit être admis que la programmation envisagée entraînera des dépenses nouvelles qui seront à charge du budget ordinaire. Pour 1962, il a été prévu un crédit spécial de 1 milliard au budget de la Fonction publique, 1^{er} feuillet inclus.

L'application du projet doit normalement entraîner pour les années 1962, 1963 et 1964, des dépenses qui sont estimées à un maximum de 2 milliards de francs. Dans ce chiffre est compris le montant minimum de l'amélioration des pensions des anciens agents de la S.N.C.B., somme qui n'est pas directement à charge du Trésor public.

La Caisse des Veuves et Orphelins accuse un boni de 18 millions pour l'année 1961. Ce boni ne peut être employé qu'en faveur des veuves et des orphelins, dont

hebben en, zo ja, in hoeverre en met welke middelen zij gefinancierd zullen worden. Hij zegt tegenstander te zijn van de schorsing van de inhouding van 7 % op de vervroegde pensioenen omdat die inhouding als gelukkig gevolg heeft gehad dat het aantal vervroegde oppensioenstellingen bij sommige besturen vermindert is (300 tot 400 minder voor het jaar 1961) en de jaarbalans van het Fonds in evenwicht werd gebracht.

Een ander lid brengt het gecumuleerd tekort van de K.W.W. ter prake, welk tekort bijna 2 miljard zou bedragen. Het wil hem voorkomen dat het ontwerp aan de Regering bijzondere bevoegdheden verleent, waarover hij zich ongerust maakt. Voorts betreurt hij het dat het interdepartementeel comité niet geraadpleegd is naar aanleiding van de besprekingen over het akkoord.

Ten slotte zegt hij voor een voldongen feit te zijn geplaatst aangezien de maatregelen bedoeld in artikel 1, 1^o en 2^o, van het ontwerp reeds toegepast worden op gezag van ministeriële onderrichtingen.

Een lid is verwonderd dat het ontwerp voorziet in een verhoging van de pensioenen, die slechts in 1964 zal worden toegepast.

Een ander lid geeft toe dat het ontwerp van belang is, maar betreurt het dat afbreuk wordt gedaan aan Titel V van de wet van 14 februari 1961, vooral wat betreft de schorsing van de inhouding van 7 % op de vervroegde pensioenen, welke bepaling hij niet kan goedkeuren.

Voorts worden nog ophelderingen gevraagd omtrent de last van de nieuwe uitgaven na de goedkeuring van het ontwerp.

Antwoord van de Minister, Adjunct voor Financiën.

De Minister merkt allereerst op dat sinds 1951 in de publieke sector geen algemene verhoging van de pensioenen tot stand gekomen is.

Iedereen geeft toe dat het openbaar ambt moet worden gerevalueerd. Dit onderstelt een verbetering van de wedde van het personeel in actieve dienst en geldelijke voordelen ten behoeve van de gepensioneerden. Men mag het systeem van de voorlopige voorschotten niet voortzetten omdat zij geen weerslag hebben op de pensioenen.

Aangenomen moet worden dat de bedoelde programmatie tot nieuwe uitgaven zal leiden die uitgetrokken zullen worden op de gewone begroting. Voor 1962 is op de begroting van het Openbaar Ambt voorzien in een bijzonder krediet van 1 miljard, met inbegrip van het eerste feuillet.

Voor de jaren 1962, 1963 en 1964 zal het ontwerp normaal uitgaven medebrengen, die op een maximumbedrag van 2 miljard frank worden geraamd. Hierin is de noodzakelijke verhoging van de pensioenen van de voormalige beambten van de N.M.B.S. begrepen, doch dit bedrag komt niet rechtstreeks ten laste van de Openbare Schatkist.

De Kas voor Weduwen en Wezen geeft voor het jaar 1961 een overschot van 18 miljoen te zien. Dit batig slot mag slechts gebruikt worden ten gunste van de

les pensions seront d'ailleurs adaptées, en application du présent projet.

La suspension de la retenue de 7 % opérée sur les pensions prématurées, et qui était versée à la C.V.O., ne privera pas celle-ci d'une rentrée considérable : quelques centaines de millions de francs au regard des 1.800 millions de recettes normales.

Le déficit accumulé par la C.V.O. est le résultat de plus de vingt années de gestion. On a sans doute trop tardé à rechercher les moyens d'assurer l'équilibre annuel de ce Fonds. Est-ce aux agents, aujourd'hui en activité, à supporter dans son entièreté l'effort de redressement ?

Abordant la question de consultation syndicale, le Ministre rappelle que le projet est le fruit d'un accord établi avec les représentants qualifiés du personnel actif et du personnel retraité des services publics. On peut se demander si la consultation du comité interdépartemental était bien obligatoire pour un projet relatif aux pensions, puisque aussi bien les pensionnés ne sont pas représentés dans cet organisme.

Pour ce qui est de l'augmentation de 3 % devant intervenir le 1^{er} janvier 1964, il faut la considérer comme un élément de l'accord conclu. Elle correspond à la dernière phase de revalorisation des traitements du personnel en activité.

D'autre part, le Ministre, Adjoint aux Finances, confirme qu'en ce qui regarde le personnel des communes et des provinces, il appartiendra à son collègue, le Ministre de l'Intérieur de traiter avec les représentants de ce personnel.

Enfin, le Ministre insistera auprès de son administration pour que soient fournies des données relatives au nombre de pensions prématurées ayant pris cours avant et après l'application de la loi du 14 février 1961.

Votes.

Les articles ne donnent pas lieu à discussion. Un membre demande cependant un vote séparé sur la disposition formant le 1^{er} de l'article premier.

Celle-ci est adoptée par 8 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'ensemble de l'article 1^{er} est adopté par 10 voix contre 1 et 5 abstentions.

Les articles 2 à 5 sont adoptés sans discussion.

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. JENNARD.

Le Président,
Pierre DE SMET.

weduwen en de wezen wier pensioenen trouwens aangepast zullen worden.

De schorsing van de inhouding van 7 % op de vervroegde pensioenen, welke inhouding aan de K.W.W. werd gestort, zal de inkomsten van deze Kas niet veel verminderen : enige honderdduizenden frank tegenover 1.800 miljoen aan normale inkomsten.

Het gecumuleerd tekort van de K.W.W. loopt over meer dan 20 jaren. Men heeft zonder twijfel te lang gewacht om maatregelen te nemen ten einde het jaarlijks evenwicht van dat Fonds te verzekeren. Moeten de ambtenaren die thans in actieve dienst zijn, de volledige last van de sanering dragen ?

Wat betreft de raadpleging van de vakverenigingen, merkt de Minister op dat het ontwerp de vrucht is van een overeenkomst met de bevoegde vertegenwoordigers van het dienstdoende en het op pensioen gestelde personeel van de openbare diensten. Het is de vraag of de raadpleging van het interdepartementeel comité wel verplicht was voor een ontwerp dat de pensioenen betreft, aangezien de gepensioneerden in dat lichaam niet vertegenwoordigd zijn.

De verhoging met 3 % op 1 januari 1964 moet worden gezien als een bestanddeel van de afgesloten overeenkomst. Zij stemt overeen met de laatste revalorisatiefase van de wedden van het personeel in actieve dienst.

De Minister, Adjunct voor Financiën, merkt anderzijds op dat zijn collega, de Minister van Binnenlandse Zaken, wat betreft het personeel van de gemeenten en de provinciën, met de vertegenwoordigers van dat personeel dient te onderhandelen.

Ten slotte zal de Minister zijn administratie verzoeken gegevens te verstrekken betreffende het aantal vervroegde pensioenen die ingegaan zijn vóór en na de toepassing van de wet van 14 februari 1961.

Stemmingen.

De artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Een lid vraagt evenwel afzonderlijk te stemmen over de bepalingen vervat in n^o 1 van artikel 1.

Deze bepaling wordt aangenomen met 8 tegen 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 1, in zijn geheel, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 5 onthoudingen.

De artikelen 2 tot 5 worden zonder bespreking aangenomen.

Het geheel van het ontwerp is aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. JENNARD.

De Voorzitter,
Pierre DE SMET.