

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1991-1992**

11 OKTOBER 1991

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 17 april 1878 bevattende de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering

(Ingediend door de heer Duquesne)

TOELICHTING

Om omkoping doeltreffend te bestrijden is het niet voldoende de omkopers en de omgekochten te straffen. Zelfs strenge straffen maken slechts indruk op hen die geloven dat ze een reëel risico lopen dat het gerecht tijdig over duidelijke bewijzen zal beschikken.

Tijdig, d.w.z. vóór de verjaring van de strafvordering de inspanningen van de onderzoekers en van de parketten teniet doet of die van de procedurefanaten beloont. Normaal verloopt er heel wat tijd alvorens de gerechtelijke overheid op de hoogte wordt gebracht. Omkopers en omgekochten hebben er belang bij zo discreet mogelijk te handelen. Hun slachtoffers (openbare kassen, gebruikers, belastingplichtigen) kennen de ongeoorloofde transacties niet waarvoor ze moeten opdraaien. De waakzaamste waarnemers geraken niet verder dan vermoedens. Soms hebben ze wel zekerheid maar durven ze zich daarover niet uiten bij gebrek aan bewijzen. Om iets op het spoor te komen, moet er vaak iets buitengewoons gebeuren (onhandigheid of grove onvoorzichtigheid, een indiscretie uit onnadenkendheid, een aangifte uit wraak, de bekentenis van een medeplichtige die alcoholverslaafde of depressief

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1991-1992**

11 OCTOBRE 1991

Proposition de loi modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale

(Déposée par M. Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

Pour lutter efficacement contre la corruption, il ne suffit pas de punir les corrupteurs et les corrompus. Même sévères, les peines n'impressionnent que ceux qui croient courir un risque sérieux de voir la justice disposer à temps de preuves précises.

A temps, c'est-à-dire avant que la prescription de l'action publique ne déjoue les efforts des enquêteurs et des parquets ou ne récompense ceux des procéduriers. Or, un temps considérable s'écoule normalement avant que les autorités judiciaires soient alertées. Corrupteurs et corrompus ont intérêt à demeurer discrets sur leurs agissements. Quant à leurs victimes (caisses publiques, usagers, contribuables), elles ignorent les marchés illicites dont elles font les frais. Les observateurs les plus vigilants en sont eux-mêmes réduits soit à des soupçons, soit à des certitudes qu'ils n'osent divulguer, faute de preuves disponibles. Pour que le pot aux roses soit découvert, il faut un fait extraordinaire (maladresse ou imprudence extrême, indiscretion par étourderie, dénonciation par vengeance, confession d'un complice devenu alcoolique ou déprimé, perquisition ordonnée à l'occasion d'autres délits). Si un tel accident se pro-

geworden is, een huiszoeking die bevolen wordt naar aanleiding van andere strafbare feiten). Een dergelijk voorval doet zich vaak pas na jaren voor. En dat is niet alles: de onderzoekers en vervolgens de rechters moeten een massa documenten bestuderen om het langdurige werk te verrichten dat nodig is om volledig te begrijpen wat er gebeurd is en om voldoende bewijzen te verzamelen.

Het misdrijf omkoping is bijgevolg voldoende specifiek om de strafvordering niet te laten verjaren alvorens vijftien jaar zijn verstreken. Deze bijzondere verjaringstermijn, die los staat van de strafmaat en van de aard van de uitgesproken straf, is onontbeerlijk opdat degenen die geneigd zijn een aanbod te doen of een aanbod te aanvaarden, zich niet veilig wanen.

Daarenboven is die termijn geenszins overdreven in verhouding tot de schade die het bestreden gedrag aan de maatschappij kan berokkenen: een dergelijk gedrag drijft de kostprijs van de openbare werken en van het geleverd materiaal op, veroorzaakt nutteloze werken, verlaagt de kwaliteit van de openbare dienstverlening, demoraliseert degenen die weet hebben van onbestrafte misdrijven en wordt aangegrepen als voorwendsel om de fiscus met een gerust geweten te bedriegen. Omkopingsverschijnselen, of ze nu veel voorkomen of niet, zijn des te schadelijker voor een samenleving wanneer de overheid in die samenleving een grote rol speelt. Ervoor zorgen dat degenen die misbruik maken van de overheid bestraft worden, is een eerbetuiging aan de overheidsdiensten en aan hen die een openbaar ambt ernstig waarnemen.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

In de wet van 17 april 1878 bevattende de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wordt een artikel 22*bis* ingevoegd, luidende:

« *Artikel 22bis.* — In afwijking van de artikelen 21 en 22 verjaart de strafvordering door verloop van vijftien jaren wanneer het misdrijf een misdaad of een wanbedrijf van omkoping is, bedoeld in de artikelen 246 en volgende van het Strafwetboek. »

duit, ce n'est souvent qu'après des années. Ce n'est pas tout: les enquêteurs, puis les juges, devront alors étudier une masse de documents pour pouvoir se livrer au long travail nécessaire pour comprendre entièrement ce qui s'est passé et pour réunir des preuves suffisantes.

L'infraction de corruption revêt en conséquence une spécificité suffisante pour qu'il s'indique de ne pas laisser l'action publique se prescrire avant quinze ans. Cette prescription spéciale, indépendante de la gravité et du caractère de la peine prononcée, est indispensable pour que ceux qui sont tentés de faire ou d'accepter des offres ne se sentent pas en sécurité.

Par ailleurs, elle n'est nullement disproportionnée à la nocivité sociale du comportement réprimé: celui-ci tend à élever le coût des travaux publics et des fournitures, à susciter des travaux inutiles, à abaisser la qualité du service public, à démoraliser ceux qui connaissent des infractions impunies, à fournir des prétextes permettant de frauder le fisc avec bonne conscience. Que la corruption soit ou non répandue, elle nuit d'autant plus à une société que les pouvoirs publics y sont devenus plus interventionnistes. Enfin, c'est honorer la fonction publique et ceux qui la remplissent avec rigueur que de veiller à mieux réprimer ceux qui en abusent.

A. DUQUESNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Dans la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale, il est inséré un article 22*bis* libellé comme suit:

« *Article 22bis.* — Par dérogation aux articles 21 et 22, l'action publique est prescrite après quinze ans lorsque l'infraction est un crime ou un délit de corruption visé aux articles 246 et suivants du Code pénal. »

A. DUQUESNE.