

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1984-1985

29 NOVEMBER 1984

**Ontwerp van herstelwet houdende
sociale bepalingen
(Artikelen 149 tot 153, 160)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN HOUTTE**

HOOFDSTUK I

VAKBONDSPREMIE

(Art. 149, 150 en 151)

*A. Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor
Openbaar Ambt*

De vakbondspremie werd ingesteld bij de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector, en wel in bijna alle overheidsdiensten.

Een der voorwaarden voor de toekenning van deze premie is dat de personeelsleden moeten aangesloten zijn bij

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaenssens, De Baere, De Kerpel, Flagothier, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, Luyten, Mouton, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey en Van houtte, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren du Monceau de Bergendal, Pede, Verbist en Weckx.

R. A 13086

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

757 (1984-1985) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1984-1985

29 NOVEMBRE 1984

**Projet de loi de redressement contenant des
dispositions sociales
(Articles 149 à 153, 160)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN HOUTTE**

CHAPITRE I^{er}

PRIME SYNDICALE

(Art. 149, 150 et 151)

A. Exposé du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique

La prime syndicale a été instaurée par la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public, et ceci dans la quasi-totalité des services publics.

Une des conditions pour l'octroi de cette prime syndicale est que les membres du personnel soient affiliés à une « orga-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaenssens, De Baere, De Kerpel, Flagothier, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey et Van houtte, rapporteur.

Membres suppléants : MM. du Monceau de Bergendal, Pede, Verbist et Weckx.

R. A 13086

Voir :

Document du Sénat :

757 (1984-1985) : N° 1 : Projet de loi.

een « representatieve vakorganisatie » (art. 2, § 1, van de hoger bedoelde wet van 1 september 1980). Artikel 2, § 3, van deze wet bepaalt wat er moet verstaan worden onder het begrip « representatieve vakorganisaties ».

De maatregelen voorzien in de artikelen 149, 150 en 151 van voorliggend wetsontwerp, zijn vooral technisch van aard en beogen de mogelijkheid te scheppen om deze premie verder uit te betalen gedurende de komende jaren.

Die continuïteit wordt o.m. verzekerd door :

— in artikel 149 de nodige schikkingen te treffen opdat de personeelsleden die thans reeds van deze premie genieten, deze niet zouden verliezen. Het gevaar hiervoor bestaat door de publicatie van het uitvoeringsbesluit (koninklijk besluit van 28 september 1984) op 20 oktober 1984, van de wet van 19 december 1974 op het syndicaal statuut;

— in artikel 150 de overgangperiode met drie jaar te verlengen. Inderdaad, alle schikkingen van bovenvermeld besluit, o.m. de telling der leden, zullen met moeite voltooid zijn in 1985 en zeker niet in 1984. Bij niet-verlenging van de overgangperiode zou aldus de uitbetaling van de premie in 1985 en 1986 in gevaar komen (voor de referentie jaren 1983, 1984 en volgende).

Tenslotte wordt een beschikking ingevoegd, waarbij de mogelijkheid wordt in leven geroepen voor iedere vakbond, die aan de gestelde eisen voldoet, om deze premie te kunnen ontvangen voor zijn leden, vanaf het referentiejaar dat volgt op het burgerlijk jaar waarin de representativiteit werd vastgesteld.

B. Bespreking

Een lid wijst erop dat de maatregelen i.v.m. de vakbondspremie niet in werking treden op 1 januari 1985, doch een bijzondere datum van inwerkingtreding zullen kennen; artikel 151 bepaalt nl. dat de datum van inwerkingtreding bij een in Ministerraad overlegd besluit door de Koning zal bepaald worden.

Het lid herinnert eraan dat een dergelijke delegatie legistiek gebruikt wordt om toe te laten aan bepaalde voorwaarden te voldoen tegen de hiertoe uitgestelde datum van inwerkingtreding.

Dit is hier echter niet het geval daar de aanvangsdatum 1 januari 1983 zou moeten zijn, aangezien de overgangperiode die door artikel 150 verlengd wordt, een einde nam op 31 december 1982.

Het lid ontwaart dan ook geen reden om af te zien van een concrete datum van inwerkingtreding in artikel 151 en stelt volgend amendement voor :

« Artikel 151 te vervangen als volgt :

« De datum van inwerkingtreding van deze afdeling is bepaald op 1 januari 1983. »

nisation syndicale représentative » (art. 2, § 1^{er} de la loi susvisée du 1^{er} septembre 1980). L'article 2, § 3, de cette loi détermine ce qu'il faut entendre par « organisation syndicale représentative ».

Les mesures contenues dans les articles 149, 150 et 151 du projet sont essentiellement de nature technique et visent à permettre la poursuite du paiement de la prime syndicale au cours des années à venir.

Cette continuité est assurée notamment :

— en prévoyant dans l'article 149 les mesures nécessaires pour éviter que les membres du personnel bénéficiant déjà actuellement de la prime syndicale ne l'obtiennent plus à l'avenir. Ce danger est réel, suite à la publication de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 (*Moniteur belge* du 20 octobre 1984) portant exécution de la loi du 19 décembre 1984 relative au statut syndical;

— en prolongeant de trois ans — par l'article 150 — la période transitoire. En effet, les dispositions de l'arrêté susvisé — et notamment celles relatives au comptage des effectifs — ne seront pas toutes intégralement appliquées en 1985 et certainement pas en 1984. La non-prolongation de la période transitoire compromettrait donc le paiement de la prime syndicale en 1985 et 1986 (pour les années de référence 1983, 1984 et suivantes).

Le projet contient enfin une disposition qui permet à chaque organisation syndicale, qui satisfait aux conditions prévues, de recevoir cette prime pour ses membres, à partir de l'année de référence qui suit l'année civile au cours de laquelle la représentativité a été constatée.

B. Discussion

Un membre souligne que les mesures relatives à la prime syndicale n'entreront pas en vigueur le 1^{er} janvier 1985, mais à une autre date spéciale; l'article 151 stipule notamment que la date d'entrée en vigueur sera fixée par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

L'intervenant rappelle que le recours à une telle délégation se justifie sur le plan légistique pour que certaines conditions puissent être remplies à la date d'entrée en vigueur postposée.

Tel n'est pas le cas en l'espèce puisque la date d'entrée en vigueur devrait être le 1^{er} janvier 1983, étant donné que la période transitoire prolongée par l'article 150 a pris fin au 31 décembre 1982.

Il ne voit, par conséquent, aucune raison justifiant l'absence d'une date précise d'entrée en vigueur à l'article 151 et dépose dès lors l'amendement suivant :

« Remplacer l'article 151 par le texte suivant :

« La date d'entrée en vigueur de la présente section est fixée au 1^{er} janvier 1983. »

Verantwoording

« De datum van inwerkingtreding van 1 januari 1985, voorzien in artikel 163, kan niet weerhouden worden voor de toepassing van deze afdeling, om reden dat meer speciaal artikel 150 ertoe strekt om het overgangsregime, dat een einde nam met het refertejaar 1982, te verlengen voor de refertejaren 1983, 1984 en 1985.

In die omstandigheden is het aangewezen de datum van inwerkingtreding van deze afdeling te voorzien op 1 januari 1983. »

De auteur van het amendement legt er de nadruk op dat de datum van inwerkingtreding inherent deel uitmaakt van een wet en dat uitsluitend dwingende redenen aanleiding kunnen zijn om het bepalen van de datum van inwerkingtreding aan de Koning over te laten.

Een ander lid herhaalt zijn reeds bij vorige gelegenheden meermaals geuite verzet tegen de vakbondspremie. Hij is de mening toegedaan dat dit een middel is om de werknemers in de openbare sector, met zachte dwang, het lidmaatschap van een erkende syndicale beweging op te dringen.

Hij is de mening toegedaan dat dit in strijd is met de vrijheid van vereniging. Hetzelfde lid blijft trouwens principieel tegenstander van de voorziene telling der leden. Hij zal de wijziging van een wet waartegen hij dergelijke principiële bezwaren heeft, dan ook niet goedkeuren.

De Staatssecretaris verklaart dat, zoals een lid reeds deed opmerken, de overgangperiode die door artikel 150 wordt verlengd inderdaad een einde nam op 31 december 1982; in die omstandigheden zal de feitelijke inwerkingtreding van de bepalingen betreffende de vakbondspremie moeten refereren naar de datum van 1 januari 1983.

Ingaande op de opmerkingen van meer algemene politieke aard van de tweede intervenant, is de Staatssecretaris de mening toegedaan dat de syndikale vrijheid niet beknót wordt en verwijst hiervoor trouwens naar de laatste paragraaf van artikel 150 waarbij de mogelijkheid wordt geschapen, voor iedere vakbond die aan de gestelde eisen voldoet, om deze premie te kunnen ontvangen voor zijn leden, vanaf het referentiejaar dat volgt op het burgerlijk jaar waarin de representativiteit werd vastgesteld.

Op een vraag van een lid, verklaart de Staatssecretaris dat, een zelfde persoon voor een zelfde referentiejaar, slechts één vakbondspremie kan aanvragen en verkrijgen en dat derhalve, een ambtenaar die lid is van twee syndikaten, slechts één premie kan optrekken. Het is inderdaad zo dat een werknemer van zijn werkgever een titel ontvangt die hem het recht verleent de vakbondspremie op te trekken bij zijn vakbond naar keuze; aangezien de werknemer slechts de beschikking heeft over één titel moet hij bij meervoudig lidmaatschap, zelf de keuze maken van het syndikaat waar hij de titel zal neerleggen welke hem dan het recht op de premie geeft.

Artikel 22 van het koninklijk besluit van 30 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van de vak-

Justification

« La date d'entrée en vigueur du 1^{er} janvier 1985, prévue à l'article 163, ne peut être retenue pour l'application de la présente section, étant donné que l'article 150 plus particulièrement vise à proroger pour les années de référence 1983, 1984 et 1985 le régime transitoire qui a pris fin avec l'année de référence 1982.

Dans ces conditions, il est indiqué de fixer la date d'entrée en vigueur de ladite section au 1^{er} janvier 1983. »

L'auteur de l'amendement souligne que la date d'entrée en vigueur fait partie intégrante d'une loi et que seules des raisons impérieuses peuvent justifier que le soin de fixer la date d'entrée en vigueur soit confié au Roi.

Un autre membre rappelle qu'il a déjà fait état à plusieurs reprises de son hostilité à l'égard de la prime syndicale. Il estime qu'il s'agit là d'un moyen d'obliger, par une contrainte douce, les travailleurs du secteur public à se faire membre d'un mouvement syndical reconnu.

Il estime que cela est contraire à la liberté d'association. L'intervenant reste d'ailleurs en principe opposé au comptage prévu des membres. Dès lors, il ne votera pas la modification d'une loi contre laquelle il a des objections de principe à formuler.

Le Secrétaire d'Etat déclare que, comme un membre l'a déjà fait remarquer, la période transitoire prorogée par l'article 150 a en effet pris fin le 31 décembre 1982; dans ces conditions la date d'entrée en vigueur effective des dispositions relatives à la prime syndicale doit être le 1^{er} janvier 1983.

En réponse aux observations du deuxième intervenant qui ont une portée politique plus générale, le Secrétaire d'Etat pense que la liberté syndicale n'est pas réduite et se réfère d'ailleurs à cet égard au dernier paragraphe de l'article 150 qui prévoit la possibilité pour chaque syndicat répondant aux conditions requises d'obtenir cette prime pour ses membres, à partir de l'année de référence qui suit l'année calendrier durant laquelle leur représentativité a été constatée.

En réponse à la question d'un membre, le Secrétaire d'Etat précise qu'une même personne ne peut demander et obtenir qu'une seule prime syndicale pour une même année de référence et qu'un fonctionnaire appartenant à deux syndicats ne peut dès lors toucher qu'une seule prime. En effet, le travailleur reçoit de son employeur un titre qui lui donne droit à toucher la prime syndicale auprès du syndicat de son choix; comme le travailleur ne dispose que d'un seul titre, il doit, en cas d'affiliation à plusieurs syndicats, choisir lui-même le syndicat auquel il remettra le titre qui lui conférera le droit à la prime.

L'article 22 de l'arrêté royal du 30 septembre 1980 relatif à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains

bondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector voorziet trouwens dat de Commissie voor de vakbondspremies, moet vaststellen wie bij ten onrechte uitbetaalde premies aansprakelijk is. De premie bedraagt sinds 1977 onveranderd 700 frank; het fonds hiervoor wordt, enerzijds, gespijsd door bijdragen (400 frank per werknemer) van de plaatselijke besturen en van de instellingen van openbaar nut en, anderzijds, door dotaties voor wat betreft de andere overheidsdiensten (gesubsidieerd onderwijs, rijksbesturen...). Voor de referentie jaren 1977-1978, 1979-1980 en 1981-1982 werden respectievelijk 419 463 030, 455 677 556 en 456 500 000 frank toegekend.

Wat de op bladzijde 53 van de memorie van toelichting vermelde « *partiële telling* » betreft, wijst de Staatssecretaris erop dat om zitting te hebben in een sectorkomitee, een syndicaat als representatief beschouwd wordt, als hij o.m. ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van het geheel van de in artikel 1, § 1, 1° en 2°, van de wet van 19 december 1974 bedoelde overheidsdiensten en van de diensten van de Gemeenschaps- en de Gewestexecutieven op wier personeelsleden hogergenoemde wet toepasselijk is verklaard. Deze beperking tot 10 pct. verklaart het begrip « *partiële telling* ».

In verband met de uitbetaling van de vakbondspremie aan het personeel van het rijksonderwijs, van het officieel gesubsidieerd onderwijs en van het vrij gesubsidieerd onderwijs, verspreidt de Staatssecretaris een nota die in bijlage bij dit verslag opgenomen wordt.

C. Stemmingen

Gelet op de verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt waarbij deze belooft dat de artikelen 149 en 150 binnen de kortst mogelijke tijd hun uitvoering zullen krijgen, wordt het enige amendement ingetrokken.

De artikelen 149, 150 en 151 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 7.

HOOFDSTUK II

MILITIEVERGOEDING

(Art. 151 à 153)

A. Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

De herstellwet van 31 juli 1984 voorziet verschillende categorieën jongens en meisjes, die op vrijwillige basis hetzij een militaire, hetzij een burgerdienst zullen presteren. De wet bepaalt dat, indien aan de behoeften van het contingent werd voldaan en het aantal miliciens te hoog ligt, zij voor taken van algemeen belang of bij de Civiele Bescherming zouden kunnen aangewezen worden. Tenslotte voorziet de wet dat zowel voor de rijkswachters als voor de beroepsvrijwilligers een stageperiode zou kunnen opgelegd worden tijdens de eerste maanden na de aanwerving.

membres du personnel du secteur public prévoit d'ailleurs que pour ce qui est des primes syndicales, la Commission doit déterminer à qui incombe la responsabilité de primes indûment payées. Depuis 1977, la prime est restée fixée à 700 francs. Le fonds destiné à financer le paiement de ces primes est alimenté, d'une part, par les contributions (400 francs par travailleur) des administrations locales et des organismes d'intérêt public et, d'autre part, par des dotations pour les autres services publics (enseignement subventionné, administrations de l'Etat...). Des montants respectifs de 419 463 030, 455 677 556 et 456 500 000 francs ont été accordés pour les années de référence 1977-1978, 1979-1980 et 1981-1982.

En ce qui concerne le « *comptage partiel* » mentionné à la page 53 de l'exposé des motifs, le Secrétaire d'Etat attire l'attention sur le fait que, s'agissant de siéger au sein d'un comité de secteur, un syndicat est considéré comme représentatif dès qu'il représente notamment 10 p.c. au moins des effectifs de l'ensemble des services publics visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1° et 2°, de la loi du 19 décembre 1974 et des services des Exécutifs communautaires et régionaux au personnel desquels la loi précitée a été déclarée applicable. Cette limitation à 10 p.c. explique la notion de « *comptage partiel* ».

Pour ce qui est du paiement de la prime syndicale au personnel de l'enseignement de l'Etat, de l'enseignement officiel subventionné et de l'enseignement libre subventionné, le Secrétaire d'Etat remet une note qui sera jointe au présent rapport.

C. Votes

Compte tenu de la déclaration du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique dans laquelle celui-ci promet que les articles 149 et 150 seront mis à exécution dans les plus brefs délais, l'amendement unique déposé à ces articles est retiré par son auteur.

Les articles 149, 150 et 151 sont adoptés par 10 voix contre 7.

CHAPITRE II

INDEMNITE DE MILICE

(Art. 151 à 153)

A. Exposé du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique

La loi de redressement du 31 juillet 1984 a prévu plusieurs catégories de jeunes gens et de jeunes filles qui seront amenés sur base volontaire à prester soit un service militaire, soit un service civil. Elle a également prévu que si les nécessités du contingent étaient respectées, et s'il y avait des miliciens en surnombre, ils pourraient être affectés à la protection civile ou à des tâches d'intérêt général. Enfin, elle a prévu que pour la gendarmerie comme pour les volontaires de carrière, un stage pourrait être imposé pendant les premiers mois de l'engagement.

De billijkheid wil dat de familie van de hoger bedoelde jongens en meisjes een militievergoeding zou krijgen op dezelfde basis als de miliciens, voorzover er een soldij wordt ontvangen.

Men moet dus :

1. Het recht op militievergoedingen openstellen voor de rechthebbenden van deze verschillende categorieën. Dit is het doel van artikel 152 dat een nieuw artikel *2bis* voorziet, toe te voegen aan de wet.

2. Voorzien dat de wet van 9 juli 1951 en de talrijke uitvoeringsbesluiten (14) ten voordele van de rechthebbenden zullen toegepast worden, zowel waar de meisjes als waar de jongens vrijwilligers zijn. Deze maatregel zal dus een gelijke behandeling voor al deze jongeren verzekeren. Er moest dus voorzien worden dat aan de Koning het recht zou voorbehouden worden de nodige samenhang tussen de wet en deze besluiten te realiseren. Daarom komt er een artikel *3bis* in de wet.

Deze aanpassing zal zeer snel kunnen gebeuren zodra de bepaling goedgekeurd zal zijn.

B. Bespreking

Op de vraag van een lid hoeveel Belgische burgers reeds gemachtigd werden vrijwillig een werkelijke diensttermijn te volbrengen (art. *2bis* van de dienstplichtwetten), antwoordt de Minister dat de desbetreffende uitvoeringsbesluiten nog niet verschenen zijn. Deze aangelegenheid behoort trouwens tot de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging.

Wat de vrijwillige dienst bij de civiele bescherming betreft (art. 21 van de herstellwet van 31 juli 1984) worden de uitvoeringsbesluiten verwacht tegen begin 1985. Op de vraag van een lid of het de bedoeling van de Minister is om het statuut van de gewetensbezwaarden te wijzigen legt de Minister er de nadruk op dat de artikelen 152 en 153 op geen enkele wijze het statuut van de gewetensbezwaarden aanpassen of wijzigen en dat hij over bedoelingen geen uitspraak wenst te doen.

De Minister meent dat de bepalingen van de artikelen 152 en 153 niet vooruitlopen op de besluiten van de werkgroep van de Commissies voor de Binnenlandse Aangelegenheden en Defensie die de herziening van de dienstplichtwetten bestudeert. De artikelen 152 en 153 zijn in wezen slechts bepalingen tot regeling van de nieuwe toestand ontstaan door de wet van 31 juli 1984.

C. Stemmingen

De artikelen 152 en 153 worden aangenomen met 10 tegen 7 stemmen.

HOOFDSTUK III

CUMULATIE VAN OPENBARE MANDATEN

(Art. 160)

A. Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

In het meerjaarlijks herstelplan dat in maart 11. door de Regering goedgekeurd werd, werd besloten dat in de

L'équité exige que la famille de ces personnes reçoive une indemnité de milice sur la même base que les miliciens, et dans la mesure donc où ces jeunes gens ou jeunes filles perçoivent une solde.

Il fallait donc :

1. ouvrir le droit aux indemnités de milice pour les ayants droit de ces différentes catégories. C'est l'objet de l'article 152 prévoyant un article *2bis* à insérer dans la loi;

2. prévoir que la loi du 9 juillet 1951 ainsi que les nombreux arrêtés d'exécution (14) pourront s'appliquer en faveur des ayants droit, quel que soit le sexe du jeune amené à prester le service. Il s'agit donc d'une mesure qui réalisera l'égalité de traitement dans tous les cas entre ces jeunes. Il fallait donc prévoir le droit pour le Roi de mettre la loi et ces arrêtés en concordance. C'est la raison d'être de l'article *3bis* qui sera inséré dans cette législation.

Cette adaptation pourra être faite très rapidement dès que cette disposition sera votée.

B. Discussion

Un membre demande combien de citoyens belges ont déjà été autorisés à accomplir, sur base volontaire, un temps de service effectif (art. *2bis* des lois sur la milice). Le Ministre répond que les arrêtés d'exécution n'ont pas encore été publiés. Cette matière relève d'ailleurs de la compétence du Ministre de la Défense nationale.

En ce qui concerne le service volontaire à la protection civile (art. 21 de la loi de redressement du 31 juillet 1984), les arrêtés d'exécution peuvent être attendus pour le début de 1985. Répondant à la question posée par un membre de savoir s'il avait l'intention de modifier le statut des objecteurs de conscience, le Ministre insiste sur le fait que les articles 152 et 153 n'adaptent ni ne modifient en rien le statut des objecteurs de conscience et qu'il ne souhaite pas pas faire état de ses intentions.

Le Ministre estime que les dispositions des articles 152 et 153 n'anticipent pas sur les conclusions du groupe de travail des Commissions de l'Intérieur et de la Défense qui étudient la révision des lois sur la milice. Les articles 152 et 153 ne sont en réalité que des dispositions tendant à régler la nouvelle situation créée par la loi du 31 juillet 1984.

C. Votes

Les articles 152 et 153 sont adoptés par 10 voix contre 7.

CHAPITRE III

CUMUL DE MANDATS PUBLICS

(Art. 160)

A. Exposé du Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique

Dans le plan pluriannuel de redressement approuvé en mars dernier par le Gouvernement, il a été décidé que

openbare en para-openbare instellingen, welke ook de macht is waarvan ze afhangen, het aantal mandaten die door is waarvan ze afhangen, het aantal mandaten die door een zelfde persoon uitgeoefend mogen worden tot twee beperkt zal zijn.

Artikel 160 van dit ontwerp van herstellwet concretiseert deze regel.

Op het gebied van de cumulaties dient eraan herinnerd dat de Regering, door de koninklijke besluiten nr. 46 van 10 juni 1982 en nr. 147 van 30 december 1982 de cumulaties in het openbaar ambt beperkt heeft. Het ging om de cumulaties tussen een ambt uitgeoefend binnen een bestuur en elke andere activiteit die door het personeelslid uitgeoefend wordt en beroepsinkomen voortbrengt.

Een ontwerp dat thans bij de Raad van State is, strekt er overigens toe de reglementering uit te breiden tot de plaatselijke besturen.

In de openbare sector in ruime zin, blijven er twee soorten cumulaties over die niet door deze besluiten van bijzondere machten beoogd worden.

Het gaat, enerzijds, om de cumulaties van openbare mandaten waarvan de beperking geregeld wordt door artikel 160 van dit ontwerp en, anderzijds, om cumulaties van politieke mandaten, deze zijnde niet inbegrepen in het toepassingsveld van de bepalingen betreffende de cumulaties in het openbaar ambt noch in artikel 160 van dit ontwerp.

De reden ervan is dat ze slaan op het uitoefenen van politieke rechten en dat de Regering meent dat deze materie behoort tot de specifieke bevoegdheid van het Parlement.

Wat betreft de cumulaties van openbare mandaten, bepaalt artikel 160 van dit ontwerp de algemene regel volgens dewelke niemand niet meer dan twee mandaten binnen de openbare sector in de ruime zin mag uitoefenen.

Het toepassingsgebied is dus zeer breed, vermits het het geheel omvat van de gepersonaliseerde besturen, de openbare inrichtingen, de publiekrechtelijke verenigingen die onder de voogdij of het toezicht staan van de overheid.

Het beoogt eveneens de privaatrechtelijke rechtspersonen, althans voor de mandaten die er eventueel uitgeoefend worden namens of voor rekening van diezelfde overheid.

Beoogd worden dus : de instellingen van openbaar nut die al dan niet onder de toepassing vallen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de economische en sociale adviesorganen, de intercommunales evenals de handelsvennootschappen of vennootschappen van gemengde economie, waarin de overheid een participatie heeft en voor de mandaten die er namens haar of voor haar rekening worden uitgeoefend.

Worden niettemin uitgesloten van het toepassingsveld, de instellingen van openbaar nut die behoren tot de gemeenschappen of de Gewesten evenals de instellingen opgericht door of krachtens een decreet.

dans les organismes publics et parapublics, quel que soit le pouvoir dont ils dépendent, le nombre de mandats pouvant être exercés par une même personne sera limité à deux.

L'article 160 du présent projet de loi de redressement concrétise cette règle.

Dans le domaine des cumuls, il faut rappeler que le Gouvernement, par les arrêtés royaux n° 46 du 10 juin 1982 et n° 142 du 30 décembre 1982 a limité les cumuls dans la fonction publique. Il s'agissait des cumuls entre une fonction exercée au sein d'une administration et toute autre activité exercée par l'agent et produisant des revenus professionnels.

Un projet actuellement soumis au Conseil d'Etat, a pour objet d'étendre la réglementation aux pouvoirs locaux.

Dans le secteur public au sens large, il reste deux types de cumuls non visés par ces arrêtés de pouvoirs spéciaux.

Il s'agit, d'une part, de cumuls de mandats publics dont la limitation est réglée par l'article 160 du présent projet et, d'autre part, de cumuls de mandats politiques, ceux-ci n'étant pas inclus dans le champ d'application des dispositions relatives aux cumuls dans la fonction publique ni dans l'article 160 du présent projet.

La raison en est qu'ils portent sur l'exercice de droits politiques et que le Gouvernement estime que cette matière relève de la compétence spécifique du Parlement.

En ce qui concerne les cumuls de mandats publics, l'article 160 du présent projet fixe la règle générale selon laquelle personne ne peut exercer plus de deux mandats au sein du secteur public au sens large.

Le champ d'application est très vaste puisqu'il englobe l'ensemble des administrations personnalisées, des établissements publics, des associations de droit public placés sous la tutelle ou le contrôle des pouvoirs publics.

Il vise également les personnes morales de droit privé, du moins pour les mandats qui y seraient exercés au nom ou pour le compte de ces mêmes pouvoirs publics.

Sont donc visés : les organismes d'intérêt public soumis ou non à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, les organismes consultatifs économiques et sociaux, les intercommunales ainsi que les sociétés commerciales ou d'économie mixte dans lesquelles les pouvoirs publics détiennent une participation et pour les mandats qui y sont exercés en leur nom ou pour leur compte.

Sont toutefois exclus du champ d'application, les organismes d'intérêt public relevant des Communautés ou des Régions ainsi que les organismes créés par ou en vertu d'un décret.

Het aantal mandaten die in deze instellingen uitgeoefend mogen worden mag inderdaad slechts door een decreet, en niet door de wet beperkt worden.

De mandaten worden niettemin in aanmerking genomen wanneer hun titularis anderzijds een mandaat uitoefent in een instelling die van de Staat afhangt.

Hij zou inderdaad slechts dit laatste mandaat kunnen uitoefenen voor zover hij slechts één mandaat in een door decreet beheerde instelling uitoefent.

Artikel 160 van deze wet beperkt de cumulatie van de openbare mandaten ten einde enerzijds een grotere beschikbaarheid te stimuleren van hen die er titularis van zijn, wat een noodzakelijke voorwaarde is voor de doeltreffende uitoefening ervan. Anderzijds wil men komen tot een betere verdeling van verantwoordelijkheden en invloeden.

De Koning is belast met het vastleggen van de modaliteiten van deze bepaling. Deze zullen rekening moeten houden met de grote diversiteit van de betrokken mandaten en de aard ervan die sterk kan verschillen inzake de verantwoordelijkheid en het werk dat ze met zich brengen.

Zo nodig zal de Koning, bij verordeningbepalingen uitzonderingen kunnen bepalen voor sommige mandaten waarvan de cumulatie niet van aard is het algemene doel aan te tasten zoals hierboven beschreven.

Aldus bestaat er een reeks mandaten die kosteloos uitgeoefend worden en die het voorwerp zouden kunnen uitmaken van uitzonderingen op grond van artikel 160, § 3.

B. Bespreking en stemmingen

De Minister bevestigt dat de intercommunales binnen het toepassingsgebied van artikel 160 vallen en derhalve ook de publieke vertegenwoordigers binnen een gemengde intercommunale bedoeld worden.

Een lid wijst erop dat enerzijds het ontwerp van wet betreffende de intercommunales de verplichting oplegt om als vertegenwoordigers van de gemeente uitsluitend gemeenteraadsleden aan te duiden en dat, anderzijds, het voorliggend ontwerp verbiedt meer dan twee openbare mandaten uit te oefenen. Dit is niet enkel een contradictie doch zal aanleiding geven tot heel wat problemen in de grotere steden en gemeenten waar uiteraard heel wat mandaten in intercommunales en andere openbare instellingen zullen dienen ingenomen te worden; het aantal te begeven mandaten zal daar nl. meer dan het dubbele van het aantal gemeenteraadsleden bedragen.

Wat het opstellen van de lijst van de cumulatie van openbare mandaten betreft, verklaart de Minister dat dit zal geregeld worden in de uitvoeringsbesluiten.

Een lid wijst erop dat dit tot willekeurige beslissingen van de Minister kan leiden. Hij verwijst in dat verband naar het advies van de Raad van State (blz. 147, vijfde lid) waar de noodzaak bepleit wordt om de uitzonderingen bij wege van uitzonderingsbepalingen vast te stellen.

Le nombre de mandats pouvant être exercés dans ces organismes ne peut en effet être limité que par un décret, et non par la loi.

Toutefois, ces mandats sont pris en compte lorsque leur titulaire exerce par ailleurs un mandat dans un organisme dépendant de l'Etat.

Il ne pourrait exercer ce dernier mandat que pour autant qu'il n'exerce qu'un seul mandat dans un organisme régi par décret.

L'article 160 de la présente loi limite le cumul des mandats publics en vue, d'une part, de promouvoir une plus grande disponibilité de ceux qui en sont titulaires, condition nécessaire à leur exercice efficient, et, d'autre part, d'assurer une meilleure répartition des responsabilités et des influences.

Le Roi est chargé de fixer les modalités d'application de cette disposition. Celles-ci devront tenir compte de la grande diversité des mandats concernés et de leur nature souvent très différente quant aux responsabilités et au travail qu'ils impliquent.

Le Roi pourra, par voie de dispositions réglementaires, prévoir, le cas échéant, des exceptions pour certains mandats dont le cumul ne serait pas de nature à compromettre l'objectif général tel qu'il est décrit ci-dessus.

Ainsi, existe-t-il une série de mandats gratuits qui pourraient faire l'objet d'exceptions en vertu de l'article 160, § 3.

B. Discussion et votes

Le Ministre confirme que les intercommunales entrent dans le champ d'application de l'article 160 et que celui-ci vise dès lors également les représentants publics dans une intercommunale mixte.

Un membre fait remarquer que, d'une part, le projet de loi relatif aux intercommunales dispose que seuls les conseillers communaux peuvent être désignés comme représentants de la commune et que, d'autre part, le projet à l'examen interdit d'exercer plus de deux mandats. Cette situation est non seulement contradictoire mais, en outre, elle suscitera pas mal de problèmes dans les villes et communes d'une certaine importance où les mandats à exercer dans les intercommunales et dans d'autres organismes publics seront nombreux; les mandats à y conférer seront deux fois plus nombreux que les conseillers communaux.

Quant à l'établissement de la liste des cumuls de mandats publics, le Ministre déclare que la question sera réglée dans les arrêtés d'exécution.

Il lui est répondu que cela risque de donner lieu à des décisions arbitraires de sa part. L'intervenant se réfère à ce propos à l'avis du Conseil d'Etat (doc. Sénat 757, n° 1) qui préconise de déterminer les exceptions par des dispositions d'exception.

Een lid is voorstander van het opleggen van sankties bij overtreding van artikel 160, zoals o.m. de terugbetaling van de ten onrechte bekomen vergoedingen. Het lid legt er de nadruk op dat de betrokkenen, uit hoofde van hun functies, in elk geval geacht worden de wet te kennen.

Bijkomend zou volgens het lid een bevestiging bij erewoord omtrent het uitoefenen van publieke mandaten, een efficiënte rem zijn op mogelijke inbreuken.

Volgend amendement wordt dan ook ingediend :

« Aan § 3 een lid toe te voegen, luidende :

« De personen bedoeld onder § 1 delen jaarlijks mee hoeveel mandaten zij uitoefenen voorzien in de §§ 1 en 2.

Zij bevestigen dit bij erewoord. »

De Minister wijst erop dat het onmogelijk is de, noodzakelijkerwijze omvangrijke, uitvoeringsmodaliteiten in de wet op te nemen en vraagt dan ook de verwerping van alle dergelijke bepalingen. De Minister legt er evenwel de nadruk op dat het opleggen van een verklaring bij erewoord een interessante suggestie is.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Een lid onthoudt zich wegens de bezwaren die hij heeft i.v.m. het gebrek aan doelmatigheid van heel wat wetten.

♦♦

Een ander lid stelt voor de modaliteiten van de cumulatieve beperking voor de ambtenaren over te nemen. Een amendement in die zin luidt als volgt :

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. 1° Onverminderd de wettelijke of reglementaire bepalingen inzake onverenigbaarheden of verboden, mag het inkomen verkregen uit mandaten in naam of voor rekening van de overheid, verminderd met de kosten voortvloeiende uit de uitoefening ervan, niet meer bedragen dan 10 pct. van de maximum bruto-jaarwedde van secretaris-generaal in de ministeries.

2° Onder overheid moet hier worden verstaan :

a) de instellingen van openbaar nut onderworpen aan de controle of het toezicht van de Staat, van de Gemeenschappen of van de Gewesten;

b) de openbare instellingen en verenigingen van publiek recht die onderworpen zijn aan de controle of het toezicht van de provincies, van de gemeenten, van de agglomeraties of federaties van gemeenten of van elke andere publiekrechtelijke rechtspersoon die is opgericht en georganiseerd door of krachtens een wet;

c) de verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen;

d) de verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen en van privaatrechtelijke rechtspersonen, evenals de privaatrechtelijke rechtspersonen.

Un membre préconise de sanctionner les infractions à l'article 160, notamment en faisant rembourser les indemnités indûment reçues. L'intervenant insiste sur le fait que les intéressés, en raison de leurs fonctions, sont de toute manière censés connaître la loi.

Complémentairement, une communication sur l'honneur concernant l'exercice des mandats publics serait, selon l'intervenant, un frein efficace aux infractions éventuelles.

Il dépose dès lors l'amendement suivant :

« Compléter le § 3 par l'alinéa suivant :

« Les personnes mentionnées au § 1^{er} communiquent chaque année le nombre des mandats visés aux §§ 1^{er} et 2.

Cette communication est faite sur l'honneur. »

Le Ministre fait remarquer qu'il est impossible d'insérer dans la loi des modalités d'exécution qui exigent nécessairement d'importants développements. Il demande donc le rejet de toute disposition de ce type. Le Ministre note cependant que l'obligation de faire une communication sur l'honneur est une suggestion intéressante.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 3 et 5 abstentions.

Un membre déclare s'être abstenu en raison du manque d'efficacité qu'il reproche à de nombreuses lois.

♦♦

Un autre membre propose de reprendre les modalités limitant le cumul pour les fonctionnaires. A cet effet, il dépose l'amendement suivant :

« Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. 1° Sans préjudice des dispositions légales ou réglementaires en matière d'incompatibilités ou d'interdictions, les revenus provenant de mandats exercés au nom ou pour compte des pouvoirs publics, diminués des frais résultant de l'exercice de ces mandats, ne peuvent excéder 10 p.c. du traitement annuel brut maximum de secrétaire général de ministère.

2° Par pouvoirs publics il faut entendre :

a) les organismes d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, des Communautés ou des Régions;

b) les établissements publics et associations de droit public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes ou de toute autre personne morale de droit public créée ou organisée par ou en vertu de la loi;

c) les associations de personnes morales de droit public;

d) les associations de personnes morales de droit public et de personnes morales de droit privé, ainsi que les personnes morales de droit privé.

rechtelijke rechtspersonen wanneer deze mandaten in naam of voor rekening van een openbare overheid worden uitgeoefend.

§ 2. De Minister van Financiën wordt belast met de uitvoering van en de controle op het bepaalde in § 1. »

Verantwoording

« De in het wetsontwerp voorgestelde regeling voldoet niet. Enerzijds bestaat het gevaar dat alles op de lange baan geschoven wordt door een gebrek aan toepassingsmodaliteiten. Anderzijds zet het via de uitzonderingsclausule de deur open voor willekeur. In dit verband verwijzen we naar het advies van de Raad van State waarop de Regering, althans wat dit betreft, niet aan tegemoetkomt. Bovendien schuilt er een onrechtvaardigheid in het ontwerp doordat het geen onderscheid maakt tussen mandaten met een ruim financieel voordeel en mandaten waarbij het financieel voordeel haast onbestaande is. Het amendement strekt ertoe de cumulatie van openbare mandaten te ontmoedigen via een financiële maximumgrens.

Dit laat enerzijds een zekere soepelheid toe wat betreft « kleine » mandaten (het opvullen van de vele « kleine » mandaten op het gemeentelijk vlak wordt hierdoor vergemakkelijkt). Anderzijds, door geen enkele uitzondering toe te laten, wordt willekeur uitgeschakeld. De praktische toepassing van de regeling wordt in handen gegeven van de Minister van Financiën die hiertoe over het geschikte apparaat beschikt. »

De Minister heeft begrip voor de logica die een gelijkvormigheid van de cumulbeperking voorstelt, doch verklaart dat dit technisch onmogelijk uitvoerbaar is voor de ganse bevolking. Dit is trouwens de reden waarom het departement van Financiën ongunstig staat tegenover een dergelijke regeling.

De auteurs van het amendement verwerpen dit argument aangezien het hier integendeel om een heel beperkt aantal personen handelt. Zij zijn trouwens verbaasd over de reactie van het departement van Financiën. Als dit departement niet in staat is tot het organiseren van een dergelijke controle, wie dan wel? Blijkbaar is men in Nederland, met minder ambtenaren, tot heel wat meer in staat.

Een lid wijst erop dat de hoogte van het inkomen niet bepalend mag zijn voor de beperking van het aantal mandaten, doch wel de invloedverwerving. Hij voegt eraan toe dat de vergoeding voor één mandaat trouwens in meerdere gevallen de bedoelde 10 pct. overtreft.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 7 stemmen.

♦♦

Meerdere leden zijn de mening toegedaan dat het ontwerp van wet de bevoegdheden van de Gewesten en de Gemeenschappen beperkt.

De Minister is het hier niet mee eens en verwijst hiervoor naar het advies van de Raad van State (blz. 147, 3e lid, van

nes morales de droit privé lorsque ces mandats sont exercés au nom ou pour compte d'une autorité publique.

§ 2. Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution et du contrôle des dispositions du § 1^{er}. »

Justification

« Les mesures prévues par le projet de loi ne sont pas satisfaisantes. Il y a d'une part le risque de les voir reporter aux calendes grecques en raison de l'absence de modalités d'application. D'autre part, la clause d'exception prévue ouvre la porte à l'arbitraire. A ce propos, nous nous référons aux observations faites à ce sujet par le Conseil d'Etat et auxquelles le Gouvernement n'a pas donné suite. De plus, le projet a ceci d'inéquitable qu'il n'établit aucune distinction entre les mandats assortis de larges avantages financiers et ceux n'en offrant pratiquement aucun. Notre amendement a pour but de décourager le cumul de mandats publics en fixant un maximum aux avantages financiers qu'ils peuvent procurer.

Ceci permet une relative souplesse pour ce qui concerne les « petits » mandats (ainsi les nombreux « petits » mandats existant au niveau communal pourront-ils être plus facilement attribués). Par ailleurs, en ne prévoyant aucune exception, on exclut l'arbitraire. L'application pratique des mesures proposées est confiée au Ministre des Finances qui dispose de l'infrastructure adéquate. »

Le Ministre, tout en comprenant la logique qui fait proposer une uniformisation de la limitation des cumuls, déclare qu'il est techniquement impossible de l'appliquer à l'ensemble de la population. Telle est d'ailleurs la raison pour laquelle le département des Finances n'est pas favorable à une telle mesure.

Les auteurs de l'amendement rejettent cet argument, étant donné qu'il s'agit au contraire d'un nombre très limité de personnes. Ils s'étonnent d'ailleurs de la réaction du département des Finances. Si ce dernier n'est pas à même d'organiser un tel contrôle, qui le sera? Il est manifeste qu'aux Pays-Bas on est capable de faire beaucoup plus avec moins d'agents.

Un membre souligne que ce n'est pas l'importance du revenu qui doit être déterminante pour la limitation du nombre des mandats, mais bien l'influence acquise. Il ajoute que l'indemnité liée à un seul mandat dépasse d'ailleurs dans plus d'un cas les 10 p.c. visés.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 7.

♦♦

Plusieurs membres sont d'avis que le projet de loi restreint les compétences des Régions et des Communautés.

Le Ministre n'est pas d'accord et renvoie sur ce point à l'avis du Conseil d'Etat (p. 147, troisième alinéa, du docu-

het Gedr. St. 757 nr. 1). Hij verklaart geen enkele beperking aan de Gewesten en de Gemeenschappen op te leggen : binnen de Gewesten en Gemeenschappen bestaat geen kumulatieverbod. Enkel bij de toedeling van nationale mandaten worden de gewestelijke en gemeenschapsmandaten, waarvan het aantal door de voorliggende wet niet beperkt wordt, in rekening gebracht.

Een dergelijk systeem kan vergeleken worden met wat op fiscaal vlak voorzien wordt bij dubbele belastingen.

Omtrent de modaliteiten worden meerdere vragen gesteld :

- Wordt een kadaster der mandaten opgesteld ?
- Welk mandaat wordt opgeheven bij uitoefening van meer dan twee mandaten ?
- Zullen de kosteloos uitgeoefende mandaten in rekening gebracht worden ?
- Wat dan met de valse kosteloze mandaten (geen vergoeding noch wedde, doch wel materiële voordelen) ?

Over deze aangelegenheden kan nog geen uitsluitsel gegeven worden aangezien de uitvoeringsbesluiten nog niet uitgewerkt zijn.

Een lid wijst erop dat een onderscheid dient gemaakt te worden tussen een mandaat aangeduid door het Gewest en een mandaat aangeduid door een gemeente in een onder de voogdij van het Gewest staande instelling.

Door meerdere leden wordt de Minister verzocht mee te delen of volgende mandaten door § 1 bedoeld worden : deze in kerkfabrieken, sociale-woningbouwmaatschappijen, gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen, gewestelijke economische raden, intercommunales voor energievoorziening, O.C.M.W.'s.

De Minister geeft hierop volgend antwoord :

« — Kerkfabrieken : het gaat om openbare instellingen bedoeld onder § 1, b).

— Gewestelijke investeringsmaatschappijen : zij zijn bedoeld onder § 2. Het gaat inderdaad om ondernemingen van openbaar nut (wet van 4 augustus 1978, art. 103, § 2), georganiseerd krachtens decreet in toepassing van artikel 6, VI, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en onderworpen aan de voogdijmacht van de Gewesten.

— Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen : zij zijn bedoeld onder § 2. Het gaat inderdaad om publiekrechtelijke instellingen (wet van 30 december 1970, art. 15, § 1) georganiseerd krachtens decreet in toepassing van artikel 6, VI, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en onderworpen aan de voogdijmacht van de Gewesten.

Nochtans, blijven de gewestelijke investeringsmaatschappijen en de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen voor het Brussels Gewest beheerst door de wet en zijn zij dus bedoeld onder § 1, a).

ment 757, n° 1). Il déclare n'imposer aucune limitation aux Communautés et aux Régions : aucune interdiction de cumul n'existe à l'intérieur de celles-ci. Ce n'est que dans l'attribution des mandats nationaux que l'on prendra en compte les mandats régionaux et communautaires, dont le nombre n'est pas limité par la loi en projet.

Pareil système est comparable à ce qui est prévu sur le plan fiscal en cas de double imposition.

Plusieurs questions sont posées à propos des modalités :

- Etablira-t-on un cadastre des mandats ?
- Quel mandat sera supprimé lorsque plus de deux sont exercés ?
- Prendra-t-on en compte les mandats exercés à titre gratuit ?
- Qu'en sera-t-il des faux mandats exercés à titre gratuit (ni indemnité ni traitement, mais avantages matériels) ?

Il n'est pas encore possible de donner de réponse définitive à ces questions puisque les arrêtés d'exécution n'ont pas encore été mis au point.

Un membre souligne la nécessité de faire une distinction entre un mandat conféré par la Région et un mandat conféré par une commune dans une institution placée sous la tutelle de la Région.

Plusieurs membres demandent au Ministre de dire si les mandats suivants sont visés par le § 1^{er} : ceux dans les fabriques d'églises, les sociétés de construction d'habitations sociales, les sociétés régionales d'investissement, les sociétés de développement régional, les conseils économiques régionaux, les intercommunales de distribution d'énergie et les C.P.A.S.

Le Ministre donne la réponse suivante :

« — Fabriques d'église : il s'agit d'établissements publics visés sous le § 1^{er}, b).

— Sociétés régionales d'investissement : elles sont visées au § 2. Il s'agit en effet de sociétés d'intérêt public (loi du 4 août 1978, art. 103, § 2) organisées en vertu d'un décret en application de l'article 6, VI, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et soumis au pouvoir de tutelle des Régions.

— Sociétés de développement régional : elles sont visées au § 2. Il s'agit en effet d'organismes de droit public (loi du 30 décembre 1970, art. 15, § 1^{er}) organisés en vertu d'un décret en application de l'article 6, VI, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et soumis au pouvoir de tutelle des Régions.

Toutefois, les sociétés régionales d'investissement ou de développement régional pour la Région bruxelloise restent régies par la loi et sont donc visées au § 1^{er}, a).

— Gewestelijke economische raden : zij zijn bedoeld onder § 2 om dezelfde redenen als deze die hierboven aangegeven werden voor de gewestelijke investeringsmaatschappijen en de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen.

— Intercommunales voor energiebedeling : het gaat om verenigingen van publiek recht opgericht en georganiseerd door de wet, en dus bedoeld onder § 1, b).

Wat in hun geval determinerend is, is hun publiekrechtelijk statuut, zelfs al zijn ze gemengd.

Dit is de reden waarom ze dan ook niet onder littera d) bedoeld zijn, dat betrekking heeft op publiekrechtelijke personen of gemengde maatschappijen beheerst door een privaatrechtelijke statuut.

— Erkende sociale woningbouwmaatschappijen : zij zijn bedoeld onder § 1, c) of d), naargelang zij van openbaar initiatief zijn, van gemengd (openbaar/privé) initiatief zijn of van privé-initiatief zijn.

Wanneer de mandaten er uitgeoefend worden in naam of voor rekening van de openbare overheden opgesomd in § 1 (provincies, gemeenten, O.C.M.W.'s, enz.) zijn zij onderworpen aan de grens bepaald in dezelfde paragraaf 1.

Wanneer deze mandaten uitgeoefend worden in naam of voor rekening van de Gemeenschaps- of Gewestoverheden, of van instellingen die ervan afhangen, is § 2 toepasselijk.

— O.C.M.W.

De mandaten van raadslid bij het O.C.M.W. zijn verkozen mandaten. Zij komen hier dus evenmin in aanmerking als de mandaten van gemeenteraadslid. »

Een lid betreurt dat de Minister enkel oog heeft voor een dekumulatie in de openbare sektor doch niet in de private sektor.

Een senator wijst erop dat de inwoners van het Brusselse Gewest, gelet op de ontstentenis van eigen structuren, qua kumulatie zullen beperkt worden tot het strikte minimum aan mandaten, wat een zoveelste discriminatie inhoudt.

**

Ingaand op een opmerking van een lid betreffende een gebrek aan gelijkvormigheid tussen de Nederlandse en de Franse tekst, dient de Regering volgend amendement in :

« In § 3 van de Nederlandse tekst de woorden « de eventuele toepassings- en uitzonderingsmodaliteiten bij deze bepaling » te vervangen door de woorden « de toepassingsmodaliteiten en eventuele uitzonderingen op dit artikel ».

In § 3 van de Franse tekst de woorden « à la présente disposition » te vervangen door de woorden « au présent article. »

Dit amendement wordt aangenomen met 14 stemmen bij 4 onthoudingen.

**

Om te vermijden dat de beperking tot twee mandaten niet zou slaan op elke in § 1 van artikel 160 vermelde

— Conseils économiques régionaux : ils sont visés au § 2, pour les mêmes raisons que les sociétés régionales d'investissement et les sociétés de développement régional.

— Intercommunales pour la distribution d'énergie : il s'agit d'associations de droit public créées et organisées par la loi, visées au § 1^{er}, b).

Ce qui dans leur cas est déterminant, c'est leur statut de droit public, même lorsqu'elles sont mixtes.

C'est aussi pourquoi, elles ne sont pas visées au d), qui vise les personnes morales ou les sociétés d'économie mixte régies par un statut de droit privé.

— Sociétés de logements sociaux agréées : elles sont visées au § 1^{er}, c) ou d), selon qu'elles sont d'initiative publique, d'initiative mixte (privé/public) ou d'initiative privée.

Lorsque les mandats y sont exercés au nom ou pour compte des autorités publiques énumérées au § 1^{er} (provinces, communes, C.P.A.S., etc.), ces mandats sont soumis à la limite de deux prévue au même § 1^{er}.

Lorsqu'ils sont exercés au nom ou pour compte des autorités communautaires ou régionales, ou d'organismes qui en dépendent, c'est le § 2 qui s'applique.

— C.P.A.S.

Les mandats de conseiller de C.P.A.S. sont des mandats électifs. Ils ne sont donc pas pleins visés ici que les mandats de conseillers communaux.

Un membre regrette que le Ministre n'ait d'yeux que pour une réduction des cumuls dans le secteur public, mais non dans le secteur privé.

Un sénateur fait remarquer qu'en raison de l'absence de structures propres de la Région bruxelloise, les habitants de celle-ci seront limités en matière de cumul au strict minimum de mandats, ce qui ne sera qu'une discrimination de plus.

**

Suite à une remarque faite par un membre concernant le manque d'uniformité entre le texte néerlandais et le texte français, le Gouvernement présente l'amendement suivant :

« Au § 3 du texte néerlandais remplacer les mots « de eventuele toepassings- en uitzonderingsmodaliteiten bij deze bepaling » par les mots « de toepassingsmodaliteiten en eventuele uitzonderingen op dit artikel ».

Au § 3 du texte français remplacer les mots « à la présente disposition » par les mots « au présent article. »

L'amendement est adopté par 14 voix et 4 abstentions.

**

Pour éviter que la limitation à deux mandats ne s'applique pas à chacune des catégories mentionnées au § 1^{er} de

categorie, wat het aantal mogelijke mandaten op acht zou brengen, doch op de totaliteit van de onderscheiden categorieën, stelt de Regering, op suggestie van een lid, volgend amendement voor :

« Het eerste lid van § 1 van dit artikel aan te vullen als volgt : « de gezamenlijke instellingen en lichamen die hierna volgen. »

Dit amendement wordt aangenomen met 12 stemmen bij 6 onthoudingen.

Een lid heeft zich, zoals voorheen reeds, onthouden omwille van de volgens hem onduidelijke en onvolledige verklaringen die de Minister heeft afgelegd.

Andere leden hebben zich onthouden omdat zij, enerzijds, de tekstverbetering wel positief vinden doch, anderzijds, ervan overtuigd zijn dat er berusting blijven bestaan, de tekst legistiek niet goed opgesteld is en er grote interpretatieproblemen zullen ontstaan.

Een lid meent dat de Regering, om konsekvent te zijn, in § 2 van artikel 160, niet enkel naar de in § 1, a, vermelde instellingen van openbaar nut moet verwijzen, doch ook naar de in § 1, b, c en d, vermelde instellingen, verenigingen, enz.

Artikel 160 wordt geamendeerd aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

HOOFDSTUK IV

EINDSTEMMING

De afdelingen 1, 2 en 6 van hoofdstuk V van het ontwerp van herstellwet houdende sociale bepalingen worden aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. VAN HOUTTE.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

l'article 160, ce qui porterait à huit le nombre des mandats possibles, mais bien à la totalité des différentes catégories, le Gouvernement propose, sur la suggestion d'un membre, l'amendement suivant :

« Compléter le premier alinéa du § 1^{er} de cet article par les mots : « de l'ensemble des institutions et organismes suivants. »

L'amendement est adopté par 12 voix et 6 abstentions.

Un membre déclare s'être abstenu, comme précédemment, en raison du caractère, selon lui imprécis et incomplet, des déclarations faites par le Ministre.

D'autres membres, bien que trouvant la correction de texte positive, se sont néanmoins abstenus parce qu'ils sont convaincus qu'il subsiste des contestations, que le texte n'est pas bon du point de vue légistique et qu'il posera de sérieux problèmes d'interprétation.

Un autre membre encore estime que le Gouvernement, s'il veut être conséquent, doit au § 2 de l'article 160, non seulement se référer aux organismes d'intérêt public visés au § 1^{er}, a, mais aussi aux établissements, associations, etc., visés au § 1^{er}, b, c et d.

L'article 160, amendé, est adopté par 12 voix contre 6.

CHAPITRE IV

VOTE FINAL

Les sections 1^{re}, 2 et 6 du chapitre V du projet de loi de redressement contenant des dispositions sociales sont adoptées par 12 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 18 membres présents.

Le Rapporteur,
M. VAN HOUTTE.

Le Président,
G. PAQUE.

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

ART. 160

§ 1. Onverminderd de wettelijke of reglementaire bepalingen inzake onverenigbaarheden of verboden, mag niemand meer dan twee mandaten uitoefenen bij de gezamenlijke instellingen en lichamen die hierna volgen :

a) de instellingen van openbaar nut onderworpen aan de controle of het toezicht van de Staat;

b) de openbare instellingen en verenigingen van publiekrecht die onderworpen zijn aan de controle of het toezicht van de provincies, van de gemeenten, van de agglomeraties of federaties van gemeenten, of van elke andere publiekrechtelijke rechtspersoon die is opgericht en georganiseerd door of krachtens een wet;

c) de verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen;

d) de verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen en van privaatrechtelijke rechtspersonen, evenals de privaatrechtelijke rechtspersonen wanneer deze mandaten in name of voor rekening van een openbare overheid uitgeoefend worden.

§ 2. De mandaten, die worden uitgeoefend bij de instellingen van openbaar nut die onder de toezichts- of voogdijbevoegdheid van de Gemeenschappen en Gewesten vallen, worden in rekening genomen voor het naleven van de in § 1 gestelde grens.

§ 3. De Koning legt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de toepassingsmodaliteiten en de eventuele uitzonderingen op dit artikel vast en bepaalt de overheden die belast zijn met het toezicht op de toepassing ervan.

§ 4. De nietigheid van de mandaten die worden gegeven met inbreuk op deze bepaling heeft uitwerking op de eerste dag van de derde maand volgend op die van de vaststelling van de inbreuk door de overheden die de Koning, met toepassing van § 3, bepaalt.

ERRATA

Gedr. St. Senaat 757 (1984-1985) nr. 1, blz. 55, artikel 153, Memorie van toelichting.

De zinsnede « ... voor de vrouwen tot militaire en burgerlijk uitstellen. » dient gelezen te worden als volgt : « ... voor de vrouwen tot de militaire en de burgerdienst. ».

Gedr. St. Senaat 757 (1984-1985) nr. 1, blz. 119, artikel 153.

De aanhef na artikel 153 dient als volgt gelezen te worden :

« In dezelfde wet wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidens als volgt : ».

ARTICLE MODIFIE PAR LA COMMISSION

ART. 160

§ 1^{er}. Sans préjudice des dispositions légales ou réglementaires en matière d'incompatibilités ou d'interdictions, personne ne peut exercer plus de deux mandats auprès de l'ensemble des institutions et organismes suivants :

a) les organismes d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat;

b) les établissements publics et associations de droit public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes ou de toute autre personne morale de droit public créée ou organisée par ou en vertu de la loi;

c) les associations de personnes morales de droit public;

d) les associations de personnes morales de droit public et de personnes morales de droit privé, ainsi que les personnes morales de droit privé lorsque ces mandats sont exercés au nom ou pour compte d'une autorité publique.

§ 2. Les mandats exercés auprès des organismes d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle des Communautés et Régions sont pris en compte pour le respect de la limite fixée au § 1^{er}.

§ 3. Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixe les modalités d'application et les exceptions éventuelles au présent article et détermine les autorités chargées d'en contrôler l'application.

§ 4. La nullité des mandats conférés en infraction à la présente disposition prend effet le premier jour du troisième mois qui suit celui de la constatation de l'infraction par les autorités que le Roi détermine en application du § 3.

ERRATA

Doc. Sénat 757 (1984-1985) n° 1, p. 55, article 153, Exposé des motifs.

A la troisième ligne lire « ... accès des femmes aux services militaire et civil » au lieu de « ... accès des femmes aux sursis militaires et civils ».

Doc. Sénat 757 (1984-1985) n° 1, p. 119, article 153.

La phrase liminaire de cet article est à lire comme suit :

« Dans la même loi est inséré un article 3bis rédigé comme suit : » .

BIJLAGE

Nota over de uitbetaling van de vakbondspremie aan het personeel van het Rijksonderwijs, van het officieel gesubsidieerd onderwijs en van het vrij gesubsidieerd onderwijs

1. Het huidige artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 1 september 1980 bepaalt dat als representatieve vakorganisaties worden beschouwd, ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 8, § 1 of § 2, van die wet (en dus representatief worden bevonden na een gedeeltelijke ledentelling).

2. Onder de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 bevindt zich o.m. het personeel van de provincies en gemeenten (artikel 1, § 1, 3°, van bedoelde wet) en uiteraard ook het onderwijzend personeel van deze instellingen, met andere woorden het officieel gesubsidieerd onderwijs; bedoeld personeel is immers onbetwistbaar provincie, respectievelijk gemeentepersoneel.

3. In afwachting van de inwerkingtreding en de uitvoering van de wet van 19 december 1974 (nieuw syndicaal statuut) — en dus van het bekendmaken van de resultaten van de hoger bedoelde ledentelling — werd er een overgangsregeling voorzien, waarbij als representatieve vakorganisaties worden beschouwd, de vakorganisaties die voldoen aan artikel 7 van de wet van 19 december 1974 (met andere woorden de drie traditionele en meest representatieve vakorganisaties van de overheidssector (A.C.O.D., F.C.S.O.D. en V.S.O.A.).

4. Bij artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974, wordt de daarin voorziene regeling uitdrukkelijk van toepassing verklaard op het personeel van het officieel gesubsidieerd onderwijs. Dit personeel is dan ook bedoeld onder het personeel waarvan sprake in artikel 149, 1°, van voorliggend wetsontwerp.

5. Uit wat voorafgaat blijkt duidelijk dat zonder verlenging van de overgangsregeling (zoals voorgesteld door artikel 150, 1°, van het wetsontwerp) bedoeld personeel van het officieel gesubsidieerd onderwijs geen aanspraak zou kunnen maken op de vakbondspremie voor de referentie jaren 1983, 1984 en 1985 en dit omdat, zoals gezegd, de tellingsverrichtingen nog moeten aangevat worden en met moeite zullen afgesloten zijn tegen einde 1985.

6. Wat voorafgaat geldt — a fortiori — voor het personeel van het Rijksonderwijs dat geviséerd is door artikel 1, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 en door artikel 3, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 28 september 1984.

7. Wat nu het vrij gesubsidieerd onderwijs betreft, gelden er op basis van artikel 2, § 3, 4°, van de wet van 1 september 1980 andere representativiteitscriteria en wel omdat bedoeld personeel over geen syndicaal statuut beschikt.

De door de wet van 1 september 1980 weerhouden criteria zijn deze die voorkomen in artikel 45 van de wet van 29 mei 1959 gewijzigd door de wet van 11 juli 1973 (onderwijs wetten). De facto gaat het hier om de drie meest representatieve vakorganisaties van het overheidspersoneel.

ANNEXE

Note sur le paiement de la prime syndicale aux membres du personnel de l'Enseignement de l'Etat, de l'Enseignement officiel subventionné et de l'Enseignement libre subventionné

1. L'article 2, § 3, 1°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 stipule que sont considérées comme « organisations syndicales représentatives », à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats relevant de ces autorités, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 8, § 1^{er} ou § 2, de cette loi (et qui sont donc considérées comme représentatives après un comptage partiel des effectifs syndicaux).

2. Parmi les membres du personnel visé à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 se trouve notamment le personnel des provinces et des communes (art. 1^{er}, § 1^{er}, 3°, de ladite loi) et évidemment aussi le personnel enseignant de ces institutions locales, en d'autres termes, l'enseignement officiel subventionné; ce personnel est en effet sans aucun doute à considérer comme du personnel provincial ou communal.

3. En attendant l'entrée en vigueur et l'exécution de la loi du 19 décembre 1974 (nouveau statut syndical) et partant, la publication des résultats du comptage des effectifs syndicaux susvisé — un régime transitoire a été prévu, qui stipule que sont considérées comme représentatives, les organisations syndicales qui satisfont à l'article 7 de la loi du 19 décembre 1974 (c'est-à-dire les trois organisations syndicales traditionnelles les plus représentatives du secteur public (C.G.S.P., F.S.C.S.P. et S.L.F.P.).

4. L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 rend le régime institué par cette loi explicitement applicable au personnel de l'enseignement officiel subventionné. Ce personnel est dès lors compris parmi celui dont question à l'article 149, 1°, du projet de loi à l'examen.

5. De ce qui précède il résulte clairement que sans prolongation du régime transitoire (telle qu'elle est proposée par l'article 150, 1°, du projet de loi) le personnel de l'enseignement officiel subventionné ne pourrait prétendre à la prime syndicale pour les années de référence 1983, 1984 et 1985 et cela, étant donné que les opérations de comptage doivent encore être commencées et qu'il sera difficile de les terminer pour la fin de l'année 1985.

6. Ce qui précède vaut — à fortiori — pour le personnel de l'enseignement de l'Etat, lequel est visé par l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 et par l'article 3, § 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984.

7. Pour ce qui concerne l'enseignement libre subventionné, d'autres critères de représentativité sont d'application — sur base de l'article 2, § 3, 4°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 — et cela parce que ce personnel n'a pas de statut syndical.

Les critères de représentativité retenus par la loi du 1^{er} septembre 1980 sont ceux repris à l'article 45 de la loi du 29 mai 1959, modifiée par la loi du 11 juillet 1973 (législation sur l'enseignement). Il s'agit de facto, en l'occurrence, des trois organisations syndicales les plus représentatives du secteur public.

Voor deze categorie van personeelsleden — met name die van het vrij gesubsidieerd onderwijs — moest er geen overgangsregeling voorzien worden (in afwachting van een ledentelling in het kader van een syndicaal statuut); artikel 7 van de wet van 1 september 1980 (overgangsregeling) is dan ook niet van toepassing op het personeel van het vrij gesubsidieerd onderwijs.

Voor de betrokken personeelsleden kan de vakbondspremie voor de referentiejaren 1983, 1984 en 1985 (en voor de volgende jaren) uitbetaald op basis van de hierboven uiteengezette organieke representativiteitscriteria.

8. Wat voorafgaat geldt — *mutatis mutandis* — voor het personeel bedoeld in artikel 2, § 3, 5°, van de wet van 1 september 1980 (bv. het personeel van de officiële respectievelijk vrije P.M.S.-centra, het personeel van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet universitair hoger onderwijs, enz.).

Pour cette catégorie de personnel — c'est-à-dire celui de l'enseignement libre subventionné — il n'y avait pas de raison de prévoir une période transitoire (en attendant un comptage dans le cadre d'un statut syndical); l'article 7 de la loi du 1^{er} septembre 1980 (régime transitoire) n'est dès lors pas applicable au personnel de l'enseignement libre subventionné.

Les membres du personnel concernés peuvent dès lors obtenir le paiement de la prime syndicale pour les années de référence 1983, 1984 et 1985 (et suivantes), sur base des critères de représentativité organiques explicités ci-dessus.

8. Ce qui précède vaut — *mutandis mutatis* — pour le personnel visé à l'article 2, § 3, 5°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 (p. ex. le personnel des centres psycho-médico-sociaux officiels ou libres et le personnel des établissements d'enseignement supérieur non-universitaire subventionné, etc.).