

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

29 JANUARI 1970.

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek der zegelrechten.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 59~(1), 45° van het
Wetboek der zegelrechten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAESKENS.

DAMES EN HEREN.

Naar aanleiding van de bespreking die in de Commissie werd gewijd aan het onderhavige ontwerp, waarbij ook het voorstel van de heer Dequae was betrokken, hield de Minister ter inleiding de onderstaande uiteenzetting:

I. Wetsvoorstel n° 286/t.

Wetsvoorstel n° 286/1 van de heer Dequae strekt ertoe het zegelrecht op de door de private spaarkassen getrokken cheques af te schaffen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter: de heer Dequae.

A. - Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme, - Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detière, Mottard, Simonet, - Ciselet, De Clercq, Defralgne, Delruelle (Gérard), Gendebtea, - Olaerts, Van der Elst, - Defosset,

B. - Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Goemen, Peeters, Urbain, - Bautet, Hurez; Lamers, Van Deeke, - Hubeux, Pede, Van Lidth de leude, - Goemans, - Moreau.

Zie:

519 (1969-1970) :

- N° 1; Wetsontwerp.

286 (1965-1969) :

- N° I: Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

29 JANVIER 1970.

PROJET DE LOI

modifiant le Code des droits de timbre.

PROPOSITION DE LOI

portant modification de l'article 59~(1), 45°
du Code des droits de timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. BAESKENS.

ME5D3\MES, MESSIEURS,

Au cours de l'examen en Commission du présent projet de loi à la discussion duquel était jointe la proposition de M. Dequae, le Ministre a fait l'exposé introductif suivant:

I. Proposition de loi n° 286/1.

La proposition de loi n° 286/1 de M. Dequae tend à supprimer le droit de timbre sur les chèques tirés sur les caisses d'épargne privées.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. - Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme, - Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detière, Mottard, Simonet, - Ciselet, De Clercq, Defralgne, Delruelle (Gérard), Gendebien, - Olaerts, Van der Elst, - Defosset.

B. - Suppléants : MM. De Gryse, Goeman, Peeters, Urbain, - Bolltet, Huiez, Lemers, Van Deeke, - Hubeux, Pede, Van Lidth de leude, - Goemills, - Moreau.

Voir:

519 (1969.1970) :

- N° 1: Projet de loi.

286 (1968.1969) :

- N° 1: Proposition de loi.

Deze heisting wordt thans geïnd krachtens artikel 14 van het Wetboek, waarbij de orderbrieven en wisselbrieven of wissels op zicht evenals de andere cheques dan die welke op een bankier worden getrokken, onderworpen worden aan een recht van 0,50 per duizend. De postcheques en de op de A.S.L.K. getrokken cheques zijn nochtans van elk zegelrecht vrijgesteld.

Daaruit volgt dat, in de huidige stand van de wetgeving, slechts de op de private spaarkassen getrokken cheques aan het zegelrecht onderworpen zijn.

Nu doet het koninklijk besluit n° 56 van 10 november 1967 tot bevordering van het gebruik van giraal geld niet alleen de banken en het Bestuur der Postcheques, maar ook de financiële instellingen van de overheidssector en de private spaarkassen een middel aan de hand om aan hun klanten voor te stellen bij hen een zichtrekening te openen: het trekken van een cheque is een normale daad van beschikking over dergelijke rekeningen. Het verslag aan de Koning dat aan dit besluit voorafgaat, zegt trouwens dat, ofschoon het giraal geld in eigenlijke zin uitsluitend is samengesteld uit onmiddellijk opeisbare deposito's bij bankinstellingen en postdiensten, de rekeningen bij de financiële instellingen van de overheidssector en de private spaarkassen uitdrukkelijk werden vermeld «om niet onrechtstreeks voorrechten in te stellen of een eventuele evolutie tegen te gaan».

Daar de activiteiten van de private spaarkassen hoe langer hoe meer samenvallen met die van de banken en andere financiële instellingen, dient het onderscheid dat thans inzake zegelrecht bestaat en dat een hinderpaal vormt, niet langer gehandhaafd te worden.

Door het onderhavige wetsontwerp voor te stellen, sluit de Regering zich aan bij het door de heer Dequae ingediende wetsvoorstel.

Doch aangezien alleen de op de spaarkassen getrokken cheques door het Wetboek op de zegelrechten beoogd worden, merkt de Minister van Financiën op dat het om wettelijke redenen verkieslijk lijkt het nastreefde doel te verwezenlijken door de cheques gewoon aan de toepassing van het zegelrecht te onttrekken, en niet door ze bij de lijst van de in artikel 591 van het Wetboek voorkomende lijst van vrijstellingen te voegen.

Voorts is het niet alleen geheel verantwoord een einde te maken aan de discriminatie die inzake zegelrechten ten nadele van de private spaarkassen bestaat, maar ook aan de ongelijke behandeling die het gevolg is van het feit dat alleen de banken zegelrecht op de in artikel 11 van het Wetboek bedoelde akten engeschriften, betalen (akten van geldlening of van kredietopening, ontvangbewijzen voor geldsommen, geschriften waaruit een bewaargeving van effecten of van stukken blijkt, afsluitingen en uittreksels uit rekeningen enz.).

Derhalve heeft de Regering het principe van het wetsvoorstel van de heer Dequae overgenomen in het onderhavige wetsontwerp.

2. Wetsontwerp n° 511/I.

In de Commissievergadering heeft de Regering op het oorspronkelijke ontwerp de volgende amendementen voorgesteld:

1. Artikel 1 doen voorafgaan door een artikel 1 (nieuw), luidend als volgt:

«Artikel 11, 2°, van het besluit van de Regent van 26 juni 1917, houdende het Wetboek der zegelrechten, gewijzigd bij koninklijk besluit n° 12 van 18 april 1967, wordt opgeheven.»

Cet impôt est perçu actuellement en vertu de l'article 11 du Code qui assujettit à un droit de 0,50 p.m. les billets à ordre et lettres de change ou mandats à ordre, ainsi que les chèques autres que ceux tirés sur un banquier. Sont cependant exemptés de tout droit de timbre, les chèques postaux et les chèques tirés sur la C.G.E.R.

Il en résulte que, dans l'état actuel de la législation, seuls les chèques tirés sur les caisses d'épargne privées sont soumis au droit de timbre.

Or, l'arrêté royal n° 56 du 10 novembre 1967 favorisant l'usage de la monnaie scripturale permet non seulement aux banques et à l'Office des Chèques postaux, mais aussi aux établissements financiers du secteur public et aux caisses d'épargne privées, d'offrir à leur clientèle la faculté d'ouvrir chez eux des comptes à vue; le tirage de chèques est un acte de disposition normal sur de tels comptes. Le rapport au Roi qui précède cet arrêté précise d'ailleurs que, quoique à proprement parler la monnaie scripturale est composée exclusivement des dépôts à vue dans les banques et les services postaux, les comptes dans les établissements financiers du secteur public et ceux dans les caisses d'épargne privées ont été expressément mentionnés «afin de ne pas créer indirectement de privilège, ni de contrarier une éventuelle évolution».

Comme l'activité des caisses d'épargne tend dès lors de plus en plus à se confondre avec celle des banques et des autres institutions financières, il ne convient plus de maintenir les entraves que constituent les distinctions existant actuellement en matière de droit de timbre.

En présentant le présent projet de loi, le Gouvernement se rallie donc à l'objectif poursuivi par la proposition de M. Dequae.

Toutefois, comme seuls les chèques tirés sur les caisses d'épargne sont visés par le Code des droits de timbre, le Ministre des Finances signale qu'il paraît préférable, pour des raisons de légistique, de réaliser le but poursuivi non pas en ajoutant ces chèques à la liste des exonérations figurant à l'article 591 du Code, mais en les soustrayant purement et simplement de la matière imposable au droit de timbre.

D'autre part, s'il est tout à fait indiqué de supprimer la discrimination existant en matière de droit de timbre au détriment des caisses d'épargne privées, il faut cependant aussi mettre fin au traitement inégal résultant du fait que seules les banques supportent le droit de timbre sur les actes et écrits visés à l'article 11 du Code (actes de prêt ou d'ouverture de crédit, reçus de sommes d'argent, écrits constatant un dépôt de titres ou de pièces, arrêtés et extraits de compte, etc.).

Dans ces conditions, le Gouvernement a repris le principe de la proposition de loi de M. Dequae dans le présent projet de loi.

2. Projet de loi n° 519/1.

Le Gouvernement a présenté lors de la réunion de la Commission des amendements au projet initial, libellés comme suit:

1. Faire précéder l'article premier d'un article 1 (nouveau), rédigé comme suit ~

«L'article 11, 2°, de l'arrêté du Régent du 26 juin 1917 contenant le Code des droits de timbre, modifié par l'arrêté royal n° 12 du 18 avril 1967, est abrogé.»

2. Artikel 6 vervangen door de volgende bepaling:

«In artikel 59¹ van hetzelfde besluit. wordt een 45^{bis} ingevoegd, luidend als volgt :

» 45^{bis} de ontvangbewijzen: afgeleverd om van de afgif te van spaar- of depositoboekjes aan of door de uitvoerende instelling te doen blijken en de afsluitingen van rekeningen die in die boekjes worden geschreven; ».

* *

De bespreking ging over de aldus gewijzigde tekst,

De Minister verstrekke volgende uitleg over het geamendeerde ontwerp:

Na de indiening van haar ontwerp op 21 november 1969, werd de Regering ertoe gebracht het vraagstuk van de in artikel 11 van het Wetboek bedoelde akten en geschriften opnieuw te onderzoeken, ten einde er een praktische oplossing voor te vinden.

Het gewijzigde artikel 2 (vroeger artikel 1) van het ontwerp heeft tot doel de door de heer Dequae voorgestelde maatregel toe te passen, door in artikel 14 van het Wetboek de woorden « alsmede de andere cheques dan die getrokken op een bankier, met uitsluiting der postchecks » weg te laten. Derhalve vallen de cheques, ongeacht hun aard, niet meer onder toepassing van het zegelrecht.

Evenzo brengen de artikelen 3, 5 en 6 van het geamendeerde ontwerp (vroegere artikelen 2, 4 en 5) in het Wetboek louter formele wijzigingen aan, die een gevolg zijn van de afschaffing van het zegelrecht op de cheques.

Inzake de gelijkstelling van de voorwaarden waaronder artikel 11 van het Wetboek wordt toegepast, voorziet het ontwerp in drie maatregelen:

1^o Artikel 1 (nieuw) breidt de vrijstelling van het zegelrecht uit tot alle geschriften waaruit blijkt dat een som geld ontvangen werd, zonder onderscheid te maken tussen de loutere spaarverrichtingen die op spaar- of depositoboekjes worden ingeschreven en de andere verrichtingen waarmee sommen geld gemoeid zijn. Die maatregel heeft tot doel de ontwikkeling van het giraal geld aan te moedigen.

2^o Artikel 1 van het geamendeerde ontwerp (vroeger art. 3) strekt ertoe de A.S.L.K. en de private spaarkassen voor de toepassing van het zegelrecht gelijk te stellen met de banken. Door die maatregel wordt het onderscheid opgeheven dat thans gemaakt wordt tussen de banken en de private spaarkassen, wat betreft de toepassing van het zegelrecht van 4 frank op de lenings- of kredietopeningsakten, op de geschriften waaruit een bewaargeving van effecten of stukken blijkt, op het afsluiten van een rekening en op de rekening uittreksels.

3^o Om de in ons land traditionele vrijstelling van het zegelrecht voor de spaarverrichtingen te handhaven, verleent artikel 7 van het ontwerp (geamendeerd vroeger art. 6) nochtans vrijstelling van het recht voor de ontvangsbewijzen die worden afgeleverd om de afgifte van spaar- en depositoboekjes te constateren en om de afsluiting van de rekening op dergelijke boekjes vast te stellen, ongeacht de aard van die boekjes.

* * *

De heer Dequae trekt zijn voorstel in daar het ontwerp van de Regering aan zijn voorstel beantwoordt en het trouwens in een ruimer kader plaatst.

Een lid wenst inlichtingen over de financiële gevolgen van het ontwerp.

De Minister van Financiën verklaart dat daar moeilijk een raming kan van gemaakt worden. Inderdaad, fiscale zegels worden niet alleen aangebracht op cheques die op private spaarkassen worden getrokken, zodat bezwaarlijk kan worden uitgemaakt welk deel van de verkochte zegels op deze cheques gekleefd worden.

2. Remplacer l'article 6 par la disposition suivante:

Dans l'article 59¹ du même arrêté, il est insérée un 45^{bis} rédigé comme suit:

» 45^{bis} les récépissés délivrés pour constater la remise de livrets d'épargne ou de dépôt à ou par l'établissement émetteur et les arrêts de compte portés sur ces livrets: ».

* *

La discussion s'est déroulée sur base du texte ainsi modifié.

Le Ministre a fourni les explications suivantes concernant le projet amendé:

Après avoir déposé son projet le 21 novembre 1969, le Gouvernement a été amené à réétudier le problème des actes et écrits visés par l'article 11 du Code, dans le but d'y donner une solution pratique.

L'article 2 du projet amendé (anciennement art. 1^{er}) tend à réaliser la mesure proposée par M. Dequae, en supprimant dans l'article 14 du Code, les mots « ainsi que les chèques autres que ceux tirés sur un banquier, à l'exclusion des chèques postaux ». Ainsi, les chèques, quels qu'ils soient, ne font plus partie de la matière imposable au droit de timbre.

Corrélativement, les articles 3, 5 et 6 du projet amendé (anciennement art. 2, 4 et 5) apportent au Code des modifications de pure forme inhérentes à la suppression du droit de timbre sur les chèques.

En ce qui concerne l'égalisation des conditions d'application de l'article 11 du Code, le projet prévoit trois mesures:

1^{er} L'article 1 (nouveau) étend l'exonération du droit de timbre à tous les écrits constatant la réception de sommes d'argent, sans faire la distinction entre les opérations d'épargne pure inscrites sur des livrets d'épargne ou de dépôt et les autres opérations ayant pour objet des sommes d'argent. Cette mesure s'inspire du souci d'encourager le développement de la monnaie scripturale.

2^o L'article 4 du projet amendé (anciennement art. 3) tend à assimiler aux banquiers, pour l'application du droit de timbre, la C.G.E.R. et les caisses d'épargne privées. Cette mesure écarte les distinctions existant actuellement entre les banques et les caisses d'épargne en ce qui concerne l'application du droit de timbre de 4 francs aux actes de prêt ou d'ouverture de crédit, aux écrits constatant un dépôt de titres ou de pièces et aux arrêts et extraits de compte.

3^o En vue de maintenir la dispense du droit de timbre qui existe traditionnellement dans notre pays pour les opérations d'épargne, l'article 7 du projet (anciennement art. 6 amendé) exonère cependant du droit, les récépissés délivrés pour constater la remise de livrets d'épargne ou de dépôt et les arrêts de compte portés sur ces livrets, sans qu'il soit tenu compte de la nature de ceux-ci.

* * *

M. Dequae a retiré sa proposition, le projet du Gouvernement répondant à celle-ci et la situant d'ailleurs dans un cadre plus large.

Un membre: s'est enquis des répercussions financières du projet.

Le Ministre des Finances a déclaré qu'il était malaisé de procéder à une évaluation en la matière. En effet, les timbres fiscaux ne sont pas apposés exclusivement sur les chèques tirés sur des caisses d'épargne privées, de sorte qu'il est difficile de déceler la part des timbres vendus qui est apposée sur ces chèques.

Het verlies dat voortvloeit uit het afschaffen van deze zegelbelasting zal in mindere of meerdere mate gecompenseerd worden door het zegelrecht dat zal geheven worden op de in artikel II van het Wetboek bedoelde akten en geschriften.

Een lid verheugt zich over de constatering van de Regering (blz. 2 van het ontwerp), dat de versmelting die meer en meer schijnt tot stand te komen tussen de activiteit van de private spaarkassen, van de banken en van de Financieel instellingen van de openbare sector, een onafwendbare evolutie blijkt te zijn. Hij is de mening toegedaan dat er nog andere scheidingen tussen deze instellingen moeten weggevoerd worden.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting gaat akkoord met deze opmerking en wijst erop dat de Commissie De Voghel deze problemen bestudeert.

Alle artikelen en het geamendeerde ontwerp in zijn geheel, zoals het hieronder is opgevoerd, worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever;
D. BAESKENS,

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

La perte qui résulte de la suppression de ce droit de timbre sera plus ou moins compensée par l'application du droit aux actes et écrits visés à l'article II du Code,

Un membre s'est réjoui de ce que le Gouvernement constate (p. 2 du projet) que la fusion qui paraît se produire de plus en plus entre les activités des caisses d'épargne privées, des banques et des organismes financiers du secteur public semble être une évolution irréversible. Il estime qu'il y a lieu de supprimer encore d'autres cloisonnements entre ces organismes.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget a marqué son accord sur cette observation et a souligné que la Commission De Voghel étudie ces problèmes.

Tous les articles, de même que l'ensemble du projet amendé, tel qu'il figure ci-après, ont été adoptés à l'unanimité,

Le Rapporteur,
D. BAESKENS.

Le Président,
A. DEQUAE.

TEKST

DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Artikel 1.

Artikel II, 2°, van het besluit van de Regent van 26 juni 1947, houdende het Wetboek der zegelrechten, gewijzigd bij koninklijk besluit n° 12 van 18 april 1967, wordt opgeheven.

Art. 2.

In artikel 14 van het bij de wet van 14 juli 1951 bekrachtigde besluit van de Regent van 26 juni 1947, houdende het Wetboek der zegelrechten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. -- In het eerste lid worden de woorden « alsmede de andere checks dan die getrokken op een bankier, met uitsluiting der postchecks » geschrapt,

B. - Het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 3.

In artikel 25, laatste lid, in hetzelfde besluit ingevoegd bij de wet van 21 december 1962, worden de woorden « op een bankier getrokken » geschrapt.

Art. 4.

In artikel 51 van hetzelfde besluit worden de woorden « de Postcheckdienst, de Algemene Spaar- en Lijfrentekas en de spaarkassaen opgericht met goedkeuring van de bestuurlijke overheid of onderworpen aan haar controle » vervangen door de woorden « en de Postcheckdienst ».

TEXTE

ADOPTÉ PAR LA COMMISSION,

Art. 1.

L'article 11. 2°, de l'arrêté du Régent du 26 juin 1947 contenant le Code des droits de timbre, modifié par l'arrêté royal n° 12 du 18 avril 1967, est abrogé.

Art. 2.

A l'article 14 de l'arrêté du Régent du 26 juin 1947 contenant le Code des droits de timbre, confirmé par la loi du 14 juillet 1951, sont apportées les modifications suivantes:

A. - Dans l'alinéa 1^{er}, les mots « ainsi que les chèques autres que ceux tirés sur un banquier. à l'exclusion des chèques postaux » sont supprimés,

B. -- L'alinéa 2 est abrogé.

Art. 3.

Dans l'article 25, dernier alinéa, inséré dans le même arrêté par la loi du 21 décembre 1962, les mots « tirés sur un banquier » sont supprimés.

Art. 4.

Dans l'article 54 du même arrêté, les mots « de l'Office des Chèques postaux, de la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite et des caisses d'épargne instituées avec l'approbation de l'autorité administrative ou soumises au contrôle de celle-ci » sont remplacés par les mots « et de l'Office des Chèques postaux ».

Art.5.

In artikel 59¹, 40, van hetzelfde besluit worden de woorden « en andere checks dan die getrokken op een bankier » geschrapt.

Art.6.

In artikel 59¹, 45, van hetzelfde besluit worden de woorden « de checks getrokken op de Algemene Spaar- en Lijfrentekas » geschrapt.

Art.7.

In artikel 59¹ van hetzelfde besluit wordt een 45^{bis} ingevoegd, luidend als volgt:

« 45^{bis} de ontvangstbewijzen afgeleverd om van de afgifte van spaar- of depositoboekjes aan of door de uitgevende instelling te doen blijken en de afsluitingen van rekeningen die in die boekjes worden geschreven; ».

Art.5.

Dans l'article 59¹, 40, du même arrêté, les mots « et les chèques autres que ceux tirés sur un banquier » sont supprimés.

Art.6.

Dans l'article 59¹, 45, du même arrêté, les mots « les chèques tirés sur la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite » sont supprimés.

Art. 7.

Dans l'article 59¹ du même arrêté, il est inséré un 45^{bis} rédigé comme suit:

" « 45^{bis} les récépissés délivrés pour constater la remise de livrets d'épargne ou de dépôt à ou par l'établissement émetteur et les arrêts de compte portés sur ces livrets; ».