

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

28 JUILLET 1986

PROJET DE LOI

instituant le congé politique
pour les membres du personnel
des services publics

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

PAR M. TANT

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTERIEUR, DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA DECENTRALISATION

Il s'agit d'un projet adopté par le Sénat en juillet 1985
et qui poursuit essentiellement deux objectifs : d'une part,

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Temmerman.

A. — Membres effectifs :

C. V. P. MM. Ansoms, Bosmans, Breyne,
Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck;P. S. MM. Cools, M. Harmegnies, Henry,
Onkelink;S. P. MM. Bogaerts, De Loor, Galle,
Temmerman;

P. R. L. MM. Klein, Nols, Pivin;

P. V. V. MM. Devolder, Mme Neyts-Uytte-
broek;

P. S. C. MM. Detremmerie, Jérôme;

V. U. M. De Beul;

Ecolo-
Agalev M. Daras.

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, Depre, Desutter, Mar-
chand, Vangronsveld, Van Rompaey, Van
Rompu;MM. Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Per-
dieu, Walry;MM. Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers,
R. Van Steenkiste;M. Bonmariage, Mlle Detaille, MM. D'hondt,
Neven;

MM. Taelman, Van de Velde, Vreven;

MM. du Monceau de Bergendal, Gehlen, Léon-
ard;

MM. Belmans, Desseyn;

MM. Pepermans, Van Durme.

Voir :

488 (1985-1986) : N° 1.

— N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

28 JULI 1986

WETSONTWERP

tot instelling van het politiek verlof
voor de personeelsleden
van de overheidsdiensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT

UITGEBRACHT DOOR DE HEER TANT

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, OPENBAAR AMBT EN DECENTRALISATIE

Dit ontwerp werd door de Senaat in juli 1985 aangenomen
en streeft voornamelijk twee oogmerken na : enerzijds

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Temmerman.

A. — Vaste leden :

C. V. P. HH. Ansoms, Bosmans, Breyne,
Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck;P. S. HH. Cools, M. Harmegnies, Henry,
Onkelink;S. P. HH. Bogaerts, De Loor, Galle, Tem-
merman;

P. R. L. HH. Klein, Nols, Pivin;

P. V. V. HH. Devolder, Mevr. Neyts-Uytte-
broek;

P. S. C. HH. Detremmerie, Jérôme;

V. U. H. De Beul;

Ecolo-
Agalev H. Daras.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Depre, Desutter, Mar-
chand, Vangronsveld, Van Rompaey, Van
Rompu;HH. Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Per-
dieu, Walry;HH. Beckers, Hancké, Laridon, Ramaekers,
R. Van Steenkiste;H. Bonmariage, Meij. Detaille, HH. D'hondt,
Neven;

MM. Taelman, Van de Velde, Vreven;

MM. du Monceau de Bergendal, Gehlen, Léon-
ard;

HH. Belmans, Desseyn;

HH. Pepermans, Van Durme.

Zie :

488 (1985-1986) : N° 1.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

créer un régime uniforme de congé pour l'exercice de mandats politiques par les agents des services publics et d'autre part, éviter certains cumuls abusifs et préjudiciables au bon fonctionnement des administrations.

Selon l'importance du mandat exercé, le congé politique sera soit une simple dispense de service, soit un congé politique facultatif, soit (pour les mandats les plus importants) un congé politique d'office (auquel l'agent ne peut renoncer).

Le Sénat a amendé le projet du Gouvernement à l'article 6, en vue de ne rendre le congé politique applicable qu'à partir de la première élection suivant l'entrée en vigueur de la loi.

1. Les objectifs du projet de loi

A. Premier objectif: Création d'un régime uniforme de congé politique pour l'ensemble du secteur public

A l'heure actuelle, la matière des dispenses de service et congés pour l'exercice de mandats politiques est laissée à la seule appréciation des autorités hiérarchiques des différentes administrations.

Il en résulte une grande disparité dans les régimes pratiqués.

Certains prévoient par exemple 10 jours/an de dispenses de service (sans retenue sur le traitement) pour un conseiller communal et 14 jours pour un échevin alors que d'autres n'accordent que 10 jours, sans faire la différence entre un mandat de conseiller communal ou d'échevin.

Un premier objectif consiste donc à remédier à ces inégalités et discriminations dans ce domaine, et à mettre fin à certains abus, en mettant en place un système légal dont l'application sera uniforme pour tous les services et tous les agents.

Il convient cependant de préciser que le congé politique ne sera accordé que pour autant qu'aucune incompatibilité ou interdiction légale ou réglementaire ne s'y oppose. Ainsi, à titre d'exemple, en vertu de l'article 68 de la loi électorale communale, les employés des administrations fiscales ne peuvent être ni échevin ni bourgmestre dans les communes faisant partie de leur circonscription ou de leur ressort, sauf dérogation accordée par le Roi. En vertu de l'article 27 de la loi électorale provinciale, les agents de l'Etat, des provinces et des communes ne peuvent être membres d'une députation permanente.

D'autres dispositions analogues restreignent l'exercice d'une activité politique pour les militaires et les gendarmes. Le présent projet de loi ne modifie rien à ces incompatibilités et interdictions (voir la réserve générale de l'article 1^{er}, § 2), pas plus qu'il ne fait obstacle à un éventuel renforcement ou aménagement ultérieurs des règles existantes.

Ce n'est donc pas parce qu'il institue le congé politique pour l'exercice d'un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de député permanent que ces règles cessent d'être applicables.

L'objectif poursuivi est seulement de créer un régime de congé uniforme pour les mandats dont l'exercice est autorisé.

het invoeren van een eenvormige regeling inzake politiek verlof voor de uitoefening van politieke mandaten door het overheidspersoneel en anderzijds het voorkomen van sommige onverantwoorde cumulaties die voor de goede werking van de administraties nadelig zijn.

Naar gelang van de belangrijkheid van het uitgeoefende mandaat zal het politiek verlof hetzij een gewone vrijstelling van dienst, hetzij een facultatief politiek verlof zijn of nog (voor de belangrijkste mandaten) een politiek verlof van ambtswege (waarvan de ambtenaar niet mag afzien).

De Senaat heeft het regeringsontwerp in artikel 6 geamendeerd, ten einde het politiek verlof niet eerder toepasselijk te maken dan vanaf de eerste verkiezingen volgend op de inwerkingtreding van de wet.

1. De doelstellingen van het wetsontwerp

A. Eerste doelstelling: Invoering van een eenvormige regeling inzake politiek verlof voor de gehele overheidssector

Thans wordt de aangelegenheid van de dienstvrijstellingen en verloven voor het uitoefenen van politieke mandaten uitsluitend aan de beoordeling overgelaten van de hiërarchische overheden van de verschillende besturen.

Daaruit volgt een grote verscheidenheid in de praktische regelingen.

Sommige voorzien bijvoorbeeld in 10 dagen per jaar voor dienstvrijstellingen (zonder inhouding van wedde) voor een gemeenteraadslid en 14 dagen voor een schepen, terwijl andere slechts 10 dagen toekennen, zonder enig verschil te maken tussen een mandaat van gemeenteraadslid of schepen.

Een eerste doelstelling is dus het tegengaan van deze ongelijkheden en discriminaties op dit vlak en het weren van sommige misbruiken door het invoeren van een wettelijk systeem waarvan de toepassing eenvormig zal zijn voor alle diensten en alle ambtenaren.

Er dient nochtans te worden verduidelijkt dat het politiek verlof slechts zal worden toegekend, indien er ter zake geen wettelijke of reglementaire onverenigbaarheid of verbodsbepaling bestaat. Zo kunnen bijvoorbeeld krachtens artikel 68 van de gemeentekieswet, de ambtenaren van de fiscale besturen noch schepen, noch burgemeester worden in de gemeenten die tot hun werk- of ambtsgebied behoren, behoudens de toegestane uitzonderingen. Krachtens artikel 27 van de provinciekieswet kunnen de rijksambtenaren, de personeelsleden van de provincies en de gemeenten geen lid van een bestendige deputatie zijn.

Andere gelijkaardige bepalingen beperken het uitoefenen van een politieke activiteit voor de personeelsleden van de krijgsmacht en de rijkswacht. Dit wetsontwerp wijzigt immers niets aan deze onverenigbaarheden en verbodsbepalingen (zie het algemeen voorbehoud in artikel 1, § 2) en vormt evenmin een beletsel voor een latere versterking of aanpassing van de bestaande regels.

Het is dus niet omdat het ontwerp het politiek verlof instelt voor het uitoefenen van een mandaat van burgemeester, schepen of bestendig afgevaardigde dat deze regels niet meer toepasselijk zijn.

De bedoeling is slechts het instellen van een eenvormig verlofstelsel voor de mandaten waarvan de uitoefening is toegestaan.

B. Deuxième objectif: prévenir certains cumuls abusifs

Les mandats politiques ont été exclus du champ d'application de la réglementation récente visant à limiter les cumuls dans la fonction publique. Il aurait en effet été inéquitable d'obliger un fonctionnaire exerçant par exemple un mandat de bourgmestre, à restituer la partie de son traitement de mandataire dépassant le plafond de cumul autorisé, alors qu'un indépendant ou un salarié du secteur privé exerçant le même mandat en aurait conservé la totalité.

En revanche, il n'y a pas lieu de privilégier les fonctionnaires-mandataires par rapport aux autres. Il convient aussi de prévenir les situations abusives permettant à certains d'entre eux de percevoir un traitement plein de fonctionnaire alors que leur activité politique empiète en partie sur leur temps et les facilités de service.

C'est pourquoi le présent projet de loi prévoit, pour les mandats politiques les plus importants et les mieux rémunérés, une mise en congé politique d'office de mi-temps, et même de plein temps dans certains cas (bourgmestre d'une commune de plus de 50 000 habitants par exemple), avec retenue à due concurrence sur le traitement de fonctionnaire.

Pour les mandats de bourgmestre, d'échevin, de président de C.P.A.S. dans les communes de petite et moyenne importance (comptant moins de 20 000 habitants), le projet prévoit un congé politique facultatif de 2 ou 3 jours par mois (avec retenue proportionnelle sur le traitement). Ce congé est accordé pour autant que l'intéressé en fasse la demande.

Enfin, pour les « petits mandats » (conseiller communal, membre du conseil de l'aide sociale, etc.), un régime de dispense de service est instauré, analogue à celui organisé par la loi du 19 juillet 1976 sur le congé politique dans le secteur privé (soit un demi-jour par mois si la commune compte moins de 10 000 habitants, et un jour si elle compte plus de 10 000 habitants).

En conclusion, le régime proposé répond à une double préoccupation: d'une part, faciliter l'exercice de leurs droits politiques par les agents des services publics en leur donnant la disponibilité nécessaire à l'accomplissement efficient de leur mandat et, d'autre part, prévenir les cumuls abusifs et préjudiciables au bon fonctionnement des services.

2. Champ d'application du projet de loi

A. Concernant le secteur visé: le secteur public

(par opposition au secteur privé où le congé politique est prévu par la loi du 19 juillet 1976).

Soit notamment le personnel:

— des ministères et établissements scientifiques de l'Etat;

— des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 et de tous les autres organismes à statut de droit public non visés par cette loi;

B. Tweede doelstelling: voorkomen van sommige niet-gerechtvaardigde cumulaties

De politieke mandaten werden uitgesloten van het toepassingsgebied van de recente reglementering tot beperking van de cumulaties in het openbaar ambt. Het zou inderdaad onbillijk geweest zijn de ambtenaar die b.v. een mandaat van burgemeester uitoefent, te verplichten dat gedeelte van zijn mandatariswedde terug te betalen dat de geoorloofde cumulatiegrens overschrijdt, terwijl een zelfstandige of een loontrekkende uit de privé-sector die hetzelfde mandaat uitoefent, ze totaal zou behouden.

Anderzijds is er geen reden om de ambtenaren-mandatarissen te bevoordelen tegenover de anderen. Ook dienen de wantoestanden te worden voorkomen die het sommigen mogelijk maken een volle wedde van ambtenaar te ontvangen, terwijl hun politieke activiteit een gedeelte van hun tijd en dienstfaciliteiten in beslag neemt.

Daarom voorziet dit wetsontwerp voor de belangrijkste en best bezoldigde politieke mandaten in een halfijds en in sommige gevallen (burgemeester van een gemeente met meer dan 50 000 inwoners) zelfs voltijds politiek verlof van ambtswege, met proportionele inhouding op de wedde van de ambtenaar.

Voor de mandaten van burgemeester, schepen, voorzitter van het O.C.M.W. van een kleine of middelgrote gemeente (met minder dan 20 000 inwoners) voorziet het ontwerp in een facultatief politiek verlof van 2 of 3 dagen per maand (met evenredige inhouding van wedde). Dit verlof wordt toegekend als de betrokkene het aanvraagt.

Tenslotte wordt, voor de « kleine » mandaten (gemeenteraadslid, lid van de raad voor maatschappelijk welzijn, enz.) een regeling voor vrijstelling van dienst ingevoerd, die gelijkloopt met die georganiseerd door de wet van 19 juli 1976 op het politiek verlof dat de werknemers in de privé-sector kunnen verkrijgen (d.i. een halve dag per maand indien de gemeente minder dan 10 000 inwoners telt, en een dag indien zij er meer dan 10 000 heeft).

Samenvattend: de voorgestelde regeling heeft een dubbel doel: enerzijds de uitoefening van politieke rechten vergemakkelijken voor de ambtenaren van de overheidsdiensten door hun de nodige beschikbaarheid te verschaffen voor het efficiënt uitoefenen van hun ambt en anderzijds, de cumulaties voorkomen die nadelig zijn voor de goede werking der diensten.

2. Toepassingsgebied van het wetsontwerp

A. Betreffende de bedoelde sector: de overheidssector

(in tegenstelling met de privésector waar het politiek verlof geregeld is bij de wet van 19 juli 1976).

Het gaat dus met name om het personeel:

— van de ministeries en wetenschappelijke instellingen van het Rijk;

— van de instellingen van openbaar nut, bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 en van alle andere niet bij die wet bedoelde instellingen met publiekrechtelijk statuut;

— des provinces, des communes, des C.P.A.S., des intercommunales, des fabriques d'église, de l'agglomération bruxelloise, c'est-à-dire de l'ensemble du secteur local;

— des associations de droit public et des sociétés d'économie mixte (associations de personnes morales de droit public et de personnes morales de droit privé) pour autant que leur objet social soit une activité d'intérêt public;

— des A.S.B.L. et établissements d'utilité publique dans lesquels l'autorité publique est prépondérante.

Est également visé le personnel des services ou corps spéciaux de l'Etat, à l'exception :

1) du personnel des Chambres législatives et de la Cour des Comptes;

2) du personnel des établissements d'enseignement créés, subventionnés ou reconnus par l'Etat, ceci étant donné le régime des prestations et de congés particulier à ce secteur, lequel requiert un projet de loi spécifique et distinct.

Est également visé, par l'effet de l'article 87, § 3, de la loi spéciale des réformes institutionnelles du 8 août 1980, le personnel des ministères des Communautés et Régions, mais non celui des organismes d'intérêt public dépendant des Communautés et Régions et pour lesquels le législateur national n'est plus compétent.

B. Concernant les mandats pour lesquels un congé politique est prévu

Il s'agit notamment :

1) des mandats de conseiller communal, de membre du Conseil de l'Aide Sociale (C.P.A.S.), de conseiller d'agglomération, de conseiller provincial, soit des mandats qui donnent droit à une *dispense de service* sans incidence sur le traitement, ni sur la situation administrative de l'intéressé;

2) des mandats de bourgmestre, d'échevin, de député permanent, de président d'agglomération, de président de C.P.A.S., soit des mandats qui selon l'importance du travail qu'ils requièrent et aussi compte tenu des rémunérations qui y sont liées, donnent droit à un *congé politique facultatif* ou à un *congé politique d'office*, cette fois avec incidence proportionnelle sur la situation administrative et pécuniaire des agents concernés.

Ne sont pas visés par le projet de loi les mandats de parlementaire national ou européen et de membre du Gouvernement ou d'un Exécutif. Le projet est en effet conçu de telle sorte qu'il ne modifie rien au régime des incompatibilités et interdictions applicables à certaines catégories de fonctionnaires, notamment ceux de l'Etat qui, en vertu de la loi du 6 août 1931, doivent démissionner pour accéder au mandat parlementaire. On peut noter à ce sujet qu'une proposition de loi visant à modifier cette loi de 1931 est actuellement en discussion à la Commission de l'Intérieur du Sénat.

En conclusion, le présent projet de loi comble un vide juridique puisque le congé politique existe déjà pour le secteur privé depuis la loi du 19 juillet 1976, et qu'il s'agit de l'instaurer également pour le secteur public. Si l'analogie

— van de provincies, de gemeenten, de O.C.M.W.'s, de intercommunale verenigingen, de kerkfabrieken, de Brusselsse agglomeratie, kortom de gehele plaatselijke sector;

— van de publiekrechtelijke verenigingen en van de gemengde bedrijven (verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen en van privaatrechtelijke rechtspersonen) mits zij een activiteit van openbaar nut tot doel hebben;

— van de V.Z.W.'s en van de instellingen van openbaar nut waarin de overheid een overwegende rol speelt.

Eveneens bedoeld wordt het personeel van de bijzondere diensten of korpsen van het Rijk, met uitzondering :

1) van het personeel van de Wetgevende Kamers en van het Rekenhof;

2) van het personeel van de door het Rijk opgerichte, gesubsidieerde of erkende onderwijsinstellingen, zulks mede gelet op de aan die sector eigen regeling op het stuk van prestaties en verlop, welke regeling een specifiek en afzonderlijk wetsontwerp vergt.

Eveneens bedoeld wordt, ingevolge artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, het personeel van de ministeries van de Gemeenschappen en Gewesten, maar niet dat van de instellingen van openbaar nut die van de Gemeenschappen en Gewesten afhangen en waarvoor de nationale wetgever niet langer bevoegd is.

B. Betreffende de mandaten waarvoor in een politiek verlop voorzien wordt

Het gaat met name om :

1) de mandaten van gemeenteraadslid, lid van de raad voor maatschappelijk welzijn (O.C.M.W.), agglomeratieraadslid, provincieraadslid, zijnde mandaten die recht geven op een *vrijstelling van dienst* zonder gevolgen voor de wedde of de administratieve toestand van de betrokkene.

2) de mandaten van burgemeester, schepen, bestendig afgevaardigde, voorzitter van een agglomeratie, voorzitter van een O.C.M.W., zijnde mandaten die, naar gelang van de omvang van het erdoor vereiste werk en tevens met inachtneming van de eraan verbonden bezoldiging, recht verlenen op een facultatief *politiek verlop* of op een *politiek verlop van ambtswege*, in welk geval dit verlop proportionele gevolgen heeft voor de administratieve en geldelijke toestand van de betrokken ambtenaren.

De mandaten van nationaal of Europees parlamentslid en van lid van de Regering of van een Exécutieve worden niet bij het wetsontwerp bedoeld. Het ontwerp is immers derwijze opgevat dat het niets wijzigt aan de regeling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen die gelden voor bepaalde categorieën van ambtenaren, o.m. de rijksambtenaren die, krachtens de wet van 6 augustus 1931, ontslag moeten nemen om toegang te krijgen tot een parlementair mandaat. Hierbij zij opgemerkt dat in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat thans een wetsvoorstel aan de orde is, hetwelk beoogt de wet van 1931 te wijzigen.

Tot besluit vult het huidige wetsontwerp een juridische leemte op aangezien het politiek verlop, sedert de wet van 19 juli 1976, reeds voor de privésector bestaat en het erop aan komt dat verlop eveneens voor de overheidssector in

entre les deux régimes n'est pas totale, c'est pour la raison que la relation qui unit l'employeur et l'employé du secteur privé est de nature contractuelle et permet des dérogations, contrairement au régime applicable au secteur public où cette relation est de nature statutaire et réglementaire.

3. Schéma du congé politique possible pour les mandats de bourgmestre, échevin, président de C.P.A.S.

te voeren. Dat de beide regelingen niet volledig gelijklopen is hieraan te wijten dat de relatie tussen werkgever en werknemer in de privésector van contractuele aard is en ruimte laat voor afwijkingen, in tegenstelling met de regeling die geldt voor de overheidssector waar die relatie van statutaire en reglementaire aard is.

3. Schema van mogelijk politiek verlof voor de mandaten van burgemeester, schep en voorzitter van O.C.M.W.

Population commune — Bevolking gemeente	Bourgmestre — Burgemeester			Echevin ou président C.P.A.S. — Schep en voorzitter O.C.M.W.		
	Dispense de service — Vrijstelling van dienst	Non rémunérés — Niet bezoldigd		Dispense de service — Vrijstelling van dienst	Non rémunérés — Niet bezoldigd	
		Facultatifs — Facultatief	D'office — Van ambtswege		Facultatifs — Facultatief	Obligatoires — Verplichtend
0 à/tot 10 000 .	1/2	maximum 2	—	1/2	maximum 2	—
10 000 à/tot 20 000 .	1	maximum 3	—	1	maximum 3	—
20 000 à/tot 30 000 .	1	maximum 3	2	1	maximum 3	2
30 000 à/tot 50 000 .	—	plein temps / voltijds	mi temps / halftijds	1	maximum 3	2
50 000 à/tot 80 000 .	—	—	plein temps / voltijds	—	plein temps / voltijds	mi-temps / halftijds
80 000 et plus/en meer	—	—	plein temps / voltijds	—	—	plein temps / voltijds

Dans tous les cas, l'intéressé peut demander un mi-temps ou un congé de plein temps.

Dispenses de Service pour conseillers communaux, membres des Conseils de C.P.A.S., etc :

1/2 jour/mois si - 10 000 habitants.

1 jour/mois si + 10 000 habitants.

II. — DISCUSSION GENERALE

1. Du congé politique et des incompatibilités

M. Henry n'est pas opposé à l'instauration d'une réglementation en ce qui concerne le congé politique pour les membres du personnel des services publics, mais il estime que le problème des incompatibilités aurait dû être réglé par la même occasion. Ces deux questions sont en effet étroitement liées.

En ce qui concerne les incompatibilités, il y a d'abord et surtout le problème des agents de l'Etat, qui perdent cette qualité de plein droit dès qu'ils sont élus à un mandat parlementaire. S'ils ne sont pas réélus, ils n'ont pas la possibilité de réintégrer leur administration, ce qui peut évidemment entraîner de nombreuses difficultés pour l'intéressé.

Le problème se pose toutefois aussi à un niveau moins élevé. Ainsi, un enseignant d'une école provinciale ne peut

In alle gevallen kan de betrokkene een halftijds of een voltijds verlof vragen.

Dienstvrijstellingen voor gemeenteraadsleden, leden van O.C.M.W.-raden enz. :

1/2 dag/maand indien - 10 000 inwoners.

1 dag/maand indien + 10 000 inwoners.

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Inzake het politiek verlof en de onverenigbaarheden

M. Henry is niet gekant tegen een regeling inzake het politiek verlof van de personeelsleden van de overheidsdiensten, maar is tevens de mening toegedaan dat de problematiek van de onverenigbaarheden tegelijkertijd had moeten worden geregeld. De beide zaken zijn namelijk nauw met mekaar verbonden.

Inzake onverenigbaarheden stelt zich eerst en vooral het probleem van de staatsambtenaren, die van rechtswege deze hoedanigheid verliezen zodra ze werden verkozen voor een parlementair mandaat. Ingeval ze later niet meer worden herkozen, hebben ze geen mogelijkheid tot reïntegratie in hun administratie, hetgeen uiteraard tot vele moeilijkheden voor de persoon in kwestie kan aanleiding geven.

De problematiek stelt zich echter ook op een lager niveau. Zo kan een leraar aan een provinciale school geen

devenir conseiller provincial s'il ne donne pas sa démission en tant qu'enseignant.

Pourquoi le congé politique n'est-il pas prévu dans de tels cas pour la durée du mandat? Dans certaines institutions publiques, comme la RTBF et la RTT, les membres du personnel ont d'ailleurs la possibilité d'exercer un mandat parlementaire et de reprendre par la suite leurs anciennes activités.

Il est urgent d'établir une réglementation uniforme afin d'éviter la discrimination entre les fonctionnaires.

M. De Beul estime également que le projet de loi à l'examen permet de combler une lacune, étant donné que le congé politique est réglé de façon très différente dans les divers services publics.

Il déplore cependant que l'on n'ait pas par la même occasion élaboré une réglementation pour les membres du personnel des services publics qui souhaitent exercer un mandat parlementaire.

A l'heure actuelle, les fonctionnaires de l'Etat ne peuvent être en même temps membres d'une des Chambres législatives (article 36 de la Constitution et article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives). La prestation de serment en tant que parlementaire met d'ailleurs fin de plein droit à la fonction de l'élu (voir article 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 6 août 1931).

Il résulte de cette incompatibilité que de moins en moins de fonctionnaires de l'Etat et de membres du personnel de l'enseignement de l'Etat sont intéressés par un mandat de parlementaire. Ils craignent en effet de se trouver dans une situation socialement difficile en cas de non-réélection.

Il découle également de cette situation que ces personnes pourraient également être soumises à une certaine pression de la part de leur parti, ce qui menacerait leur indépendance politique.

L'incompatibilité serait encore acceptable si elle était assortie de mesures de réadaptation sérieuses en faveur des parlementaires non réélus.

On pourrait à cet égard prendre exemple sur les Pays-Bas, où une incompatibilité semblable est également prévue, mais où des mesures beaucoup plus efficaces ont été prises en faveur des anciens parlementaires.

C'est ainsi qu'un député néerlandais non réélu reçoit une indemnité de départ pendant une période égale au nombre d'années pendant lesquelles il a siégé, avec un minimum de deux et un maximum de six ans.

L'indemnité est fixée à 80 % de l'indemnité parlementaire la première année, à 70 % la deuxième année et à 60 % à partir de la troisième année. Lorsqu'un membre âgé de plus de 50 ans et ayant siégé pendant plus de dix ans n'est pas réélu, il reçoit 60 % de l'indemnité parlementaire jusqu'à l'âge de 65 ans.

Ces personnes sont en outre prioritaires en ce qui concerne les nominations aux fonctions de bourgmestres (qui sont des fonctionnaires aux Pays-Bas), de commissaires de la Reine ou à d'autres fonctions officielles importantes. L'ensemble de cette réglementation fait que les situations pénibles sont pratiquement exclues.

En Belgique, ce problème est beaucoup moins bien réglé. Cela entraîne surtout des difficultés pour les personnes de plus de cinquante ans qui ne sont pas réélues. Ce sera d'ailleurs de plus en plus souvent le cas à l'avenir, étant donné que la durée moyenne d'un mandat ne dépassera sans doute pas quinze ans.

provincieraadslid worden, tenzij hij ontslag neemt als leraar.

Waarom is er in zulke gevallen geen mogelijkheid tot politiek verlof voor de periode dat het mandaat wordt uitgeoefend? In sommige publiekrechtelijke instellingen, zoals de RTBF en de RTT, bestaat overigens de mogelijkheid voor de personeelsleden om een parlementair mandaat uit te oefenen en nadien hun vroeger beroep opnieuw op te nemen.

Teneinde discriminatie tussen de ambtenaren te vermijden, is dringend een eenvormige regeling gewenst.

Ook de heer De Beul meent dat dit wetsontwerp een leemte opvult, aangezien het politiek verlof zeer dispaaraat is geregeld in de verschillende overheidsdiensten.

Toch is het jammer dat er niet tegelijkertijd een regeling wordt uitgewerkt voor personen uit de overheidsdiensten die een parlementair mandaat wensen uit te oefenen.

Thans is het inderdaad zo dat staatsambtenaren niet terzelfdertijd lid kunnen zijn van één der Wetgevende Kamers (artikel 36 van de Grondwet en artikel 1, 1ste lid van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers). De eedaflegging als parlamentslid maakt zelfs van rechtswege een eind aan het ambt van de verkozene (zie artikel 1, 4e lid van de wet van 6 augustus 1931).

Soortgelijke toestand leidt ertoe dat steeds minder staatsambtenaren en personen uit het Rijksonderwijs geïnteresseerd zijn in een parlementair mandaat. Ze vrezen immers de sociaal moeilijke situatie waarin ze kunnen terecht komen bij een niet-herverkiezing.

Een ander gevolg is de mogelijke druk die op deze personen zou kunnen worden uitgeoefend door hun partij, zodat hun politieke onafhankelijkheid in het gedrang komt.

De onverenigbaarheid zou nog aanvaardbaar zijn indien er serieuze uitredingsfaciliteiten zouden worden voorzien bij niet-herverkiezing tot lid van één der Wetgevende Kamers.

Men zou zich hierbij aan het voorbeeld van Nederland kunnen spiegelen, waar een gelijkaardige onverenigbaarheid bestaat en waar er wel betere voorzieningen voor ex-parlamentsleden werden getroffen.

Zo ontvangt een niet-herverkozen Kamerlid in Nederland evenveel jaren uitredingsvergoeding als hij mandataris is geweest, met een minimum van 2 jaar en een maximum van 6 jaar.

Het eerste jaar is de vergoeding vastgesteld op 80 % van de parlementaire wedde, het tweede jaar 70 % en vanaf het derde jaar 60 %. Een niet-herverkozen lid, dat ouder is dan 50 jaar en meer dan 10 jaar gezeteld heeft, ontvangt echter 60 % van de parlementaire wedde tot zijn vijfenzestigste jaar.

Daarenboven verkrijgen deze personen de voorkeur inzake de benoemingen tot burgemeester, die ambtenaren zijn in Nederland, tot Commissaris van de Koningin of tot belangrijke officiële ambten. Gans deze regeling zorgt ervoor dat pijnlijke situaties zich haast niet kunnen voordoen.

In België is dit daarentegen veel minder goed geregeld. En dit vormt vooral een probleem voor personen ouder dan 50 jaar die niet meer worden herverkozen. Dit zal zich in de toekomst trouwens steeds meer voordoen, aangezien de gemiddelde duur van een mandaat de 15 jaar wel niet zal overschrijden.

Une autre raison de légiférer est la diversité des différents statuts du secteur public en ce qui concerne les incompatibilités :

— dans les administrations de l'Etat, il y a incompatibilité entre la fonction exercée et l'appartenance à l'une des Chambres législatives;

— dans les parastataux, les statuts prévoient presque toujours la possibilité de prendre un congé sans solde (par exemple à la SNCB);

— au niveau provincial, la situation est encore beaucoup plus compliquée : le personnel de l'Etat affecté au gouvernement provincial tombe sous le coup de la loi du 6 août 1931, tandis que le personnel de l'administration provinciale peut éventuellement obtenir un congé politique de la députation permanente;

— au niveau communal, les secrétaires et les directeurs peuvent même, dans certaines villes et communes, cumuler leur fonction avec un mandat parlementaire.

M. De Beul se demande pourquoi on a sans cesse reporté la solution de ce problème. Les mandats parlementaires seraient-ils donc réservés aux personnes qui exercent une profession libérale ou qui enseignent dans une école du réseau libre ?

Une modification du projet pourrait éventuellement aboutir à une solution.

Le président, *M. Temmerman*, fait observer que des problèmes se posent également pour les personnes du secteur privé qui se sentent appelées à exercer un mandat parlementaire.

M. De Beul répond qu'il est difficile d'établir une réglementation légale pour le secteur privé et que les règles appliquées dans ce secteur sont d'ailleurs souvent beaucoup plus souples.

M. De Loor confirme l'observation du Président.

Il est indéniable que la possibilité de faire de la politique, doit être offerte à tous, même aux fonctionnaires.

Il faut néanmoins se garder de tout régler jusque dans les moindres détails aussi longtemps qu'une réglementation n'est pas mise au point pour le secteur privé, où l'on ne fait pas toujours preuve d'une si grande souplesse, contrairement à ce qu'affirme *M. De Beul*.

Cette souplesse n'est pas non plus l'habitude dans le monde syndical, de sorte que le nombre de syndicalistes siégeant encore au Parlement s'en ressent.

Il faut en tout cas éviter que le mandat parlementaire n'intéresse plus que les seuls fonctionnaires.

M. Tant n'est pas gagné par la proposition de *M. De Loor* selon laquelle ce problème doit être résolu simultanément pour les services publics et pour le secteur privé. Dans ce cas, il est possible qu'on ne trouve pas du tout de solution, étant donné la complexité de la situation dans le secteur privé.

Aussi l'intervenant préconise-t-il de régler le problème successivement dans les deux secteurs.

M. Temmerman propose une solution de compromis qui consisterait à établir une réglementation pour les fonctionnaires et de prévoir en même temps des possibilités de départ plus favorables pour les parlementaires provenant du secteur privé.

M. De Beul répète cependant que la législation n'est pas discriminatoire pour le travailleur du secteur privé, mais bien pour le fonctionnaire. La loi prévoit en effet que

Een andere reden waarom men wetgevend dient op te treden, is de verscheidenheid in de verschillende statuten van de openbare sector voor wat betreft de overenigbaarheden :

— bij de rijksbesturen bestaat er een onverenigbaarheid tussen het uitgeoefende ambt en het lidmaatschap van één der Wetgevende Kamers;

— bij de parastatalen is in bijna alle gevallen statutair de mogelijkheid van verlof zonder wedde voorzien (vb. NMBS);

— op provinciaal niveau is de toestand nog ingewikkelder: het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement valt binnen het toepassingsgebied van de wet van 6 augustus 1931, terwijl het personeel van het provinciaal bestuur eventueel politiek verlof kan krijgen van de Bestendige Deputatie;

— op gemeentelijk niveau kunnen in bepaalde steden en gemeenten de secretarissen en directeurs zelfs hun ambt cumuleren met dat van parlamentslid.

De heer De Beul vraagt zich af waarom men dit probleem steeds voor zich uit heeft geschoven. Zijn de parlementaire mandaten dan soms voorbehouden voor de personen die een vrij beroep uitoefenen of lesgever zijn in een school uit het vrij onderwijs ?

Een amendement van het wetsontwerp zou mogelijk tot een oplossing kunnen leiden.

De voorzitter, *de heer Temmerman*, doet opmerken dat er zich ook problemen voordoen voor personen uit de privé-sector die zich geroepen voelen een parlementair mandaat uit te oefenen.

De heer De Beul repliceert hierop dat men moeilijk een wettelijke regeling kan uitwerken voor de privé-sector en dat men in die sector trouwens dikwijls veel soepeler is.

De heer De Loor sluit zich aan bij de opmerking van de voorzitter.

Het is ontegensprekelijk dat iedereen de kans moet krijgen aan politiek te doen, ook de ambtenaren.

Men moet er echter voor oppassen alles tot in de puntjes te regelen voor de overheidsdiensten als men tegelijkertijd geen regeling uitwerkt voor de privé-sector, waar men zich niet steeds zo soepel opstelt als door *de heer De Beul* wordt beweerd.

Ook in de vakbondswereld is deze soepelheid momenteel ver te zoeken, hetgeen repercussies heeft op het aantal syndicalisten die nog in het Parlement zetelen.

Er moet in ieder geval worden vermeden dat nog alleen ambtenaren zouden geïnteresseerd zijn in een parlementair mandaat.

De heer Tant is niet gewonnen voor het voorstel van *de heer De Loor* tot een gelijktijdige regeling van het probleem voor de overheidsdiensten en voor de privé-sector. In dat geval is het best mogelijk dat men helemaal geen oplossing bereikt, vooral gezien de zeer gecompliceerde situatie in de privé-sector.

Spreker pleit dan ook voor een successieve behandeling van de beide sectoren.

Volgens *de heer Temmerman* zou een compromis er kunnen in bestaan een regeling uit te werken voor de overheidsambtenaren en tegelijkertijd betere uittredingsvormen te voorzien voor parlementsleden die uit de privé-sector afkomstig zijn.

De heer De Beul herhaalt evenwel dat de wetgeving niet de werknemer uit de privé-sector, maar wel de ambtenaar discrimineert. Voor deze laatste staat, ingeval van verkie-

celui-ci doit donner sa démission s'il est élu parlementaire, ce qui n'est pas le cas dans le secteur privé.

Il s'agit d'ailleurs d'une double discrimination, étant donné que tous les agents de l'Etat ne sont pas touchés.

Toutefois, M. De Beul se rend compte des difficultés qui peuvent surgir dans le secteur privé, mais estime que les personnes exerçant une profession libérale peuvent également subir certains préjudices.

Dans ces deux derniers cas, c'est à la Chambre et au Sénat mêmes qu'il incombe de trouver une solution satisfaisante et non au législateur.

Jusqu'à présent, ces institutions n'ont pris que peu d'initiatives concrètes. L'indemnité de départ s'élève à un mois de traitement pour chaque année de mandat parlementaire et en outre, aucune allocation de chômage n'est prévue pour les anciens parlementaires qui ne peuvent plus travailler.

L'intervenant demande dès lors que les parlementaires puissent choisir d'exercer à nouveau leur ancienne profession ou de bénéficier d'une indemnité de départ suffisante.

Il convient évidemment de tenir compte du fait que même celui qui a la possibilité de réintégrer son ancien emploi se trouve confronté dans la pratique à des problèmes quasi insurmontables.

Il suffit de songer à celui qui réintègre l'enseignement après vingt ans, alors que des systèmes et des méthodes pédagogiques entièrement nouveaux y sont en vigueur.

M. De Beul attire l'attention sur l'article 5, premier alinéa, de la loi du 6 août 1931, qui dispose que les membres des Chambres ne peuvent être nommés à des fonctions salariées par l'Etat qu'une année au moins après la cessation de leur mandat.

Cette disposition fut insérée à l'époque, pour éviter que des parlementaires ne soient parachutés dans la Fonction publique, un abus qui a disparu à l'heure actuelle. Les arrêtés d'exécution de cette loi n'ont d'ailleurs jamais été pris.

M. Daras, qui a déposé une proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 (Doc. Chambre n° 418/1) afin de régler le problème de la réintégration des anciens fonctionnaires et autres agents des services publics à l'expiration de leur mandat parlementaire, demande si sa proposition de loi ne peut être jointe au projet à l'examen, ou éventuellement être retenue comme amendement.

M. Bosmans, qui souligne qu'une proposition similaire a été déposée au Sénat, insiste également pour qu'une solution soit trouvée, étant donné que beaucoup de fonctionnaires ne comprennent plus les discriminations actuelles, notamment au niveau provincial.

Le Ministre de l'Intérieur constate que le débat sur un projet de loi ayant un objet bien défini est immédiatement élargi au problème des incompatibilités qui, s'il mérite également toute notre attention, doit toutefois être examiné séparément.

Il faut d'ailleurs être prudent lorsqu'on propose des solutions en matière d'incompatibilités, puisqu'il faut tenir compte de l'article 36 de la Constitution.

On ne peut pas non plus créer un déséquilibre en faveur des fonctionnaires. S'ils obtenaient en effet des garanties quant à leur réintégration à l'expiration d'un éventuel mandat parlementaire, ils disposeraient d'un moyen de pression, non seulement à l'égard de l'Administration même, mais dans certains cas aussi à l'égard du public.

zing tot parlamentslid, het ontslag namelijk wettelijk ingeschreven, hetgeen niet het geval is in de privé-sector.

Er is trouwens sprake van een dubbele discriminatie, aangezien niet alle overheidsambtenaren zijn getroffen.

Toch heeft de heer De Beul begrip voor de moeilijkheden die zich ook in de privé-sector kunnen voordoen; maar personen met een vrij beroep kunnen eveneens bepaalde nadelen ondervinden.

In deze laatste twee gevallen zijn het echter Kamer en Senaat zelf die een bevredigende oplossing moeten uitwerken en niet de wetgever.

Tot nu toe hebben deze instellingen zelf maar weinig concrete initiatieven genomen. De uittredingsvergoeding belooft 1 maand wedde voor elk jaar parlementair mandaat en er is zelfs geen werkloosheidsvergoeding voorzien voor ex-parlamentsleden die niet meer aan de slag kunnen.

Spreker pleit er dan ook voor de parlamentsleden een keuzemogelijkheid te geven: ofwel terug het voorheen uitgeoefende beroep opnemen, ofwel genieten van een voldoende uittredingsvergoeding.

Men dient er inderdaad rekening mee te houden dat ook voor iemand die in de mogelijkheid wordt gesteld naar zijn vroegere job weer te keren, dit in de praktijk schier onoverkomelijke problemen kan stellen.

Denk maar aan iemand die na 20 jaar terugkeert naar het onderwijs, waar inmiddels volledig nieuwe systemen en pedagogische methodes werden uitgedacht.

De heer De Beul wijst wel op artikel 5, 1ste lid van de wet van 6 augustus 1931, dat bepaalt dat leden der Wetgevende Kamers slechts ten minste één jaar na het verstrijken van hun mandaat tot een bezoldigd staatsambt kunnen worden benoemd.

Deze bepaling werd destijds ingevoegd om het misbruik te voorkomen waarbij vele parlamentsleden naar de ambtenarij werden versast, welk misbruik thans niet meer ter sprake komt. De nodige uitvoeringsbesluiten werden overigens nooit getroffen.

De heer Daras, die een wetsvoorstel indiende tot wijziging van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 (Stuk Kamer n° 418/1) teneinde het vraagstuk te regelen van de wederopneming in hun functie van gewezen ambtenaren en andere personen in overheidsdienst aan wier parlementair mandaat een einde komt, stelt de vraag of dit wetsvoorstel niet bij de bespreking over het wetsontwerp kan worden gevoegd, of eventueel als amendement kan worden weerhouden.

De heer Bosmans, die er op wijst dat een gelijkaardig voorstel in de Senaat werd ingediend, pleit eveneens voor een oplossing, aangezien vele ambtenaren momenteel de bestaande discriminaties, bijvoorbeeld op provinciaal niveau, niet meer begrijpen.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vast dat het debat over een wetsontwerp met een zeer precieze doelstelling, onmiddellijk wordt verruimd tot het probleem van de onverenigbaarheden, dat ongetwijfeld ook aandacht verdient, doch apart dient te worden behandeld.

Men dient overigens omzichtig te zijn wanneer men oplossingen voorstelt inzake de onverenigbaarheden, aangezien rekening dient te worden gehouden met artikel 36 van de Grondwet.

Er mag evenmin een onevenwicht ontstaan ten voordele van de ambtenaren. Wanneer dezen namelijk zekerheid verkrijgen omtrent hun reïntegratie in de administratie na afloop van een eventueel parlementair mandaat, hebben zij een drukkingsmiddel in handen, niet alleen ten overstaan van de administratie zelf, maar in bepaalde gevallen zelfs ten overstaan van het publiek.

Ce cas pourrait par exemple se présenter si un directeur régional des contributions, qui dispose de beaucoup de pouvoirs, désirait se porter candidat.

Le Ministre de l'Intérieur est toutefois disposé à discuter de ce problème sur la base de la proposition de loi de M. Daras, dès que le projet à l'examen aura été examiné.

La Commission décide d'examiner la proposition de loi précitée en priorité dès la rentrée, au cas où elle ne pourrait plus être examinée avant les vacances.

En tant que premier vice-président de la Chambre, le président de la Commission demandera des précisions au sujet du statut des parlementaires non réélus alors qu'ils étaient candidats, et des solutions qui peuvent être apportées à cet égard au niveau du Parlement.

2. En ce qui concerne le projet de loi à l'examen

M. Henry constate que le projet de loi ne s'applique pas au personnel de l'enseignement de l'Etat.

C'est là une discrimination par rapport aux écoles de l'enseignement libre et provincial, dont le personnel peut obtenir un congé pour convenances personnelles afin d'exercer un mandat politique.

Ces écoles permettent même un cumul entre un mandat parlementaire et une charge d'enseignement de quelques heures par semaine.

M. De Beul souligne toutefois que l'enseignement libre ne connaît pas non plus de règles uniformes en la matière.

Le pouvoir organisateur de l'enseignement libre décide souverainement si les membres du personnel peuvent ou non exercer un mandat politique et si oui, dans quelles conditions.

Ces propos sont confirmés par le *Ministre de l'Intérieur*.

L'enseignement de l'Etat a été exclu du projet à l'examen, mais l'enseignement libre avait également été exclu du champ d'application de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.

Les Ministres de l'Education nationale déposeront cependant un projet de loi distinct pour régler ce problème, tant pour l'enseignement officiel que pour l'enseignement libre.

La Commission insiste pour qu'ils le fassent dès que possible.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1

a) Discussion

En ce qui concerne le champ d'application de la loi, M. De Beul demande si les personnes qui sont mises au travail dans le cadre d'un statut spécial tel que le C.S.T. ou le T.C.T., peuvent également demander le congé politique institué par le projet à l'examen.

Le *Ministre de l'Intérieur* répond par la négative, étant donné qu'il s'agit dans ce cas de chômeurs. Toutefois, ces personnes auront un statut de contractuel subventionné à partir du 1^{er} janvier 1987, et la loi leur sera donc applicable dès ce moment.

M. Tant ayant demandé quel est le statut des membres du personnel des Communautés et des Régions, le *Ministre* précise qu'il y a lieu d'établir la distinction suivante :

— conformément à l'article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, cette loi s'appliquera également au personnel relevant des Exécutifs des Communautés et des Régions;

Dit zou zich bijvoorbeeld kunnen voordoen wanneer een gewestelijk directeur van de belastingen die over zeer vele bevoegdheden beschikt, zich kandidaat wenst te stellen.

Toch is de Minister van Binnenlandse Zaken bereid de problematiek te bespreken op basis van het wetsvoorstel van de heer Daras, onmiddellijk nadat dit wetsontwerp werd behandeld.

Hierop beslist de Commissie om het voormelde wetsvoorstel, voor zover het niet meer kan worden behandeld vóór het parlementaire reces, onmiddellijk erna bij prioriteit te bespreken.

De voorzitter zal zich, in zijn hoedanigheid van eerste ondervoorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, informeren over het precieze statuut van buiten kun wil on niet-herverkozen parlementairen, een wapens de mogelijke oplossingen die vooruit het Parlement hiervoor kunnen worden gevonden.

2. Inzake het voorliggende wetsontwerp

De heer Henry stelt vast dat het wetsontwerp niet geldt voor de personeelsleden van het Rijksonderwijs.

Dit behelst een discriminatie in vergelijking met de scholen uit het vrij en het provinciaal onderwijs, waar de personeelsleden verlof kunnen krijgen om persoonlijke redenen teneinde een politiek mandaat uit te oefenen.

Er is in die scholen zelfs een cumul mogelijk tussen een parlementair mandaat en een onderwijsopdracht van enkele uren per week.

De heer De Beul wijst er evenwel op dat ook het vrij onderwijs geen eenvormige regeling terzake kent.

De inrichtende macht van het vrij onderwijs beslist souverain of de personeelsleden een politiek mandaat mogen uitoefenen of niet en zo ja, onder welke voorwaarden.

Dit wordt bevestigd door de *Minister van Binnenlandse Zaken*.

In dit wetsontwerp werd het Rijksonderwijs uitgesloten, maar het vrij onderwijs werd eveneens uit het toepassingsgebied gesloten van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat (privé-sector).

De Ministers van Onderwijs zullen evenwel een afzonderlijk wetsontwerp indienen om deze kwestie te regelen, zowel voor het Rijks- als voor het vrij onderwijs.

De Commissie dringt er aansluitend op aan dat zulks zo vlug mogelijk zou gebeuren.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

a) Bespreking

Wat het toepassingsgebied van de wet betreft, vraagt de heer De Beul of ook de personen die zijn tewerkgesteld in het kader van een bijzonder statuut zoals B.T.K. of D.A.C., aanspraak kunnen maken op politiek verlof, zoals voorzien in dit wetsontwerp.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt hier otkennend op, aangezien het in de voornoemde gevallen handelt om werklozen. Vanaf 1 januari 1987 worden zij echter gesubsidieerd contractuelen, zodat de wet alsdan wel op hen zal toepasselijk zijn.

Op de vraag van de heer Tant welk het statuut is van de personeelsleden van Gewesten en Gemeenschappen, verduidelijkt de Minister dat het volgende onderscheid dient te worden gemaakt :

— overeenkomstig artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zal deze wet ook van toepassing zijn op het personeel dat onder de Executieven van de Gewesten en van de Gemeenschappen ressorteert;

— en ce qui concerne les parastataux créés par les Communautés et les Régions, il est toutefois nécessaire que ces dernières légifèrent elles-mêmes et fixent le statut de leur personnel. Cette situation est d'ailleurs à l'opposé de celle des services créés par les provinces, étant donné que celles-ci sont placées sous tutelle administrative. La présente loi sera donc applicable à ces services.

M. De Beul fait observer que l'article 1^{er} dispose que les membres du personnel des Chambres législatives sont exclus du champ d'application de la présente loi. Cette disposition concerne-t-elle également le personnel du Vlaamse Raad, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Communauté française?

Le Ministre peut répondre à cette question par l'affirmative.

M. M. Harmegnies demande ce qu'on entend par les A.S.B.L. et les établissements d'utilité publique dans la création ou la direction desquels il y a prépondérance de l'autorité publique.

Le Ministre de l'Intérieur considère qu'il s'agit de personnes morales qui, par suite du caractère prépondérant de l'autorité publique dans leur création et leur direction ne peuvent être considérées comme partie intégrante du secteur privé. Le personnel des A.S.B.L. privées et des établissements d'utilité publique tombent sous le coup de la loi du 19 juillet 1976.

b) Vote

L'article 1^{er} est adopté, sans modification, par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 2

a) Discussion

M. De Beul demande ce qu'il y a lieu d'entendre, à l'alinéa 1^{er} de cet article, par des fonctions qui peuvent être assimilées à un mandat politique et pour l'exercice desquels un congé politique peut être accordé.

Les mandats exercés au sein des organes de gestion des intercommunales sont-ils par exemple visés?

M. Henry se rallie à l'observation de l'intervenant précédent. Le rapport du Sénat ne fournit aucun éclaircissement à ce sujet, alors qu'il s'agit d'une question importante.

Le président, M. Temmerman, considère que les mandats politiques pour l'exercice desquels un congé politique peut être accordé ou est prescrit sont énumérés de manière limitative aux articles 3, 5 et 6 du projet de loi à l'examen.

Le Ministre de l'Intérieur confirme cette dernière interprétation. Par « fonctions qui peuvent y être assimilées » on vise des mandats tel celui, par exemple, de membre du bureau permanent d'un Conseil de l'aide sociale ou de président d'une des Commissions de la Culture. Les mandats au sein des organes de gestion des intercommunales ou même des parastataux ne sont pas assimilables à des mandats politiques et ne sont de toute manière pas visés par le projet. Les mandats sont énumérés de manière limitative et seules les personnes exerçant ces mandats se verront accorder ce droit par la loi.

M. Temmerman fait observer à cet égard que ce droit consiste en un certain nombre de jours de congé, quoi qu'en fasse le mandataire et peu importe s'il exerce encore d'autres fonctions ou mandats.

Suite aux déclarations du Ministre de l'Intérieur et afin d'éviter toute confusion, M. De Beul présente un amendement n° 2 (Doc. n° 488/3) visant à supprimer les mots « ou d'une fonction qui peut y être assimilée ».

— wat de parastatalen betreft die door de Gewesten en de Gemeenschappen werden opgericht, is het echter noodzakelijk dat deze laatsten zelf legifereren en het statuut van het personeel vaststellen. Dit staat trouwens in tegenstelling tot diensten die door de provincies worden opgericht, aangezien de provincies onder administratieve voogdij zijn geplaatst; op deze diensten zal bijgevolg deze wet van toepassing zijn.

De heer De Beul doet opmerken dat artikel 1 bepaalt dat de personeelsleden van de Wetgevende Kamers niet in de toepassingsfeer van deze wet vallen. Dient hier eveneens onder te worden verstaan het personeel van de Vlaamse Raad, de Conseil régional wallon en de Conseil de la Communauté française?

De Minister kan bevestigend op deze vraag antwoorden.

De heer M. Harmegnies vraagt zich af wat precies wordt bedoeld met V.Z.W.'s en instellingen van openbaar nut in de oprichting of de leiding waarvan de overheid een overwegend aandeel heeft.

Volgens de Minister van Binnenlandse Zaken worden de rechtspersonen bedoeld die, ten gevolge van het overwegend karakter van de openbare overheid in hun oprichting of leiding, niet kunnen worden beschouwd als integraal deel uitmakend van de privé-sector. Het personeel van de privé-V.Z.W.'s en instellingen van openbaar nut vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 19 juli 1976.

b) Stemming

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

a) Bespreking

De heer De Beul stelt zich vragen nopens wat in het 1ste lid van dit artikel wordt bedoeld met ambten die kunnen worden gelijkgesteld met een politiek mandaat en waarvoor men politiek verlof kan bekomen.

Worden hier bijvoorbeeld mandaten gevisieerd in de bestuursorganen der intercommunales?

De heer Henry sluit zich aan bij deze opmerking van de vorige spreker. Het Senaatsverslag geeft ook geen verduidelijking terzake en het betreft nochtans een belangrijke kwestie.

Volgens de voorzitter, de heer Temmerman, worden de politieke mandaten voor de uitoefening waarvan een politiek verlof kan worden bekomen of wordt verplicht gesteld, limitatief opgesomd in de artikelen 3, 5 en 6 van het wetsontwerp.

De Minister van Binnenlandse Zaken bevestigt deze laatste interpretatie. Als « ambten die ermee kunnen worden gelijkgesteld », beoogt men mandaten zoals bijvoorbeeld deze van lid van het vast bureau van een Raad voor Maatschappelijk welzijn of voorzitter van één der Cultuurcommissies. De mandaten in bestuursorganen van intercommunales of zelfs parastatalen kunnen niet worden gelijkgesteld met politieke mandaten en zijn in ieder geval niet bedoeld door het ontwerp. De mandaten worden limitatief opgesomd en het zijn alleen de personen die deze mandaten uitoefenen, die krachtens de wet een recht zullen verkrijgen.

De heer Temmerman merkt hierbij op dat dit recht bestaat in een aantal dagen verlof, ongeacht wat de mandataris ermede doet en ongeacht of hij nog andere functies of mandaten uitoefent.

Tengevolge van de verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken en teneinde verwarring te voorkomen, stelt de heer De Beul amendement n° 2 voor (Stuk n° 488/3), ertoe strekkende de woorden « of een ambt dat ermee gelijkgesteld kan worden » weg te laten.

M. Jérôme fait toutefois observer que dans l'article 1^{er}, qui a déjà été adopté, ces mots ont été maintenus.

M. Tant reconnaît que les mots en question peuvent susciter la confusion mais plaide malgré tout pour leur maintien, parce qu'une formulation large permet une évolution, par exemple au cas où de nouveaux mandats politiques seraient créés, pour lesquels un congé politique serait possible.

M. De Beul estime que la loi devra de toute façon être modifiée, parce qu'il faudra préciser avec quel mandat prévu par la loi le nouveau mandat politique sera assimilé.

M. Nols estime enfin que les types de congé politique énumérés à l'article 2 renforceront encore la politisation, tant décriée, de l'administration.

b) Votes

L'amendement n° 2 de M. De Beul est rejeté par 8 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'article 2 est adopté sans modification par 15 voix contre une et une abstention.

Art. 3

a) Discussion

M. De Beul fait d'abord remarquer que le libellé du texte néerlandais de cet article laisse fort à désirer, surtout en ce qui concerne les 1^o, 2^o et 7^o.

M. Henry estime que le 1^o et le 2^o du texte français pourraient aussi être mieux rédigés.

A la suite de ces observations, la Commission décide de modifier comme suit la rédaction des textes suivants :

— Dans le texte néerlandais :

1^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;
in een gemeente tot 10 000 inwoners: 1/2 dag per maand;

2^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;
in een gemeente van 10 001 inwoners of meer: 1 dag per maand;

7^o lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de voorzitter uitgezonderd: 1 dag per maand;

— Dans le texte français :

1^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;
dans une commune comptant jusqu'à 10 000 habitants: 1/2 jour par mois;

De heer Jérôme doet echter opmerken dat in het reeds goedgekeurde artikel 1 deze woorden behouden bleven.

De heer Tant geeft toe dat de kwetsieuze woorden tot dubbelzinnigheid kunnen aanleiding geven, maar pleit toch voor het behoud ervan, omdat een ruim gestelde tekst de mogelijkheid biedt een evolutie toe te laten, bijvoorbeeld voor het geval er nieuwe politieke mandaten worden geschapen waarvoor een politiek verlof mogelijk zou zijn.

Volgens de heer De Beul zal de wet dan toch dienen te worden gewijzigd, omdat men zal moeten bepalen met welk in de wet opgesomd mandaat het nieuwe politieke mandaat zal worden gelijkgeschakeld.

Tenslotte is de heer Nols de mening toegedaan dat de in artikel 2 opgesomde soorten van politiek verlof, de zo vaak gehekelde verpolitiserende van de administratie nog zullen in de hand werken.

b) Stemmingen

Het amendement n° 2 van de heer De Beul wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt ongewijzigd aangenomen met 15 tegen 1 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

a) Bespreking

De heer De Beul merkt vooreerst op dat de redactie van de Nederlandse tekst van dit artikel veel te wensen overlaat, vooral dan het 1^o, 2^o en 7^o.

Volgens de heer Henry kan ook het 1^o en 2^o van de Franse tekst beter worden gesteld.

Tengevolge van deze opmerkingen beslist de Commissie de redactie van de hiernavolgende teksten als volgt te wijzigen :

— In de Nederlandse tekst :

1^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;
in een gemeente tot 10 000 inwoners: 1/2 dag per maand;

2^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;
in een gemeente van 10 001 inwoners of meer: 1 dag per maand;

7^o lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de voorzitter uitgezonderd: 1 dag per maand;

— In de Franse tekst :

1^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;
dans une commune comptant jusqu'à 10 000 habitants: 1/2 jour par mois;

2^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;

dans une commune de 10 001 habitants ou plus: 1 jour par mois;

Quant au fond, *M. De Beul* a deux observations à formuler au sujet de ce projet:

— le 7^o prévoit la possibilité d'obtenir 1 jour par mois de dispense de service pour l'exercice du mandat de membre du Conseil de la Communauté germanophone.

Pourquoi fait-on ici une distinction avec les autres Chambres législatives?

Le Ministre explique cette distinction par le fait que la qualité de membre du Conseil de la Communauté germanophone ne peut pas être considérée comme mandat parlementaire à temps plein, ce qui est le cas en ce qui concerne les autres Chambres législatives. D'ailleurs, les membres du Conseil de la Communauté française sont en même temps membres du Parlement national de sorte que leur statut est réglé par la Constitution.

— L'article 27 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles rend la loi précitée du 6 août 1931 applicable par analogie aux membres et anciens membres des Conseils en ce qui concerne les fonctions relevant de la Communauté ou de la Région. Cette loi sur les incompatibilités est-elle également applicable aux membres de l'Exécutif et du Conseil de la Communauté germanophone?

M. Henry souhaite savoir si les dispositions des articles 3, 5 et 6 peuvent être cumulées.

Le Ministre de l'Intérieur confirme que ces articles sont complémentaires.

A titre d'exemple, le Ministre pose l'hypothèse d'un bourgmestre d'une commune de 20 000 habitants.

Celui-ci peut prétendre mensuellement à:

- 1 jour de dispense de service (art. 3, 3^o);
- 2 jours de congé politique d'office (art. 6, 1^o);
- 1, 2 ou 3 jours de congé politique facultatif (art. 5, 1^o).

Théoriquement, on peut donc accorder pour un tel mandat, par mois, au maximum 6 jours de congé politique, dont 2 sont obligatoires.

b) Vote

L'article 3, tel qu'il a été modifié par les corrections techniques, est adopté à l'unanimité par 14 voix.

Art. 4 et 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, à l'unanimité par 15 voix.

2^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;

dans une commune de 10 001 habitants ou plus: 1 jour par mois;

Ten gronde heeft *de heer De Beul* twee opmerkingen over dit ontwerp te maken:

— in het 7^o wordt de mogelijkheid voorzien om gedurende 1 dag per maand vrijstelling van dienst te verkrijgen voor het uitoefenen van het mandaat van lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Waarom wordt er hier een onderscheid ingevoerd met de andere Wetgevende Kamers?

De Minister verklaart het onderscheid omwille van het feit dat het lidmaatschap van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap niet als een voltijds parlementair mandaat kan worden beschouwd, hetgeen wel voor de andere Wetgevende Kamers het geval is. De leden van de Vlaamse Raad, de Conseil régional wallon en de Conseil de la Communauté française zijn overigens gelijktijdig nationaal parlements lid, zodat hun statuut in de Grondwet wordt geregeld.

— Artikel 27 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen maakt de voornoemde wet van 6 augustus 1931 van overeenkomstige toepassing op de leden en gewezen leden van de Executieven, alsook op de leden en gewezen leden van de Raden, wat betreft de ambten die van de Gemeenschap of van het Gewest afhangen. Is deze wet inzake onverenigbaarheden ook van toepassing op de leden van de Executieve en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap?

De heer Henry wenst te vernemen of de bepalingen van de artikelen 3, 5 en 6 kunnen worden gecumuleerd?

De Minister van Binnenlandse Zaken bevestigt dat deze artikelen complementair zijn.

Als voorbeeld neemt de Minister de hypothese van een burgemeester van een gemeente met 20 000 inwoners.

Deze persoon kan maandelijks aanspraak maken op:

- 1 dag vrijstelling van dienst (art. 3, 3^o);
- 2 dagen politiek verlof van ambtswege (art. 6, 1^o);
- 1, 2 of 3 dagen facultatief politiek verlof (art. 5, 1^o).

Theoretisch kan voor zulk mandaat dus maandelijks maximum 6 dagen politiek verlof worden toegekend, waarvan 2 verplichtend zijn gesteld.

b) Stemming

Artikel 3, zoals gewijzigd door de technische correcties, wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Art. 4 en 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd en eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Art. 6

a) Discussion

M. Bogaerts défend son amendement n° 1 (Doc. n° 488/2), qui vise à établir une distinction au 2° en ce qui concerne la durée du congé politique d'office pour les mandats d'échevin ou de président du C.P.A.S., selon que ces mandats sont exercés dans des communes de 20 001 à 30 000 habitants (un jour par mois) ou dans des communes de 30 001 à 50 000 habitants (deux jours par mois).

Le projet de loi ne prévoit pas cette distinction, de sorte que dans les communes qui comptent entre 20 001 et 30 000 habitants, le bourgmestre et les échevins sont mis en congé d'office pour deux jours chaque mois.

Le rapport entre les durées de congé n'est dès lors plus équitable. L'établissement d'une distinction supplémentaire renforcerait par ailleurs la logique du projet.

M. Vankeirsbilck estime que l'adoption de cet amendement entraînerait sans conteste une amélioration du projet de loi.

M. Tant constate qu'en matière de congé politique d'office, le parallélisme entre les mandats de bourgmestre d'une part, et ceux d'échevin ou de président du Conseil de l'aide sociale d'autre part, ne joue que pour les communes qui comptent entre 20 001 et 30 000 habitants.

Pour le reste, on peut constater une analogie entre le 1° et le 2° de cet article, notamment en ce qui concerne la division en trois parties, dans la mesure où le nombre d'habitants a été adapté.

M. Tant estime par ailleurs que deux jours de congé politique d'office sont un strict minimum, même pour un échevin d'une commune de 20 000 habitants.

M. Bosmans préconise également de maintenir le texte du projet de loi, et ce surtout parce que l'ensemble de ces points a déjà fait l'objet d'une discussion détaillée au sein d'un groupe de travail technique et au Sénat.

Le Ministre de l'Intérieur demande que l'amendement n° 1 soit rejeté, parce qu'il tend à affaiblir la portée déjà modérée du projet de loi.

Le temps que requiert la gestion d'une commune n'est certes pas à négliger, et le congé politique d'office organisé par cet article est donc un strict minimum, principalement en raison du fait qu'il n'existe aucune interdiction de cumul pour les mandats politiques.

b) Votes

L'amendement n° 1 de M. Bogaerts est rejeté par 11 voix contre 6 et une abstention.

L'article 6 est adopté sans modification par 10 voix contre 4 et 5 abstentions.

Art. 7 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion supplémentaire et sont adoptés sans modification par 18 voix contre une.

* * *

Art. 6

a) Bespreking

De heer Bogaerts verdedigt het amendement n° 1 (Stuk n° 488/2), dat ertoe strekt in het 2° een onderscheid te maken inzake de duur van het politiek verlof van ambtswege voor de mandaten van schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn, alnaargelang het gaat om mandaten die worden uitgeoefend in gemeenten van 20 001 tot 30 000 inwoners (1 dag per maand) of gemeenten van 30 001 tot 50 000 inwoners (2 dagen per maand).

In het wetsontwerp wordt dit onderscheid niet gemaakt, zodat in gemeenten met een inwonersaantal tussen de 20 001 en de 30 000, zowel de burgemeester als de schepenen maandelijks van ambtswege voor 2 dagen met politiek verlof voor 2 dagen met politiek verlof worden gezonden.

Hierdoor is er geen sprake meer van een billijke evenredigheid. Een bijkomend onderscheid zou tevens de logica van het wetsontwerp ten goede komen.

De heer Vankeirsbilck is de mening toegedaan dat de aanvaarding van dit amendement inderdaad een verbetering aan het wetsontwerp zou aanbrengen.

De heer Tant stelt vast dat er alleen sprake is van een parallelisme inzake het politiek verlof van ambtswege voor de mandaten van burgemeester enerzijds, schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn anderzijds, voor zover het gemeenten van 20 001 tot 30 000 inwoners betreft.

Voor het overige is er een analogie waar te nemen tussen het 1° en het 2° van dit artikel, bijvoorbeeld wat de driedelige indeling betreft, met dien verstande dat het inwonersaantal werd aangepast.

Overigens meent de heer Tant dat twee dagen politiek verlof van ambtswege een strikt minimum is, ook voor een schepen van een gemeente met 20 000 inwoners.

Ook de heer Bosmans pleit voor het behoud van de tekst van het wetsontwerp, vooral omdat alles reeds uitvoerig werd besproken in een technische werkgroep en in de Senaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken vraagt de verworping van het amendement n° 1 omdat het een verzwakking van de reeds gematigde strekking van het wetsontwerp inhoudt.

De tijd die nodig is om een gemeente te besturen is zeker niet te verwaarlozen en het politiek verlof van ambtswege, zoals regeld in dit artikel, is dus een uiterst minimum. Vooral omdat er geen cumulverbod bestaat voor politieke mandaten.

b) Stemmingen

Het amendement n° 1 van de heer Bogaerts wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 6 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7 tot en met 12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 18 tegen 1 stemmen.

* * *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 18 voix contre une.

Le Rapporteur,

P. TANT

Le Président,

G. TEMMERMAN

ERRATA

Art. 3

a) Il y a lieu de lire le 1^o comme suit :

« 1^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;

dans une commune comptant jusqu'à 10 000 habitants : 1/2 jour par mois. »

b) Il y a lieu de lire le 2^o comme suit :

« 2^o a) conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin;

b) membre d'un conseil de l'aide sociale autre que le président;

dans une commune de 10 001 habitants ou plus : 1 jour par mois; »

c) Il y a lieu de lire le texte néerlandais du 7^o comme suit :

« 7^o lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de voorzitter uitgezonderd : 1 dag per maand. »

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 18 tegen 1 stemmen.

De Rapporteur,

P. TANT

De Voorzitter,

G. TEMMERMAN

ERRATA

Art. 3

a) Men leze het 1^o als volgt :

« 1^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;

in een gemeente tot 10 000 inwoners : 1/2 dag per maand; »

b) Men leze het 2^o als volgt :

« 2^o a) gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is;

b) lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter uitgezonderd;

in een gemeente van 10 001 inwoners of meer : 1 dag per maand; »

c) Men leze het 7^o als volgt :

« 7^o lid van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de voorzitter uitgezonderd : 1 dag per maand. »