

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1939-1940	N° 147		Zittingsjaar 1939-1940
N° 105 : PROPOSITION DE LOI	22 FEVRIER 1940	22 FEBRUARI 1940	WETSVOORSTEL N° 105

PROPOSITION DE LOI

portant exonération de la redevance radiophonique
en faveur des mobilisés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES POSTES,
TELEGRAPHES ET TELEPHONES (1)
PAR M. REY.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le principe de la proposition de loi due à l'initiative de l'honorable M. Truffaut, portant exonération de la redevance radiophonique en faveur des mobilisés, a été accueilli avec sympathie par l'unanimité des membres de votre Commission. Seules les modalités d'application de cette mesure ont donné lieu à discussion.

Il est évident en effet que beaucoup de mobilisés se trouvent, à raison des circonstances, dans l'impossibilité de faire face au paiement de la taxe. Ce fait n'est au surplus qu'un aspect particulier du problème beaucoup plus vaste du paiement par les mobilisés de l'ensemble des charges fiscales qui leur incombent.

La question s'est posée de savoir s'il convenait que le Parlement légifère sur ce point particulier, alors que des mesures beaucoup plus générales devront être prises pour alléger la charge des impôts pesant sur les mobilisés. N'y a-t-il pas disproportion entre la mesure très restreinte proposée et l'ensemble du problème à résoudre, et ne conviendrait-il pas plutôt, dans ces conditions, d'adopter une disposition beaucoup plus étendue et de portée générale?

Votre Commission ne l'a pas pensé. Elle a craint qu'une telle manière de voir ne se heurte à de sérieuses difficultés et n'entraîne de longs retards. Elle a préféré, dans ces conditions, apporter immédiatement sur le point par-

(1) La Commission, présidée par M. Bouchery, est composée de MM. Adam, Clerckx, Dexters, Freres, Jaminet, Mondelaers, Vandenberghe (O.), Vergels, Vouloir. — Anseele, De Bruyn, Debunne, Goblet, Goffaux, Hens, Smets. — Guilmin, Janssens (Ch.), Motz, Rey. — Butaye.

WETSVOORSTEL

waarbij de gemobiliseerden
van de radiotaxe worden vrijgesteld.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE POSTERIJEN,
DE TELEGRAFIE EN DE TELEFONIE (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER REY.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het beginsel van het wetsvoorstel van den achtbaren heer Truffaut, waarbij de gemobiliseerden van de radiotaxe worden vrijgesteld, droeg de warme goedkeuring weg van al de leden van de Commissie. Slechts de toepassingsmodaliteiten van dezen maatregel gaven aanleiding tot betwisting.

Het staat inderdaad vast, dat talrijke gemobiliseerden zich, wegens de omstandigheden, in de onmogelijkheid bevinden de taxe te betalen. Trouwens is dit feit slechts één van de vele zijden van het aanzienlijk breeder vraagstuk van de betaling, door de gemobiliseerden, van den gezamenlijken last hunner belastingen.

Men heeft de vraag geopperd, of het zou passen dat het Parlement dit bijzonder punt wettelijk zou regelen, wanneer veel algemeener maatregelen zullen dienen te worden genomen, om den last der belastingen, welke op de gemobiliseerden drukt, te verlichten. Is er geen wanverhouding tusschen den zeer beperkten maatregel welke voorgesteld wordt en het vraagstuk dat in zijn geheel dient opgelost te worden, en zou het, in deze omstandigheden, niet beter zijn, een uitgebreider en verdragender oplossing te zoeken.

Uw Commissie meende van niet. Zij was bevreesd voor de ernstige moeilijkheden en het lang uitstel, welke dergelijke zienswijze kon meebrengen. Zij heeft er, in deze voorwaarden, de voorkeur aan gegeven, onmiddellijk, in

(1) De Commissie, voorgezeten door den H. Bouchery, bestaat uit HH. Adam, Clerckx, Dexters, Freres, Jaminet, Mondelaers, Vandenberghe (O.), Vergels, Vouloir. — Anseele, De Bruyn, Debunne, Goblet, Goffaux, Hens, Smets. — Guilmin, Janssens (Ch.), Motz, Rey. — Butaye.

ticulier dont elle était saisie, un premier allégement aux charges fiscales des mobilisés, sans préjudice aux mesures d'ensemble qui devront être adoptées par la suite.

La Commission s'est préoccupée des répercussions financières de la proposition. Monsieur le Ministre des Communications, qui avait bien voulu assister à ses travaux, lui a communiqué les renseignements ci-dessous :

Le nombre de détenteurs d'appareils de T. S. F. ayant payé la taxe en 1939 est de 1,107,000.

L'administration estime que la proposition, telle qu'elle est libellée par son auteur, s'étendrait à un peu plus de 100,000 redevables : il en résulterait pour le Trésor une recette en moins de 9 à 10 millions de francs pour l'exercice 1940. Il y a lieu de noter que c'est l'Etat qui supporterait cette perte et non l'I. N. R. dont la subvention fixe ne dépend plus, en fait, du montant des recettes de la taxe radiophonique.

Jusqu'à présent environ 15,000 mobilisés ont écrit au Département pour solliciter soit des délais de paiement soit l'exonération de la taxe.

Deux solutions peuvent être envisagées :

La première consisterait à accorder aux mobilisés réunissant certaines conditions des délais non limités pour le paiement de la redevance radiophonique.

La deuxième consiste à voter une loi accordant aux mobilisés l'exonération totale ou partielle de la taxe moyennant certaines conditions à déterminer.

Notons tout d'abord que la première solution peut être appliquée par simple mesure administrative. Elle l'est déjà en fait. Au surplus, la loi du 24 juillet 1939 suspend de plein droit, au profit des mobilisés, tous délais et toutes voies d'exécution en matière fiscale.

La Commission a été unanime à se rallier à la seconde solution.

En effet, le simple octroi de délais laisse subsister à charge des mobilisés une dette pour l'avenir; il les expose à accumuler ainsi des charges qui les grèveront lourdement au moment de leur retour à la vie civile. Un tel système fait peser sur les mobilisés, sans grand profit pour le Trésor qui ne pourra jamais récupérer en fait qu'une faible partie des arriérés, une inquiétude constante qui s'ajoute aux autres et ne peut que nuire à leur moral. Le vote d'une loi portant exonération de la taxe répond mieux aux nécessités.

Toutefois, ainsi que l'avait prévu l'auteur même de la proposition, l'exonération ne peut s'appliquer qu'aux mobilisés qui sont dans le besoin et qui ne disposent pas des ressources nécessaires pour payer la taxe.

La Commission a en conséquence estimé que les principes suivants doivent présider à l'octroi des exonérations :

1) L'octroi des exonérations doit être restreint aux personnes qui en feront la demande. Il serait illogique d'ac-

het bijzonder geval dat haar voorgelegd was, een eerste verlichting te brengen van de fiskale lasten der gemobiliseerden, onverminderd de algemeene maatregelen welke nadien zullen dienen te worden genomen.

De Commissie onderzocht den financieelen weerslag van het voorstel. De heer Minister van Verkeerswezen, die haar werkzaamheden heeft willen bijwonen, verstrekt, dienaangaande, volgende inlichtingen :

Het aantal bezitters van radiotoestellen die, in 1939, de taxe betaalden, bedraagt 1,107,000.

Het bestuur is van meening dat het voorstel, zooals opgemaakt door zijn indiener, van toepassing zou zijn op ruim 100,000 belanghebbenden; dit zou voor de Schatkist een mindere ontvangst van 9 tot 10 miljoen opleveren voor het dienstjaar 1940. Aangestipt dient te worden, dat de Staat dit verlies zou dragen, en niet het N. I. R., waarvan de vaste toelage, in feite, niet meer afhankelijk is van het bedrag der radiotaxe-ontvangsten.

Tot op heden, hebben ongeveer 15,000 gemobiliseerden een schrijven gericht tot het Departement, ten einde uitstel van betaling of vrijstelling der taxe te bekomen.

Twee oplossingen kunnen in overweging worden genomen :

De eerste zou bestaan in het verleen, aan de gemobiliseerden die zekere voorwaarden vervullen, van onbeperkte uitstel voor de betaling van de radio-taxe.

De tweede bestaat in de goedkeuring van een wet waarbij, onder zekere nader te bepalen voorwaarden, aan de gemobiliseerden geheele of gedeeltelijke vrijstelling van de taxe wordt verleend.

Vooreerst, willen wij er op wijzen, dat de eerste oplossing bij gewonen bestuursmaatregel kan worden toegepast. In feite, is zij reeds van toepassing. Daarenboven, wordt door de wet van 24 Juli 1939, ten bate van de gemobiliseerden, van rechtswege de schorsing voorzien van alle termijnen en van alle middelen van tenuitvoerlegging in belastingzaken.

De Commissie trad eenparig de tweede oplossing bij.

Inderdaad, de eenvoudige toekenning van uitstel laat ten laste van de gemobiliseerden, een schuld voortbestaan voor de toekomst; zij loopen aldus gevaar lasten op te stapelen die zwaar op hen zullen drukken op het oogenblik van hun terugkeer in het burgerlijk leven. Dergelijk stelsel geeft aan de gemobiliseerden, zonder groote baat voor de Schatkist welke nooit tenzij een gering gedeelte van de achterstallen zal kunnen verhalen, een reden van ongerustheid meer, welke hun moreel slechts kan schaden. De stemming van een wet waarbij de gemobiliseerden van de radiotaxe worden vrijgesteld, beantwoordt dus beter aan de behoeften.

Evenwel, zooals de indiener van het voorstel zelf heeft voorzien, kan de vrijstelling slechts worden toegepast op de gemobiliseerden die in nood verkeer en die de noodige middelen niet hebben om de taxe te betalen.

Bijgevolg, was de Commissie van oordeel dat de toekenning van de vrijstellingen moet berusten op de volgende beginselen :

1) De toekenning van de vrijstellingen moet worden beperkt tot de personen die ze aanvragen. Het ware onlo-

corder une remise de taxe aux militaires qui n'estiment pas devoir la demander.

2) L'exonération ne doit s'appliquer qu'aux mobilisés, c'est-à-dire aux militaires rappelés sous les armes en vertu de l'article 53 de la loi sur la milice, à l'exclusion des miliciens et des militaires de carrière.

Elle ne peut d'autre part être accordée qu'à ceux dont le rappel sous les armes a atteint une certaine durée.

3) Peuvent seuls bénéficier de l'exonération les militaires ne disposant pas des ressources nécessaires pour procéder au paiement de la taxe.

L'exonération ne pourra donc être accordée aux officiers ni aux militaires subalternes dont les familles ne bénéficient pas, dans le régime actuel, des allocations de milice.

Si par la suite le paiement des allocations de milice venait à être généralisé par la suppression de la notion d'état de besoin, il conviendrait de rechercher un nouveau critère afin d'éviter d'accorder des exonérations à des redevables qui disposent en fait, malgré leur état de mobilisation, des moyens de payer la taxe.

Certains membres ont insisté pour que les célibataires ne soient pas écartés d'office du bénéfice de l'exonération et pour qu'on ne pousse pas ceux-ci à se défaire de leurs appareils de T. S. F. à un moment où l'intérêt public exige que la population, et tout spécialement les mobilisés rentrés en congé, puissent être atteints immédiatement par les communications gouvernementales.

En examinant ces diverses modalités, la Commission a constaté qu'il y avait lieu de tenir compte de situations diverses, susceptibles de modifications et dont il était difficile de déterminer toutes les modalités *ne varietur* dans un texte de loi.

Il a paru en conséquence préférable, sur la suggestion de l'auteur de la proposition lui-même, de remplacer celle-ci par une disposition dite de cadre, donnant au Roi le pouvoir de déterminer par arrêté royal les catégories de militaires auxquels l'exonération de la taxe pourrait être accordée.

La Commission a en conséquence substitué au texte de la proposition le texte nouveau que nous reproduisons ci-après.

L'honorable Ministre des Communications a promis de tenir le plus grand compte, lors de l'élaboration de l'arrêté royal d'exécution, des suggestions émises au cours des débats de la Commission.

La proposition de l'honorable M. Truffaut prévoyait l'exonération totale de la taxe ainsi que le remboursement des taxes déjà payées pour l'exercice 1940.

En ce qui concerne l'exonération totale, l'honorable Ministre des Communications a émis des objections. Le paiement d'une taxe réduite lui paraît préférable.

Son argumentation n'a pas convaincu la Commission; si néanmoins, à l'examen, le maintien d'une taxe de prin-

gisch kwijtschelding van de taxe te verleenen aan de militairen die het niet noodig achten ze aan te vragen.

2) De vrijstelling moet slechts gelden voor de gemobiliseerden, d. i., de militairen die onder de wapens werden geroepen krachtens artikel 53 van de wet op de militie, met uitsluiting van de beroepsmiliciens en beroepsmilitairen.

Zij kan, anderzijds, slechts worden verleend aan degenen wier terugroeping onder de wapens een zekeren tijd heeft geduurd.

3) Voor de vrijstelling komen alleen in aanmerking, de militairen die niet de noodige middelen hebben om de taxe te betalen.

De vrijstelling kan dus niet worden verleend aan de officieren noch aan de lagere militairen wier gezin, onder het huidige regime, geen militievergoeding ontvangt.

Indien, achteraf de militievergoedingen mochten worden uitgebreid door de afschaffing van het begrip van den staat van behoefte, zal naar een nieuwe maatstaf moeten worden omgezien ten einde te voorkomen dat vrijstellingen worden verleend aan belanghebbenden die, in feite, ofschoon zij onder de wapens zijn, de middelen hebben om de taxe te betalen.

Sommige leden hebben aangedrongen, opdat de ongehuwden niet ambtshalve van het genot der vrijstelling zouden worden beroofd, en opdat men deze er niet zou toe aansporen zich van hun radiotoestellen te ontdoen op een oogenblik dat, met het oog op het openbaar belang, de bevolking, en gansch bijzonder de met verlof zijnde gemobiliseerden, dadelijk zouden dienen bereikt door de mededeelingen der Regeering.

Bij het onderzoek van die verschillende modaliteiten, is de Commissie tot de vaststelling gekomen dat rekening diende gehouden met toestanden die wijziging kunnen ondergaan, en waarvoor moeilijk de modaliteiten *ne varietur* in een wettekst kunnen worden vastgelegd.

Derhalve bleek verkieslijker, op ingeving van den indiener van het voorstel zelf, dit laatste te vervangen door een zoogezegd ontwerp van kaderwet, waarbij aan den Koning machtiging zou worden toegekend om, bij Koninklijk besluit, de categorieën militairen te bepalen waaraan de vrijstelling van de taxe verleend zou kunnen worden.

Aldus heeft de Commissie den tekst van het voorstel vervangen door onderstaanden nieuwen tekst.

De achtbare Minister van Verkeerswezen legde de belofte af, bij het opmaken van het Koninklijk besluit van uitvoering, in de ruimste mate rekening te houden met de tijdens de debatten der Commissie, naar voren gebrachte suggesties.

Het voorstel van den achtbaren heer Truffaut voorzag de totale vrijstelling der taxe, alsook de terugbetaling van de voor het dienstjaar 1940 reeds betaalde taxes.

Wat de totale vrijstelling betreft, werden door den achtbaren Minister van Verkeerswezen bezwaren geopperd, daar hij de voorkeur geeft aan de betaling eener verminderde taxe.

De Commissie werd door zijn bewijsvoering niet overtuigd. Zoo, niettemin, bij nader onderzoek, het behoud

cipe apparaissait comme nécessaire, la Commission insiste pour que le chiffre adopté soit le plus bas possible, par exemple 1 franc par mois, à défaut de quoi l'exonération accordée se réduit à bien peu de chose.

Quant au remboursement des taxes déjà perçues pour l'exercice 1940, il n'apparaît pas comme possible sans provoquer une moins-value fiscale réellement trop importante.

Sans doute la justice distributive voudrait-elle que tous les bénéficiaires des mesures édictées soient placés sur le même pied et que ce ne soient pas les contribuables les plus consciencieux qui soient désavantagés par rapport aux autres. Toutefois, on peut répondre que les redevables qui ont payé la taxe sont ceux qui étaient le mieux en mesure de le faire et qu'en conséquence le remboursement d'une somme qu'ils ont payée spontanément et sans contrainte d'aucune sorte ne paraît pas s'imposer.

Le texte de la proposition a été adopté à l'unanimité.

Votre Commission a également adopté à l'unanimité le présent rapport.

Le Rapporteur,

J. REY.

Le Président,

D. BOUCHERY.

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

ARTICLE UNIQUE.

Jusqu'à la date de la remise de l'armée sur pied de paix, le Roi pourra déterminer par arrêté royal les conditions moyennant lesquelles les militaires disposant de ressources modestes, rappelés sous les armes en vertu de l'article 53 de la loi sur la milice pourront obtenir, sur leur demande, exonération totale ou partielle de la redevance sur les postes récepteurs radio-électriques, établie par les lois des 20 juin 1930 et 27 décembre 1938.

van de taxe in beginsel noodig mocht blijken, dan dringt de Commissie aan opdat het te bepalen cijfer zoo laag mogelijk zou zijn, bij voorbeeld 1 frank per maand, daar zooniet de toegestane vermindering op nagenoeg niets zou uitloopen.

Wat de terugbetaling betreft van de taxes welke voor 1940 reeds geïnd zijn, blijkt het niet mogelijk er toe over te gaan, zonder een al te aanzienlijke fiskale minderwaarde te veroorzaken.

Ongetwijfeld zou de verdeelende rechtvaardigheid verlangen, dat zij die van het voordeel van den nieuwen maatregel genieten, op denzelfden voet zouden geplaatst worden en dat het niet de meest gewetensvolle belastingplichtigen zouden zijn die zouden benadeeld worden in vergelijking met de anderen. Men kan, evenwel, antwoorden dat zij die de taxe betaald hebben, degenen zijn welke daartoe best in staat waren en dat, dienvolgens, de terugbetaling van een som welke zij uit eigen beweging en zonder eenigen dwang betaald hebben, zich blijkbaar niet opdringt.

De tekst van het voorstel werd eenparig goedgekeurd.

Uw Commissie heeft dit verslag eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

J. REY.

De Voorzitter,

D. BOUCHERY.

TEKST DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD

EENIG ARTIKEL.

Tot op den dag waarop het leger opnieuw op vredesvoet wordt gebracht, kan de Koning bij Koninklijk besluit de voorwaarden bepalen waaronder de militairen met bescheiden inkomsten, die onder de wapens werden geroepen krachtens artikel 53 der wet op de militie, geheele of gedeeltelijke vrijstelling kunnen bekomen van de taxe op de radio-electrische ontvangposten, ingevoerd door de wetten van 20 juni 1930 en 27 December 1938.