

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

11 DÉCEMBRE 1951.

PROJET DE LOI DE FINANCES

pour l'exercice 1952.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

« Le vote des budgets de 1952 ne pourra être assuré avant le 31 décembre prochain. »

Ce leitmotiv figure en tête d'un projet de loi de finance depuis pas mal d'années.

Forcé de renouveler une fois de plus, les errements des années antérieures, le Gouvernement sollicite l'octroi de trois crédits provisoires. Il reste entendu que les crédits ainsi alloués ne pourront être affectés à des dépenses nouvelles, hormis des cas exceptionnels limitativement énumérés.

Que les budgets soient régulièrement votés en dehors des délais fixés par la Constitution, nul ne l'ignore.

La date de promulgation du budget des Voies et Moyens le démontre aisément, car elle suit de près l'adoption de ce budget par les Chambres.

Dates des lois contenant le budget des Voies et Moyens:

Exercice 1946 : Loi du 21 décembre 1946.
Exercice 1947 : Loi du 28 décembre 1946.
Exercice 1948 : Loi du 26 mars 1948.
Exercice 1949 : Loi du 7 février 1949.
Exercice 1950 : Loi du 22 décembre 1950.
Exercice 1951 : Loi du 27 décembre 1950.

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

70 : Projet de loi.

11 DECEMBER 1951.

WETSONTWERP VAN FINANCIËN

voor het dienstjaar 1952.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1). UITGEBRACHT

DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

« De begrotingen voor 1952 zullen niet vóór 31 December a. s. kunnen goedgekeurd worden. »

Dit leitmotiv komt sedert vele jaren voor aan het hoofd van het wetsontwerp van Financiën.

De Regering ziet zich verplicht de vergissingen van de vorige jaren andermaal te begaan, en zij verzoekt om toekenning van drie voorlopige twaalfden. Het spreekt vanzelf dat de aldus verleende kredieten niet mogen aangewend worden voor nieuwe uitgaven, behalve in uitzonderlijke gevallen die in beperkende zin worden opgesomd.

Het is wel niemand onbekend dat de begrotingen regelmatig worden goedgekeurd buiten de door de Grondwet gestelde termijnen.

Dat blijkt duidelijk uit de datum van bekendmaking van de Rijksmiddelenbegroting, want hij volgt onmiddellijk op de goedkeuring van die begroting door de Kamers.

Data van de wetten houdende de Rijksmiddelenbegroting :

Dienstjaar 1946 : Wet van 21 December 1946.
Dienstjaar 1947 : Wet van 28 December 1946.
Dienstjaar 1948 : Wet van 26 Maart 1948.
Dienstjaar 1949 : Wet van 7 Februari 1949.
Dienstjaar 1950 : Wet van 22 December 1950.
Dienstjaar 1951 : Wet van 27 December 1950.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisi, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Flévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

70 : Wetsontwerp.

G.

Le retard dans le vote des budgets s'explique tantôt par des circonstances politiques (crise ministérielle par exemple), tantôt par des raisons de pure technique parlementaire : on estime en effet que le délai accordé par les constituants au pouvoir législatif pour l'examen des budgets est trop court. Le dépôt des documents sur le bureau de la Chambre doit se faire le 15 septembre. Cette échéance n'est pas toujours respectée. En 1951, les obligations internationales ont retenu le Ministre des Finances à Washington en plein été.

Les deux Assemblées ne se réunissent que le second mardi de novembre. Même en consacrant le mois d'octobre au travail des Commissions, on estime que le nombre des séances publiques de la mi-novembre à la Noël est insuffisant pour épuiser la discussion des budgets, en supposant qu'on supprime toute discussion d'un autre projet et que l'on écarte toute interpellation.

Le Ministre des Finances a rappelé sa proposition de reporter la date d'ouverture de l'exercice budgétaire au 1^{er} avril. Une Commission composée de parlementaires et de fonctionnaires devait étudier cette réforme qui entraîne pas mal de complications. On ne l'a pas encore réunie.

Un membre de la Commission appartenant à l'opposition a signalé qu'il ne croyait nullement à l'efficacité de pareille réforme. Pour marquer son hostilité au changement de la date d'ouverture de l'exercice, il a annoncé qu'il voterait le projet.

Le projet a été adopté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

Le Rapporteur,

A. PARISIS.

Le Président,

F. VAN BELLE.

Die vertraging bij de goedkeuring der begrotingen wordt verklaard, nu eens door politieke omstandigheden (b.v. een Regeringscrisis), dan weer om redenen van louter technisch-parlementaire aard : men is, inderdaad, van mening dat de termijn die door de grondwetgevers aan de wetgevende macht wordt toegekend voor de behandeling der begrotingen te kort is. De stukken moeten bij het Bureau van de Kamer ingediend zijn op 15 September. Die termijn wordt niet steeds in acht genomen. In 1951 werd de Minister van Financiën, in volle Zomer, door internationale verplichtingen te Washington weerhouden.

De twee Vergaderingen komen slechts bijeen de tweede Dinsdag van November. Men meent, zelfs indien de maand October aan het werk der commissies wordt besteed, dat het aantal openbare vergaderingen van half November tot Kerstmis onvoldoende is om de begrotingen volledig af te handelen, zelfs in de onderstelling dat geen enkel ander ontwerp wordt besproken en dat iedere interpellatie wordt geweerd.

De Minister van Financiën heeft herinnerd aan zijn voorstel de datum der opening van het begrotingsjaar op 1 April te stellen. Die hervorming, waarmede heel wat verwickelingen gepaard gaan, zou onderzocht worden door een Commissie, samengesteld uit parlementsleden en ambtenaren. Zij werd nog niet bijeengeroepen.

Een tot de oppositie behorend lid van de Commissie merkt op dat hij geen geloof hecht aan de doeltreffendheid van dergelijke hervorming. Om uiting te geven aan zijn verzet tegen een wijziging van de openingsdatum van het dienstjaar, kondigt hij aan dat hij het ontwerp zal goedkeuren.

Het ontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 6 en 1 onthouding.

De Verslaggever,

A. PARISIS.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.