

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

13 JUIN 1955.

PROJET DE LOI

modifiant les lois relatives à l'Œuvre Nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires, coordonnées par l'arrêté royal du 13 septembre 1951.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE LA RECONSTRUCTION ⁽¹⁾,
PAR M. NAMECHE.

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu des lois relatives à l'O.N.A.C., coordonnées par arrêté royal du 13 septembre 1951, l'Œuvre est chargée d'intervenir matériellement et moralement en faveur des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires des deux guerres et de leurs ayants droit.

La mission de l'Œuvre est toutefois limitée d'une part par les attributions de l'Œuvre Nationale des invalides de la guerre qui est chargée d'intervenir en faveur de toutes les personnes qui jouissent d'une pension d'invalidité de guerre et d'autre part, par les attributions de l'O.N.O.V.A. qui est chargée d'intervenir en faveur de toutes les personnes qui reçoivent une pension d'ayant droit de victime de la guerre.

L'Œuvre n'interviendra donc en faveur des catégories de patriotes visées ci-dessus, que pour autant qu'ils ne bénéficient pas d'une pension d'invalidité de guerre.

(1) Composition de la Commission: M. Brunfaut, président; MM. Behogne, Derick, De Taeye, Gaspar, Gendebien, Hermans, Kiebooms, Loos, Peeters (Lode), Vanden Berghe, Verbaanderd, — De Sweemer, Geldof, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Peiffer, Rongvaux, Sainte. — De Gent, Tahon.

Voir :

218 (1954-1955) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

13 JUNI 1955.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 13 September 1951.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE WEDEROPBOUW ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER NAMECHE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Krachtens de wetten betreffende het N.W.O.S., samengeordend bij koninklijk besluit van 13 September 1951, heeft het Werk tot opdracht materiële en morele steun te verlenen aan de oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars der beide oorlogen en aan hun rechthebbenden.

De taak van het Werk wordt nochtans begrensd, enerzijds door de bevoegdheden van het Nationaal Werk voor de Oorlogsinvaliden dat ermede belast is steun te verlenen aan alle personen die een pensioen ontvangen als oorlogsinvaliden, en anderzijds door de bevoegdheden van het N.W.W.W. dat tot taak heeft hulp te verlenen aan alle personen die een pensioen ontvangen als rechthebbende van een oorlogsslachtoffer.

Het Werk treedt dus enkel op ten gunste van voormelde categorieën vaderlanders in zoverre zij geen pensioen ontvangen als oorlogsinvaliden.

(1) Samenstelling van de Commissie: de heer Brunfaut, voorzitter; de heren Behogne, Derick, De Taeye, Gaspar, Gendebien, Hermans, Kiebooms, Loos, Peeters (Lode), Vanden Berghe, Verbaanderd, — De Sweemer, Geldof, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Peiffer, Rongvaux, Sainte. — De Gent, Tahon.

Zie :

218 (1954-1955) :

- N° 1 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.
- N° 2 tot 3 : Amendementen.

De même, l'Œuvre n'interviendra en faveur des veuves, orphelins et ascendants que pour autant que ceux-ci ne reçoivent pas une pension de guerre.

Le champ d'activité de l'Œuvre étant ainsi bien déterminé, il n'est pas sans intérêt de préciser les raisons qui ont déterminé le dépôt du projet de loi actuellement en discussion.

La loi du 15 mars 1938 a institué l'Œuvre Nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918. Après la guerre 1940-1945, des crédits furent inscrits chaque année au budget pour permettre à l'Œuvre d'intervenir en faveur des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires de la guerre 1940-1945.

La situation fut régularisée par la loi du 28 mars 1951 qui étendit aux anciens combattants, aux résistants, aux prisonniers politiques, aux réfractaires et aux déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 l'application de la loi du 15 mars 1938 instituant l'Œuvre Nationale des anciens combattants déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918.

L'article 2 de cette loi modifiait l'article 2 de la loi du 15 mars 1938 instituant l'O.N.A.C. Le dit article 2 précisait et définissait les diverses catégories de patriotes, admises au bénéfice des interventions de l'Œuvre.

Sous une rubrique « Guerre 1914-1918 » et sous les lettres A, B et C, étaient rangés les anciens combattants, les prisonniers politiques et les déportés de la guerre 1914-1918. Sous une rubrique « Guerre 1940-1945 » et sous les lettres A, B, C, D et E, étaient rangés les anciens combattants, les résistants, les prisonniers politiques, les réfractaires et les déportés.

La loi du 28 mars 1951 contenait toutefois une importante restriction en son article 2bis. Elle concernait les bénéficiaires ressortissant à la guerre 1940-1945.

Parmi les anciens combattants de la guerre 1940-1945 repris sous la rubrique « Guerre 1940-1945 », A, de l'article 2, étaient seuls maintenus au bénéfice des interventions de l'Œuvre à partir du 1^{er} janvier 1945 :

- a) les agents de renseignements et d'action;
- b) les prisonniers de guerre ayant subi une captivité d'au moins six mois;
- c) tous autres anciens combattants ayant été cités à l'ordre du jour ou ayant, avant le 8 mai 1945, servi pendant six mois au moins dans les forces belges en Grande-Bretagne.

La rubrique « Guerre 1940-1945 », C, prisonniers politiques de l'article 2 visait :

- a) ceux qui sont reconnus prisonniers politiques ou bénéficiaires de la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit;
- b) les étrangers et les apatrides qui sont admis au bénéfice de la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques.

En vertu de l'article 2bis de la même loi du 28 mars 1951, étaient seules maintenues au bénéfice des interventions de l'Œuvre sous la dite rubrique C, « les personnes auxquelles le titre de prisonnier politique aura été reconnu ».

D'autre part, et toujours en vertu du même article 2bis, les personnes reprises à l'article 2 sous la rubrique « Guerre

Evenzo verleent het Werk slechts steun aan de weduwen, wezen en ascendenten in zoverre deze geen oorlogspensioen ontvangen.

Nadat we aldus het arbeidsveld van het Werk nauwkeurig hebben afgebakend, is het niet van belang ontbloeit even nader in te gaan op de redenen, die geleid hebben tot de indiening van het thans behandelde wetsontwerp.

Het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke Gevangenen van de oorlog van 1914-1918 werd ingesteld bij de wet van 15 Maart 1938. Na de oorlog van 1940-1945 werden ieder jaar op de begroting kredieten uitgetrokken om het Werk in staat te stellen aan de oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, weggevoerden en werkweigeraars van de oorlog van 1940-1945 voordelen toe te kennen.

De toestand werd geregulariseerd door de wet van 28 Maart 1951, die de toepassing van de wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke Gevangenen van de oorlog van 1914-1918 uitbreidde tot de oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, werkweigeraars en weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog van 1940-1945.

Artikel 2 van die wet wijzigde artikel 2 der wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het N.W.O.S. In bedoeld artikel 2 werden de verschillende categorieën vaderlanders, die de steun van het Werk kunnen genieten, nader opgegeven en omschreven.

Onder een rubriek « Oorlog 1914-1918 » werden onder de letters A, B en C, de oudstrijders, politieke gevangenen en weggevoerden van de oorlog van 1914-1918 gerangschikt en onder een rubriek « Oorlog 1940-1945 », onder de letters A, B, C, D en E, de oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen, werkweigeraars en weggevoerden.

In artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951 kwam echter een belangrijke beperking voor in verband met de begunstigten van de groep « Oorlog 1940-1945 ».

Onder de oudstrijders van de oorlog van 1940-1945, opgenomen onder de rubriek « Oorlog 1940-1945 », A, van artikel 2, werd het genot van de bijstand van het Werk van 1 Januari 1945 af slechts verder verleend aan :

- a) de inlichtings- en actieagenten;
- b) de krijgsgevangenen met ten minste zes maanden gevangenschap;
- c) alle andere oudstrijders die op de dagorder werden vermeld of die vóór 8 Mei 1945 gedurende ten minste zes maanden hebben gediend in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië.

In de rubriek « Oorlog 1940-1945 », C, politieke gevangenen, van artikel 2, waren bedoeld :

- a) zij die als politieke gevangenen of als gerechtigden werden erkend van de wet van 26 Februari 1947, houdende inrichting van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden;
- b) de vreemdelingen en vaderlandlozen die recht hebben op het genot van de wet van 5 Februari 1947, houdende inrichting van het statuut van de vreemdelingen politieke gevangenen.

Krachtens artikel 2bis van dezelfde wet van 28 Maart 1951 werd het genot van de bijstand van het Werk in genoemde rubriek C, slechts verder verleend aan « de personen die als politieke gevangenen worden erkend ».

Daarenboven werden, steeds krachtens hetzelfde artikel 2bis, de personen, in artikel 2, onder de rubriek « Oorlog

1940-1945 », D et E, étaient exclues du bénéfice des interventions de l'Œuvre à partir du 1^{er} janvier 1945. Il s'agissait donc des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

Ainsi et de par les dispositions mêmes de la loi du 28 mars 1951, étaient exclus du bénéfice des interventions de l'Œuvre à partir du 1^{er} janvier 1955, les anciens combattants ayant seulement participé à la campagne des dix-huit jours ou ne comptant pas au moins six mois de captivité, les bénéficiaires du statut des prisonniers politiques, les réfractaires et les déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

La dite restriction était justifiée comme suit dans les travaux préparatoires à la loi du 28 mars 1951 :

« Les considérations morales basées sur le mérite des différentes catégories de bénéficiaires de l'Œuvre imposent des distinctions entre ceux-ci et dès lors le maintien de l'article 2bis. Au cas où l'article 2bis serait supprimé, le nombre des bénéficiaires à vie de l'O.N.A.C. serait de 1 million environ.

» Ceci constituerait une charge écrasante pour le Trésor public, laquelle augmenterait chaque année, en raison du vieillissement des bénéficiaires de l'Œuvre. Cette constatation a amené la Commission à rejeter à l'unanimité moins une voix, l'amendement principal de M. Taillard (premier rapport complémentaire de la Commission des Finances et du Budget chargée d'examiner le projet de loi étendant aux anciens combattants, aux résistants, aux prisonniers politiques, aux réfractaires et aux déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, l'application de la loi du 15 mars 1938 instituant l'Œuvre Nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918; *Sénat de Belgique*, n° 242, session de 1948-1949, séance du 6 avril 1949).

Le projet de loi devenu la loi du 28 mars 1951, fut voté à l'unanimité par la Chambre et par le Sénat. Par après, l'arrêté royal du 13 septembre 1951 coordonna les dispositions des lois du 15 mars 1938 et du 28 mars 1951.

Dans le texte des lois coordonnées, les articles 2 et 2bis de la loi du 28 mars 1951 deviennent les articles 2 et 3 des lois coordonnées.

De l'examen des dispositions de l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951 (art. 3 des lois coordonnées) et des travaux préparatoires à cet article 2bis, on peut tirer les conclusions suivantes :

1° Vu le nombre particulièrement élevé de bénéficiaires ressortissant à la guerre 1940-1945 (800.000 environ), le législateur a estimé nécessaire d'opérer une sélection parmi eux.

2° Les effets de cette sélection ont été fixés au 1^{er} janvier 1955 parce qu'il a été estimé que cette date était suffisamment éloignée des faits accomplis au cours de la guerre 1940-1945 pour qu'il puisse être supposé que les intéressés étaient réadaptés à la vie normale. En tout état de cause, ceux qui avaient été victimes d'un dommage physique restaient à charge de l'O.N.I.G. leur vie durant.

3° La sélection a été faite en tenant compte de deux principes.

Premier principe : Les mérites patriotiques des intéressés (les déportés et les réfractaires sont précisément exclus

1940-1945 », D et E, vermeld, van 1 Januari 1945 af van het genot van de bijstand van het Werk uitgesloten. Dit betrof dus de werkweigeraars en de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog van 1940-1945.

Zo werden, krachtens de bepalingen zelf van de wet van 28 Maart 1951, met ingang van 1 Januari 1955, van het genot van de bijstand van het Werk uitgesloten : de oudstrijders, die slechts aan de achttiendaagse veldtocht hebben deelgenomen of niet ten minste zes maanden in gevangenschap hebben doorgebracht, degenen die de voordelen van het statuut der politieke gevangenen genieten, de werkweigeraars en de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog van 1940-1945.

Die beperking werd in de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 28 Maart 1951 als volgt verantwoord :

« Wegens morele overwegingen, gegrond op de verdiensten der verschillende categorieën van rechthebbenden op de tegemoetkomingen van het Werk, is het noodzakelijk onderscheid onder hen te maken en, derhalve, artikel 2bis te handhaven. Ingeval artikel 2bis mocht afgeschaft worden, zou, voor het N.W.O.S., het aantal levenslange rechthebbenden op de tegemoetkoming van het N.W.O.S. ongeveer 1 miljoen bedragen.

» Zulks zou voor de Openbare Schatkist een verpletterende last uitmaken, die telkenjare zou toenemen wegens de veroudering van de rechthebbenden. Deze beschouwing heeft de Commissie er toe gebracht het hoofdamendement van de heer Taillard met eenparigheid van stemmen, op één na, te verwerpen (eerste aanvullend verslag van de Commissie van Financiën en van Begroting belast met het onderzoek van het wetsonderwerp houdende uitbreiding tot de oudstrijders, de weerstanders, de politieke gevangenen, de werkweigeraars en de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945, van de toepassing van de wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke Gevangenen van de oorlog van 1914-1918; *Belgische Senaat*, n° 242, zitting 1948-1949, vergadering van 6 April 1949).

Het wetsontwerp, dat de wet van 28 Maart 1951 is geworden, werd door Kamer en Senaat eenparig aangenomen. Later werden de bepalingen van de wetten van 15 Maart 1938 en 28 Maart 1951 samengeordend bij het koninklijk besluit van 13 September 1951.

In de tekst der samengeordende wetten worden de artikelen 2 en 2bis van de wet van 28 Maart 1951 de artikelen 2 en 3.

Uit het onderzoek van het bepaalde in artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951 (art. 3 der samengeordende wetten) en van de voorbereidende werkzaamheden betreffende dit artikel kunnen de volgende gevolgtrekkingen worden gemaakt :

1° Gezien het bijzonder hoog aantal rechthebbenden in de categorie van de oorlog van 1940-1945 (ongeveer 800.000), heeft de wetgever het nodig gevonden onder hen een keuze te doen.

2° De uitwerking van die keuze werd op 1 Januari 1955 gesteld, omdat men oordeelde dat die datum ver genoeg van de tijdens de oorlog van 1940-1945 verrichte daden af lag om te kunnen onderstellen dat de betrokkenen zich opnieuw aan het normale leven zouden hebben aangepast. In ieder geval bleven zij, die het slachtoffer van een lichamelijke schade waren geweest, hun leven lang ten laste van het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden.

3° Bij de keuze werden twee beginselen in acht genomen.

Eerste beginsel : De vaderlandslievende verdiensten der betrokkenen (de weggevoerden en de werkweigeraars wor-

à partir du 1^{er} janvier 1955 parce que les titres patriotiques sont insuffisants).

Deuxième principe : Le préjudice subi, en raison de la durée des services accomplis (c'est ainsi que les anciens combattants qui n'ont participé qu'à la campagne des dix-huit jours sont éliminés).

A la veille de l'échéance du 1^{er} janvier 1955, il parut nécessaire au Gouvernement de revoir attentivement les dispositions de l'article 3 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. (art. 2bis de la loi du 28 mars 1951).

Un tel examen permit de constater que l'exclusion totale du bénéfice des interventions de l'Œuvre, visée par l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951, paraissait par trop draconienne. En effet, les raisons invoquées par le législateur de 1951 pour exclure certains bénéficiaires ressortissant à la guerre de 1940-1945 du bénéfice des interventions de l'Œuvre à partir du 1^{er} janvier 1955, étaient les suivantes :

Les bénéficiaires des interventions de l'Œuvre sont au nombre de 800.000 environ. A mesure de leur vieillissement, ils représenteront donc une charge de plus en plus lourde pour le Trésor public. Il est donc nécessaire de pratiquer une sélection parmi eux.

Il doit être noté toutefois que l'Œuvre peut intervenir tant moralement que matériellement en faveur de ses bénéficiaires. Or, un argument financier ne vaut pas dès qu'il s'agit des interventions morales de l'Œuvre puisque celles-ci ne représentent en fait que certains frais administratifs.

A noter que l'Œuvre considère ses interventions morales comme étant les plus importantes. Les dites interventions concernent les difficultés les plus diverses : familiales, médicales, démarches auprès des diverses administrations, questions d'orientation et d'adaptation professionnelle, de bourses d'études, demandes de prêts, démarches pour hâter le bénéfice des avantages accordés par la Sécurité sociale, démarches intéressant les pensions et les statuts des victimes de la guerre, demandes d'emplois. Elles ont été au nombre de 93.856 pour l'année 1953.

D'autre part, le même examen fit apparaître qu'il était nécessaire de rétablir une certaine équité parmi la sélection opérée en 1951. En effet, les titres patriotiques des combattants et des résistants sont les mêmes et dès lors, il ne s'indique pas d'exclure le combattant de la guerre 1940-1945 lorsque la durée de ses services n'atteint pas six mois et d'admettre le résistant au bénéfice des interventions de l'Œuvre, même s'il n'a participé que quelques jours aux combats de la libération.

Un projet de loi modifiant les lois relatives à l'Œuvre Nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires fut donc déposé par le Gouvernement sur le bureau du Sénat.

En son article premier, il mettait en concordance les dispositions de l'article 2 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. et de l'article 12 de la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946. Cette loi avait en effet implicitement modifié l'article 2 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. en réservant le bénéfice des interventions de l'O.N.A.C. à certaines catégories seulement des déportés admis au bénéfice de la loi du 7 juillet 1953.

den juist van 1 Januari 1955 af uitgesloten omdat hun vaderlandslievende verdiensten onvoldoende zijn).

Tweede beginsel : De schade geleden wegens de duur van de bewezen diensten (zo worden de oudstrijders uitgesloten die enkel aan de achttiendaagse veldtocht hebben deelgenomen).

Op de vooravond van de vervalddag van 1 Januari 1955 achtte de Regering het noodzakelijk de beschikkingen van artikel 3 der samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S. (art. 2bis der wet van 28 Maart 1951) opnieuw aan een grondig onderzoek te onderwerpen.

Uit dit onderzoek is gebleken dat de volslagen ontzegging van alle bijstand vanwege het Werk, zoals ze in artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951 wordt beoogd, al te drastisch zou zijn. De redenen immers, die door de wetgever in 1951 werden aangevoerd om aan zekere belanghebbenden die tot de categorie « Oorlog 1940-1945 » behoren van 1 Januari 1955 af de bijstand van het Werk te ontzeggen, kunnen als volgt worden samengevat :

Ongeveer 800.000 personen genieten de bijstand van het Werk. Naarmate zij ouder worden vertegenwoordigen zij een steeds toenemende last voor de Schatkist. Het is dus nodig onder hen een keuze te doen.

Er dient echter opgemerkt dat het Werk aan hen, die daarvoor in aanmerking komen, zowel morele als materiële steun kan verlenen. En een argument van financiële aard verliest zijn bewijskracht zodra er sprake is van de morele bijstand van het Werk, vermits die in feite slechts een zeker bedrag aan administratiekosten vertegenwoordigt.

Bovendien zij vermeld, dat het Werk zijn morele opdrachten als de belangrijkste beschouwt. Die opdrachten hebben betrekking op de meest diverse moeilijkheden : gezinsproblemen, medische kwesties, stappen bij de onderscheidene besturen, problemen in verband met beroepskeuze en aanpassing, met studiebeurzen, aanvragen om leningen, bemoeiingen om de toekenning van de door de Maatschappelijke Zekerheid verleende voordelen te bespoedigen, bemoeiingen in verband met de pensioenen en de statuten van de oorlogsslachtoffers, aanvragen om betrekkingen. Tijdens het jaar 1953 werd aldus in niet minder dan 93.856 gevallen bijstand verleend.

Verder bleek nog uit hetzelfde onderzoek dat het nodig was de in 1951 gedane keuze met het oog op een billijker regeling te herzien. De vaderlandslievende verdiensten van strijders en weerstanders zijn immers dezelfde; het ware derhalve ongepast de oudstrijder van de oorlog van 1940-1945 uit te sluiten wanneer de duur van zijn diensten minder dan zes maanden bedraagt, en de bijstand van het Werk wel te verlenen aan de weerstanders, zelfs als zij slechts gedurende enkele dagen aan de bevrijdingsgevechten hebben deelgenomen.

Een wetsontwerp, waarbij de wetten worden gewijzigd betreffende het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weerstanders, Politieke Gevangenen, Weggevoerden en Werkweigerders, werd dan ook door de Regering bij de Senaat ingediend.

In het eerste artikel van dit ontwerp werden de bepalingen van artikel 2 der samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S. in overeenstemming gebracht met artikel 12 der wet van 7 Juli 1953 houdende inrichting van het statuut der weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog van 1940-1945 en opheffing van de besluitwet van 24 December 1946. Die wet had inderdaad impliciet artikel 2 van de samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S. gewijzigd, doordat het voordeel van de steun van het N.W.O.S. alleen werd voorbehouden voor sommige categorieën van weggevoerden die aanspraak hadden op de wet van 7 Juli 1953.

D'autre part, l'article 2 du même projet modifiait l'article 3 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. (art. 2bis de la loi du 28 mars 1951).

En vertu de l'article 2 du projet de loi, les exclusions visées par l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951 étaient limitées aux interventions matérielles. Toutes les personnes considérées comme bénéficiaires de l'Œuvre en vertu de l'article 2 des lois coordonnées, gardaient donc le bénéfice des interventions morales de celle-ci.

Pour ce qui concerne les interventions matérielles, certaines modifications étaient en outre apportées aux catégories visées par l'article 2bis. C'est ainsi que pour pouvoir bénéficier à vie des interventions matérielles de l'Œuvre, une durée de six mois de service était exigée tant des personnes reprises sous l'intitulé « Guerre 1940-1945 », A, anciens combattants, de l'article 2 des lois coordonnées, que des personnes reprises sous B et C de ce même intitulé.

Le B vise les résistants, le C vise les prisonniers politiques, soit ceux qui sont reconnus prisonniers politiques ou bénéficiaires de la loi du 26 février 1947 et les étrangers et les apatrides qui sont admis au bénéfice de la loi du 5 février 1947 organisant le statut des étrangers prisonniers politiques. Une seule exception est consentie en faveur des personnes qui ont obtenu le bénéfice du titre de prisonnier politique.

D'autre part, les personnes reprises sous le D (réfractaires) et le E (déportés) de ce même intitulé, pouvaient désormais prétendre leur vie durant aux interventions matérielles de l'Œuvre si leur durée de service était d'au moins douze mois.

En outre, la durée de service de douze mois ainsi exigée était ramenée à six mois lorsque ces mêmes déportés ou ces mêmes réfractaires possédaient également soit la qualité d'ancien combattant, soit la qualité de résistant, soit la qualité de prisonnier politique au sens de l'intitulé « guerre 1940-1945 » A, B et C, de l'article 2 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C.

Le projet de loi fut voté par le Sénat à l'unanimité sauf 22 abstentions. Les fédérations intéressées ne s'estimèrent toutefois pas satisfaites du texte ainsi voté.

Dans un but de conciliation, le Gouvernement rechercha dès lors une solution transactionnelle qui, tout en respectant l'esprit de l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951, permette cependant à l'Œuvre d'intervenir matériellement en faveur de tous ses bénéficiaires dès qu'ils se trouvent dans une situation sociale grave.

Un amendement fut donc déposé par le Gouvernement. Le dit amendement remplace l'article 2 du projet de loi et substitue un nouveau texte à l'article 3 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. (art. 2bis de la loi du 28 mars 1951).

En vertu du dit amendement, tous les bénéficiaires ressortissant à la guerre 1940-1945 peuvent prétendre aux interventions morales de l'Œuvre. Pour ce qui concerne les interventions matérielles, certains visés par les 1^o, 2^o, 3^o et 4^o du nouveau texte de l'article 3 des lois coordonnées, peuvent prétendre à ces interventions dès que leur situation sociale le requiert, tandis que d'autres visés au pénultième alinéa du texte proposé de l'article 3, ne peuvent prétendre aux interventions matérielles que lorsqu'ils se trouvent dans une situation sociale grave.

Il paraît utile de bien préciser la portée des divers numéros du nouveau texte proposé de l'article 3. Le 1^o vise les personnes dont les services dans les qualités reprises sous A (anciens combattants), B (résistants) et C (prisonniers politiques), ont eu une durée d'au moins six mois.

Daarenboven wijzigde artikel 2 van hetzelfde ontwerp artikel 3 van de samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S. (art. 2bis der wet van 28 Maart 1951).

Krachtens artikel 2 van het wetsontwerp, werden de uitzonderingen, bedoeld in artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951, beperkt tot de materiële steun. Alle personen die krachtens artikel 2 der samengeordende wetten als rechthebbers van het Werk werden beschouwd behielden dus het voordeel van de morele steun van dit Werk.

In verband met de materiële steun, werden bovendien bepaalde wijzigingen aangebracht in de in artikel 2bis bedoelde categorieën. Om b.v. levenslang het voordeel van de materiële tegemoetkoming van het Werk te genieten, was een diensttijd van zes maanden vereist, zowel voor de personen vermeld onder de titel « Oorlog 1940-1945 », A, oudstrijders, van artikel 2 der samengeordende wetten, als voor de personen vermeld onder B en C van dezelfde titel.

Letter B heeft betrekking op de leden van de weerstand, C op de politieke gevangenen, d.i. zij die als politieke gevangenen werden erkend of die het voordeel genieten van de wet van 26 Februari 1947, en op de vreemdelingen en de vaderlandlozen, die het voordeel genieten van de wet van 5 Februari 1947 tot inrichting van het statuut der vreemdelingen politieke gevangenen. Er wordt één enkele uitzondering toegestaan ten voordele van de personen die de titel van politiek gevangene hebben bekomen.

Verder mochten de onder D (werkweigeraars) en E (weggevoerden) van dezelfde titel vermelde personen voortaan levenslang aanspraak maken op de materiële steun van het Werk, indien hun diensttijd ten minste twaalf maanden bedroeg.

Bovendien werd de vereiste diensttijd van twaalf tot zes maanden verminderd wanneer die weggevoerden of die werkweigeraars tevens hetzij oudstrijders, hetzij weerstanders of politieke gevangenen waren in de zin van de titel « Oorlog 1940-1945 », A, B en C van artikel 2 der samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S.

Het wetsontwerp werd door de Senaat op 22 onthoudingen na eenparig goedgekeurd. Nochtans waren de betrokken federaties niet tevreden met de aangenomen tekst.

Toen zocht de Regering, in een geest van verzoening, naar een minnelijke schikking, die de geest van artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951 zou eerbiedigen, doch tevens het Werk in de mogelijkheid zou stellen aan al zijn gerechtigden materiële steun te verlenen zodra zij zich in een benarde sociale toestand bevinden.

De Regering diende dus een amendement in. Het vervangt artikel 2 van het wetsontwerp en stelt een nieuwe tekst in de plaats van artikel 3 der samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S. (art. 2bis der wet van 28 Maart 1951).

Krachtens dit amendement, mogen alle gerechtigden van de oorlog van 1940-1945 aanspraak maken op de morele steun van het Werk. Wat de materiële tegemoetkoming betreft, mogen sommigen, bedoeld in het 1^o, 2^o, 3^o en 4^o van de nieuwe tekst van artikel 3 der samengeordende wetten, op die steun aanspraak maken zodra hun sociale toestand het vereist, terwijl anderen, die vermeld worden in het voorlaatste lid van de voorgestelde tekst van artikel 3, slechts mogen aanspraak maken op materiële steun wanneer zij zich in een erge sociale toestand bevinden.

Het lijkt nuttig de strekking van de verschillende nummers van de voorgestelde tekst van artikel 3 nader te omschrijven. Het 1^o slaat op de personen wier diensttijd, in de hoedanigheden vermeld onder A (oudstrijders), B (weerstanders) en C (politieke gevangenen), ten minste zes maanden heeft geduurd.

Pour bien comprendre ce texte, il faut évidemment s'en référer à l'article 2 des lois coordonnées relatives à l'O.N.A.C. qui sous l'intitulé « Guerre 1940-1945 », précise au A, ce qu'il faut entendre par anciens combattants, au B, ce qu'il faut entendre par résistants et au C, ce qu'il faut entendre par prisonniers politiques.

Les qualités visées ci-dessus ne sont toutefois pas suffisantes pour permettre sans restriction le bénéfice des interventions matérielles. Il faut qu'outre ces qualités, les intéressés aient eu une durée de services patriotiques d'au moins six mois.

Si toutefois une même personne est à la fois ancien combattant, résistant et prisonnier politique, les services pourront se cumuler pour atteindre la durée de service de six mois. En outre, et toujours en vertu de ce 1^{er}, les personnes admises au bénéfice du statut des prisonniers politiques et qui ont en outre le titre de prisonnier politique, peuvent prétendre aux interventions matérielles de l'Œuvre sans qu'aucune durée de service soit exigée.

Le 2^o vise les personnes dont les services dans les qualités reprises sous D (réfractaires) et E (déportés), ont eu une durée d'au moins douze mois. Ici également, il y a lieu toutefois de noter que si une même personne a été à la fois réfractaire et déporté, les durées de service en tant que déporté et en tant que réfractaire peuvent s'additionner.

D'autre part, cette durée de service n'est pas exigée lorsque la déportation n'a pris fin qu'après le 1^{er} mars 1945.

Enfin, la durée exigée de déportation ou de réfractariat sera ramenée à six mois dès que le déporté ou le réfractaire possède en outre la qualité d'ancien combattant, de résistant ou de prisonnier politique au sens de l'article 2 intitulé « Guerre 1940-1945 », A, B et C des lois coordonnées.

Si donc une même personne a participé à la campagne des dix-huit jours et a ensuite subi une déportation d'au moins six mois, elle sera admise au bénéfice des interventions matérielles de l'Œuvre.

Même si les intéressés ne satisfont pas aux conditions imposées par le 1^o et par le 2^o, ils pourront toutefois prétendre également aux interventions matérielles de l'Œuvre s'ils ont été bénéficiaires à un moment donné d'une pension temporaire d'invalidité de guerre, pension temporaire dont ils ont perdu le bénéfice parce que le degré d'invalidité n'atteignait plus le minimum requis.

Le 4^o vise les ayants droit des personnes reprises aux 1^o, 2^o et 3^o.

Les personnes visées par les 1^o, 2^o, 3^o et 4^o pourront donc prétendre au bénéfice des interventions matérielles de l'Œuvre dès qu'elles répondent aux conditions normales imposées par cette Œuvre pour ses interventions matérielles.

Il reste à déterminer la portée du pénultième alinéa. Il vise en fait les personnes qui ne répondent pas aux conditions précisées aux 1^o, 2^o, 3^o et 4^o. Ici, pour que l'Œuvre intervienne, il faudra qu'il s'agisse d'un cas social d'une particulière gravité.

Que faut-il entendre par cas social d'une particulière gravité ?

Lors de la discussion en Commission il a été précisé que le Ministre ferait à ce sujet une déclaration en séance publique. La Commission a toutefois demandé que soient reproduits dans le rapport, les critères appliqués jusqu'à ce jour par l'O.N.A.C. en matière d'interventions sociales.

Précisons en premier lieu qu'existent trois grandes

Om die tekst goed te begrijpen, moet men natuurlijk teruggaan naar artikel 2 der samengeordende wetten betreffende het N.W.O.S., dat onder de titel « Oorlog 1940-1945 », sub A, bepaalt wat men dient te verstaan onder oudstrijders, onder B, wat weerstanders zijn en onder C, wat politieke gevangenen zijn.

De hierboven vermelde hoedanigheden zijn echter niet voldoende om zonder beperking materiële steun te genieten. De belanghebbenden moeten, behalve die hoedanigheden, gedurende ten minste zes maanden vaderlandslievende diensten hebben bewezen.

Indien echter een persoon tegelijk oudstrijder, weerstander en politiek gevangene is, mogen de diensten worden samengevoegd om de diensttijd van zes maanden te bereiken. Bovendien, steeds krachtens het 1^o, mogen de personen die het voordeel van het statuut der politieke gevangenen genieten en bovendien de titel van politiek gevangene bezitten, op de materiële steun van het Werk aanspraak maken zonder dat enige diensttijd wordt vereist.

Het 2^o heeft betrekking op de personen wier diensttijd, in de hoedanigheden vermeld onder D (werkweigeraars) en E (weggevoerden), ten minste twaalf maanden heeft geduurd. Ook hier valt op te merken dat wanneer een persoon tegelijk werkweigeraar en weggevoerde is, de diensttijd als weggevoerde en als werkweigeraar mogen samengevoegd worden.

Anderzijds is die diensttijd niet vereist wanneer de wegvoering slechts na 1 Maart een einde heeft genomen.

Ten slotte wordt de vereiste duur van de wegvoering of de werkweigeren op zes maanden gebracht wanneer de weggevoerde of de werkweigeraar bovendien de hoedanigheid van oudstrijder, weerstander of politiek gevangene bezit, in de zin van artikel 2, getiteld « Oorlog 1940-1945 », A, B en C, van de samengeordende wetten.

Indien éénzelfde persoon dus aan de achttiendaagse veldtocht heeft deelgenomen en daarna gedurende ten minste zes maanden werd weggevoerd, kan hij het voordeel van de materiële tegemoetkomingen van het Werk genieten.

Zelfs indien de betrokkenen niet aan de bij het 1^o en bij het 2^o opgelegde voorwaarden voldoen, zullen zij nochtans eveneens aanspraak mogen maken op de materiële steun van het Nationaal Werk indien zij op een gegeven ogenblik gerechtigd waren op een tijdelijk oorlogsinvaliditeitspensioen waarvan zij het genot verloren hebben omdat hun invaliditeitsgraad niet meer het vereiste minimum bereikte.

Het 4^o heeft betrekking op de personen die vermeld worden onder 1^o, 2^o en 3^o.

De personen bedoeld sub 1^o, 2^o, 3^o en 4^o zullen bijgevolg aanspraak mogen maken op het genot van de materiële steun van het Nationaal Werk zodra zij voldoen aan de normale vereisten welke door dit Nationaal Werk opgelegd worden voor zijn materiële steun.

De strekking van het voorlaatste lid dient nog te worden bepaald. Het heeft in feite betrekking op de personen die niet voldoen aan de vereisten welke nader bepaald werden in 1^o, 2^o, 3^o en 4^o. Opdat het Nationaal Werk in dat geval zou tussenkomen, moet het een sociaal geval van bijzonder ernstige aard betreffen.

Wat dient te worden verstaan onder sociaal geval van bijzonder ernstige aard ?

Bij de bespreking in de Commissie werd gezegd dat de Minister dienaangaande in openbare vergadering een verklaring zou afleggen. De Commissie heeft evenwel gevraagd dat in het verslag de criteria zouden worden vermeld welke totnogtoe door het N.W.O.S. inzake sociale tussenkomsten toegepast worden.

Laten wij vooreerst er op wijzen, dat er drie grote natio-

œuvres nationales de victimes de la guerre, à savoir : l'Œuvre Nationale des invalides de la guerre, l'Œuvre Nationale des anciens combattants et l'Œuvre Nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre.

L'Etat accorde les crédits les plus importants à l'O.N.I.G. parce que cette Œuvre a la charge de ceux qui ont subi un dommage physique en raison de leurs activités de guerre.

Les bénéficiaires ressortissant à l'O.N.A.C. n'ont pas subi un tel préjudice et dès lors, il se conçoit que les Gouvernements qui se sont succédés depuis 1938, année de création de l'O.N.A.C., aient toujours accordé des crédits beaucoup plus limités à l'O.N.A.C. qu'à l'O.N.I.G.

Il est bien évident d'autre part que l'Etat ne peut garantir tous les bénéficiaires ressortissant à l'O.N.A.C. (un million environ) contre tous les aléas de l'existence. Les ressources de l'O.N.A.C. sont donc limitées. Aux crédits accordés par l'Etat s'ajoutent les ressources particulières de l'Œuvre, soit le produit des dons manuels qui lui sont faits, des souscriptions qu'elle organise et des dons et legs qui lui sont dévolus.

Au total, l'Œuvre dispose ainsi en fonds d'Etat et en fonds particuliers, d'environ 55 millions de francs annuellement, pour intervenir en faveur de ses bénéficiaires.

Précisons maintenant l'organisation du service social de l'O.N.A.C. A la base existent 2.787 délégués locaux. Ce sont eux qui reçoivent les demandes d'interventions. Le délégué local fait remplir par le demandeur de secours un formulaire dans lequel celui-ci précise sa situation de ménage, son état de santé, sa profession, ses charges et ressources mensuelles, si un service social s'occupe déjà de son cas, s'il est affilié ou non à la Sécurité sociale. Cette déclaration des ressources est certifiée sincère et véritable par le demandeur de secours, elle ne donne lieu qu'à de rares vérifications de la part de l'Œuvre.

Après une enquête sommaire, le délégué expose dans un rapport la situation familiale et morale du demandeur de secours, la situation sanitaire de chaque membre du ménage, la situation scolaire et professionnelle, la situation pécuniaire, les démarches effectuées ou à effectuer. Dans le même formulaire, le délégué local fait connaître son avis et ses propositions.

Le dossier est ensuite transmis par le délégué local au secrétariat provincial de l'O.N.A.C. Au vu du dossier, le secrétariat provincial décide s'il y a lieu ou non à intervention d'une assistante sociale; il décide également si un secours urgent s'impose.

Par après, il transmet le dossier au siège central de l'Œuvre avec une proposition définitive. Sauf les cas d'urgence, la décision est donc prise au centre.

En 1954, 68.000 demandes d'interventions ont été introduites et il a été satisfait à 63.000. 56.000 interventions ont été inférieures à 2.000 francs, 6.238 interventions étaient d'un import de 2.000 à 5.000 francs, 1.245 étaient supérieures à 5.000 francs.

On constate immédiatement qu'il serait souhaitable, vu les ressources limitées de l'Œuvre, qu'elle se limite aux cas sociaux réellement intéressants et qu'elle concentre ses efforts sur un nombre plus limité de cas. Dans la réalité,

nale werken voor de oorlogsslachtoffers bestaan, te weten : het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden, het Nationaal Werk voor Oudstrijders en het Nationaal Werk voor de Wezen, Weduwen en Ascendenten van Oorlogsslachtoffers.

De Staat verleent de belangrijkste kredieten aan het N.W.O.I., omdat dit Werk de last heeft van al diegenen die een lichamelijke schade ondergaan hebben wegens hun activiteiten in oorlogstijd.

De gerechtigden die van het N.W.O.S. afhangen, hebben niet zulkdanige schade ondergaan en dienvolgens is het begrijpelijk dat de opeenvolgende Regeringen sedert 1938, jaar waarin het N.W.O.S. werd opgericht, aan het N.W.O.S. steeds meer beperkte kredieten hebben toegekend dan aan het N.W.O.I.

Het ligt anderzijds voor de hand dat de Staat alle recht-hebbenden die afhangen van de N.W.O.S. (nagenoeg een miljoen) niet kan beschermen tegen al de risico's van het leven. De geldmiddelen van het N.W.O.S. zijn dus beperkt. Bij de kredieten welke door de Staat worden toegekend komen de eigen geldmiddelen van het Werk, namelijk de opbrengst van de giften die haar worden toegestuurd, van de oproepen die het doet en van de schenkingen en legaten welke het Werk ontvangt.

In totaal beschikt het Nationaal Werk aldus aan staats- en particuliere gelden over nagenoeg 55 miljoen frank 's jaars voor tussenkomsten ten gunste van zijn gerechtigden.

Laten wij thans enige bijzonderheden geven omtrent de sociale dienst van het N.W.O.S. Aan de basis zijn er 2.787 plaatselijke afgevaardigden. Zij zijn het die de aanvragen tot tussenkomst ontvangen. De plaatselijke afgevaardigde laat door de aanvrager een formulier invullen waarin deze zijn gezinstoestand, zijn gezondheidstoestand, zijn beroep, zijn maandelijks lasten en inkomsten vermeldt en of een sociale dienst zich reeds met zijn geval bezig houdt, of hij al dan niet aangesloten is bij de Maatschappelijke Zekerheid. Deze aangifte van inkomsten wordt door de aanvrager echt en deugdelijk verklaard, en geeft slechts zelden aanleiding tot verificaties vanwege het Nationaal Werk.

Na een summier onderzoek geeft de afgevaardigde dan in een verslag een uiteenzetting van de familiale en morele toestand van de aanvrager, alsmede van de gezondheidstoestand van ieder lid van het gezin, van de toestand inzake school en beroep, van de geldelijke toestand en van de gedane of nog te ondernemen stappen. Op hetzelfde formulier deelt de plaatselijke afgevaardigde zijn advies en zijn voorstellen mede.

Vervolgens wordt het dossier door de plaatselijke afgevaardigde aan het provinciaal secretariaat overgemaakt. Of er zucht van het dossier beslist het provinciaal secretariaat op er al dan niet reden is tot tussenkomst van een maatschappelijke assistente en of dringende hulp moet worden verstrekt.

Daarna laat het het dossier met een definitief voorstel aan de centrale dienst van het Werk geworden. Behalve in dringende gevallen wordt de beslissing dus door de centrale dienst genomen.

In 1954 werden 68.000 aanvragen om bijstand ingediend en werden er 63.000 ingewilligd. In 56.000 gevallen bedroeg de bijstand minder dan 2.000 frank, in 6.238 van 2.000 tot 5.000 frank en in 1.245 meer dan 5.000 frank.

Het valt dadelijk op dat het wenselijk ware dat het Werk, gezien de geringe middelen waarover het beschikt, zich zou beperken tot de werkelijk interessante sociale gevallen en zijn inspanningen op een geringer aantal gevallen con-

on note que 6.000 familles seulement ont été suivies régulièrement en 1954. Dans ces cas, les 27 assistantes sociales de l'Œuvre, réparties dans les secrétariats provinciaux, avaient tracé un plan d'action et se sont efforcées de réaliser ledit plan. Citons quelques exemples à ce propos.

Un bénéficiaire avait été licencié de son emploi, suite au manque de travail. L'épouse attendait son quatrième enfant. La famille vivait dans un véritable taudis. L'état de santé des enfants était déficient suite aux mauvaises conditions de logement. Après de nombreuses démarches auprès de divers employeurs, l'intéressé fut accepté dans une de nos grandes usines; l'Œuvre obtint par après de la Société Nationale des habitations à bon marché, la location d'une maison très bien située pour le bénéficiaire. Les enfants furent placés en colonie pour améliorer leur état de santé.

Il s'agissait ici d'un cas social d'une particulière gravité qui a pu être résolu grâce à un plan s'étalant sur plusieurs années. Il est d'autres cas sociaux d'une particulière gravité : les maladies graves soit dans le chef du ressortissant, soit dans le chef de membres de la famille. Ici également, les assistantes sociales traceront des plans d'action pour venir en aide en faveur de la famille. Les enfants profondément débiles seront placés en colonie, les ressortissants tuberculeux seront envoyés aux sanatoria, des plans d'action seront tracés pour arriver non seulement à rétablir l'état de santé du ressortissant ou du membre de sa famille, mais encore pour veiller ensuite à sa réadaptation à la vie sociale.

Très souvent d'ailleurs, un plan bien étudié fera apparaître que la famille peut être efficacement aidée, soit en lui faisant obtenir le bénéfice d'interventions en matière de législation aux victimes de la guerre que l'intéressé avait négligé de demander, soit en lui faisant obtenir le bénéfice de divers avantages prévus par les législations sociales.

De ce qui vient d'être exposé, il apparaît que l'Œuvre, vu ses ressources limitées, devrait concentrer ses efforts sur les cas sociaux réellement intéressants et non pas disperser ses ressources en de nombreux petits secours dont l'efficacité réelle peut être discutée. A ce propos et tout au moins pour certaines catégories de bénéficiaires, le projet de loi aura pour avantage d'obliger l'O.N.A.C. à concentrer ses efforts et ses ressources uniquement sur les cas sociaux d'une particulière gravité.

L'article premier du projet de loi n'a donné lieu à aucune discussion.

A l'article 2, le Ministre a signalé que le nouvel amendement présenté par le Gouvernement avait l'accord des diverses fédérations intéressées.

Un commissaire est intervenu pour défendre son amendement. Il a tout d'abord estimé que l'accord des organisations n'était pas un argument suffisant parce qu'il appartenait à la Commission d'examiner le fond du problème.

Le membre estime que sont injustifiées les critiques formulées contre le projet de loi selon lequel les flamands étaient désavantagés par le dit projet. Mais il signale que si la loi de 1951, qui fut adoptée à l'unanimité, a fixé une date du 1^{er} janvier 1955, c'est parce qu'il a été estimé qu'à ce moment tous les statuts auraient été définitivement réglés et qu'en 1955 il faudrait donc décider s'il faut admettre de nouveaux bénéficiaires.

D'autre part, le même membre estime que le nouveau texte est en contradiction avec l'article 12 du statut des déportés. En effet, le dit article 12 garantissait à certaines catégories de déportés un droit au bénéfice des interventions de l'O.N.A.C., droit qui est actuellement limité par le projet de loi du Gouvernement.

centrer. In werkelijkheid werden in 1954 slechts 6.000 gezinnen geregeld gevolgd. In die gevallen hadden de over de provinciale secretariaten verdeelde 27 maatschappelijke assistenten een actieplan uitgewerkt en hadden zij zich ingespannen om het te verwezenlijken. In dat verband mogen wij hier enkele voorbeelden aanhalen.

Een gerechtigde was wegens gebrek aan werk uit zijn betrekking ontslagen. Zijn echtgenote verwachtte haar vierde kind. Het gezin huisde in een echte krotwoning. Ten gevolge van de slechte behuizing verkeerden de kinderen in een bedenkelijke gezondheidstoestand. Na tal van stappen bij verschillende werkgevers vond de betrokkene werk in een van onze grote fabrieken en later bekam het Werk van de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen de huur van een voor de gerechtigde zeer gunstig gelegen huis. De kinderen werden in een kolonie geplaatst om hun gezondheidstoestand te verbeteren.

Het betrof hier een bijzonder ernstig sociaal geval, dat kon worden opgelost dank zij een over verscheidene jaren lopend plan. Er zijn nog andere bijzonder ernstige sociale gevallen, b.v. ernstige ziekte van de gerechtigde of van leden van het gezin. Ook hier hebben de maatschappelijke assistenten actieplannen op te maken om het gezin ter hulp te komen. De zeer zwakke kinderen dienen in een kolonie te worden geplaatst, gerechtigden-T.B.C.-lijders naar een sanatorium te worden gezonden en actieplannen opgemaakt, niet enkel om het herstel der gezondheid van de gerechtigde of van het lid van zijn gezin te bereiken, maar ook om vervolgens voor zijn wederaanpassing aan het sociaal leven te zorgen.

Vaak zal overigens uit een goed overwogen plan blijken dat het gezin op afdoende wijze kan worden geholpen, hetzij door er voor te zorgen dat het het genot bekomt van de door de wetten aan de oorlogsslachtoffers toegekende tegemoetkomingen, welke de betrokkene verzuimd had aan te vragen, hetzij door het genot van diverse voordelen, waarin de sociale wetten voorzien, te doen bekomen.

Uit het bovenstaande blijkt dat het Werk, gezien zijn beperkte middelen, zijn pogingen zou moeten concentreren op de werkelijk interessante sociale gevallen en zijn middelen niet versnipperen over een groot aantal gevallen van geringe steunverlening, waarvan het werkelijk afdoend karakter te betwisten valt. In dat verband zal het wetsontwerp, althans voor sommige categorieën van gerechtigden, het voordeel bieden dat het het N.W.O.S. verplicht zijn pogingen en middelen uitsluitend te concentreren op de bijzonder ernstige sociale gevallen.

Het eerste artikel gaf geen aanleiding tot bespreking.

Bij artikel 2 wees de Minister er op dat de diverse betrokken federaties hun instemming hebben betuigd met het nieuw regeringsamendement.

Een lid verdedigde zijn amendement. Hij liet vooreerst gelden dat de instemming der federaties geen afdoend argument was, vermits de Commissie tot taak heeft de kern van de zaak te onderzoeken.

Het lid was van oordeel dat ten onrechte aan het wetsontwerp verweten wordt dat het de Vlamingen zou benadelen. Hij wijst er evenwel op dat indien bij de wet van 1951, die eenparig goedgekeurd werd, de datum van 1 Januari 1955 vastgesteld werd, dit geschiedde omdat men meende dat op bedoeld tijdstip al de statuten definitief zouden geregeld zijn en in 1955 dus zou moeten beslist worden over de toelating van nieuwe begunstigten.

Anderzijds acht hetzelfde lid de nieuwe tekst strijdig met artikel 12 van het statuut der weggevoerden. In bedoeld artikel 12 wordt aan bepaalde categorieën van weggevoerden het recht op tussenkomst van het N.W.W.W. verzekerd, ofschoon dit recht thans door het ontwerp van de Regering wordt beperkt.

Enfin, le membre estime également qu'il n'est guère justifié d'invoquer le nombre de bénéficiaires théorique de l'Œuvre pour refuser les interventions à certaines catégories de bénéficiaires. Il s'agit là de chiffres purement théoriques et il faut s'en tenir aux interventions de l'Œuvre qui ont été effectivement faites.

A l'argument tiré de l'article 12 du statut des déportés, il peut être répondu que le dit article 12 tend simplement à refuser le bénéfice des interventions de l'O.N.A.C. aux déportés qui avaient signé une déclaration volontaire lors de leur comparution à la « Werbestelle ».

L'article 12 prévoit d'ailleurs simplement que le bénéfice des interventions de l'Œuvre Nationale des anciens combattants est réservé aux personnes admises au bénéfice du statut des déportés et qui satisfont en outre à certaines conditions supplémentaires.

Un tel texte ne pouvait avoir pour conséquence de modifier l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951 qui éliminait à partir du 1^{er} janvier 1955 du bénéfice des interventions de l'Œuvre, non seulement les déportés, mais encore les réfractaires, les bénéficiaires du statut des prisonniers politiques et les combattants dont la durée des services était inférieure à six mois.

D'autre part, on ne trouve dans les travaux préparatoires relatifs à la loi du 28 mars 1951 aucune allusion à l'argument invoqué par le membre, argument suivant lequel le législateur avait envisagé de revoir la situation au 1^{er} janvier 1955.

Au contraire, les dispositions de l'article 2bis sont telles que certains bénéficiaires sont exclus de plein droit à partir du 1^{er} janvier 1955.

Quant au dernier argument invoqué, à savoir que ce qui importe ce sont les interventions effectivement faites par l'Œuvre chaque année. Elles ne sont guère pertinentes pour les raisons ci-après :

Lorsque le législateur a prévu l'élimination de certaines catégories de bénéficiaires à partir du 1^{er} janvier 1955, il a surtout été envisagé qu'à mesure de leur vieillissement, les 800.000 bénéficiaires de la guerre 1940-1945 auraient recours de plus en plus fréquemment à l'Œuvre et que ces recours représenteraient une charge écrasante pour le Trésor public.

Il est incontestable qu'à l'heure actuelle les 200.000 bénéficiaires de la guerre 1914-1918 représentent une charge égale à celle représentée par un nombre quatre fois plus élevé de bénéficiaires de la guerre 1940-1945.

Pour défendre son amendement, un autre commissaire a également invoqué la faible économie financière que représenterait l'élimination de certains bénéficiaires. Il a en outre fait valoir qu'il serait particulièrement difficile d'apprécier la notion : « cas sociaux particulièrement graves ».

Il a été répondu qu'une déclaration serait faite par le Ministre en séance publique quant à cette notion et qu'en outre la justification de l'amendement de M. Parisi faisait apparaître qu'il était en fait d'accord avec le principe d'une hiérarchie dans les secours en raison de la durée des services.

Enfin, un membre de la Commission a demandé que l'inspection de l'Œuvre soit renforcée et que les secours soient accordés sans distinction d'opinion.

Il estime que les demandeurs de secours devraient avoir un droit d'appel contre les décisions de l'O.N.A.C.

Un autre membre de la Commission, après avoir bien précisé que l'intention du Ministre n'avait pas été de léser

Ten slotte oordeelde het lid ook dat het niet redelijk is zich op het theoretisch aantal begunstigten van het Werk te beroepen om steun ten gunste van sommige categorieën van begunstigten te weigeren. Het betreft hier zijn louter theoretische cijfers en men moet slechts rekening houden met de werkelijke tussenkomsten van het Werk.

Op het argument getrokken uit artikel 12 van het statuut der weggevoerden kan worden geantwoord dat bedoeld artikel slechts tot doel heeft elke tussenkomst van het N.W.W.W. te ontzeggen aan de weggevoerden die een vrijwillige verklaring hadden ondertekend bij hun verschijning voor de « Werbestelle ».

In artikel 12 wordt trouwens eenvoudig bepaald dat de tussenkomsten van het Nationaal Werk der Oud-Strijders *bestemd* blijven voor de personen die het statuut der weggevoerden genieten en bovendien bepaalde bijkomende voorwaarden vervullen.

Een dergelijke tekst kan geen wijziging brengen in artikel 2bis van de wet van 28 Maart 1951, waarbij met ingang van 1 Januari 1955 elke tussenkomst van het Werk ontzegd wordt niet alleen aan de weggevoerden, maar tevens aan de werkweigeraars, de begunstigten van het statuut der politieke gevangenen en de oudstrijders wier diensten minder dan zes maanden bedroegen.

Anderzijds vindt men in de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 28 Maart 1951 geen enkel spoor van het door het lid ingeroepen argument volgens welk de wetgever de bedoeling had de toestand op 1 Januari 1955 te herzien.

Integendeel, de bepalingen van artikel 2bis zijn van zodanige aard dat sommige gerechtigden van 1 Januari 1955 af van rechtswege zijn uitgesloten.

Wat betreft het laatste aangevoerde argument, namelijk dat het de tegemoetkomingen, ieder jaar werkelijk door het Werk verstrekt, zijn die van belang zijn. Dat dient weinig terzake, en wel om de volgende redenen :

Toen de wetgever bepaalde dat sommige categorieën van gerechtigden van 1 Januari 1955 waren uitgesloten, werd vooral overwogen dat de 800.000 gerechtigden van de oorlog van 1940-1945, naarmate zij ouder zouden worden, steeds vaker hun toevlucht zouden nemen tot het Werk en dat zulks voor de Openbare Schatkist een verpletterende last zou worden.

De 200.000 gerechtigden van de oorlog van 1914-1918 vertegenwoordigen thans ontegenzeggelijk een last, gelijk aan die welke wordt vertegenwoordigd door viermaal zoveel gerechtigden van de oorlog van 1940-1945.

Ter verdediging van zijn amendement voerde een ander lid verder aan dat de uitschakeling van sommige gerechtigden slechts een geringe geldelijke besparing betekent. Voorts deed hij gelden dat het beoordelen van het begrip « bijzonder ernstige sociale gevallen » bijzonder moeilijk zal zijn.

Hierop werd geantwoord dat de Minister in openbare vergadering een verklaring in verband met dat begrip zal afleggen en dat verder uit de verantwoording van het amendement van de heer Parisi blijkt dat hij feitelijk akkoord gaat met het principe van een hiërarchie in de steunverleningen op grond van de duur der diensten.

Een commissielid verzocht ten slotte de inspectie van het Werk te versterken en de steun, zonder onderscheid van mening, toe te kennen.

Naar zijn oordeel zouden de aanvragers het recht moeten hebben tegen de beslissingen van het N.W.O.S. hoger beroep in te stellen.

Een ander lid verklaart nadrukkelijk dat de Minister niet de bedoeling heeft gehad de Vlamingen te benadelenen,

les flamands, constate que dans la réalité, le projet de loi crée une distinction entre combattants flamands et combattants wallons.

Cette accusation est déjà rencontrée dans la justification de l'amendement présenté par le Gouvernement. Nous la reproduisons ci-après :

« Diverses revendications ont été présentées depuis le vote du projet de loi par le Sénat. Il a été notamment invoqué que :

» Si les dispositions du projet n° 80 sont admises par le Parlement, celui-ci risque de creuser un fossé entre les anciens combattants wallons et flamands, fossé dont l'origine remonte à l'action dissolvante de l'ennemi. Les bénéficiaires de l'O.N.A.C. se rencontreraient alors en très grande majorité parmi les combattants wallons tandis que les combattants flamands se verraient presque en totalité écartés systématiquement des avantages de l'O.N.A.C.

» Quant à cet argument, il doit être remarqué en premier lieu que si une telle situation devait exister, elle ne résulterait pas du projet de loi n° 80 mais bien de l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951, qui est d'application depuis le 1^{er} janvier 1955.

» D'autre part, il est inexact de prétendre que les dispositions de l'article 2bis de la loi du 28 mars 1951 ont pour effet d'avantager les combattants wallons au regard des combattants flamands.

» Les combattants wallons qui ont seulement participé à la campagne des dix-huit jours sont éliminés du bénéfice des interventions matérielles de l'Œuvre tout comme les combattants flamands qui se trouvent dans la même situation.

» D'autre part et parmi les personnes admises au bénéfice du statut des prisonniers de guerre il doit être remarqué que 95,000 prisonniers de guerre d'expression flamande restent admis au bénéfice des interventions matérielles de l'Œuvre.

» Les prisonniers de guerre d'expression flamande ont été en effet rapatriés de juillet 1940 à avril 1941, 36.000 ont été rapatriés avant le 1^{er} décembre 1940 et 95,000 ont été rapatriés après cette date.

» Ayant ainsi plus de six mois de captivité, 95,000 prisonniers de guerre d'expression flamande peuvent prétendre au bénéfice des interventions matérielles de l'Œuvre ainsi que 74,000 prisonniers de guerre d'expression française (statistique du Ministère de la Défense Nationale). »

Au vote, l'amendement de M. Parisis a été rejeté par 12 voix contre 4.

A l'article 2, M. De Saeger propose l'amendement suivant :

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les littéras *b* et *c* de la rubrique A de l'article 2bis, insérés par la loi du 28 mars 1951 dans la loi du 15 mars 1938 instituant l'Œuvre Nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre de 1914-1918, sont remplacés par le texte ci-après :

» *b*) tous les anciens combattants de 1940-1945 qui possèdent la carte de combattant ou qui ont droit à celle-ci. »

Cet amendement a été rejeté par 11 voix contre 4 et 1 abstention.

Le projet de loi tel qu'il a été amendé par le Gouvernement a été adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
L. NAMECHE.

Le Président,
F. BRUNFAUT.

maar stelt vast dat in het wetsontwerp in werkelijkheid een onderscheid wordt ingevoerd tussen Vlaamse en Waalse oudstrijders.

Op deze beschuldiging werd reeds geantwoord in de verantwoording van het door de Regering ingediend amendement. Wij laten hier dat gedeelte van de verantwoording volgen :

« Sedert de goedkeuring door de Senaat van het wetsontwerp werden allerlei eisen ingediend. Er werd namelijk aangevoerd dat :

» Indien de bepalingen van het ontwerp n° 80 door het Parlement worden aanvaard, er gevaar is dat een kloof zou ontstaan tussen de Waalse en de Vlaamse oudstrijders, waarvan de oorsprong teruggaat tot de ondermijnende actie van de vijand. De gerechtigden van het N.W.O.S. zouden dan in overgrote meerderheid onder de Waalse strijders worden gevonden terwijl de Vlaamse strijders bijna allen stelselmatig van de voordelen van het N.W.O.S. zouden uitgesloten worden.

» Wat dit argument aangaat, moet in de eerste plaats worden opgemerkt dat, indien zulke toestand zou bestaan, hij niet uit het wetsontwerp n° 80 zou voortvloeien doch wel uit artikel 2bis van de wet van 28 Maart 1951, welke sedert 1 Januari 1955 van toepassing is.

» Anderzijds, is het onjuist te beweren dat de bepalingen van artikel 2bis van de wet van 28 Maart 1951 het bevoordelen der Waalse strijders ten overstaan van de Vlaamse strijders, tot gevolg hebben.

» De Waalse strijders die enkel aan de achttiendaagse veldtocht hebben deelgenomen worden van het voordeel der materiële tegemoetkomingen van het Werk uitgesloten zowel als de Vlaamse strijders die zich in dezelfde toestand bevinden.

» Verder dient te worden opgemerkt dat onder de personen, toegelaten tot het voordeel van het statuut der krijgsgevangenen, er 95,000 vlaamstalige krijgsgevangenen zijn welke tot het voordeel der materiële tegemoetkomingen van het Werk blijven toegelaten.

» De vlaamstalige krijgsgevangenen werden inderdaad van Juli 1940 tot April 1941 gerepatriëerd, 36.000 werden vóór 1 December 1940 en 95,000 na die datum gerepatriëerd.

» Aldus meer dan zes maanden gevangenschap tellende, kunnen 95,000 vlaamstalige krijgsgevangenen alsmede 74,000 franstalige krijgsgevangenen (statistieken van het Ministerie van Landsverdediging) aanspraak maken op de materiële tegemoetkomingen van het Werk. »

Bij de stemming werd het amendement van de heer Parisis met 12 tegen 4 stemmen verworpen.

Bij artikel 2, stelt de heer De Saeger volgend amendement voor :

Art. 2.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« Littera *b* en *c* van de indeling A van artikel 2bis, dat door de wet van 28 Maart 1951 werd ingelast in de wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor de oudstrijders, weggevoerden en politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918, worden vervangen door volgende tekst :

» *b*) Alle oudstrijders 1940-1945 die in het bezit zijn van de strijderskaart of die er recht op hebben. »

Dit amendement werd verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Het wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd door het amendement der Regering werd met 12 stemmen en 4 onthoudingen aangenomen.

De Verslaggever,
L. NAMECHE.

De Voorzitter,
F. BRUNFAUT.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 2, rubrique « Guerre 1940-1945 », E, des lois relatives à l'Œuvre Nationale des anciens combattants, résistants, prisonniers politiques, déportés et réfractaires, coordonnées par l'arrêté royal du 13 septembre 1951, est remplacé par la disposition suivante :

« E. — Déportés :

» Les personnes bénéficiant de l'article 12 de la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946. »

Art. 2.

« L'article 3 des mêmes lois est remplacé par les dispositions suivantes :

» Art. 3. — A partir du 1^{er} janvier 1955 et pour ce qui concerne les personnes visées à l'article 2 sous la rubrique « Guerre 1940-1945 », les interventions matérielles de l'Œuvre sont réservées :

» 1^o aux personnes dont les services dans les qualités reprises sous A (anciens combattants), B (résistants) et C (prisonniers politiques), ont eu une durée d'au moins six mois. Une telle durée de service n'est toutefois pas exigée pour les personnes qui ont obtenu le titre de prisonnier politique.

» 2^o aux personnes dont les services dans les qualités reprises sous D (réfractaires) et E (déportés), ont une durée d'au moins douze mois. Cette durée de service n'est toutefois pas exigée si la déportation n'a pris fin qu'après le 1^{er} mars 1945. De plus, la durée de service requise est ramenée à six mois lorsque ces personnes possèdent en outre une des qualités mentionnées sous les rubriques A, B et C.

» 3^o aux personnes qui ont perdu la jouissance d'une pension temporaire d'invalidité de guerre parce que le degré d'invalidité n'atteignait plus le minimum requis.

» 4^o aux ayants droit des personnes mentionnées aux 1^o, 2^o et 3^o.

» Toutefois, les bénéficiaires ressortissant à la guerre 1940-1945 qui ne répondent pas aux conditions déterminées par le premier alinéa du présent article, pourront également prétendre aux interventions matérielles de l'Œuvre lorsqu'il s'agira de cas sociaux d'une particulière gravité. Il en sera de même pour les ayants droit des dits bénéficiaires.

» Les dispositions du présent article ont effet au 1^{er} janvier 1955. »

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 2, rubriek « Oorlog 1940-1945 », E, der wetten betreffende het Nationaal Werk voor Oudstrijders, Weerstanders, Politieke Gevangenen, Weggevoerden en Werkweigeraars, gecoördineerd door het koninklijk besluit van 13 September 1951, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« E. — Gedeporteerden :

» De personen die de voordelen, toegekend door artikel 12 der wet van 7 Juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog van 1940-1945 en intrekking van de besluitwet van 24 December 1946, genieten. »

Art. 2.

« Artikel 3 derzelfde wetten wordt vervangen door navolgende bepalingen :

» Art. 3. — Met ingang van 1 Januari 1955 wordt, wat betreft de personen bedoeld bij artikel 2 onder de rubriek « Oorlog 1940-1945 », de materiële steun van het Werk voorbehouden aan :

» 1^o de personen wier dienstdtijd in de hoedanigheden vermeld onder A (oudstrijders), B (weerstanders) en C (politieke gevangenen), ten minste zes maanden heeft geduurd. Deze dienstdtijd is evenwel niet vereist voor de personen die de titel van politiek gevangene hebben bekomen.

» 2^o de personen wier dienstdtijd in de hoedanigheden vermeld onder D (werkweigeraars) en E (gedeporteerden), ten minste twaalf maanden heeft geduurd. Deze dienstdtijd is evenwel niet vereist indien de deportatie pas na 1 Maart 1945 een eind heeft genomen. Bovendien wordt de vereiste dienstdtijd verlaagd tot zes maanden wanneer die personen bovendien een der hierboven onder de rubrieken A, B en C vermelde hoedanigheden bezitten.

» 3^o de personen die het genot van een tijdelijk oorlogsinvaliditeitspensioen hebben verloren omdat de invaliditeitsgraad het vereiste minimum niet meer bereikte.

» 4^o de rechthebbenden der in 1^o, 2^o en 3^o vermelde personen.

» Evenwel mogen de gerechtigden van de oorlog van 1940-1945, die de voorwaarden niet vervullen bepaald bij het eerste lid van dit artikel, insgelijks op de materiële steun van het Werk aanspraak maken wanneer het sociale gevallen van bijzonder erge aard betreft. Hetzelfde geldt voor de rechthebbenden van genoemde gerechtigden.

» De beschikkingen van dit artikel worden van kracht op 1 Januari 1955. »