

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

24 NOVEMBER 1958.

WETSONTWERP

tot aanvulling van de samengeschatte wetten
betreffende de inkomstenbelastingen, inzake de
belasting van meerwaarden.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DE SAEGER.

Eerste artikel.

1. — In het tweede lid van § 2quater, volgende woorden weglaten :

« of van participaties of aandelen onderschreven bij de oprichting of de kapitaalsverhoging van een vennootschap waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste inrichting in België, in Belgisch-Congo of in de mandaatgebieden gevestigd is. »

VERANTWOORDING.

Er dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen een wederbelegging in de eigen onderneming en de beleggingen in andere ondernemingen, tussen de wederbelegging in industriële, materiële activa en de wederbelegging in effecten en participaties.

Is het redelijk een zo ruim mogelijke vrijheid te laten aan de ondernemingen voor de vernieuwing van hun eigen industriële uitrusting, dan menen wij dat bepaalde voorwaarden van localisatie — met het oog op de eisen van een welbegrepen regionale economie — dienen gesteld, wat betreft de wederbelegging in andere dan de eigen onderneming van de belastingplichtige, deze laatste wederbelegging uiteraard de vorm aannemend van participaties en aandelen. Ons inzicht wordt verder verduidelijkt door de overige amendementen.

2. — In hetzelfde lid, achtste regel, de woorden : « binnen de drie jaren » vervangen door de woorden « binnen twaalf maanden ».

VERANTWOORDING.

Het is nu dat wij een economische inzinking kennen. Om nuttig effect te hebben moet de wederinvestering zo vlug mogelijk geschieden. Wordt de termijn te lang gelaten dan bestaat het gevaar dat het nuttig effect van de wederbelegging zich slechts ten volle zal laten

Zie :

6 (B. Z. 1958) :

N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

24 NOVEMBRE 1958.

PROJET DE LOI

complétant les lois coordonnées relatives aux
impôts sur les revenus, en matière de taxation
des plus-values.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DE SAEGER.

Article premier.

1. — Au deuxième alinéa du § 2quater, supprimer les mots suivants :

« ou en participations ou actions souscrites lors de la constitution ou de l'augmentation du capital d'une société ayant son siège social ou son principal établissement en Belgique, au Congo Belge ou dans les territoires sous mandat ».

JUSTIFICATION.

Il convient de faire une nette distinction entre le emploi dans la propre entreprise et les investissements dans d'autres entreprises, entre le emploi dans l'actif industriel et matériel et le emploi en actions et participations.

S'il est raisonnable de laisser aux entreprises la plus grande liberté possible quant au renouvellement de leur propre outillage industriel, nous estimons cependant que, pour répondre aux exigences d'une saine économie régionale, il convient d'imposer certaines conditions de localisation, en ce qui concerne le emploi dans les entreprises autres que la propre entreprise du redevable, ce dernier emploi prenant par essence la forme de participations et actions. Notre intention est précisée plus loin par les autres amendements.

2. — Au même alinéa, huitième ligne, remplacer les mots « dans les trois ans » par les mots : « dans les douze mois ».

JUSTIFICATION.

C'est maintenant que nous sommes en période de régression économique. Pour avoir un résultat utile, le emploi doit s'opérer le plus rapidement possible. Si on laisse un délai trop long, le résultat utile du emploi risque de ne se manifester pleinement qu'en période de reprise

Voir :

6 (S. E. 1958) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

gevoelen in een periode van economische heropleving. Ons amendement heeft dus ten doel het anticyclisch economisch effect van de wet te verzekeren.

3. — Na het tweede lid van § 2quater invoegen wat volgt :

« De in de eerste alinea bepaalde regeling is eveneens van toepassing indien de belastingschuldige een som gelijk aan de verwezenlijkte prijs wederbelegt in de vorm van participaties of aandelen onderschreven bij de oprichting op de kapitaalsverhoging van een vennootschap die een industriële activiteit ontwikkelt of voornemens is te ontwikkelen in streken van het land die structurele werkloosheid kennen, of die nood hebben aan industriële reconversie, of die om demografische redenen behoefte hebben aan additionele werkgelegenheden. Deze streken zullen worden aangeduid bij koninklijk besluit, op eensluidend advies van de Nationale Economische raad, uitgebracht bij meerderheid van stemmen.

» Wanneer het gaat, in de zin van de voorgaande alinea, om een industriële activiteit welke een vennootschap voornemens is te ontwikkelen, dan vervalt de regeling bepaald in artikel 35, § 11bis, zo de vennootschap in kwestie niet binnen een termijn van twaalf maanden na de onderschrijving van de aandelen of participaties in kwestie, is overgegaan tot de belegging van die gelden, in de vorm van bedrijfsmobiliën of -uitrusting. »

VERANTWOORDING.

De regering heeft aangekondigd dat zij « bijzondere aandacht » zal besteden « aan het probleem van de ontwikkelings- en de reconversiezones ».

Zij kan dan ook niet onverschillig staan tegenover de vraag « waar » de nieuwe ondernemingen zullen ontstaan.

Het onbetwistbaar gevoelig voordeel van fiscale aard, voorzien in dit ontwerp, mag o. i. slechts verleend worden indien de wederbelegging voldoet aan een criterium van algemeen belang.

Laten wij niet vergeten dat de voornaamste voordeelhebbers van het ontwerp de holdings zullen zijn. Deze beheren portefeuilles wier boekwaarde vele miljarden belooft. Het gaat o. i. niet op de realisatie van de niet in de boekhouding uitgedrukte meerwaarden — die eveneens vele miljarden belopen — klakkeloos vrij te stellen van de normale taxatie.

De holdings hebben een beslissende rol in de investeringspolitiek van het risicodragend kapitaal. De Staat hoeft aan dit kapitaal de weg van het algemeen belang te wijzen.

4. — Het laatste lid van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Nochtans wordt in dit geval een nalatighedsinterest aangerekend met ingang van 1 januari van het dienstjaar waarin de meerwaarde werd gerealiseerd. »

VERANTWOORDING.

Een belastingplichtige die eerst beweert aanspraak te maken op de belastingsvrijdom, deze ook effectief geniet, en na verloop van 3 of 4 jaar getaxeerd wordt, komt er waarlijk al te goedkoop van af indien hij slechts het gewone tarief in het jaar van de uiteindelijke taxatie moet betalen, zonder enige interest. Dergelijk stelsel stelt de deur open voor misbruiken. De schatkist moet in de beoogde gevallen minstens schadeloos gesteld worden door een nalatighedsinterest.

Art. 3.

Het laatste lid van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Nochtans wordt in dit geval een nalatighedsinterest aangerekend met ingang van 1 januari van het dienstjaar waarin de weerwaarde werd gerealiseerd. »

économique. Notre amendement tend donc à assurer le résultat économique anticyclique de la loi.

3. — Après le deuxième alinéa du § 2quater, ajouter ce qui suit :

« Le régime prévu au premier alinéa s'applique également si le redevable remploie une somme égale au prix de réalisation sous la forme de participations ou d'actions souscrites lors de la constitution ou de l'augmentation du capital d'une société qui exerce ou qui se propose d'exercer une activité industrielle dans les régions du pays touchées par le chômage structurel, ou pour lesquelles une reconversion industrielle s'impose de même qu'un accroissement des possibilités d'emploi pour des motifs démographiques. Ces régions seront déterminées par arrêté royal, sur avis conforme du Conseil national de l'Economie, émis à la majorité des voix.

» Lorsqu'il s'agit, dans le sens de l'alinéa précédent, d'une activité industrielle qu'une société se propose d'exercer, celle-ci perdra le bénéfice du régime prévu par l'article 35, § 11bis, si, dans les douze mois après la souscription desdites actions ou participations, elle n'a pas opéré le emploi du prix de réalisation sous la forme d'immobiliers ou d'outillages professionnels. »

JUSTIFICATION.

Le Gouvernement a annoncé qu'il porterait un « intérêt particulier » au « problème des zones de développement ou de reconversion ».

Il ne peut donc se désintéresser de la question de savoir « où » les nouvelles entreprises seront créées.

Nous estimons que l'avantage fiscal important prévu par le présent projet ne peut être accordé qu'au emploi répondant à un critère d'intérêt général.

N'oublions pas que les principaux bénéficiaires du projet seront les sociétés à portefeuille. Celles-ci disposent d'un avoir dont la valeur comptable est de plusieurs milliards. Il serait, à notre avis, inconcevable d'exonérer sans plus de la taxation normale la réalisation des plus-values s'élevant également à plusieurs milliards, non exprimées dans la comptabilité.

Les holdings ont une influence décisive sur la politique d'investissement des capitaux industriels. Il appartient à l'Etat d'orienter ces capitaux vers la voie de l'intérêt général.

4. — Compléter le dernier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Toutefois, dans ce cas un intérêt de retard est dû à partir du 1^{er} janvier de l'exercice au cours duquel la plus-value a été réalisée. »

JUSTIFICATION.

Un contribuable qui prétend d'abord avoir droit à l'immunitisation, et en bénéficie effectivement et qui est taxé trois ou quatre ans après, s'en tirerait à trop bon compte s'il ne devait payer que le taux ordinaire au cours de l'année de la taxation finale, sans aucun intérêt. Pareil système ouvrirait la porte aux abus. Dans ces cas, le Trésor doit au moins être dédommagé par le paiement d'un intérêt de retard.

Art. 3.

Compléter le dernier alinéa de cet article par ce qui suit :

« Toutefois, dans ce cas un intérêt de retard est dû à partir du 1^{er} janvier de l'exercice au cours duquel la plus-value a été réalisée. »

VERANTWOORDING.

Zelfde bedoeling als het voorgaande amendement.

Art. 4bis (nieuw).

Een artikel 4bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Artikel 54 van dezelfde samengeschakelde wetten, wordt aangevuld als volgt :

« § 3. — De belastingplichtigen die wensen te genieten van de bij artikelen 35, § 11bis, en 46, laatste lid, bepaalde regeling, doen een bijzondere aangifte, op een door het Beheer van de Rechtstreekse belastingen daartoe bestemd formulier : a) van de verwezenlijkte prijs van de gereali-seerde activa, b) van de verwezenlijkte meerwaarde, c) van de verrichte wederbeleggingen volgens hun aard.

Deze aangiften geschieden vóór 31 juli voor de verrich-tingen van het eerste semester van het lopend burgerlijk jaar, en vóór 31 januari voor de verrichtingen van het tweede semester van het voorafgaand burgerlijk jaar. »

Art. 4ter (nieuw).

Een artikel 4ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« De Minister van Financiën brengt semestrieel, bij het Parlement verslag uit nopens de verrichtingen, voorwerp van onderhavige wet, aan de hand van de bijzondere aangiften, voorzien in artikel 54, § 3, van de samengescha-kelde wetten op de inkomstenbelastingen. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe artikelen 4bis en 4ter hebben voor doel het Parlement en de openbare mening in te lichten over de omvang van de verrich-tingen die, dank zij onderhavige wet, een bijzonder fiscaal regime zullen genieten.

JUSTIFICATION.

Même justification qu'à l'amendement précédent.

Art. 4bis (nouveau).

Insérer un article 4bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 54 des mêmes lois coordonnées est complété par ce qui suit :

« § 3. — Les redevables désireux de bénéficier du régime prévu pour les articles 35, § 11bis, et 46, dernier alinéa, feront, sur un formulaire établi à cet effet par l'Administration des Contributions directes, une déclaration spéciale : a) du prix de réalisation des avoirs réalisés; b) des plus-values réalisées; c) des emplois opérés, sui-vant leur nature.

Ces déclarations sont faites avant le 31 juillet pour les opérations du premier semestre de l'année civile en cours, et avant le 31 janvier pour les opérations du second semes-tre de l'année civile écoulée. »

Art. 4ter (nouveau).

Insérer un article 4ter (nouveau), libellé comme suit :

« Semestriellement, le Ministre des Finances fait rap-port au Parlement sur les opérations visées par la présente loi, sur la base des déclarations spéciales prévues à l'ar-ticle 54, § 3, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus. »

JUSTIFICATION.

Les nouveaux articles 4bis et 4ter ont pour objet de renseigner le Parlement et l'opinion publique sur l'ensemble des opérations qui, grâce à la présente loi, bénéficieront d'un régime fiscal spécial.

J. DE SAEGER.