

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

10 MEI 1990

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de artikelen 153 en 195 van
het koninklijk besluit van 20 december 1963
betreffende arbeidsvoorziening
en werkloosheid**

WETSVOORSTEL

**tot afschaffing van de verplichte
dagelijkse werklozencontrole**

WETSVOORSTEL

**tot afschaffing van de dagelijkse
verplichte controle van de werklozen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)**

UITGEBRACHT DOOR DE HEER ANSOMS

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).	HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs, H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleetckx, Van der Sande.	HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant, Van Mechelen.	HH. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.	HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).	H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.	HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/ Agalev H. Geysels.	H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 372 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Sleetckx.

- 574 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Geysels, Mevr. Vogels en de heer Simons.

- 823 - 88 / 89 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer L. Michel.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

10 MAI 1990

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant les articles 153 et 195 de l'arrêté
royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi
et au chômage**

PROPOSITION DE LOI

**supprimant le contrôle
journalier obligatoire des chômeurs**

PROPOSITION DE LOI

**visant à supprimer le contrôle
journalier obligatoire des chômeurs**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)**

PAR M. ANSOMS

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).	MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.	MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs, M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleetckx, Van der Sande.	MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant, Van Mechelen.	MM. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.	MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).	M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.	MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
Ecolo/ Agalev M. Geysels.	M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 372 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Sleetckx.

- 574 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Geysels, Mme Vogels et M. Simons.

- 823 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de loi de M. L. Michel.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de onderhavige wetsvoorstellen onderzocht tijdens haar vergadering van 25 april 1990.

I. — BESPREKING

De auteur van het wetsvoorstel n° 372/1 is van oordeel dat de door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid geformuleerde voorstellen tot humanisering van de stempelcontrole (vervanging van de dagelijkse stempelcontrole door een tweewekelijkse controle) een belangrijke stap in de goede richting zijn.

Uiteraard blijft hij voorstander van een volledige afschaffing van de stempelcontrole, zoals trouwens in zijn wetsvoorstel wordt voorgesteld, maar de invoering van een tweewekelijkse controle kan in een eerste fase als positief worden bestempeld.

Aangezien het lid de resultaten van dit experiment wenst af te wachten, trekt hij zijn wetsvoorstel in.

De auteur van het wetsvoorstel n° 574/1 betreurt zulks.

Gelet op de verklaringen die tijdens de jongste maanden door verscheidene politici werden afgelegd, had hij gehoopt dat voor de integrale en onvoorwaardelijke afschaffing van de werklozencontrole een politieke meerderheid zou hebben bestaan.

Derhalve voelt hij zich verplicht om zijn wetsvoorstel — dat ertoe strekt de dagelijkse stempelcontrole door een maandelijkse controle te vervangen — te handhaven.

Voor de belangrijkste argumenten tegen de verplichte dagelijkse controle verwijst het lid naar de toelichting bij zijn wetsvoorstel.

Hij beklemtoont vervolgens dat hij principieel gekant is tegen elke vorm van werklozencontrole en dat een maandelijkse controle enkel als overgangsmaatregel is bedoeld.

Hij hoopt dat hierover in de nabije toekomst een maatschappelijke consensus tot stand zal komen.

De door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid voorgestelde maatregelen — die op zich kunnen worden toegejuicht — voorzien volgens spreker geen geplande timing om de dagelijkse stempelcontrole af te schaffen.

Spreker verheugt er zich over dat in bepaalde kringen van de arbeidersbeweging (ABVV en sommige deelbonden van het ACV) een nieuw offensief tegen deze controle op gang komt.

De auteur van het wetsvoorstel n° 823/1 geeft toe dat het voorstel van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid positieve punten bevat en een substantiële verbetering van de huidige situatie inhoudt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ces propositions de loi au cours de sa réunion du 25 avril 1990.

I. — DISCUSSION

L'auteur de la proposition de loi n° 372/1 estime que les propositions formulées par le Ministre de l'Emploi et du Travail en vue d'humaniser le pointage (remplacement du pointage journalier par un contrôle bimensuel) constituent un pas important dans la bonne direction.

Il demeure évidemment partisan de la suppression pure et simple du système de pointage, comme il le propose d'ailleurs dans sa proposition de loi, mais l'instauration d'un contrôle bimensuel peut être considérée comme positive dans un premier temps.

Estimant souhaitable d'attendre de connaître les résultats de cette expérience, le membre retire sa proposition de loi.

L'auteur de la proposition de loi n° 574/1 déplore cette décision.

Compte tenu des déclarations qui ont été faites ces derniers mois par divers hommes politiques, il avait espéré qu'il y aurait eu une majorité politique en faveur de la suppression intégrale et inconditionnelle de l'obligation pour les chômeurs de se soumettre au contrôle.

Il se sent en conséquence obligé de maintenir sa proposition de loi visant à remplacer le pointage journalier par un pointage mensuel.

Pour ce qui concerne les arguments majeurs contre le pointage quotidien obligatoire, le membre renvoie aux développements de sa proposition de loi.

Il souligne ensuite qu'il est opposé par principe à toute forme de contrôle des chômeurs et que l'instauration d'un contrôle mensuel ne devrait être qu'une mesure transitoire.

Il espère qu'un consensus social pourra se dégager à ce propos dans un proche avenir.

Les mesures proposées par le Ministre de l'Emploi et du Travail — mesures, qui en soi sont positives — ne prévoient selon lui aucun calendrier pour la suppression du pointage journalier.

L'intervenant se réjouit de ce que certains mouvements de travailleurs (FGTB, certaines fédérations de la CSC) lancent en ce moment une nouvelle offensive contre ce contrôle.

L'auteur de la proposition de loi n° 823/1 reconnaît que la proposition du Ministre de l'Emploi et du Travail contient un certain nombre de points positifs et représente une amélioration substantielle de la situation existante.

Het feit dat in dat voorstel een stimulans tot het volgen van een opleiding is opgenomen, beantwoordt ook aan één van zijn bekommernissen.

Maar het voorstel van de Minister gaat niet ver genoeg: de stempelcontrole, of die nu dagelijks of tweewekelijks moet gebeuren, blijft frustrerend, blijft een marginaliserende invloed uitoefenen en versterkt zeker niet de motivatie van de werkloze om werk te zoeken.

Het lid vraagt zich af of aan de gemeenten geen zekere vrijheid kan worden gelaten om te beslissen of zij de stempelcontrole al dan niet wensen te organiseren. De gemeenten staan immers in nauw contact met de bevolking en zijn zeer goed vertrouwd met de sociale realiteit.

Een lid stipt aan dat volgens de PS-fractie de voorstellen van de Minister in de richting gaan van een humanisering van de stempelcontrole: zij zijn niet repressief en zullen de werkloze tot een betere vorming en beroepsopleiding stimuleren.

Dit rechtvaardigt dan ook het behoud van de tweewekelijkse stempelcontrole, die als een bijna symbolische controle kan worden beschouwd.

Hij herinnert er ook aan dat deze formule toelaat het recht op werkloosheidsuitkeringen met een grotere zekerheid te behouden: in sommige landen waar de stempelcontrole slechts éénmaal per maand dient te gebeuren, verliest de werkloze immers zijn recht op vergoedingen voor de ganse maand indien hij zich op die bewuste dag niet heeft kunnen aanmelden.

De totale afschaffing van de stempelcontrole lijkt hem dan ook in de huidige stand van zaken onrealistisch.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid legt uit op welke filosofie zijn voorstellen gesteund zijn:

— voor de nieuwe werklozen geldt een vrijstelling van stempelcontrole gedurende één jaar omdat men er kan van uitgaan dat deze categorie werklozen automatisch beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt;

— voor de werklozen die een vorming hebben gevolgd is er eveneens vrijstelling van stempelcontrole gedurende één jaar omdat zij na die vormingsperiode opnieuw als arbeidsgeschikt mogen worden beschouwd;

— voor de andere werklozen zal het invoeren van de tweewekelijkse stempelcontrole gepaard gaan met:

- een efficiëntere controle op het zwartwerk door het invoeren van de individuele fiche;
- het op punt stellen van een formule om de beschikbaarheid van de werkloze voor de arbeidsmarkt te bevestigen. Hierover zal overleg gepleegd worden met de sociale partners.

De Minister hoopt aldus de nodige stimulansen tot vorming in het systeem te kunnen inbouwen.

Volgens de Minister moet rekening worden gehouden met twee bekommernissen: enerzijds het respect voor de werkloze als mens, anderzijds de noodzaak voldoende kansen aan te bieden. In zijn voorstel

Le fait que cette proposition comporte des mesures incitatives destinées à encourager les intéressés à suivre une formation répond également à l'une de ses préoccupations.

Toutefois, la proposition du Ministre ne va pas assez loin: le contrôle, qu'il soit journalier ou bimensuel, demeure frustrant, continue de marginaliser les chômeurs et n'accroît certainement pas leur motivation à trouver du travail.

Le membre se demande si l'on ne pourrait pas laisser aux communes une certaine latitude leur permettant de décider d'organiser ou non un contrôle des chômeurs. Les communes sont en effet en contact étroit avec la population et connaissent parfaitement la réalité sociale.

Un membre souligne que, selon le groupe PS, les propositions du Ministre tendent vers une harmonisation du pointage: elles ne sont pas répressives et inciteront le chômeur à parfaire sa formation générale et sa formation professionnelle.

Cela justifie dès lors le maintien du pointage bimensuel, qui peut presque être considéré comme un contrôle symbolique.

Il fait également observer que cette formule offre davantage de garanties au chômeur quant au maintien de ses droits aux allocations de chômage: dans certains pays où le pointage n'a lieu qu'une fois par mois, le chômeur perd en effet ses droits aux allocations pour tout le mois s'il n'a pas pu se présenter le jour en question.

Dans la situation actuelle, la suppression totale du pointage lui paraît dès lors irréaliste.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail précise la philosophie qui sous-tend ses propositions:

— les nouveaux chômeurs bénéficient d'une dispense de pointage pendant une année, étant donné que l'on peut considérer que ces chômeurs sont automatiquement disponibles pour le marché de l'emploi;

— les chômeurs qui ont suivi une formation bénéficient également d'une dispense de pointage pendant une année. Après cette période de formation, ils peuvent en effet de nouveau être considérés comme aptes à s'intégrer au marché de l'emploi.

— en ce qui concerne les autres chômeurs, l'instauration du pointage bimensuel ira de pair avec:

- un contrôle plus efficace du travail au noir par l'instauration de la fiche individuelle;
- la mise au point d'une formule pour confirmer la disponibilité du chômeur pour le marché de l'emploi. Ce point fera l'objet d'une concertation avec les interlocuteurs sociaux.

Le Ministre espère ainsi introduire dans le système les incitants propres à encourager les chômeurs à suivre une formation.

Le Ministre estime qu'il convient de rencontrer deux préoccupations: d'une part, le respect dû à la personne du chômeur et d'autre part, la nécessité d'offrir des chances suffisantes de réinsertion. Sa

heeft hij dan ook getracht tussen die twee eisen een evenwicht tot stand te brengen. Hierdoor moet tevens het recht op werkloosheidsuitkeringen gewaarborgd blijven.

Op de vraag of aan de gemeenten niet de mogelijkheid kon worden gegeven de stempelcontrole al dan niet te organiseren, antwoordt de Minister dat hierover kan worden nagedacht, vooral voor de gemeenten die op het vlak van de plaatselijke werkgelegenheidscentra een bijzondere inspanning hebben geleverd.

De Minister stelt anderzijds vast dat de langdurig werklozen niet of toch in zeer geringe mate van de gunstige conjunctuur genieten.

Voor de gemeenten is hier ongetwijfeld een belangrijke taak weggelegd, gelet op het feit dat ze dicht bij de bergen staan. Met betrekking tot de wijze waarop het plan tot harmonisering van de controle kan worden gerealiseerd, sluit de Minister *a priori* geen enkele mogelijkheid uit.

De Minister stelt tot slot dat in de huidige stand van zaken, mede gelet op de budgettaire toestand, niet verder kan worden gegaan.

Een lid sluit zich bij het antwoord van de Minister aan en vraagt wat ter vervanging van de stempelcontrole in de plaats zal worden gesteld.

Een lid repliceert dat de afschaffing ervan onvoorwaardelijk is en geen budgettaire meerkost betekent. Voor de gemeenten kan deze afschaffing zelfs kostenbesparend zijn.

Spreeker begrijpt ook niet waarom onderhavige wetsvoorstellen als onrealistisch worden bestempeld, tenzij bedoeld wordt dat zij om politieke redenen als niet haalbaar moeten worden beschouwd.

De Minister besluit dat bij het uitwerken van zijn voorstel in de mate van het mogelijke rekening werd gehouden met de tijdens vorige vergaderingen door de Commissieleden geformuleerde opmerkingen en bekommernissen.

II. — STEMMINGEN

Het enige artikel van het wetsvoorstel n° 574/1 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Artikel 1 van het wetsvoorstel n° 823/1 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Bijgevolg worden de artikelen 2 tot 4 en het wetsvoorstel n° 823/1 zonder voorwerp.

De Rapporteur,

J. ANSOMS

De Voorzitter,

M. OLIVIER

proposition vise d'ailleurs à répondre de manière équilibrée à ces deux exigences. En outre, elle doit également veiller à garantir le droit aux allocations de chômage.

A la question de savoir s'il ne serait pas possible de permettre aux communes de choisir d'organiser ou non le pointage, le Ministre répond que cette éventualité mérite réflexion, surtout en ce qui concerne les communes qui ont déployé des efforts particuliers dans le domaine des agences locales pour l'emploi.

Le Ministre constate d'autre part que les chômeurs de longue durée ne profitent pas ou ne profitent que très peu de la conjoncture favorable.

Les communes ont certainement une tâche importante en la matière vu le fait qu'elles sont très proches du citoyen). Quant à la manière de réaliser le plan d'humanisation du contrôle, le Ministre n'exclut aucune possibilité *a priori*.

Le Ministre termine en déclarant que dans l'état actuel des choses et compte tenu de la situation budgétaire, il n'est pas possible d'aller plus loin.

Un membre souscrit à la réponse du Ministre et demande ce qui remplacera le système du pointage.

Un membre réplique que sa suppression est inconditionnelle et qu'elle n'entraînera aucune surcoût budgétaire. Pour les communes, cette suppression peut même entraîner une diminution de leurs frais.

L'intervenant ne comprend pas non plus pourquoi les propositions de loi à l'examen sont qualifiées d'irréalistes. A moins qu'il ne faille les considérer comme irréalisables pour des raisons politiques.

Le Ministre conclut en déclarant que, pour l'élaboration de sa proposition, il a été tenu compte, dans la mesure du possible, des observations et préoccupations formulées par les membres de la commission au cours des réunions précédentes.

II. — VOTES

L'article unique de la proposition de loi n° 574/1 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article 1^{er} de la proposition de loi n° 823/1 est rejeté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Par conséquent, les articles 2 à 4 et la proposition de loi n° 823/1 deviennent sans objet.

Le Rapporteur,

J. ANSOMS

Le Président,

M. OLIVIER