

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1988

15 JUNI 1988

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel van de Regering tot
herziening van artikel 115
van de Grondwet**

AMENDEMENTEN

op de tekst aangenomen door de Commissie
(Stuk n° 10 / 115 - 421 / 5)

N° 45 VAN DE HEREN **DAEMS EN DENYS**

Enig artikel

De overgangsbepaling aanvullen met wat volgt :

« In afwijking met de in artikel 115, in fine, opgenomen bepalingen kan de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de inwerkingtreding van de in het laatste lid bedoelde wet, gewijzigd worden bij gewone meerderheid. »

VERANTWOORDING

Anders wordt door het invoeren van een overgangsbepaling, de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met een meerderheid vastgelegd zoals voorzien in artikel 1, laatste lid, hetgeen zeker niet de bedoeling was van de wetgever in 1980.

**R. DAEMS
A. DENYS**

Zie :

10 / 115 - 421 - 1988 :

- N° 1 : Voorstel van de Regering.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.

**Chambre
des Représentants**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

15 JUIN 1988

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition du Gouvernement
relative à la révision de l'article 115
de la Constitution**

AMENDEMENTS

au texte adopté par la Commission
(Doc. n° 10 / 115 - 421 / 5)

N° 45 DE MM. **DAEMS ET DENYS**

Article unique

Compléter la disposition transitoire par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions prévues in fine de l'article 115, la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles peut être modifiée à la majorité ordinaire jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi visée au dernier alinéa. »

JUSTIFICATION

A défaut de cette disposition, la disposition transitoire aurait pour effet que la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles ne pourrait être modifiée qu'à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, ce qui n'était certes pas l'intention du législateur en 1980.

Voir :

10 / 115 - 421 - 1988 :

- N° 1 : Proposition du Gouvernement.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.

N° 46 VAN DE HEER DAEMS

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Art. 115 — § 1. Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.

Elk jaar worden door de Kamers en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd.

§ 2. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet.

§ 3. De samengetelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 50 %. De modaliteiten van deze beperkingen worden bij wet geregeld ».

VERANTWOORDING

Tot dusver is de weergave van de werkelijke toestand van ontvangsten en uitgaven in de begroting verre van volledig.

Een zeer belangrijk facet van de overheid vindt buiten de begroting plaats. Het betreft onder meer het hele domein van de sociale zekerheid aan de uitgavenzijde en de parafiscaliteit aan de ontvangstenzijde.

Aangezien voor de burger het gecombineerde effect van alle uitgaven en ontvangsten, van zowel fiscale als parafiscale aard, van belang is, vereist een correct beheer van de publieke financiën een volledige en globale weergave.

Daartoe wordt voorgesteld de begrippen « staatsontvangsten en staatsuitgaven » te vervangen door de begrippen « overheidsontvangsten en overheidsuitgaven. » Het voorgaande laat toe een globale toestand van de publieke financiën op te maken die alle verrichtingen, die zich vandaag buiten de begroting afspeelen, in het totaalbeeld betreft. Dit laat tevens toe een duidelijk beeld te verkrijgen van het globale overheidstekort.

Uitgaande van het voorgaande is het bovendien nuttig om grondwettelijke beperkingen in te bouwen voor het niveau van het overheidsbeslag, voor de toegelaten overheidsschuld en voor het overheidstekort.

De voorgaande benadering laat toe tot een bij wet geprogrammeerde vermindering van het overheidstekort en van de overheidsschuld te komen (cfr. Gramm-Audman).

Een begrotingsdiscipline die een grondwettelijke basis heeft, is de enige werkwijze die voldoende waarborgen biedt voor een structureel gezonde dynamiek inzake publieke financiën, fiscaal en parafiscaal beleid en uitgavenbeleid.

R. DAEMS

N° 46 DE M. DAEMS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

Art. 115 — § 1^{er}. Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets.

§ 2. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret.

§ 3. Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par des pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 50 %. Une loi réglera les modalités de ces limitations ».

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, le budget ne reflète que de manière très incomplète la situation réelle des recettes et des dépenses.

Un aspect très important du rôle des pouvoirs publics se matérialise en dehors du budget. Il s'agit notamment de l'ensemble de la sécurité sociale en ce qui concerne les dépenses et de la parafiscalité en ce qui concerne les recettes.

L'effet combiné de toutes les dépenses et recettes, tant fiscales que parafiscales, ayant une grande importance pour le citoyen, une bonne gestion des finances publiques requiert que celles-ci se reflètent complètement dans le budget.

C'est pourquoi il est proposé de remplacer la notion de « recettes et dépenses de l'Etat » par la notion de « recettes et dépenses publiques », de manière à pouvoir dresser un état global des finances publiques tenant compte de toutes les opérations qui s'effectuent aujourd'hui hors budget et à être également à même de se faire une idée précise du déficit public global.

Compte tenu de ce qui précède, il s'avère en outre utile de fixer dans la Constitution des limites au niveau des prélèvements des pouvoirs publics, ainsi qu'au niveau de la dette et du déficit publics.

L'approche adoptée plus haut permettrait d'opérer une réduction de la dette et du déficit publics selon une programmation déterminée par la loi (cf. Gramm-Audman).

Une discipline budgétaire à fondement constitutionnel est la seule option qui garantisse suffisamment l'établissement d'une dynamique structurelle saine en matière de finances publiques, de fiscalité, de parafiscalité et de dépenses.