

- 475 / 1 - 1988

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1988

27 JUNI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de belasting over
de toegevoegde waarde**

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel streeft drie doelstellingen na, die stuk voor stuk tegemoetkomen aan de rechtmatige aanspraken van de zelfstandigen.

Aangezien niemand nog betwist dat de KMO's en de KMI's de echte motor van onze economie zijn, lijkt het meer dan ooit aangewezen de produktieve krachten van dit land vrij te stellen van alle niet volstrekt noodzakelijke administratieve en financiële verplichtingen.

In dat verband moet allereerst worden opgemerkt dat de BTW-plichtigen vaak niet alleen dienst doen als onbezoldigde ambtenaren, maar ook als bankiers die de fiscus geen rente aanrekenen.

Het is immers een feit dat de overheid in het algemeen en de Staat in het bijzonder steeds meer tijd nodig hebben om hun facturen voor verrichte arbeid of leveringen dan wel verleende diensten te betalen.

Aangezien de BTW op een factuur moet worden betaald vóór de 20^{ste} van de maand die volgt op de maand van afgifte, enerzijds, en de overheid soms zes maanden of meer wacht alvorens zij haar schulden betaalt, anderzijds, spreekt het vanzelf dat de zelfstandige zijn schuldenaar een aanzienlijk renteloos krediet verstrekt.

- 475 / 1 - 1988

**Chambre
des Représentants**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

27 JUIN 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de la taxe sur
la valeur ajoutée**

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi poursuit trois objectifs qui, tous, tendent à rencontrer des revendications légitimes des travailleurs indépendants.

Il paraît plus que jamais indiqué de décharger les forces vives de ce pays de toute obligation administrative et financière non indispensable, car nul ne conteste que les PME et PMI constituent le moteur réel de l'économie.

A cet égard, il y a d'abord lieu de signaler que, dans de nombreux cas, les assujettis à la TVA ne sont pas uniquement les agents non rémunérés, mais également les banquiers « sans intérêts » du fisc.

En effet, il est un fait que les pouvoirs publics en général et l'Etat en particulier ont besoin de toujours plus de temps pour payer les factures de travaux, de fournitures ou de services prestés.

Etant donné que la TVA sur la facture doit être payée avant le 20^e du mois qui suit sa délivrance et que le pouvoir public prend jusqu'à six mois et plus pour payer sa dette, il est bien évident que l'indépendant fait, à son débiteur, une avance solide, non productrice d'intérêts.

Een en ander leidt tot potsierlijke toestanden, want de zelfstandige is boete en verwijlinteressen verschuldigd omdat de Staat niet tijdig betaalt.

Bovendien kan de leverancier inzake betaaltermijnen tegenover de Staat niet dezelfde dwangmiddelen aanwenden als tegenover zijn andere klanten.

In artikel 1 van het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld dit probleem op te lossen door de inschrijving en bijgevolg de betaling van de BTW op aan de overheid gerichte facturen eerst verplicht te maken vanaf de maand van betaling.

Ten tweede lijkt het wenselijk dat de minister van Financiën, die uitspraak moet doen over verzoeken tot terugbetaling, bij het nemen van zijn beslissing wordt bijgestaan en geadviseerd door bevoegde personen die op de hoogte zijn van de praktijken in handel en industrie.

Artikel 2 beoogt derhalve de instelling van een commissie die met die opdracht zal worden belast.

Ten derde is het onloochenbaar dat de verplichting tot het opstellen van een jaarlijkse « listing » een zware last betekent voor de zelfstandigen die vaak, maar telkens voor kleine bedragen, goederen en diensten leveren aan andere BTW-plichtigen (handelaars in ijzerwaren, elektrische toestellen, enz...).

Bovendien zij opgemerkt dat de boeten voor — zelfs onopzettelijke — vergissingen in deze jaarlijkse lijst, buiten verhouding staan tot de waarde van de levering of de prestatie. Indien een BTW-plichtige een levering van 2 000 frank vergeet te vermelden, kan hij een administratieve boete van 10 000 frank oplopen die, indien het bestuur hem te goeder trouw acht, tot 1 000 frank kan worden teruggebracht.

Om het de zelfstandigen minder moeilijk te maken, bepaalt artikel 3 van het onderhavige wetsvoorstel dat in de lijst enkel nog facturen moeten worden vermeld met een waarde van ten minste 5 000 frank, exclusief BTW.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 50, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt aangevuld als volgt :

« In afwijking van de vorige leden, moet de op naam van een overheid afgeleverde factuur eerst in de in het 3° bedoelde aangifte worden ingeschreven in de maand waarin die factuur is betaald. »

On aboutit ainsi à la situation grotesque qu'un indépendant encourt une amende et des intérêts de retard parce que l'Etat n'a pas payé en temps utile.

De plus, le fournisseur n'a pas les mêmes moyens de pression sur les délais de paiement auprès de l'Etat qu'auprès de ses autres clients.

L'article 1^{er} de la présente proposition de loi tend à régler ce problème en obligeant l'inscription, et par conséquent le paiement de la TVA des factures adressées aux pouvoirs publics qu'à dater du mois du paiement.

En second lieu, il paraît souhaitable que le ministre des Finances appelé à statuer sur les demandes en restitution, soit assisté et éclairé lors de son jugement, par des personnes compétentes, connaissant les pratiques commerciales et industrielles.

L'article 2 tend donc à instaurer une commission chargée de cette mission.

En troisième lieu, il faut bien admettre que l'obligation du « listing » annuel constitue un lourd fardeau pour ces indépendants qui fournissent beaucoup de biens et de services à d'autres assujettis mais, pour des montants peu élevés (quincaillerie, électricité, etc.).

A cela s'ajoute que les amendes pour toute erreur, même involontaire, dans cette liste annuelle sont en disproportion avec la valeur de la fourniture ou prestation. Ainsi, l'oubli d'une livraison pour 2 000 F peut donner lieu à une amende administrative de 10 000 F qui, si l'administration admet la bonne foi du contribuable, est ramenée à 1 000 F.

Afin de soulager les professions indépendantes, l'article 3 de la présente proposition de loi prévoit de ne reprendre sur le listing que des factures portant sur une valeur d'au moins 5 000 F hors TVA.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 50, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée est complété par ce qui suit :

« Par dérogation aux alinéas précédents, la facture délivrée au nom d'un pouvoir public ne doit être inscrite dans la déclaration, prévue au 3°, qu'à dater du mois du paiement de cette facture. »

Art. 2

Aan artikel 84 van hetzelfde Wetboek wordt het volgende lid toegevoegd :

« Te dien einde wint de Minister het advies in van een commissie die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de meest representatieve organisaties van de industrie, van de grote niet-industriële ondernemingen, van de middenstand en van de landbouw. De Koning stelt de samenstelling en de werkwijze van die commissie vast. »

Art. 3

Artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit n° 23 van 19 oktober 1970 tot regeling van de toepassingsmodaliteiten van artikel 50, § 1, 5°, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, zoals dit ingevoegd is door artikel 4 van het koninklijk besluit van 11 augustus 1972, wordt aangevuld als volgt :

« en in zoverre het bedrag van die factuur of van dat stuk exclusief BTW meer dan 5 000 frank bedraagt ».

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari van het jaar na dat waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

27 mei 1988.

Art. 2

L'article 84 du même Code est complété par l'alinéa suivant :

« A cette fin, le Ministre prend l'avis d'une commission composée des représentants des organisations les plus représentatives de l'industrie, des grandes entreprises non industrialisées, des classes moyennes et de l'agriculture. Le Roi règle la composition et les modalités de fonctionnement de cette commission. »

Art. 3

L'article 1^{er}, deuxième alinéa, de l'arrêté royal n° 23 du 19 octobre 1970 réglant les modalités d'application de l'article 50, § 1, 5°, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, tel qu'il a été inséré par l'article 4 de l'arrêté royal du 11 août 1972, est complété comme suit :

« et pour autant que le montant de cette facture ou de ce document hors TVA dépasse 5 000 F ».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

27 mai 1988.

A. BERTOUILLE