

Chambre des Représentants

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

25 NOVEMBRE 1988

BUDGET de la Gendarmerie pour l'année budgétaire 1988 (06)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)PAR
M. CANDRIES

SOMMAIRE

	Page
I. Exposé introductif du Ministre de la Défense nationale.	3
1. Introduction	3
2. Personnel	3
a. Situation actuelle des effectifs	3
b. Le corps administratif et logistique	4

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mme Lefebver, MM. Peuskens, Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. de Donnée, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. M. Candries.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen, N.
MM. Coppens, Derycke, Laridon, Sleenckx, Verheyden.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
MM. De Decker, Draps, Neven.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Vanhorenbeek.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

4 / 10 - 587 - 88 / 89 :
N° 1 : Budget.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

25 NOVEMBER 1988

BEGROTING van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1988 (06)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)UITGEBRACHT DOOR
DE HEER. CANDRIES

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging	3
1. Inleiding	3
2. Personeel	3
a. Huidig aantal manschappen	3
b. Het administratief en logistiek korps	4

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. de Donnée, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. H. Candries.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen, N.
HH. Coppens, Derycke, Laridon, Sleenckx, Verheyden.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
HH. De Decker, Draps, Neven.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Vanhorenbeek.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie:

4 / 10 - 587 - 88 / 89 :
N° 1 : Begroting.

c. Miliciens à la Gendarmerie	5	c. Dienstplichtigen bij de Rijkswacht	5
d. Statut social	5	d. Sociaal statuut	5
e. Régime disciplinaire	5	e. Tuchtregeling	5
f. Le statut syndical	5	f. Het syndicaal statuut	5
3. Formation du personnel	6	3. Opleiding van het personeel	6
4. Organisation des unités	6	4. Organisatie van de eenheden	6
5. Equipement et matériel	7	5. Uitrusting en materiaal	7
a. Transmissions	8	a. Transmissie	8
b. Informatique et bureautique	8	b. Informatica en bureautica	8
c. Véhicules	8	c. Voertuigen	8
d. Divers	8	d. Varia	8
6. Prestations supplémentaires	9	6. Bijkomende prestaties	9
7. Infrastructure	9	7. Infrastructuur	9
8. Analyse du budget	10	8. Analyse van de begrotingsvoorstellen	10
II. Discussion générale	14	II. Algemene bespreking	14
1. Débat d'ensemble	14	1. Algemeen debat	14
1.1. Interventions des membres	14	1.1. Opmerkingen van de leden	14
1.1.1. Le caractère militaire de la Gendarmerie	14	1.1.1. Het militaire karakter van de Rijkswacht	14
1.1.1.1. Maintien ou suppression de la mission militaire de la Gendarmerie	14	1.1.1.1. Behoud of afschaffing van de militaire opdrachten van de Rijkswacht	14
1.1.1.2. L'organisation de l'Inspection générale	15	1.1.1.2. Organisatie van de Algemene Inspectie	15
1.1.1.3. Diminution des pouvoirs du Commandant de la Gendarmerie	16	1.1.1.3. Geleidelijke vermindering van de macht van de commandant van de Rijkswacht	16
1.1.1.4. Maintien ou suppression du régime disciplinaire militaire	16	1.1.1.4. Behoud of afschaffing van de militaire tuchtregeling	16
1.1.1.5. Le statut du personnel de la Gendarmerie	17	1.1.1.5. Het statuut van het rijkswachtpersoneel	17
1.1.2. Les rémunérations	17	1.1.2. Bezoldiging	17
1.1.3. Intervention du rapporteur	19	1.2.1. De toestand van de rijkswachters	19
1.2. Réponse du Ministre de la Défense nationale	20	1.1.3. Betoog van de rapporteur	20
1.2.1. La situation des gendarmes	20	1.2. Antwoord van de Minister van Landsverdediging	20
1.2.2. La problématique du contrôle	21	1.2.2. De controleproblemen	21
2. Questions	22	2. Vragen	22
2.1. Personnel	22	2.1. Personeel	22
2.1.1. Le recrutement	22	2.1.1. Aanwerving	22
2.1.2. Les miliciens à la Gendarmerie	23	2.1.2. Dienstplichtigen bij de Rijkswacht	23
2.1.3. Le personnel féminin	23	2.1.3. Vrouwelijke Personeel	23
2.1.4. Les nominations	24	2.1.4. Benoemingen	24
2.1.5. Le statut social	25	2.1.5. Het sociaal statuut	25
2.1.6. Le statut syndical	25	2.1.6. Het syndicaal statuut	25
2.2. Formation du personnel	27	2.2. Vorming van het personeel	27
2.3. Organisation des unités	28	2.3. Organisatie van de eenheden	28
2.4. Equipement et matériel	29	2.4. Uitrusting en materiaal	29
2.5. Missions et fonctionnement	30	2.5. Opdrachten en werking	30
2.6. Prestations supplémentaires	30	2.6. Bijkomende prestaties	30
2.7. Infrastructure	30	2.7. Infrastructuur	30
2.8. Divers	30	2.8. Varia	30
III. Votes	31	III. Stemmingen	31

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission a examiné le présent projet de budget lors de sa réunion du 16 novembre 1988.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

1. Introduction

« Depuis les événements tragiques du Heysel de juin 1985, la vague d'attentats par les CCC et les faits de criminalité grave imputés à la bande dite du Brabant Wallon, de nombreuses mesures ont été prises pour renforcer l'efficacité des services de police et garantir la sécurité de la population.

C'est précisément dans ce cadre que la Gendarmerie a pu bénéficier d'un effort important de modernisation de son équipement dont elle avait grand besoin.

La responsabilité du Ministre de la Défense nationale quant à l'organisation et à la gestion de la Gendarmerie s'exerce essentiellement au profit de ses collègues de l'Intérieur et de la Justice.

En premier lieu, on trouvera donc ci-dessous un tableau des mesures que le Ministre de la Défense nationale compte prendre à l'égard de la Gendarmerie dans les domaines qui ressortissent à son autorité, à savoir l'administration et la formation du personnel ainsi que l'organisation et l'équipement des unités.

Ceci sera suivi d'un aperçu des missions de la Gendarmerie et de son fonctionnement, pour terminer enfin en faisant le point sur les efforts d'infrastructure qui ont été développés et en analysant succinctement le budget 1988. Qu'il soit permis de rappeler que les crédits pour 1988 au profit de la Gendarmerie, à savoir 20 116,6 millions de francs ont été fixés lors du conclave budgétaire du mois d'août 1987.

2. Personnel

a. Situation actuelle des effectifs

A cet égard, à la suite des divers événements tragiques de 1985, le Conseil des Ministres du 26 juillet 1985 a décidé de porter, dès que possible, les effectifs de la Gendarmerie au maximum légal autorisé.

Cette décision qui date déjà de trois ans, a permis dans un premier temps à la Gendarmerie de résorber une partie de son déficit en personnel sans toutefois pouvoir atteindre le plafond légal.

Les données globales arrêtées à la date du 1^{er} octobre 1988 se répartissent comme suit.

DAMES EN HEREN,

De commissie heeft dit begrotingsontwerp op 16 november 1988 onderzocht.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

1. Inleiding

« Sinds de tragische gebeurtenissen op de Heizel van juni 1985, de golf van aanslagen door de CCC en de ernstige criminele acties die worden toegeschreven aan de zogenoemde « Bende van Nijvel », werden verschillende maatregelen genomen om de doeltreffendheid van de politiediensten te verbeteren en de veiligheid van de bevolking te garanderen.

In die context is door de Rijkswacht een grote inspanning geleverd om haar uitrusting te moderniseren, iets waaraan grote nood bestond.

De verantwoordelijkheid van de Minister van Landsverdediging inzake de organisatie en de werking van de Rijkswacht levert voornamelijk baat op voor zijn collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Hieronder wordt eerst een overzicht gegeven van maatregelen die de Minister van Landsverdediging overweegt ten gunste van de Rijkswacht in de domeinen die tot zijn bevoegdheid behoren, met name het beheer over en de opleiding van het personeel, evenals de organisatie en de uitrusting van de eenheden.

Vervolgens wordt een overzicht gegeven van de taken en het functioneren van de Rijkswacht en tot slot wordt de balans gemaakt van de inspanningen inzake infrastructuur en wordt een beknopte analyse gegeven van het budget 1988. Er zij hierbij aan herinnerd dat de kredieten 1988 voor de Rijkswacht, met name 20 116,6 miljoen frank, werden vastgesteld tijdens het begrotingsconclaaf van augustus 1987.

2. Personeel

a. Huidig aantal manschappen

De Ministerraad van 26 juli 1985 heeft besloten naar aanleiding van de verschillende tragische gebeurtenissen van 1985, de getalsterkte van de Rijkswacht op het wettelijk toegestane maximum te brengen zodra dat mogelijk zou zijn.

Deze beslissing, die al drie jaar oud is, heeft in eerste instantie toegelaten dat de Rijkswacht een deel van haar tekort aan personeel heeft goedgemaakt, zonder evenwel het wettelijke plafond te kunnen bereiken.

De globale gegevens die op 1 oktober 1988 werden vastgelegd, kunnen als volgt worden verdeeld.

Gendarmerie : 15 277 membres au total sur un maximum possible de 15 390.

soit : - *Officiers* :
 Prévus : 790
 Présents : 677
 Déficit : 113
 - *Sous-officiers* :
 Prévus : 14 600
 Présents : 14 600
 Déficit : —

Il y avait en plus à ce moment 647 élèves du corps opérationnel à l'instruction et 56 membres suivaient une formation continuée, soit à peine plus de 4 % sur les 10 % autorisés hors cadre.

En ce qui concerne les militaires des autres forces armées affectés à la Gendarmerie dans le cadre du corps administratif et logistique, les chiffres sont les suivants :

- *Officiers* :
 Prévus : 80
 Présents : 41
 Déficit : 39
 - *Non-officiers* :
 Prévus : 1 500
 Présents : 466
 Déficit : 1 034

Cette série de chiffres amène quelques commentaires.

En premier lieu, il faut remarquer que les tâches administratives et logistiques pour lesquelles le personnel n'est pas disponible doivent cependant être effectuées. Dès lors, le personnel ad hoc a dû être prélevé sur les membres du Corps opérationnel, ce qui ne va pas sans poser quelques problèmes.

En outre, si le déficit en officiers du Corps opérationnel pourra vraisemblablement être résorbé d'ici 1995, les perspectives de recrutement du personnel sous-officiers ne sont pas aussi optimistes.

b. *Le corps administratif et logistique*

La loi du 29 décembre 1975, modifiant la loi organique du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie, répartit le personnel du cadre actif de la Gendarmerie en deux corps : un corps opérationnel et un corps administratif et logistique.

Le nouvel article 11, paragraphe 3 de la loi de base stipule que le personnel de ce corps administratif et logistique est composé d'hommes et de femmes ayant le rang d'officier ou de membres du personnel en-dessous du rang d'officier.

Le statut de ce personnel doit encore être fixé et faire l'objet d'une loi particulière.

La présence de militaires en service à la gendarmerie — leur nombre est actuellement de 507 (41 officiers plus 466 membres non-officiers) — consti-

Rijkswacht : in totaal 15 277 leden, op een mogelijk maximum van 15 390.

ofwel : - *Officiëren* :
 Voorzien : 790
 Aanwezig : 677
 Tekort : 113
 - *Onderofficiëren* :
 Voorzien : 14 600
 Aanwezig : 14 600
 Tekort : —

Bovendien waren er in die periode 647 leerlingen van het operationele korps in opleiding en volgden 56 leden een voortgezette opleiding, dit wil zeggen nauwelijks meer dan 4 % van de toegestane 10 % buiten kader.

Voor de militairen van de andere Strijdkrachten die aan de Rijkswacht werden toegewezen in het kader van het administratieve en logistieke korps zien de cijfers er uit als volgt :

- *Officiëren* :
 Voorzien : 80
 Aanwezig : 41
 Tekort : 39
 - *Niet-officiëren* :
 Voorzien : 1 500
 Aanwezig : 466
 Tekort : 1 034

Deze cijfers vergen enige uitleg.

In de eerste plaats zij genoteerd dat de administratieve en de logistieke taken, waarvoor het personeel niet beschikbaar is, toch moeten worden vervuld. Dus moet het nodige personeel worden gevonden onder de leden van het operationele korps, wat niet zonder problemen gaat.

Bovendien, zelfs als het tekort aan officieren van het operationele korps waarschijnlijk in 1995 opgehaald kan worden, zijn de recruteringsverwachtingen voor de onderofficiëren niet even optimistisch.

b. *Het administratief en logistiek korps*

De wet van 29 december 1975, die de organieke wet van 2 december 1957 inzake de Rijkswacht wijzigt, verdeelt het personeel van het actieve kader van de Rijkswacht in twee korpsen : één operationeel korps en één administratief en logistiek korps.

Het nieuwe artikel 11, § 3, van de oorspronkelijke wet bepaalt dat het personeel van dit administratief en logistiek korps samengesteld is uit mannen en vrouwen met de graad van officier of uit personeel beneden de rang van officier.

Het statuut van dat personeel moet nog worden vastgesteld en door een specifieke wet worden geregeld.

De aanwezigheid van militairen in dienst bij de Rijkswacht — vandaag zijn er 507 (41 officieren en 466 niet-officiëren) — vormt een overgangsmaatre-

tue une mesure de transition en attendant la réalisation du statut prévu par la loi pour l'ensemble du personnel du corps administratif et logistique.

Les initiatives qui ont été prises à ce jour n'ont malheureusement pas abouti.

c. Miliciens à la Gendarmerie

Par décision du Conseil des Ministres du 23 mai 1986, un contingent de 400 miliciens a été octroyé à la gendarmerie.

A ce jour, le nombre maximum de miliciens mis à la disposition de la gendarmerie n'a jamais été atteint. Ce chiffre est actuellement de 222.

L'importance de ce contingent devra également être revue à la lumière des premières expériences.

En conclusion de tout ceci, seul un réexamen global des missions opérationnelles et administratives qui doivent être remplies par la Gendarmerie permettra de fixer définitivement les besoins et les méthodes les plus adéquates pour y répondre.

d. Statut social

L'augmentation du nombre de cas de citations en justice à titre personnel de gendarmes, agissant en tant qu'organe de l'Etat, pour des dommages causés dans l'exécution du service est une évolution qu'il faut prendre en compte.

Les lacunes de la protection juridique du personnel sont des anomalies qu'il convient de rectifier au plus tôt et ce dans les domaines suivants :

- la limitation de la responsabilité civile des membres du personnel de la Gendarmerie aux seuls cas où un dol ou une faute grave de l'intéressé a pu être constaté;
- l'assistance juridique qu'il convient d'accorder à tout gendarme poursuivi pour des faits survenus pendant le service;
- l'indemnisation du dommage occasionné au personnel de la Gendarmerie pendant l'exécution du service.

e. Régime disciplinaire

Les propositions de la Commission d'étude de la délinquance au sein des Forces armées sont actuellement à l'étude au cabinet.

En ce qui concerne la Gendarmerie, le statut disciplinaire devra vraisemblablement être adapté afin de mieux tenir compte de la spécificité de ce corps.

f. Le statut syndical

Le statut syndical du personnel du cadre actif de la Gendarmerie fait l'objet de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques

gel, in afwachting van de totstandkoming van het door de wet vastgestelde statuut voor het hele personeel van het administratief en logistiek korps.

De tot op heden genomen initiatieven zijn jammer genoeg niet tot het einde afgewerkt.

c. Dienstplichtigen bij de Rijkswacht

Krachtens een beslissing van de Ministerraad van 23 mei 1986 werd een contingent van 400 dienstplichtigen aan de Rijkswacht toegewezen.

Tot op heden werd het maximum aantal dienstplichtigen die ter beschikking van de Rijkswacht kunnen worden gesteld, nooit bereikt. Dat bedraagt momenteel 222.

Dat contingent zal eveneens moeten worden herzien in het licht van de eerste opgedane ervaringen.

Tot besluit van dit alles zij gezegd dat alleen een globaal onderzoek van de operationele en administratieve opdrachten die door de Rijkswacht moeten worden uitgevoerd, het mogelijk zal maken definitief de behoeften te bepalen, evenals de meest adequate methoden om erin te voorzien.

d. Sociaal statuut

Het aantal dagvaardingen ten persoonlijke titel van rijkswachters die handelen als organen van de Staat, wegens schade berokkend tijdens de uitvoering van hun dienst, is merkbaar verhoogd en vloeit voort uit een evolutie die in acht dient te worden genomen.

De gebreken in de juridische bescherming van het personeel zijn anomalieën, die zo vlug mogelijk moeten worden goedge maakt in de volgende domeinen :

- de beperkingen van de burgerlijke aansprakelijkheid van het personeel van de Rijkswacht voor de enkele gevallen waarin bedrog of een zware fout van de belanghebbende kon worden vastgesteld;
- de juridische bijstand die dient te worden verleend aan elke rijkswachter die wordt vervolgd voor feiten die zich tijdens de dienst voordeden;
- de vergoeding van de schade die tijdens de uitvoering van de dienst is berokkend aan het personeel van de Rijkswacht.

e. Tuchtregeling

De voorstellen van de studiegcommissie die is belast met het misdaadprobleem binnen de Strijdkrachten, liggen op dit ogenblik ter studie bij het kabinet.

Voor de Rijkswacht moet het disciplinair statuut waarschijnlijk worden aangepast, om beter rekening te kunnen houden met het specifieke karakter van het korps.

f. Het syndicaal statuut

Het syndicaal statuut van het personeel van het actieve kader van de Rijkswacht wordt bepaald door de wet van 11 juli 1978, die de verhoudingen tussen de

et les syndicats du personnel du cadre actif de la Gendarmerie.

Plusieurs phases d'exécution de ce statut syndical ont été concrétisées dans un passé récent et plus spécialement en ce qui concerne l'agrément, la représentativité, ainsi que la procédure de négociation, le statut des délégués syndicaux et les prérogatives des organisations syndicales.

L'exécution du statut syndical doit maintenant se poursuivre par l'élaboration d'un arrêté royal relatif à la détermination des matières négociables. De plus, l'expérience a déjà montré que certains des arrêtés actuellement en application devraient être améliorés.

3. Formation du personnel

La formation du personnel conditionne bien sûr de manière essentielle la valeur opérationnelle de la Gendarmerie.

Il importe de mieux adapter la formation de chaque catégorie de personnel aux tâches spécifiques qui doivent être exécutées.

La diversification de la formation des officiers qui avait été entamée sera poursuivie. L'accent sera surtout mis, à ce niveau, sur une adaptation des cours universitaires aux besoins de la Gendarmerie, afin de mieux rencontrer les aspects « policiers » des missions à exécuter.

Les autres catégories de personnel connaissent également quelques innovations en matière de formation.

C'est ainsi que les candidats sous-officiers d'élite subiront dorénavant une mise en condition physique plus poussée au début de la 2^{ème} année. Ils mettront par ailleurs en pratique les différents procédés tactiques de police.

Quant à la formation de base des sous-officiers, le recours aux formes didactiques actives améliorera l'intégration théorie-pratique indispensable.

Les cours de formation continuée seront également revus sur base des enseignements tirés d'une étude dont ils ont fait l'objet.

Enfin, le personnel des unités territoriales et mobiles suit dès à présent annuellement des sessions de recyclage. De plus, des cours sont organisés préalablement au passage vers la territoriale de personnel des unités mobiles afin de rafraîchir certaines notions enseignées durant la formation de base et qui sont spécifiques à leurs nouvelles fonctions.

4. Organisation des unités

Au cours des années précédentes, diverses réorganisations ont eu lieu. Ces modifications importantes

overheid en de syndicaten van het personeel van het actieve kader van de Rijkswacht organiseert.

Verschillende fasen in de uitvoering van dat statuut werden recent geconcretiseerd, meer bepaald wat de erkenning, de vertegenwoordiging, de onderhandelingsprocedure, het statuut van de syndicale afgevaardigden en de voorrechten van de syndicale organisaties betreft.

De uitvoering van het syndicaal statuut moet nu worden voortgezet via een koninklijk besluit betreffende de bepaling van de te onderhandelen materies. Daarenboven heeft de ervaring reeds aangetoond dat enkele besluiten die al van toepassing zijn, moeten worden verbeterd.

3. Opleiding van het personeel

De opleiding van het personeel is natuurlijk een essentieel element voor de operationele waarde van de Rijkswacht.

Het is van belang dat de opleiding van elke categorie van het personeel wordt aangepast aan de verschillende specifieke taken die moeten worden uitgevoerd.

De diversificatie van de opleiding van de officieren waaraan een begin van uitvoering was gegeven, zal worden voortgezet. Het accent zal op dat niveau vooral worden gelegd door de universitaire cursussen aan te passen aan de behoeften van de Rijkswacht, om de « politionele aspecten » van de taken beter in aanmerking te nemen.

De andere categorieën van het personeel kennen ook enkele vernieuwingen in het domein van de vorming.

Zo zullen de kandidaat-keuronderofficieren vanaf nu een fysieke training ondergaan, die in het begin van het tweede jaar intensiever en meer doorgedreven zal zijn. Bovendien zullen zij de verschillende tactische politionele methodes in de praktijk omzetten.

Inzake de basisvorming van onderofficieren zal het gebruik van actieve didactische vormen de noodzakelijke integratie tussen de theorie en de praktijk verbeteren.

De cursussen voortgezette opleiding zullen eveneens worden herzien op grond van de lessen getrokken uit een studie die eraan gewijd werd.

Ten slotte volgt het personeel van de territoriale en mobiele eenheden vanaf heden ieder jaar bijscholingsessies. Daarenboven worden die cursussen georganiseerd vóórdat het personeel van de mobiele eenheden overgaat naar de territoriale eenheden, zodat men bepaalde begrippen die werden onderwezen tijdens de basisopleiding en die eigen zijn aan hun nieuwe taken, kan opfrissen.

4. Organisatie van de eenheden

In de loop van de voorbije jaren hebben verschillende reorganisaties plaats gehad. Die belangrijke

visaient à augmenter la capacité opérationnelle de la Gendarmerie. C'est ainsi que :

- l'Etat-Major Général de la Gendarmerie a été allégé;

- les services nationaux ont été regroupés sous un seul commandement;

- les unités mobiles ont subi de nombreuses modifications, tant sur le plan du renouvellement des moyens (véhicules, transmissions et armement) que sur le plan des structures :

- la cavalerie a en effet été concentrée à Bruxelles;

- les centres de formation permanente ont été structurés dans le pays;

- des unités spéciales régionalisées ont été mises sur pied;

- la concentration de l'enseignement de base à Bruxelles et l'aménagement ou la mise sur pied de nouvelles sections à l'Ecole Spéciale, notamment :

- l'école de cavalerie;

- le centre d'instruction pour les unités spéciales;

- le centre de dressage de chiens;

- le fusionnement des services de « Police spéciale de la route » et des services de « Police spéciale des Autoroutes » en « unités provinciales de circulation ».

Pour l'avenir, il sera veillé à ce que l'étude actuelle en cours sur la réorganisation des unités territoriales puisse se poursuivre en restant attentif à l'impact que pourrait avoir une telle entreprise sur la condition sociale du personnel engagé.

Sur un plan global, une plus grande déconcentration sera recherchée et l'effort actuel de modernisation sera poursuivi par l'introduction de la bureaucratie jusqu'aux échelons les plus bas.

5. Equipement et matériel

Dans l'introduction de cet exposé, il a été fait allusion aux mesures prises par le précédent titulaire du Département en 1985 et 1986 afin de renouveler et de compléter le matériel de la Gendarmerie. Ces investissements avaient pour but de réaliser une sécurité accrue pour nos concitoyens.

Cet effort d'équipement se poursuivra dans les années à venir, mais dans les limites permises par l'enveloppe budgétaire allouée.

Les différents programmes de la Gendarmerie ont donc été revus et inscrits en fonction de priorités qui ont été réappréciées tant sur base des missions que sur base des moyens existants.

Dès 1988, l'effort principal portera sur les transmissions et l'informatique. Vu leur ampleur, il s'agit de programmes qui ont évidemment un caractère pluriannuel et dont par conséquent la « trace » se retrouvera dans les budgets ultérieurs.

veranderingen dienden om de operationele capaciteiten van de Rijkswacht te verhogen. Zo :

- werd de Generale Staf van de Rijkswacht uitgedund;

- werden de nationale diensten gehergroepeerd onder één commando;

- hebben de mobiele eenheden talrijke veranderingen ondergaan, zowel op het vlak van vernieuwing van de middelen (wagens, transmissie en bewapening) als op het vlak van de structuren :

- werd de cavalerie geconcentreerd te Brussel;

- werden de centra voor permanente opleiding over het hele land gestructureerd;

- werden speciale geregionaliseerde eenheden opgericht;

- werd het basisonderwijs te Brussel geconcentreerd en werden nieuwe secties in de Speciale School opgericht of aangepast, zoals :

- de cavallerieschool;

- het opleidingscentrum voor de speciale eenheden;

- het centrum voor de africhting van honden.

- de diensten van « de bijzondere wegpolitie » en van de « bijzondere autowegenpolitie » samengevoegd in « provinciale verkeerseenheden ».

In de toekomst zal erop worden toegezien dat de aan de gang zijnde studie over de reorganisatie van de territoriale eenheden wordt voortgezet. Tevens zal blijvend aandacht worden geschonken aan de weer slag die een dergelijke onderneming zou kunnen hebben op de sociale toestand van het betrokken personeel.

In het algemeen zal naar een grotere deconcentratie worden gestreefd en de huidige inspanning tot modernisatie zal worden voortgezet door de bureaucratie tot op de laagste echelons in te voeren.

5. Uitrusting en materieel

Bij de inleiding van deze uiteenzetting is verwezen naar de maatregelen die door de vorige Minister in 1983 en 1985 zijn genomen ter vernieuwing en aanvulling van het Rijkswachtmateriaal. Die investeringen hadden tot doel de veiligheid van onze medeburgers te vergroten.

Deze inspanning om de uitrusting te verbeteren zal binnen de limieten van het toegekende budget in de komende jaren worden voortgezet.

De verschillende programma's van de Rijkswacht werden dus herzien en vastgelegd in het licht van de prioriteiten, die werden herbekeken zowel op grond van de opdrachten als op grond van de beschikbare middelen.

Vanaf 1988 zal de voornaamste inspanning gaan naar de transmissie en de informatica. Die programma's zullen, gezien hun omvang, over meerdere jaren lopen en bijgevolg zullen de « sporen » ervan terug te vinden zijn in de latere budgetten.

a. *Transmissions*

Dans ce domaine, les réseaux radio des unités territoriales seront rénovés afin de garantir des liaisons radio fiables, protégées et souples, élément indispensable à une exécution efficace des diverses missions confiées à ces unités.

Dans le même ordre d'idée et avec le même souci d'efficacité et de sécurité, les équipements de nature à transmettre textes et documents actuellement en service seront rénovés.

Les matériels qui seront acquis permettront, grâce à un seul appareil, de répondre aux deux fonctions souhaitées et ceci à une vitesse bien plus élevée que précédemment, grâce au nouveau réseau de transmission de données mis en place.

Enfin, un autre investissement important en matière de transmissions concerne l'adaptation des réseaux radio des unités mobiles et l'acquisition de modules cryptophoniques destinés à ces mêmes réseaux.

b. *Informatique et bureautique*

Le plan directeur informatique qui est suivi constitue le fil conducteur pour les développements informatiques et bureautiques des années à venir.

Il convient notamment d'y relever :

- la remise en chantier et le rajeunissement progressifs des différents systèmes informatiques actuels par du matériel moderne;

- la volonté de décentraliser l'informatique jusqu'au niveau des Brigades de Gendarmerie en faisant usage de son réseau privé de communications digitales en cours d'installation actuellement;

- la volonté de rechercher dans toute la mesure du possible un haut niveau de compatibilité, avec les normes internationales et/ou européennes en la matière.

c. *Véhicules*

Le programme de remplacement du parc de véhicules se poursuit également. Dans ce domaine, des investissements majeurs concernent divers types de véhicules ainsi que des unités mobiles. Le renouvellement des autobus, vieux de plus de 30 ans, devrait se terminer cette année encore.

L'effort consenti en 1988 pour ce type de matériel se prolongera en 1989.

d. *Divers*

L'achat de photocopieuses destinées aux Brigades de Gendarmerie correspond à un besoin réel, et permettra d'y améliorer la gestion administrative.

En 1988, le nombre de chevaux sera maintenu à son niveau organique de 431.

a. *Transmissie*

Op dit vlak zullen de radionetten van de eenheden worden vernieuwd om tot betrouwbare, beschermde en vlotte radioverbindingen te komen. Dat is een onmisbaar element voor een efficiënte uitvoering van de verschillende opdrachten van die eenheden.

In datzelfde verband en omwille van dezelfde bezorgdheid om efficiëntie en veiligheid zal de huidige apparatuur om teksten en documenten over te seinen worden vernieuwd.

Het materieel dat zal worden aangeschaft, zal het mogelijk maken om met één enkel apparaat de twee gewenste functies te vervullen tegen een hogere snelheid dan voorheen, dank zij de installatie van een nieuw net voor de overdracht van gegevens.

Tenslotte is er nog een andere belangrijke investering op het vlak van de transmissie, namelijk de aanpassing van de radionetten van de mobiele eenheden en de aanschaf van cryptofonische modules voor diezelfde netten.

b. *Informatica en bureautica*

Het gevolgde plan is de beleidslijn voor de ontwikkeling van de informatica en de bureautica in de komende jaren.

Volgende zaken dienen er in opgemerkt te worden :

- de geleidelijke vernieuwing van de verschillende thans gebruikte informaticasystemen door modern materieel;

- de wil om de informatica te decentraliseren tot op het niveau van de Rijkswachtbrigades, door het gebruik van het privénet van digitale communicatie dat momenteel geïnstalleerd wordt.

- de wil om in de mate van het mogelijke te streven naar een hoog niveau van compatibiliteit met de internationale en/of Europese normen.

c. *Voertuigen*

Het programma ter vervanging van het wagenpark wordt eveneens voortgezet. Op dat vlak zijn er belangrijke investeringen voor verschillende types voertuigen en voor mobiele eenheden. De vernieuwing van de reeds meer dan 30 jaar oude autobussen zou ook op het einde van dit jaar moeten zijn afgelopen.

De inspanning gedaan in 1988 in verband met dit type van materieel zal in 1989 worden voortgezet.

d. *Varia*

De aankoop van fotokopieermachines voor de Rijkswachtbrigades beantwoordt aan een reële behoefte. Aldus zal het administratief beheer kunnen worden verbeterd.

In 1988 zal het aantal paarden op zijn organiek niveau van 431 worden gehouden.

Du matériel de détection de documents falsifiés sera également acquis.

6. Prestations supplémentaires

Les missions de la Gendarmerie qui sont le plus susceptibles d'entraîner le paiement d'allocations concernent le maintien et le rétablissement de l'ordre public.

Dans ce cadre, les prestations de la Gendarmerie sont essentiellement liées aux événements qui surviennent et aux réquisitions de la Gendarmerie émanant des autorités administratives aux divers niveaux de l'Etat.

Le volume de ces prestations supplémentaires du personnel oscille chaque année, depuis 1985, entre 1,5 million et 2 millions d'heures.

Dans un souci de transparence budgétaire, des moyens qui correspondent au volume statistique réel des prestations supplémentaires ont été affectés à l'article ad hoc (article 11.04). Il en résultera une plus grande clarté au niveau de la gestion.

Dans le passé, l'allocation prévue à cet article fut souvent sous-estimée, requérant par la suite l'appel à des crédits pour années antérieures qui pouvaient atteindre le demi-milliard de F.

La persistance chronique de ces prestations supplémentaires nous interpelle directement à propos du volume et de la nature des missions accomplies par la Gendarmerie et des méthodes que celle-ci applique pour les remplir.

7. Infrastructure

Le Ministère des Travaux publics, Régie des Bâtiments, met à la disposition de la Gendarmerie les bâtiments et les terrains nécessaires à l'installation des états-majors, des unités et des services ainsi qu'au logement du personnel en-dessous du rang d'officier, aussi bien marié que célibataire.

A cette fin, une partie de la dotation de la Régie des Bâtiments est annuellement attribuée à la Gendarmerie.

En 1987, la Gendarmerie a reçu 16,5 % de la dotation annuelle de la Régie des Bâtiments, soit $\pm$ 1,4 milliard de F pour ce qui concerne les crédits d'investissement.

Pour 1988, 800 millions sont prévus pour la Gendarmerie, ce qui constitue un net recul par rapport à l'année précédente.

Les crédits nécessaires aux dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie des Bâtiments pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles occupés sont cependant inscrits au budget de la Gendarmerie.

Pour 1987, ces crédits s'élevaient à 518,5 millions; pour 1988, ils s'élèvent à 489,6 millions.

Er zal eveneens materieel worden aangekocht voor de detectie van vervalste documenten.

6. Bijkomende prestaties

De opdrachten van de Rijkswacht waarvoor doorgaans het vaakst vergoedingen worden betaald, betreffen de handhaving en het herstel van de openbare orde.

In dat kader zijn de prestaties van de Rijkswacht voornamelijk gebonden aan onverwachte gebeurtenissen en aan opvorderingen van de Rijkswacht uitgaande van administratieve overheidslichamen.

De omvang van deze bijkomende prestaties van het personeel schommelt elk jaar, sinds 1985, tussen de 1,5 miljoen en 2 miljoen uren.

Om de begroting doorzichtig te houden werden voor artikel (11.04) middelen ter beschikking gesteld die overeenkomen met de werkelijke statistische omvang van de bijkomende prestaties. Hieruit zal een grotere duidelijkheid voortvloeien op het vlak van het beheer.

In het verleden werd de vergoeding die op dit artikel werd uitgetrokken meestal ondergeschat, waarna beroep moest worden gedaan op kredieten van vorige jaren, die tot een half miljard konden oplopen.

Die chronische langdurige extra prestaties lichten ons rechtstreeks in over de omvang en de aard van de door de Rijkswacht volbrachte opdrachten en over de methodes die zij gebruikt om ze te vervullen.

7. Infrastructuur

Het Ministerie van Openbare Werken, Regie der Gebouwen, stelt de gebouwen en de terreinen die nodig zijn voor de inrichting van de staven, de eenheden en de diensten, net als voor het logeren van het personeel onder de graad van officier, zowel getrouwd als vrijgezel, ter beschikking van de Rijkswacht.

Daartoe wordt jaarlijks een deel van de dotatie van de Regie der Gebouwen toegekend aan de Rijkswacht.

In 1987 heeft de Rijkswacht 16,5 % van de jaarlijkse dotatie van de Regie der Gebouwen ontvangen, d.i. 1,4 miljard aan investeringskredieten.

Voor 1988 is 900 miljoen voor de Rijkswacht voorzien, wat een duidelijke achteruitgang ten overstaan van het vorige jaar betekent.

De nodige kredieten voor de huuruitgaven en de vergoedingen verschuldigd aan de Regie der Gebouwen tot dekking van de onderhouds- en administratiekosten van de gebruikte gebouwen, zijn nochtans ingeschreven in het budget van de Rijkswacht.

In 1987 bedroegen die kredieten 518,5 miljoen; in 1988 489,6 miljoen;

Pour l'avenir, les deux axes suivants se dégagent :

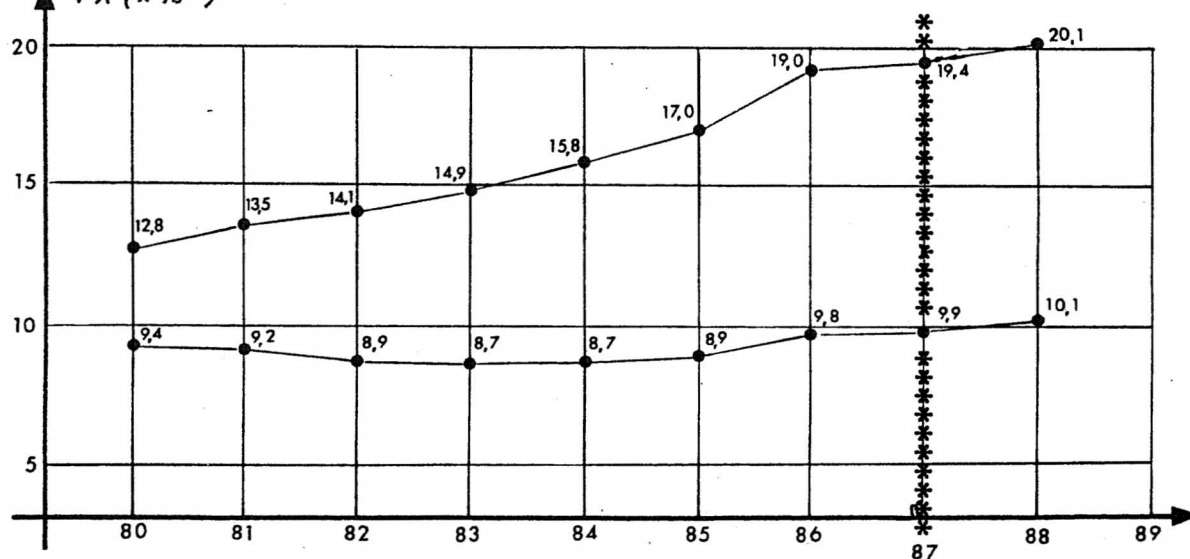
- la poursuite du programme de rénovation des grands quartiers;
- l'amélioration du confort des logements des gendarmes célibataires.

8. Analyse du budget

Les grandes évolutions du budget de la Gendarmerie ressortent clairement des graphiques qui figurent ci-après.

Evolution du budget de la Gendarmerie en termes réels et nominaux

BUDGET Gd · BEGROTING RW
FR ($\times 10^9$)



80-87 : budgets adaptés / aangepaste begrotingen
88 : budget initial / initiële begroting

Ce graphique indique l'évolution du budget de la Gendarmerie depuis 1980 — exprimée en termes réels et nominaux.

Il ressort de ce graphique que, en valeurs nominales, le budget de la Gendarmerie a connu une croissance relativement constante jusqu'en 1985 — la croissance accélérée de 1986 s'explique par les décisions prises par le Gouvernement dans le cadre de la sécurité du citoyen après les événements du Heysel, les attentats des CCC et de la bande du Brabant wallon.

Pour 1987, le budget initial de 19 754,4 millions de F a été ramené par le contrôle budgétaire à 19 398,7 millions de F dans le cadre de l'assainissement budgétaire.

In de toekomst tekenen zich de volgende twee krachtlijnen af :

- de voortzetting van het « hernieuwings-programma voor de grote kwartieren »;
- het verbeteren van het comfort van de huisvesting van de ongehuwde rijkswachters.

8. Analyse van de begrotingsvoorstellen

De grote veranderingen in de begroting van de Rijkswacht komen duidelijk tot uiting in de volgende grafieken.

Evolutie van de begroting van de Rijkswacht in reële en nominale termen

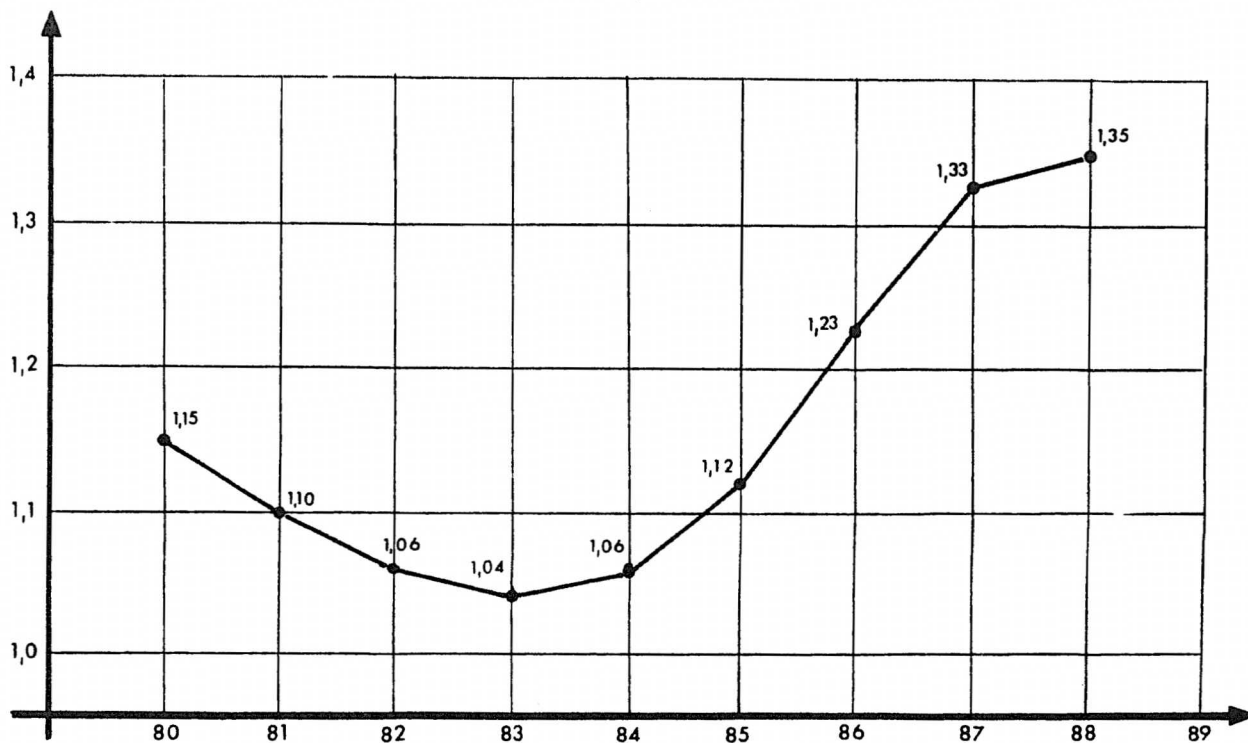
Deze grafiek geeft de evolutie weer van de begroting van de Rijkswacht sedert 1980 — in reële en in nominale termen.

Uit deze grafiek blijkt dat de begroting van de Rijkswacht in nominale waarde tot in 1985 een relatief constante groei vertoont. De versnelde groei van 1986 wordt verklaard door de beslissingen die de Regering nam in het kader van de veiligheid van de burgers na de gebeurtenissen op de Heizel, de aanslagen van de CCC en van de Bende van Nijvel.

Voor 1987 werd de initiële begroting van 19 754,4 miljoen F door de begrotingscontrole teruggebracht tot 19 398,7 miljoen F in het kader van de begrotingssanering.

**Evolution du budget de la Gendarmerie
exprimée en % du budget de l'Etat 1980-1988
(hors dette)**

**Evolutie van de begroting van de Rijkswacht
vergeleken met de Staatsbegroting
(zonder rijkschuld)**



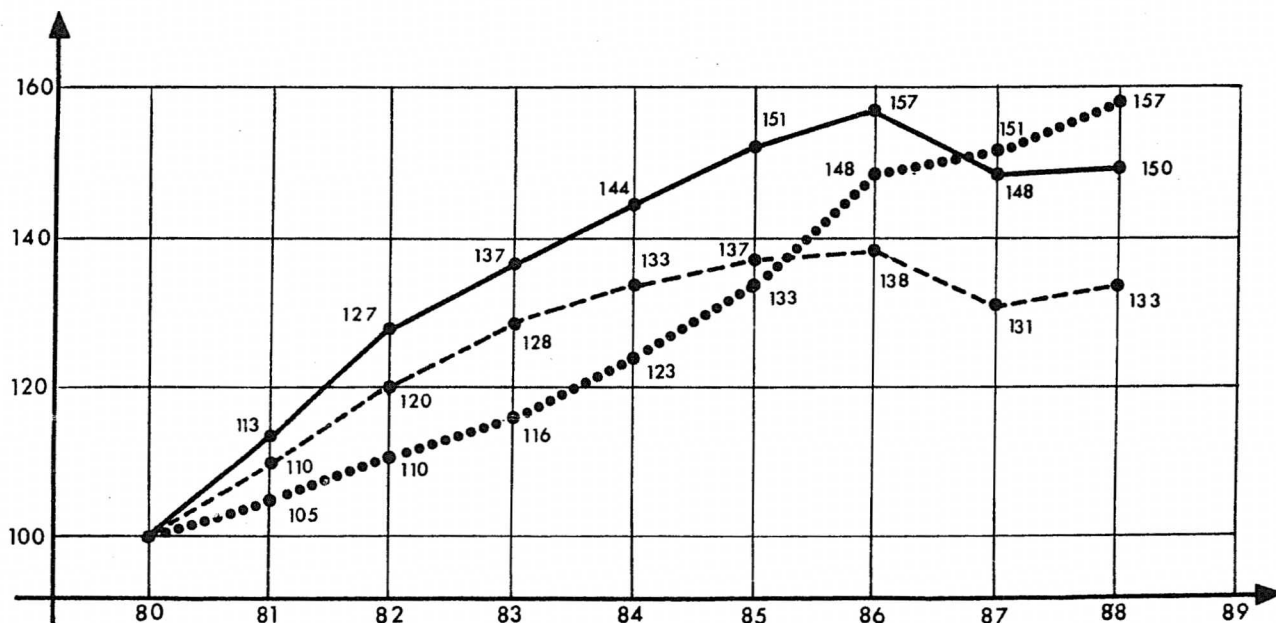
1980-1987 : budgets adaptés / aangepaste begrotingen
1988 : budget initial / initiële begroting

**Evolution du budget de la Gendarmerie et du
budget de l'Etat (hors dette et avec dette)**

**Evolutie van de begroting van de Rijkswacht
en van de Staatsbegroting (zonder en met
rijkschuld)**

Indice : 1980 = 100

Index : 1980 = 100

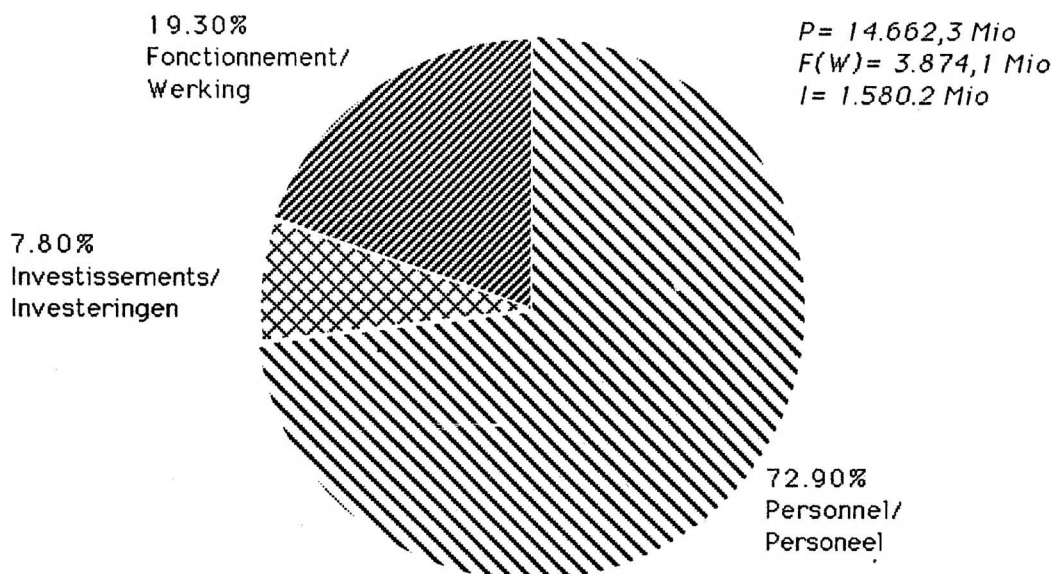


80-87 : budgets adaptés / aangepaste begrotingen
—— Budget de l'Etat / Staatsbegroting
----- Budget de l'Etat hors dette / Staatsbegroting zonder rijkschuld
..... Budget Gendarmerie / Begroting van de Rijkswacht

Budget initial Gendarmerie 1988

Initiële begroting Rijkswacht 1988

20 116,6 millions / miljoen



Ce dernier graphique fournit la ventilation fonctionnelle des crédits de paiement au budget initial de 1988.

La répartition fonctionnelle des crédits de paiement pour 1988 accordés à la Gendarmerie, à savoir 20 116,6 millions de FB se représente comme suit :

personnel	:	14 662,3	millions, soit	72,9 %
fonctionnement	:	3 874,1	millions, soit	19,3 %
investissements	:	1 580,2	millions, soit	7,8 %

Volet personnel : 14 662,3 millions

Les dépenses relatives au personnel comprennent, comme grands postes :

1. la rémunération (Art. 11.03) : 13 287,6 millions de F soit 90,6 %;
2. les indemnités (Art. 11.04), principalement pour les prestations de week-end, nuits et autres : 1 337,2 millions de F soit 9,1 %.

Il faut souligner que le montant des allocations prévu pour 1988 correspondra bien au montant des besoins réels.

Volet fonctionnement : 3 874,1 millions

Peuvent être cités ici comme postes les plus importants :

1. les dépenses relatives à l'occupation de locaux (Art. 12.02) : 383,7 millions soit 9,9 %;
2. la consommation d'énergie (Art. 12.03) : 204,8 millions soit 5,3 %;

Deze grafiek geeft de functionele uitsplitsing van de betalingskredieten op de oorspronkelijke begroting 1988 weer.

De functionele verdeling van de betalingskredieten die voor 1988 aan de Rijkswacht werden toegekend, namelijk 20 116,6 miljoen BF, ziet eruit als volgt :

personeel	:	14 662,3	miljoen	of	72,9 %
werking	:	3 874,1	miljoen	of	19,3 %
investerings	:	1 580,2	miljoen	of	7,8 %

Gedeelte personeel : 14 662,3 miljoen

De uitgaven in verband met het personeel bevatten als belangrijkste posten :

1. de bezoldiging (Art. 11.03) met 13 287,6 miljoen F of 90,6 %;
2. de toelagen (Art. 11.04) hoofdzakelijk voor week-end, nacht- en bijkomende prestaties 1 337,2 miljoen F of 9,1 %.

Beklemtoond zij, dat het niveau van voorziene subsidiëringen voor 1988 zal overeenkomen met het niveau van de reële behoeften.

Gedeelte werking : 3 874,1 miljoen

Als voornaamste uitgavenposten kunnen hier worden vermeld :

1. de uitgaven in verband met het betrekken van de lokalen (Art. 12.02) : 383,7 miljoen of 9,9 %;
2. het energieverbruik (Art. 12.03) : 204,8 miljoen of 5,3 %;

3. les dépenses relatives au traitement de l'information (Art. 12.04) : 296,8 millions soit 7,7 %;

4. indemnités diverses (par exemple : l'indemnité de logement, et l'indemnité pour frais de tenue et d'équipement) (Art. 12.05) : 1 401,8 millions soit 36,2 %;

5. loyer de biens immobiliers (Art. 12.06) : 489,6 millions soit 12,6 %;

6. dépenses spécifiques (achat et entretien de matériel et munitions) (Art. 12.26 et 12.27) : 543,0 millions soit 14,0 %;

7. utilisation de moyens de transport (entretien et carburants) (Art. 12.28 et 12.29) : 497,1 millions soit 12,8 %.

Volet investissements : 1 580,2 millions

Le programme d'investissement de la Gendarmerie tient dans deux articles :

1. l'article 74.01, avec les crédits non dissociés pour des matériels dont la procédure d'achat et de liquidation ne dépasse pas 2 ans : 362,2 millions, soit 22,9 %;

2. l'article 74.02, avec les crédits dissociés, qui permet l'étalement des paiements sur plusieurs années : 1 218,0 millions, soit 77,1 %.

La masse d'engagements (crédits non dissociés et crédits d'engagements) réservée aux investissements, telle que reprise au budget initial, s'élève à 1 400 millions de F.

Toutefois, afin de maintenir les crédits de paiement 1989 y afférent dans l'enveloppe que le Gouvernement a arrêtée en août dernier, les autorisations d'engagement de 1988 ont été limitées à 1 200 millions de F.

Cette décision sera reprise au feuillet d'ajustement 1988.

Dès lors, les autorisations d'engagement pour 1988 seront affectées comme suit :

— moyens de transport terrestres	471,9 millions de F
— matériel de transmission	575,7 millions de F
— armement	8,9 millions de F
— équipements et divers	143,5 millions de F

3. de uitgaven voor informatieverwerking (Art. 12.04) : 296,8 miljoen of 7,7 %;

4. allerhande vergoedingen (bijvoorbeeld de huisvestingstoelage en de vergoeding voor kledij- en uitrustingskosten) (Art. 12.05) : 1 401,8 miljoen of 36,2 %;

5. huur van onroerende goederen (Art. 12.06) : 489,6 miljoen of 12,6 %;

6. specifieke uitgaven (aankoop en onderhoud van materieel en munitie) (Art. 12.26 en 12.27) : 543,0 miljoen of 14,0 %;

7. gebruik van vervoermiddelen (onderhoud en brandstoffen) (Art. 12.28 en 12.29) : 497,1 miljoen of 12,8 %.

Gedeelte investeringen : 1 580,2 miljoen

Het investeringsprogramma van de Rijkswacht is vervat in 2 artikelen :

1. artikel 74.01, met de niet-gesplitste kredieten voor materiële waarvoor de aankoop- en vereffeningprocedure de 2 jaren niet overschrijdt : 362,2 miljoen of 22,9 %;

2. artikel 74.02, met de gesplitste kredieten die een spreiding van de betalingen over verscheidene jaren mogelijk maken : 1 218,0 miljoen of 77,1 %.

De totale vastleggingen (niet-gesplitste kredieten en vastleggingskredieten) bestemd voor investeringen, zoals die voorkomen in het initiële budget, bedraagt 1 400 miljoen F.

Teneinde echter de desbetreffende betalingskredieten 1989 te handhaven in de enveloppe die de Regering onlangs vastgesteld heeft, werden de machtigingen tot vastlegging van 1988 beperkt tot 1 200 miljoen F.

Deze beslissing zal worden overgenomen in het aanpassingsblad 1988.

Van dat ogenblik af zullen de machtigingen tot vastlegging tot 1988 de volgende bestemming krijgen :

— vervoermiddelen te land	471,9 miljoen F
— transmissiematerieel	575,7 miljoen F
— bewapening	8,9 miljoen F
— uitrusting en diversen	143,5 miljoen F

II. — DISCUSSION

1. Débat d'ensemble

La discussion du présent budget a été l'occasion d'un débat plus général sur la conception même du rôle et de l'organisation de la Gendarmerie et plus particulièrement sur le caractère militaire de ceux-ci. L'attention de la Commission s'est également portée sur le problème du contrôle de la Gendarmerie.

Un deuxième volet de ce débat d'ensemble a été consacré à la situation du personnel, spécialement en matière de rémunérations.

*
* *

1.1. Interventions des membres

1.1.1. *Le caractère militaire de la Gendarmerie*

La discussion sur ce sujet s'est principalement articulée autour de cinq thèmes : le maintien ou la suppression de la mission militaire de la Gendarmerie ainsi que de son régime disciplinaire, l'organisation de l'Inspection générale, les pouvoirs du Commandant de la Gendarmerie et le statut du gendarme.

*
* *

1.1.1.1. *Maintien ou suppression de la mission militaire de la Gendarmerie*

M. Van Steenkiste plaide pour la suppression de cette mission.

Bien qu'elle ait été initialement créée en tant qu'unité militaire, la Gendarmerie est devenue depuis une organisation de police. Les missions militaires ne constituent qu'une partie limitée de l'ensemble des missions.

Ce petit pourcentage de l'ensemble des missions est néanmoins à l'origine du statut militaire de la Gendarmerie, avec toutes les conséquences négatives que cette situation comporte au niveau du personnel et de l'exécution des missions de police.

D'autre part, la Résolution 690 du 8 mai 1979 relative à la Déclaration sur la police, adoptée par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, précise clairement qu'en cas de guerre et d'occupation ennemie, le fonctionnaire de police doit continuer à assurer son rôle de protection des personnes et des biens, dans l'intérêt de la population civile.

Ce rôle ne peut être assumé lorsque le gendarme, qui est un militaire et qui tombe donc sous le coup des lois militaires, tombe entre les mains de l'ennemi à la

II. — BESPREKING

1. Algemeen debat

De bespreking van de onderhavige ontwerpbegroting heeft aanleiding gegeven tot een debat over de opvatting zelf van de rol en de organisatie van de Rijkswacht en meer bepaald over het militaire karakter ervan. De aandacht van de Commissie ging eveneens naar het probleem van het toezicht op de Rijkswacht.

Een tweede gedeelte van dit globale debat was gewijd aan de toestand van het personeel, meer bepaald in verband met de bezoldiging.

*
* *

1.1. Opmerkingen van de leden

1.1.1. *Het militaire karakter van de Rijkswacht*

Bij de bespreking van dat punt kwamen voornamelijk de vijf volgende problemen aan bod : het behoud of de afschaffing van de militaire opdrachten van de Rijkswacht, alsmede de tuchtregeling, de organisatie van de Algemene inspectie, de bevoegdheden van de Rijkswachtcommandant en het statuut van de rijkswachter.

*
* *

1.1.1.1. *Behoud of afschaffing van de militaire opdrachten van de Rijkswacht*

De heer Van Steenkiste pleit voor de afschaffing van die opdracht.

Alhoewel de Rijkswacht aanvankelijk werd opgericht als militair onderdeel is zij sindsdien geëvolueerd tot een politie-organisatie. De militaire opdrachten maken slechts een beperkt gedeelte van het ganse takenpakket uit.

Dat kleine percentage van dit takenpakket ligt nochtans aan de basis van het militair statuut van de Rijkswacht, met alle negatieve gevolgen op personeelsvlak en op het vlak van de uitvoering van politieke taken.

Anderzijds stelt Resolutie 690 van 8 mei 1979 betreffende de Verklaring op politie, uitgevaardigd door de Parlementaire Vergadering van de Europese Raad duidelijk, dat in geval van oorlog en vijandelijke bezetting, de politiefunctionarissen hun fundamentele taak van bescherming van personen en goederen moeten kunnen blijven uitoefenen in het belang van de burgerbevolking.

Deze taak kan onmogelijk worden volbracht wanneer de rijkswachter, militair zijnde en aldus onder de krijgswetten vallende, als gevolg van het gewa-

suite d'un conflit armé et est fait prisonnier de guerre.

En outre, l'armement dont dispose la Gendarmerie n'est absolument pas adapté aux conditions d'une guerre moderne.

Enfin, la démilitarisation de la Gendarmerie ne pourrait manquer d'améliorer la coordination des services de police que beaucoup appellent de leurs vœux.

M. de Donnée pense au contraire que la suppression de la mission militaire de la Gendarmerie constituerait une erreur. Il conviendrait toutefois de repenser la forme que pourrait prendre cette intervention et les créniaux sur lesquels elle se situerait. Ainsi, en cas de crise internationale ou de conflit, la Gendarmerie serait appelée à jouer un rôle spécifique, par exemple dans la lutte contre le terrorisme qui ne manquerait pas de connaître une recrudescence dans une telle situation.

M. Van Dienderen fait remarquer que cet argument ne constitue pas un empêchement à la démilitarisation : la brigade d'intervention Diane pourrait être maintenue, même dans le cadre d'une Gendarmerie démilitarisée.

M. Vermeiren fait observer que le statut et les missions militaires de la Gendarmerie ont pour conséquence que le budget de celle-ci est comptabilisé dans le budget global de l'effort militaire de la Belgique. Ceci ne serait évidemment plus le cas si on démilitarisait la Gendarmerie, ce qui ne manquerait pas d'avoir des conséquences en ce qui concerne les engagements pris par la Belgique vis-à-vis de l'OTAN.

1.1.1.2. *L'organisation de l'Inspection générale*

M. Van Steenkiste est d'avis que l'Inspection générale devrait recevoir une base légale — ce qui n'est pas le cas actuellement —, et qu'en outre sa direction devrait être confiée à une personne extérieure à la Gendarmerie.

L'officier supérieur de Gendarmerie qui dirige l'Inspection générale de la Gendarmerie en vertu de l'arrêté royal du 4 novembre 1987 est en effet appelé à exercer également d'autres fonctions à la Gendarmerie. En tant que membre de la Gendarmerie, il dépend en outre de celle-ci.

Il est malsain que la Gendarmerie se contrôle ainsi elle-même. Il serait préférable que la direction de l'Inspection générale soit confiée à un magistrat, ainsi que le précédent Ministre de la Justice semblait en avoir accepté l'idée (interview à *Knack*, le 3 février 1988).

Ce point de vue est partagé par *M. Van Dienderen*.

M. de Donnée ne s'oppose pas a priori à la proposition de *M. Van Steenkiste*, mais il estime toutefois qu'il serait illusoire de croire qu'une personnalité

pend conflit in de handen van de vijand valt en krijgsgevangene wordt gemaakt.

Bovendien is de bewapening waarover de Rijkswacht beschikt, helemaal niet meer aangepast aan de eisen van een moderne oorlog.

Ten slotte zou de demilitarisering van de Rijkswacht de door velen gewenste coördinatie van de politiediensten verbeteren.

De heer de Donnée daarentegen is van oordeel dat de afschaffing van de militaire opdracht van de Rijkswacht een vergissing zou zijn. Wel is het aangegeven opnieuw te onderzoeken op welke manier die opdracht moet worden uitgevoerd en voor welke materies zij mag worden ingeroepen. Zo zou de Rijkswacht in geval van een internationale crisis of een conflict, een specifieke rol toebedeeld moeten krijgen, bijvoorbeeld met het oog op de bestrijding van het terrorisme, dat in dergelijke omstandigheden ongetwijfeld meer tot uiting zou komen.

De heer Van Dienderen merkt op dat dit argument geen beletsel vormt voor de demilitarisatie : de interventieploeg Diane zou kunnen worden gehandhaafd, zelfs in het raam van een gedemilitariseerde Rijkswacht.

De heer Vermeiren merkt op dat het statuut en de militaire opdrachten van de Rijkswacht meebrengen dat de begroting van deze laatste wordt opgenomen in de globale begroting die de militaire inspanning van België moet dekken. Dat zou natuurlijk niet meer het geval zijn indien men de Rijkswacht zou demilitariseren, wat dan weer bepaalde gevolgen zal hebben in verband met de verbintenissen van België tegenover de NAVO.

1.1.1.2. *Organisatie van de Algemene Inspectie*

De heer Van Steenkiste is van mening dat de Algemene Inspectie niet alleen een — op dit ogenblik ontbrekende — wettelijke grondslag moet krijgen, maar dat de leiding ervan bovendien moet worden toevertrouwd aan iemand die geen lid is van de Rijkswacht.

De hogere officier van de Rijkswacht die ingevolge het koninklijk besluit van 4 november 1987 de Algemene Inspectie van de Rijkswacht uitoefent, is immers ook geroepen om nog andere functies bij de Rijkswacht uit te oefenen. Als lid van de Rijkswacht is hij daarenboven ook nog afhankelijk van de Rijkswacht zelf.

Het is niet gezond dat de Rijkswacht aldus zichzelf controleert. De leiding van de Algemene Inspectie zou beter worden toevertrouwd aan een magistraat. De vorige Minister van Justitie scheen overigens voor dat idee gewonnen te zijn (zie interview in *Knack*, d.d. 3 februari 1988).

De heer Van Dienderen deelt dat standpunt.

De heer de Donnée is a priori niet tegen het voorstel van de heer Van Steenkiste gekant, maar hij meent dat het een illusie is te denken dat het loutere

extérieure à la Gendarmerie puisse, par ce fait même, mieux contrôler ce corps particulièrement complexe.

Il restera toujours préférable de désigner à la tête de l'Inspection générale quelqu'un qui a occupé des fonctions supérieures au sein de la Gendarmerie. Il serait cependant souhaitable d'organiser l'Inspection générale de manière à ce qu'elle soit indépendante du corps qu'elle contrôle, et donc à l'abri d'éventuelles pressions.

1.1.1.3. *Restriction du pouvoir du commandant de la Gendarmerie*

M. Van Steenkiste estime qu'il y a lieu de restreindre le pouvoir — pas l'autorité — du commandant de la Gendarmerie.

Le commandant de la Gendarmerie dispose actuellement d'un pouvoir considérable qui lui est délégué par les ministres de tutelle. Ce pouvoir lui permet de décider du sort de la Gendarmerie et de régner en maître absolu sur son personnel. Il peut imposer ses idées personnelles sans être soumis à un contrôle extérieur suffisant.

Il n'a aucune responsabilité politique à assumer envers le corps électoral s'il prend une décision fâcheuse.

M. de Donnée estime au contraire qu'il est important que le Commandant dispose de l'autorité nécessaire. Quant aux trois Ministres concernés, c'est-à-dire les Ministres de la Défense nationale, de l'Intérieur et de la Justice, ils ont tout le pouvoir nécessaire pour contrôler qu'il n'y ait pas d'abus.

M. Van Dienderen juge pour sa part qu'un contrôle réel de la part des trois Ministres concernés n'est guère possible dans le cadre de la législation actuelle.

1.1.1.4. *Maintien ou suppression du régime disciplinaire militaire*

M. Van Steenkiste estime que le régime disciplinaire militaire toujours en vigueur n'est plus adapté à l'organisation et aux tâches essentiellement policières de la Gendarmerie.

Il conviendrait d'établir d'urgence un code de déontologie de la police, qui servirait de base à l'exécution des missions de police, en prévoyant des conditions bien définies ainsi que, naturellement, des mesures permettant de réprimer les comportements fautifs.

Ce code devrait en outre être complété par un « règlement de travail », spécifique à toutes les fonctions et propre à chacune d'elles, de manière que chaque élément de la gendarmerie puisse se baser sur des consignes spécifiques propres à sa mission.

On pourrait s'inspirer, pour établir ce code de déontologie, de la résolution 690 du 8 mai 1979 relative à la Déclaration sur la police, adoptée par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, et

fait datant de 1963, par lequel la Rijkswacht est confiée à la Gendarmerie. Ce code de déontologie de la police pourrait servir de base à l'exécution des missions de police, en prévoyant des conditions bien définies ainsi que, naturellement, des mesures permettant de réprimer les comportements fautifs.

Volgens hem is het nog altijd beter de leiding van de Algemene Inspectie toe te vertrouwen aan iemand die een hoger ambt heeft bekleed in de Rijkswacht. De Algemene Inspectie moet echter wél zo georganiseerd worden dat ze onafhankelijk is van het korps waarop ze toezicht uitoefent en dat ze bijgevolg niet onder druk kan worden gezet.

1.1.1.3. *Geleidelijke vermindering van de macht van de Commandant van de Rijkswacht*

De heer Van Steenkiste is van mening dat de macht — niet het gezag — van de Commandant van de Rijkswacht dient te worden afgebouwd.

De Commandant van de Rijkswacht beschikt thans over heel wat macht, hem gedelegeerd door de voogdijministers. Daarmee kan hij duidelijk het lot van de Rijkswacht bepalen en onbeperkt over zijn personeel heersen. Hij heeft de mogelijkheid zijn persoonlijke ideeën op te leggen, zonder voldoende controle van buitenaf.

Indien bepaalde beslissingen een verkeerde afloop zouden kennen, dient hij geen politieke verantwoordelijkheid af te leggen tegenover een kiezerskorps.

De heer de Donnée daarentegen is van oordeel dat de commandant over voldoende gezag moet beschikken. De drie bevoegde Ministers, met name die van Landsverdediging, Binnenlandse Zaken en Justitie hebben trouwens voldoende macht om erop toe te zien dat er geen misbruiken worden gepleegd.

De heer Van Dienderen is dan weer van oordeel dat de drie bevoegde Ministers nauwelijks echte controle kunnen uitoefenen in het kader van de huidige wetgeving.

1.1.1.4. *Behoud of afschaffing van de militaire tuchtregeling*

De heer Van Steenkiste is de mening toegedaan dat de nog steeds geldende militaire tuchtregeling niet langer aangepast is aan de « op politieleest geschoei-de » organisatie en taken van de Rijkswacht.

Er zou dringend een « Deontologische code voor de politie » dienen te worden opgesteld, die als basis moet dienen voor de uitvoering van de politieopdrachten, met wel omschreven voorwaarden en met vanzelfsprekend ook beteugelingsmaatregelen voor een eventueel foutief gedrag.

Daarenboven dient die code te worden aangevuld met een « arbeidsreglement », specifiek voor alle functies en eigen aan elke functie, zodat elk rijkswachtonderdeel zich kan baseren op specifieke voorschriften eigen aan zijn taak.

Resolutie 690 van 8 mei 1979 betreffende de Verklaring op de politie, uitgevaardigd door de Parlementaire Vergadering van de Europese Raad, en het koninklijk besluit van 16 maart 1963 betreffende de

de l'arrêté royal du 14 mars 1963 portant organisation du Service général de la gendarmerie.

Ce point de vue est partagé par *M. Van Dienderen*.

M. de Donnée signale qu'un avant-projet de révision du régime disciplinaire, visant à adapter celui-ci au rôle actuel de la Gendarmerie, est à l'étude depuis plusieurs années déjà. Si on ne peut nier qu'une adaptation du régime disciplinaire au rôle actuel de la Gendarmerie soit nécessaire, il convient toutefois de noter que le système actuel, au contrôle duquel sont associés pas moins de trois Ministres, ne fonctionne pas mal.

M. Vermeiren ajoute qu'il faut prendre en compte le fait que les gendarmes non seulement acceptent le code militaire qui régit leur corps, mais en sont même fiers.

1.1.1.5. *Le statut du personnel de la Gendarmerie*

M. Van Steenkiste estime que l'on peut considérer avec raison que les gendarmes devraient être soumis à un statut comparable, dans les grandes lignes, à celui de la Fonction publique, mais qui tiendrait toutefois compte des limites découlant des spécificités de la profession de gendarme. En ce qui concerne ces limites, on pourrait éventuellement s'inspirer des recommandations formulées en ce domaine au niveau européen.

M. de Donnée juge au contraire qu'il serait abusif d'assimiler les gendarmes aux agents civils des services publics.

*
* *

1.1.2. *Les rémunérations*

Ce point a retenu tout particulièrement l'attention de la Commission, dont plusieurs membres ont souligné que la situation actuellement dénoncée par les policiers communaux est en fait partagée par les gendarmes. Les intervenants se sont accordés à estimer inadéquat le niveau actuel des rémunérations, particulièrement en regard des conditions de travail et des risques affrontés par les intéressés.

*
* *

M. Van Steenkiste rappelle qu'il ressortait de l'étude consacrée par Team-Consult aux services de police en avril 1987 que les gendarmes belges étaient parmi les plus mal payés d'Europe. Pour juger du niveau, déjà trop bas en soi, des échelles barémiques,

Inrichting van de Algemene Dienst van de Rijkswacht, kunnen als basis dienen voor het opstellen van een dergelijke deontologische code voor de politie.

De heer Van Dienderen sluit zich aan bij dat standpunt.

De heer de Donnée merkt op dat er reeds jaren wordt gewerkt aan een voorontwerp van herziening van de tuchtregeling, met het oog op de aanpassing van de regeling aan de huidige rol van de Rijkswacht. Hoewel niet kan worden ontkend dat een dergelijke aanpassing noodzakelijk is, moet worden onderstreept dat de huidige controleregeling, waarbij niet minder dan drie Ministers zijn betrokken, niet zo slecht werkt.

De heer Vermeiren voegt daaraan toe dat men niet uit het oog mag verliezen dat de rijkswachters de militaire regeling die op hun korps van toepassing is, niet alleen aanvaarden maar er zelfs trots op zijn.

1.1.1.5. *Het statuut van het rijkswachtpersoneel*

Volgens *de heer Van Steenkiste* kan de stelling worden verdedigd dat de rijkswachters zouden dienen te worden onderworpen aan een statuut dat in grote lijnen vergelijkbaar is met dat van het Openbaar Ambt, vanzelfsprekend echter met inachtneming van beperkingen die voortspruiten uit de eigenheden van het beroep van rijkswachter. Voor die beperkingen zouden de desbetreffende aanbevelingen die op Europees vlak worden uitgevaardigd, eventueel als richtlijn kunnen dienen.

Volgens *de heer de Donnée* daarentegen zou het verkeerd zijn de rijkswachters gelijk te stellen met de civiele ambtenaren bij de overheid.

*
* *

1.1.2. *Bezoldiging*

Dit punt heeft de bijzondere aandacht van de commissie gekregen; verscheidene leden hebben erop gewezen dat de situatie die momenteel aan de kaak wordt gesteld door de agenten van de gemeentepolitie, evengoed voor de rijkswachters geldt. Verscheidene sprekers waren het erover eens dat de huidige bezoldigingen niet toereikend zijn, inzonderheid getit op de arbeidsomstandigheden en het gevaar waaraan de betrokkenen zijn blootgesteld.

*
* *

De heer Van Steenkiste herinnert eraan dat uit de doorlichting door Team-Consult van de politiediensten in april 1987 is gebleken dat de Belgische rijkswachters tot de slechtst betaalde van Europa behoren. Om een idee te krijgen van het op zich reeds

il faut en outre prendre en compte les éléments suivants :

— L'absence d'augmentation de traitement depuis 1973;

— Les sacrifices importants et innombrables imposés depuis 1981, qui ont indéniablement une incidence sur le revenu;

— Les dépenses supplémentaires supportées par les gendarmes en raison de leur profession, telles que :

- la nécessité de disposer d'une voiture et d'un téléphone, sans aucune forme de compensation;

- les nombreuses dépenses supplémentaires requises pour satisfaire aux prescriptions du règlement disciplinaire (par exemple, dépenses d'habillement élevées);

- l'achat de matériel et d'équipement (matériel d'écriture et de dessin, serviette de service convenable, torche électrique, machine à écrire, photocopies, etc), parce que le matériel du corps est souvent insuffisant ou indisponible, ne peut s'obtenir qu'avec beaucoup de difficultés ou n'a pas la qualité voulue;

— L'insuffisance des compensations financières pour prestations supplémentaires, telles que le travail de nuit, de week-end et les heures supplémentaires;

— Les risques particulièrement élevés inhérents à l'accomplissement de tâches policières, comparativement à l'exercice de professions dans les autres secteurs d'activité nationaux. Selon l'Association nationale pour la prévention des accidents du travail, le secteur policier est passé de la cinquième à la quatrième place dans le classement des secteurs d'après les risques qu'ils comportent, et ce, tant en ce qui concerne le nombre d'accidents qu'en ce qui concerne leur gravité.

Si l'on compare les chiffres relatifs au nombre d'accidents mortels survenus pendant le service, on constate que la situation est beaucoup plus préoccupante en Belgique qu'aux Etats-Unis. On déplore en effet, dans ce pays, la perte de 23 vies humaines pour 100 000 membres des services de police, alors que ce chiffre est de 31 en Belgique.

L'accumulation de tous ces éléments est évidemment à la base des problèmes que connaît actuellement la Gendarmerie : démotivation du personnel, difficultés de recrutement, situations familiales pénibles, nombreux départs du Corps.

M. Van Steenkiste demande dès lors que le prochain projet de budget comprenne des mesures concrètes remédiant à l'actuelle insuffisance des rémunérations. Une amélioration pourrait être obtenue à travers une convention collective à conclure à bref délai pour l'ensemble de la Fonction publique, dans laquelle il y aurait place pour les demandes spécifiques de certaines catégories particulières, comme les gendarmes. Les syndicats de ceux-ci ont d'ailleurs d'ores et déjà annoncé des actions, à l'instar de leurs collègues policiers.

te lage peil van de weddeschalen, moet men bovendien de volgende gegevens in aanmerking nemen :

— Het sinds 1973 uitblijven van enige weddeverhoging.

— De sinds 1981 talloze zware inleveringen, die duidelijk hun weerslag hebben op het inkomen.

— Bijkomende arbeidsonkosten ten laste van het personeel, zoals :

- de noodzaak om over een wagen en een telefoon te beschikken, zonder enige vorm van compensatie;

- talloze bijkomende uitgaven om aan de voorschriften van het tuchtrecht te kunnen voldoen (bijvoorbeeld hoge uitgaven voor kledij);

- aankoop van materiaal en uitrusting (schrijf- en tekenmateriaal, degelijke diensttas, zaklamp, schrijfmachine, fotokopies in privé, enz.), omdat het korpsmateriaal dikwijls onvoldoende of niet voorradig is, te stroef wordt uitgereikt of kwalitatief niet voldoet.

— Onvoldoende financiële tegemoetkomingen voor bijkomende prestaties zoals nacht-, weekend- en overwerk;

— Vergeleken met de andere nationale bedrijfssectoren is de politietaak bijzonder risicovol. Volgens de Nationale Vereniging ter Voorkoming van Arbeidsongevallen is de politietaak in de ranglijst der gevaarlijke bedrijfssectoren gestegen van de vijfde naar de vierde plaats. Dat zowel naar het aantal als naar de ernst van de ongevallen.

Een cijfervergelijking over het aantal fatale ongevallen tijdens de dienst leert ons dat de Belgische toestand veel zorgwekkender is dan die bij de Amerikaanse politie. In de Verenigde Staten betreurt men 23 doden per 100 000 politiemannen, in België is dat 31.

Al die gegevens samen liggen uiteraard aan de basis van de huidige malaise bij de Rijkswacht : demotivering van het personeel, recruteringsmoeilijkheden, penibele gezinsomstandigheden, talrijke vertrekken uit het korps.

De heer Van Steenkiste vraagt dan ook dat het komende begrotingsontwerp concrete maatregelen zou bevatten die iets doen aan het vraagstuk van de te lage bezoldigingen. De financiële positie van de rijkswachters zou kunnen worden verbeterd via een collectieve overeenkomst die binnenkort voor het hele Openbaar Ambt zal moeten worden gesloten en waarin ruimte wordt gelaten voor het specifieke eisenpakket van bepaalde bijzondere categorieën, zoals de rijkswachters. De rijkswachtersvakbonden hebben trouwens nu reeds acties aangekondigd, in navolging van hun collega's van de politie.

MM. de Donnée et Van Dienderen partagent l'analyse du premier intervenant. Ils ajoutent que les mesures particulières aux bénéficiaires de certaines catégories de la Fonction publique devraient être prévues pour celles de ces catégories qui se distinguent par des contraintes et des servitudes spécifiques (gendarmes, infirmiers,...).

M. de Donnée rappelle toutefois que les gendarmes ont bénéficié d'une révision des primes, décidée par le gouvernement précédent après les événements du Heysel, et portant sur un montant global de quelque 400 millions de F : peu d'autres catégories d'agents des services publics ont bénéficié d'une amélioration aussi importante.

Il n'empêche que les rémunérations actuelles restent en effet insuffisantes. Un effort spécifique en faveur des gendarmes peut être envisagé de deux manières : soit l'amélioration porterait sur les traitements — mais la construction, basée sur l'analogie, du système des échelles barémiques de la Fonction publique risque d'entraîner l'extension d'une telle mesure à d'autres catégories d'agents des services publics, ce qui serait budgétairement insupportable —, soit elle s'exprimerait par une hausse des primes pour prestations exceptionnelles.

C'est cette deuxième solution que retient *M. de Donnée*. Avec *M. Vermeiren*, il fait toutefois remarquer que la marge de manœuvre nécessaire pour réaliser une telle hausse des primes ne peut être dégagée que par le biais d'une certaine diminution du volume global des effectifs. L'actuel déficit au recrutement ne pourrait-il pas faciliter cette contraction des effectifs? *M. de Donnée* est en outre personnellement d'avis que davantage de complémentarité dans la répartition des tâches entre la police et la Gendarmerie permettrait à celle-ci d'effectuer le même volume de travail avec moins d'hommes. Ce personnel un peu moins nombreux serait en outre plus efficace, parce que remotivé par l'amélioration des primes.

Ce point de vue sur le volume de personnel nécessaire n'est pas partagé par *Mme Lefebvre* (cf. infra point 2.1.1. « Le recrutement »).

*
* *

1.1.3. Intervention du rapporteur

Le rapporteur plaide pour un élargissement de l'approche du débat sur le rôle de la Gendarmerie.

La constatation des problèmes organisationnels qui découlent de la dispersion de la responsabilité politique entre trois ministres, de même que l'évolution des besoins de la Gendarmerie, doivent inciter à repenser son organisation d'une manière qui accroisse coordination et dynamisme.

De heren de Donnée en Van Dienderen zijn het eens met de analyse van de vorige spreker. Zij voegen daaraan toe dat de bijzondere maatregelen voor sommige categorieën van het Openbaar Ambt zeker zouden moeten worden getroffen voor die categorieën die zich onderscheiden door aparte verplichtingen en ongemakken (rijkswachters, verplegend personeel,...).

De heer de Donnée herinnert er evenwel aan dat de rijkswachters een herziening van hun premieregeling hebben gekregen. Daartoe was door de vorige regering besloten na de gebeurtenissen op de Heizel. De herziening had betrekking op een totaalbedrag van zowat 400 miljoen frank : weinig andere categorieën van overheidsambtenaren hebben een zo aanzienlijke verbetering gekregen.

Zulks neemt niet weg dat de huidige bezoldigingen inderdaad ontoereikend zijn. Die bijzondere inspanning voor de rijkswachters kan op twee manieren worden geleverd : ofwel worden de wedden opgetrokken, maar die constructie, die is opgezet naar analogie met het stelsel van de weddeschalen bij het Openbaar Ambt, dreigt de maatregel tot andere categorieën van overheidsambtenaren uit te breiden, wat budgettair ondraaglijk zou zijn —, ofwel komt er een verhoging van de premies voor buitengewone prestaties.

De heer de Donnée is te vinden voor die tweede oplossing. Met *de heer Vermeiren* merkt hij nochtans op dat de manoeuvre ruimte die vereist is om zo'n premieverhoging mogelijk te maken, er pas kan komen wanneer de totale personeelsbezetting enigszins wordt ingekrompen. Zou die inkrimping niet kunnen worden vergemakkelijkt door het huidige tekort bij de recrutering? Zelf meent *de heer de Donnée* dat een grotere complementariteit bij de verdeling van de taken tussen de politie en Rijkswacht deze laatste zou in staat stellen hetzelfde volume werk te verzetten met minder manschappen. Dank zij die iets minder talrijke bezetting zou voorts doelmatiger worden gewerkt, aangezien het personeel opnieuw zou zijn gemotiveerd doordat de premies werden opgetrokken.

Die zienswijze over de vereiste personeelsbezetting wordt niet gedeeld door *mevrouw Lefebvre* (zie verder « Recrutering »).

*
* *

1.1.3. Betoog van de rapporteur

De rapporteur pleit voor een ruimere aanpak van het debat over de rol van de Rijkswacht.

De vaststelling van de organisatorische problemen die het gevolg zijn van de spreiding van de politieke verantwoordelijkheid tussen drie ministers, alsmede de ontwikkeling van de behoeften van de Rijkswacht, pleiten voor een reorganisatie die op een betere coördinatie en meer dynamisme gericht is.

De même, l'élargissement du débat au problème plus général de la politisation de la Fonction publique met en évidence la nécessité d'organiser l'Inspection générale en dehors et indépendamment de l'état-major.

La solution au problème central de la remotivation du personnel passe sans doute par une révision du statut et de la rémunération, mais dépasse ces enjeux pour englober un ensemble d'autres révisions touchant, entre autres, au rôle des comités des armes, à la politique de recrutement, à une redéfinition des tâches, au développement de l'utilisation de l'informatique et de la bureautique, à la modernisation de la gestion et à la conception d'une discipline fonctionnelle.

Si une modification organisationnelle d'ensemble pouvait ainsi être réalisée, le personnel de la Gendarmerie serait à nouveau motivé, tandis que le débat sur la démilitarisation perdrait beaucoup de son acuité.

1.2. Réponse du Ministre de la Défense nationale

Le Ministre souligne que les gendarmes ont toute sa confiance. Il s'agit toutefois d'une confiance expectante, qui conditionne son attitude dans un certain nombre de dossiers.

*
* *

1.2.1. *La situation des gendarmes*

Il est indéniable qu'un malaise règne parmi le personnel de la Gendarmerie. Ce sentiment, qui apparaît profond, n'a évidemment pas surgi de manière soudaine : il trouve en grande partie son origine dans les politiques développées précédemment.

Le Ministre est sensible à la situation sociale des gendarmes.

Il convient toutefois d'abord de définir un cadre interprofessionnel à une négociation qui doit réussir à bref délai. Le Gouvernement fera des propositions à cet effet.

Les problèmes spécifiques pourront ensuite faire l'objet d'une négociation spécifique. Dans ce domaine, on peut d'ores et déjà annoncer trois projets ponctuels mais psychologiquement importants qui sont actuellement en préparation : ils concernent la limitation de la responsabilité civile, l'assistance juridique et les dédommagements pour dégâts (cf. supra « Exposé introductif », point 2, d).

Dans ces trois domaines, le Ministre a demandé à l'Administration de lui fournir des dossiers concrets pour le 1^{er} décembre.

Bovendien doet de verruiming van het debat tot het meer algemene vraagstuk van de politisering van het openbaar ambt de noodzaak uitkomen van een organisatie van de Algemene Inspectie die losstaat van de Generale Staf.

De oplossing van het kernprobleem, met name de hermotivering van het personeel, is wellicht mede te zoeken in een herziening van het statuut en van de bezoldigingsregeling, maar daarnaast zijn er nog andere punten van zorg die ten minste zo belangrijk zijn. Zo dienen met name de rol van de wapencomités, het recruteringsbeleid, de nieuwe omschrijving van de taken, de ontwikkeling van het gebruik van informatica en bureautica, de modernisering van het beheer en een functionele opvatting van de tuchtregeling op een nieuwe leest te worden geschoeid.

Mocht men aldus tot een globale organisatorische wijziging komen, dan zou het personeel van de Rijkswacht opnieuw worden gemotiveerd en het debat over de demilitarisering niet meer zo scherp worden gesteld.

1.2. Antwoord van de Minister van Landsverdediging

De Minister beklemtoont dat hij het volste vertrouwen in de Rijkswacht heeft. Dat vertrouwen is echter slechts een afwachtende houding en hoe hij achteraf over een aantal dossiers zal beslissen, hangt van het verdere verloop der zaken af.

*
* *

1.2.1. *De toestand van de rijkswachters*

Bij de Rijkswacht heerst onmiskenbaar onbehagen. Dat onbehagen zit diep geworteld en is er uiteraard niet ineens gekomen : het is hoofdzakelijk te wijten aan het voorheen gevoerde beleid.

De maatschappelijke situatie van de rijkswachters laat de Minister niet onberoerd.

In de eerste plaats dient echter een interprofessioneel kader te worden omlijnd voor een onderhandeling die op korte termijn succesvol moet zijn. De Regering zal ter zake voorstellen doen.

Specifieke problemen kunnen vervolgens tijdens een aparte onderhandeling aan bod komen. In dat verband kan nu reeds worden aangekondigd dat de behandeling van drie onderwerpen wordt voorbereid, die doelgericht maar van groot psychologisch belang zijn : de beperking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid, de juridische bijstand en de schadeloosstelling (cf. supra « Inleidende uiteenzetting », 2,d).

Betreffende die drie aangelegenheden heeft de Minister de administratie verzocht hem tegen 1 december concrete dossiers te bezorgen.

1.2.2. La problématique du contrôle

Il apparaît que le contrôle de la Gendarmerie devrait être plus étroit et présenter un caractère démocratique plus poussé.

La problématique du contrôle n'est par ailleurs pas propre à la seule Gendarmerie; elle concerne l'ensemble des forces de sécurité et des services de renseignement. Dans ce contrôle, le Parlement a un rôle à jouer. La redéfinition du contrôle qu'il faudra trouver devra être de nature à rendre confiance en elle-même à la Gendarmerie.

La redéfinition du contrôle pourrait inclure le maintien de l'Inspection générale, assorti d'une plus grande séparation par rapport à l'état-major. Ceux qui sont actuellement en fonction à l'Inspection générale n'ont d'ailleurs nullement démerité et bénéficient de la pleine confiance du Ministre.

Celui-ci souhaite toutefois avoir une vision claire de la problématique du contrôle avant de procéder aux désignations qui doivent compléter l'état-major. Il n'attendra par contre pas que s'établisse un équilibre linguistique dans les candidatures pour procéder aux désignations requises.

Il est important de souligner que le document élaboré récemment par le commandant de la Gendarmerie réaffirme le rôle de service public de celle-ci, en mettant tout particulièrement l'accent sur la prévention et qu'il vise à en redynamiser le fonctionnement interne. Ce canevas met également en lumière la nécessité d'une réflexion en vue d'une redéfinition des missions qui prenne en compte le coût et l'efficacité.

Le Ministre est heureux que le commandant de la Gendarmerie ait élaboré un tel document, avec les lignes de force duquel il est pleinement d'accord.

Ce document devra maintenant faire l'objet d'un débat.

*
* *

M. Vanhorenbeek attire l'attention sur l'étude consacrée en 1987 par Team Consult à l'ensemble des services de police. Sera-t-il également tenu compte de cette étude?

Le Ministre répond que, lorsque la Commission de la Chambre qui enquête sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est organisée, aura déposé ses conclusions, il reviendra au Gouvernement, et plus particulièrement aux trois Ministres de tutelle concernés, de s'emparer du problème.

1.2.2. De controleproblemen

Het blijkt dat de controle op de Rijkswacht met meer nauwgezetheid en op een meer democratische wijze zou moeten gebeuren.

Het probleem van de controle is overigens niet typisch voor de Rijkswacht; het bestaat bij alle veiligheidskorpsen en inlichtingsdiensten. Bij die controle is ook voor het Parlement een rol weggelegd. De nieuwe definitie van de controle waarnaar moet worden gezocht, moet van die aard zijn dat de Rijkswacht op nieuw zelfvertrouwen krijgt.

Die nieuwe definitie zou het behoud van de Algemene Inspectie moeten behelzen, wat echter met een strakkere scheiding ten opzichte van de Generale Staf gepaard zou moeten gaan. Degenen die thans bij de Algemene Inspectie in dienst zijn, hebben trouwens altijd hun plicht gedaan en genieten het volste vertrouwen van de Minister.

Deze wenst echter zicht te krijgen op het probleem van de controle alvorens hij de mensen aanwijst die de personeelsformatie van de Generale Staf moeten aanvullen. Hij zal die affectaties echter niet uitstellen tot het taalevenwicht bereikt is bij de kandidaten.

Hierbij zij aangestipt dat het werkstuk dat onlangs door de commandant van de Rijkswacht werd opgesteld, andermaal de rol van de Rijkswacht als openbare dienst bevestigt, waarbij inzonderheid de nadruk gelegd wordt op de preventie en de bedoeling voorzit om de interne werking van het korps een nieuwe dynamiek te geven. Uit dat stramien blijkt ook dat een herdefiniëring van de opdrachten moet worden overwogen, waarbij rekening gehouden wordt met de kosten en de efficiëntie.

De Minister verheugt er zich over dat de commandant van de Rijkswacht een dergelijk document heeft opgesteld dat krachtlijnen bevat waarmee hij het volkomen eens is.

Aan dat document moet thans een debat worden gewijd.

*
* *

De heer Van horenbeek vestigt de aandacht op de studie die in 1987 door Team Consult aan alle politiediensten werd gewijd. Zal met die studie rekening worden gehouden?

De Minister antwoordt dat, wanneer de Kamercommissie die een onderzoek wijdt aan de manier waarop de strijd tegen het banditisme en het terrorisme georganiseerd wordt, haar conclusies zal hebben neergelegd, de Regering en meer bepaald de drie met het toezicht belaste ministers dat probleem zullen moeten aanpakken.

2. Questions

2.1. Personnel

2.1.1. *Le recrutement*

M. Vermeiren demande quel a été le coût des campagnes de publicité consenties; ont-elles effectivement eu un impact sur le niveau du recrutement ?

Le Ministre déclare que la Gendarmerie mène depuis quelque temps des campagnes de presse visant à recruter du personnel pour son corps opérationnel.

Une campagne dans la presse écrite a été confiée à une firme spécialisée, extérieure à la Gendarmerie

Le contrat en cours porte sur trois ans au cours desquels les sommes suivantes ont été et seront affectées :

- 1987 : 5,75 millions;
- 1988 : 6,10 millions;
- 1989 : 6,85 millions.

Au cours de cette année 1988, la Gendarmerie a également mené, à titre d'expérience, une campagne de publicité à la télévision en collaboration avec le SID-Télévox (Service d'Information des Forces Armées). Un budget de 1,4 million y a été consacré. La période de tests a consisté en une vingtaine de spots de 30 secondes sur la chaîne RTL.

Le Ministre ajoute que la rigueur de la sélection opérée ajoute évidemment aux difficultés de recrutement, puisque, sur cent candidats, seuls treize entrent à la Gendarmerie à l'issue de la période de sélection. Le Ministre est toutefois opposé à un assouplissement des conditions de sélection, qui pourrait conduire dans la suite à des dérapages.

M. Vermeiren demande d'autre part si on tient compte des souhaits émis par les candidats quant à leur future affectation. Il lui paraît en effet que l'affectation des recrues a parfois suscité certaines déceptions chez celles-ci.

Le Ministre répond qu'à l'entrée à l'instruction, le choix est laissé entre une formation de fantassin ou de cavalier.

Dans la mesure du possible, il est tenu compte de ce choix.

Mme Lefebver se réjouit de l'augmentation de personnel annoncée, particulièrement nécessaire dans l'actuel contexte d'augmentation de la criminalité. De quelle manière ces engagements se répartissent-ils entre le personnel opérationnel et le corps administratif et logistique ?

Le Ministre répond que les effectifs de la Gendarmerie sont fixés par la loi et sont répartis en un corps opérationnel et un corps administratif et logistique. Les chiffres maximum fixés pour chaque corps ont été mentionnés au début de son exposé.

2. Vragen

2.1. Personeel

2.1.1. *Aanwerving*

De heer Vermeiren informeert naar de kosten van de voorbije reclamecampagne; hebben die acties werkelijk gevolgen gehad voor de aanwerving ?

De Minister verklaart dat de rijkswacht sinds enige tijd perscampagnes voert om personeel voor het operationeel korps aan te werven. Een campagne in de schrijvende pers werd toevertrouwd aan een gespecialiseerde firma die losstaat van de rijkswacht.

Het contract geldt voor een periode van drie jaar. De volgende bedragen worden of zullen daarvoor worden uitgetrokken :

- 1987 : 5,75 miljoen;
- 1988 : 6,10 miljoen;
- 1989 : 6,85 miljoen.

In het lopende jaar 1988 heeft de rijkswacht bij wijze van experiment tevens in samenwerking met SID-Televox (Informatiedienst van de strijdkrachten) een reclamecampagne gevoerd op de televisie. Met dat experiment was een bedrag van 1,4 miljoen gemoeid. Tijdens de testperiode werden op RTL een twintigtal spots van telkens 30 seconden uitgezonden.

De Minister voegt er aan toe dat de strenge selectienormen de aanwervingsmoeilijkheden evenwel nog groter maakten, aangezien op honderd kandidaten na afloop van een selectieperiode slechts dertien bij de Rijkswacht in dienst treden. De Minister is evenwel gekant tegen een versoepeling van de selectievoorwaarden, want die zou achteraf tot ontsparingen kunnen leiden.

De heer Vermeiren vraagt zich voorts af of men voldoende rekening houdt met de door de kandidaten geuite wensen in verband met hun toekomstige aanstelling. Hij heeft immers de indruk dat de plaats van aanstelling sommige recruten ontgoocheld heeft.

De Minister antwoordt dat, wanneer de recruten hun opleiding beginnen, hun de keuze gelaten wordt tussen een opleiding als infanterist of bij de ruitery.

In de mate van het mogelijke wordt met die keuze rekening gehouden.

Mevrouw Lefebver verheugt zich over de aangekondigde personeelsuitbreiding die in het huidige klimaat van toenemende criminaliteit noodzakelijk is.

Hoe worden die dienstnemingen verdeeld tussen het operationeel personeel enerzijds en het administratief en logistiek corps anderzijds ?

De Minister antwoordt dat de omvang van de rijkswacht bij de wet wordt vastgesteld. De rijkswacht wordt verdeeld in een operationeel korps enerzijds en een administratief en logistiek corps anderzijds. De voor ieder korps vastgestelde maxima werden in het begin van zijn uiteenzetting vermeld.

Le statut du personnel qui fera partie du corps administratif et logistique doit encore être défini.

En attendant la définition de ce statut, les tâches administratives et logistiques qui doivent impérativement être remplies pour assurer un déroulement normal des opérations sont effectuées en partie par du personnel militaire (± 500) des forces armées et pour le reste par des gendarmes ($\pm 1\,000$) du corps opérationnel.

(La question de *M. Van Dienderen* sur les priorités dans les affectations et la mission de maintien de l'ordre figure ci-après : voir point 2.2. « Formation du personnel »).

2.1.2. *Les miliciens à la Gendarmerie*

Mme Lefebver s'interroge sur la formation imposée aux miliciens affectés à la Gendarmerie, ainsi que sur l'épreuve préalable : ne sont-elles pas trop lourdes ?

D'autre part, quelle est la proportion de francophones et de néerlandophones parmi ces miliciens ?

Le Ministre répond que sur les 222 miliciens à la disposition de la Gendarmerie, 143 sont néerlandophones et 79 francophones.

Après une formation militaire de base de un mois et une formation de deux mois spécifique à la gendarmerie, ils sont engagés dans les unités territoriales où, sans bénéficier de la qualité d'agent ou d'officier de police judiciaire ou administrative, ils représentent un soutien de qualité.

2.1.3. *Le personnel féminin*

Mme Lefebver plaide pour une augmentation du nombre de femmes engagées à la Gendarmerie.

Quel est, à l'heure actuelle, le nombre de femmes à la Gendarmerie, et comment se répartissent-elles par grade ? Sont-elles affectées aux tâches opérationnelles ou au service administratif et logistique ?

Enfin, ne pourrait-on envisager une action publicitaire spécifique en vue d'augmenter le nombre de candidatures féminines ? Ne conviendrait-il pas d'attirer l'attention des candidates potentielles sur les tâches administratives et sociales ?

Le Ministre répond qu'il y actuellement seulement 44 femmes à la Gendarmerie, à savoir 34 néerlandophones, 8 francophones et 2 germanophones.

Le Ministre estime que la faiblesse de cet effectif ne constitue pas une situation souhaitable ni normale. Il n'est pas opposé à une action qui permettrait d'augmenter le recrutement de personnel féminin, mais craint que le climat actuel ne soit pas propice à une telle action.

Les règles de gestion du personnel sous-officier sont communes au personnel féminin et masculin.

Het statuut van het personeel dat tot het administratief en logistiek korps zal behoren, moet nog worden omlijnd.

In afwachting daarvan worden de bestuurlijke en logistieke taken die volstrekt noodzakelijk zijn om het normale verloop van de operaties te waarborgen, ten dele door militair personeel (± 500) van de strijdkrachten en voor de rest door rijkswachters ($\pm 1\,000$) van het operationeel korps uitgevoerd.

(De vraag van *de heer Van Dienderen* betreffende de prioriteiten die gelden bij de aanstellingen en de opdrachten in verband met de ordehandhaving is hierna opgenomen : zie punt 2.2. « Opleiding van het personeel »).

2.1.2. *De dienstplichtigen bij de Rijkswacht*

Mevrouw Lefebver stelt vragen over de opleiding van de bij de Rijkswacht aangestelde dienstplichtigen, alsmede in verband met de voorafgaande proeven die wellicht te zwaar zijn.

Voorts informeert zij naar de verhouding tussen Nederlandstaligen en Franstaligen onder die dienstplichtigen.

De Minister antwoordt dat er op 222 dienstplichtigen die ter beschikking van de Rijkswacht staan, 143 nederlandstalig en 79 franstalig zijn.

Na een militaire basisopleiding van één maand en een bijzondere opleiding van twee maanden bij de Rijkswacht, worden ze in territoriale eenheden ingezet. Zonder te genieten van de hoedanigheden van agent of officier van gerechtelijke of administratieve politie, betekenen zij toch een kwalitatieve hulp.

2.1.3. *Vrouwelijk personeel*

Mevrouw Lefebver pleit voor meer aanwervingen van vrouwen bij de Rijkswacht.

Hoeveel vrouwen zijn er thans bij de Rijkswacht en hoe wordt dat aantal per graad verdeeld ? Worden zij bij operationele taken ingezet of werken zij bij de administratieve en logistieke dienst ?

Zou ten slotte niet een specifieke reclamecampagne kunnen worden overwogen om het aantal vrouwelijke kandidaten te doen toenemen ? Dient men de aandacht van de eventuele kandidaten niet op de administratieve en sociale taken te vestigen ?

De Minister antwoordt dat er bij de Rijkswacht thans slechts 44 vrouwen in dienst zijn, namelijk 34 nederlandstaligen, 8 franstaligen en 2 duitstaligen.

De Minister acht het ontoereikend aantal vrouwen niet wenselijk noch normaal. Hij is geen tegenstander van een actie om de aanwerving van meer vrouwen mogelijk te maken, maar hij vreest dat het klimaat daartoe thans niet geschikt is.

De regels betreffende het beheer van het onderofficierenpersoneel zijn dezelfde voor vrouwen en mannen.

A l'issue de la formation de base (sous-officier subalterne ou sous-officier d'élite), les membres du personnel féminin sont donc affectés dans une unité mobile où ils doivent en principe exercer un emploi pendant un an.

Par la suite, il leur est loisible, comme à leurs collègues masculins, de postuler tous les emplois de leur choix publiés vacants par la voie d'une offre d'emplois et pour lesquels ils remplissent les conditions administratives requises.

Au 1^{er} août 1988, sur les 44 femmes présentes à la Gendarmerie,

- 5 appartiennent à la catégorie sous-officier d'élite (4 N et 1 F);
- 23 appartiennent à la catégorie sous-officier (18 N, 4 F et 1 D);
- 1 (F) est actuellement élève officier;
- 1 (N) suit les cours de candidat sous-officier d'élite;
- 14 candidates sous-officiers subalternes sont en formation (11 N, 2 F, 1 D).

2.1.4. Les nominations

M. de Donnée constate que le cadre prévu reste très incomplet en ce qui concerne les officiers généraux francophones, principalement en raison d'une connaissance insuffisante de la deuxième langue. Comment s'effectuent actuellement les nominations ? Des mesures sont-elles envisagées pour remédier à la méconnaissance de la deuxième langue ?

(Le Ministre a exprimé son point de vue sur ce problème à l'occasion des réponses dans le cadre du débat d'ensemble — voir supra, point 1.2.2.).

2.1.5. Le statut social

M. de Donnée demande à quel stade d'avancement en sont trois projets destinés à améliorer moralement le statut des gendarmes, après avoir rappelé que ces projets avaient déjà été partiellement préparés sous le gouvernement précédent. (Ces projets ont trait à la limitation de la responsabilité civile, à l'assistance juridique à accorder aux gendarmes poursuivis pour des faits intervenus dans le cadre du service et au remboursement des dégâts personnels subis dans le cadre de certaines fonctions). (La réponse à cette question figure ci-avant, dans le cadre du débat d'ensemble — voir point 1.2.1.).

2.1.6. Le statut syndical

Après avoir rappelé que la mise en œuvre du statut syndical avait été entamée sous le gouvernement précédent, *M. de Donnée* demande où en est actuellement la poursuite de cette mise en œuvre. Plus par-

Na afloop van de basisopleiding (lager onderofficier of keuronderofficier) worden de vrouwelijke personeelsleden dus geaffecteerd bij een mobiele eenheid waar hun in principe gedurende een jaar een taak wordt opgedragen.

Vervolgens staat het hun, zoals dat trouwens ook voor hun mannelijke collega's geldt, vrij om te solliciteren voor alle betrekkingen van hun keuze die via een plaatsaanbieding vacant verklaard zijn, mits zij de daartoe vereiste administratieve voorwaarden vervullen.

Op 1 augustus 1988, op de 44 vrouwelijke rijkswachters,

- behoorden er 5 tot de categorie keuronderofficier (4 N en 1 F);
- behoorden er 23 tot de categorie onderofficier (18 N, 4 F en 1 D);
- is er 1 (F) thans leerling-officier;
- volgt er 1 (N) de cursussen voor kandidaat-keuronderofficier;
- volgen 14 kandidaat-lagere onderofficieren de desbetreffende opleiding (11 N, 2 F en 1 D).

2.1.4. Benoemingen

De heer de Donnée constateert dat de vastgestelde personeelsformatie zeer onvolledig blijft, met name bij de Franstalige opperofficieren, vooral omdat die de tweede landstaal niet voldoende machtig zijn. Hoe worden de benoemingen thans verricht ? Worden maatregelen overwogen om die gebrekkige kennis van de tweede taal te verhelpen ?

(De Minister heeft zijn standpunt te kennen gegeven naar aanleiding van zijn antwoord in het raam van het globale debat — zie supra, punt 1.2.2.).

2.1.5. Het sociale statuut

De heer Donnée vraagt hoever het staat met de drie ontwerpen die een morele verbetering van het statuut van de Rijkswachters op het oog hebben, nadat hij eraan herinnerd heeft dat die drie ontwerpen onder de vorige Regering reeds ten dele voorbereid waren (die ontwerpen hebben betrekking op de beperking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid, op de rechtsbijstand waarop rijkswachters recht hebben wanneer zij vervolgd worden voor feiten die in het raam van de dienst plaatsvonden, alsmede op de terugbetaling van de persoonlijke schade die zij bij de uitvoering van bepaalde taken geleden hebben). (Het antwoord op die vraag is hierboven opgenomen in het raam van het globale debat — zie punt 1.2.1.).

2.1.6. Het syndicaal statuut

Na eraan te hebben herinnerd dat de toepassing van het vakbondsstatuut onder de vorige regering aangevat werd, vraagt *de heer de Donnée* hoe het thans met het verdere verloop van die toepassing

ticulièrement, où en est l'installation du comité prévu ?

Le Ministre répond que la mise en place du statut syndical entamée par le précédent titulaire du Département se poursuit. Un arrêté royal devra maintenant déterminer les matières négociables. Les textes relatifs à la détermination des réglementations de base sont actuellement élaborés par l'administration de la Défense nationale.

Avec *M. Vermeiren*, *M. de Donnée* demande également combien il y a maintenant de syndicats agréés. Envisage-t-on de prendre des mesures destinées à mettre un frein à la prolifération actuelle ?

Le Ministre répond que les syndicats sont, comme précédemment, au nombre de trois, et qu'il s'agit toujours des trois mêmes syndicats, c'est-à-dire le Syndicat national du Personnel de la Gendarmerie, la Fédération syndicale de la Gendarmerie belge et le Syndicat pour le Personnel de la Gendarmerie (SPG). Le troisième syndicat, le SPG, offre toutefois depuis son congrès du 21 octobre dernier la particularité de présenter une dissidence, mais ce mouvement n'a pas jusqu'ici donné lieu à la naissance d'un quatrième syndicat.

Le chiffre de 20 % concerne le seuil minimum de représentativité et non directement l'agrément. Le Ministre n'a pas l'intention de modifier la limite minimale actuelle de la représentativité. Les remous actuels au sein des organisations syndicales rendraient d'ailleurs un abaissement du seuil de représentativité inopportun.

M. Van Dienderen estime au contraire qu'il conviendrait de ramener le seuil minimum de représentativité des organisations syndicales de 20 à 10 %.

L'intervenant demande si des mesures concrètes sont prévues pour donner suite aux revendications syndicales concernant la création de comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des locaux.

Le Ministre transmet les éléments suivants qui précisent la situation actuelle à la Gendarmerie en rapport avec les problèmes de protection du travail : une différence est faite entre le personnel « gendarmerie » et le personnel « civil » :

1. *Le personnel « gendarme »* est soumis aux règles consignées dans le règlement sur le casernement. Un comité supérieur de sécurité physique fonctionne au niveau de l'Etat Major général des Forces armées et est compétent également pour la Gendarmerie.

Au sein de la Gendarmerie, un bureau de sécurité physique est organisé au niveau de l'Etat Major général.

Au niveau de chaque corps (groupes mobiles et territoriaux), un officier de sécurité physique est responsable des problèmes de ce type et coordonne les actions d'un service de sécurité physique du corps.

staat. Hoever staat het meer bepaald met de installatie van het in uitzicht gestelde comité ?

De Minister antwoordt dat de redactie van het syndicaal statuut, waarmee de vorige titularis van het departement begonnen was, wordt voortgezet. Een koninklijk besluit moet nu bepalen over welke aangelegenheden er onderhandeld kan worden. De administratieve diensten van Landsverdediging werken op dit ogenblik aan de teksten betreffende de vaststelling van de basisregelingen.

Samen met de heer Vermeiren vraagt *de heer de Donnée* tevens hoeveel erkende vakbonden er thans zijn. Overweegt hij maatregelen om de huidige wildgroei af te remmen ?

De Minister antwoordt dat er thans zoals vroeger drie vakbonden zijn en dat het steeds om dezelfde drie vakbonden gaat, met name het Nationaal Syndicaat van het Rijkswachtpersoneel, de Syndicale Federatie van de Belgische Rijkswacht en het Syndicaat voor het Rijkswachtpersoneel. Kenmerkend voor de derde vakbond, het SVR, is dat er sinds het congres van 21 oktober j.l. een dissidente beweging is ontstaan, maar die heeft geen aanleiding gegeven tot de oprichting van een vierde vakbond.

Het cijfer van 20 % heeft betrekking op de minimale representativiteitsdrempel en houdt geen rechtstreeks verband met de erkenning. De Minister is niet van plan om de huidige minimale representativiteitsdrempel te wijzigen. Gezien de huidige beroering in de vakbondsorganisaties zou een verlaging van die drempel overigens ongelegen komen.

De heer Van Dienderen, daarentegen, is van oordeel dat de minimale representativiteitsdrempel voor de vakbondsorganisaties van 20 % op 10 % moet worden gebracht.

Spreker vraagt of er concrete maatregelen zijn gepland om gevolg te geven aan de vakbondseisen met betrekking tot de oprichting van comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De Minister verstrekt de volgende gegevens met betrekking tot de huidige toestand inzake arbeidsbescherming van de Rijkswacht. Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen het « Rijkswachtpersoneel » en het « Burgerpersoneel » :

1. *Het « Rijkswachtpersoneel »* is onderworpen aan de regels van de verordening betreffende de kazernering. Op het echelon van de Generale Staf van de Strijdkrachten is er een Hoog comité voor fysieke veiligheid actief, dat ook bevoegd is voor de Rijkswacht.

In de Rijkswacht zelf is er op het echelon van de Generale Staf een bureau voor fysieke veiligheid opgericht.

In elk korps (mobiele en territoriale eenheden) is een officier voor de fysieke veiligheid aangesteld, die voor dergelijke problemen verantwoordelijk is en die de werkzaamheden van de dienst voor fysieke veiligheid van het korps coördineert.

En plus, un officier de sécurité physique existe au sein de chaque unité (Escadrons et districts).

Au niveau du Centre logistique de la Gendarmerie fonctionne un comité de sécurité physique avec voix consultative.

2. *Le personnel « civil »* employé à la Gendarmerie est, sur le même plan, soumis à des règles analogues.

Le Règlement général de la Protection du Travail prévoit l'existence de deux organes :

- un service de sécurité et d'hygiène (exécutif);
- un comité de sécurité et d'hygiène (consultatif).

Le bureau de sécurité physique de l'EMGGd remplit le rôle du service de sécurité et d'hygiène du RGPT.

Le Comité de concertation de base de la Gendarmerie au profit du personnel civil employé à la Gendarmerie remplit le rôle du comité de sécurité et d'hygiène.

Suite à la mise en œuvre progressive du statut syndical du personnel de la Gendarmerie, ces règles sont susceptibles d'être revues.

Les relations avec le SPG

M. Van Dienderen fait un historique de « l'affaire Naegels » et pose ensuite les questions suivantes :

— pourquoi le Ministre n'a-t-il pas tenu sa promesse de juin dernier, selon laquelle l'intéressé retrouverait sa qualité de délégué permanent en juillet ? M. Van Dienderen n'est pas satisfait par la réponse donnée par le Ministre à sa question écrite du 12 août 1988 (Questions et Réponses, Chambre des Représentants, n° 31) car il estime que le comité de concertation syndicale, derrière l'avis duquel le Ministre se retranche, n'était pas neutre en cette affaire.

— la déclaration faite à la presse par M. Van Moerbeke, ancien dirigeant du SPG entré en dissidence, selon laquelle la création de sa dissidence aurait bénéficié de l'appui de l'état-major de la Gendarmerie ne donnera-t-elle pas lieu à une enquête ?

— la situation de M. Naegels, qui dénonce les mesures vexatoires de type disciplinaire et réglementaire dont il est l'objet, sera-t-elle examinée ?

— quelle suite sera-t-il réservé à la modification de dénomination adoptée par le syndicat dirigé par M. Naegels lors de son congrès du 21 octobre dernier ?

— pourquoi R. Noël, dirigeant en second du SPG depuis le congrès du 21 octobre, n'a-t-il pas encore été agréé en tant que délégué permanent ?

Mme Lefebvre souhaite connaître le point de vue du Ministre, quant à l'agrégation du SPG.

Bovendien bestaat in elke eenheid (escadron en district) een officier voor de fysieke veiligheid.

Op het echelon van het Logistieke centrum van de Rijkswacht ten slotte, is een Comité voor fysieke veiligheid — met raadgevende stem — actief.

2. Het bij de Rijkswacht tewerkgestelde « burgerpersoneel » is op dat vlak aan soortgelijke regels onderworpen.

Het Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming voorziet in het bestaan van twee organen :

- een dienst voor veiligheid en hygiëne (uitvoerende);
- een comité voor veiligheid en hygiëne (raadgevend).

Het bureau voor fysieke veiligheid van de Generale Staf van de Rijkswacht vervult de rol van de in het ARAB bedoelde dienst voor veiligheid en hygiëne.

Het Basisoverlegcomité van de Rijkswacht, dat in het belang van het burgerpersoneel van de Rijkswacht is opgericht, vervult de rol van het comité voor veiligheid en hygiëne.

In het licht van de geleidelijke herziening van het syndicaal statuut van de Rijkswacht, zijn de voornoemde regels vatbaar voor wijziging.

De betrekkingen met het SVR

De heer Van Dienderen geeft een chronologisch overzicht van het verloop van de « zaak Naegels » en hij stelt daarbij de volgende vragen :

— waarom heeft de Minister zijn in juni jl. gedane belofte, als zou de betrokkene in juli zijn hoedanigheid van vast afgevaardigde terugkrijgen, niet gehouden ? De heer Van Dienderen kan geen genoegen nemen met het antwoord van de Minister op de schriftelijke vraag van 12 augustus 1988 (Vragen en Antwoorden, Kamer van Volksvertegenwoordigers, n° 31). Hij vindt immers dat het advies van het syndicaal overlegcomité, waarachter de Minister zich verschuilt, in deze aangelegenheid niet neutraal was.

— zal er een onderzoek worden ingesteld, naar aanleiding van de verklaring die de vroegere leider van het SVR, de heer Van Moerbeke, voor de pers heeft afgelegd ? Volgens de heer Van Moerbeke kon de scheuring die hij veroorzaakt heeft immers rekenen op de steun van de Generale Staf van de Rijkswacht.

— zal de toestand van de heer Naegels, die de tergende reglementaire en tuchtmaatregelen aanklaagt waarvan hij het slachtoffer is, onderzocht worden ?

— welk gevolg zal worden gegeven aan de door de vakbond van de heer Naegels op zijn congres van 21 oktober goedgekeurde naamwijziging ?

— waarom is de heer R. Noël, sinds het congres van 21 oktober de tweede man van het SVR, nog niet als vast afgevaardigde erkend ?

Mevrouw Lefebvre wil weten wat het standpunt van de Minister is met betrekking tot de erkenning van het SVR.

Le Ministre fait observer que, conformément à ses déclarations de juin dernier, il avait reconvoqué le comité de négociation, qui aurait dû se réunir au cours du mois de septembre.

Dans l'intervalle, cependant, un élément nouveau est intervenu (la nouvelle action intentée en justice contre l'Etat par le président du SPG) et, par cette action, M. Naegels a interrompu lui-même, en pleine connaissance de cause, la procédure administrative entamée. Le Ministre estime dès lors que, contrairement au jugement de M. Van Dienderen, on ne peut parler de promesses non tenues.

M. Vermeiren attire l'attention sur les conséquences négatives pour l'image de marque de la Gendarmerie dans l'opinion publique des dissensions actuelles au sein de la représentation syndicale ainsi que sur la perte de prestige pour l'ensemble du Corps résultant des déclarations sans nuances de M. Naegels et des actions « ludiques » menées sous la responsabilité de ce dernier.

2.2. Formation du personnel

Formation des officiers

M. De Donnée approuve le fait que la diversification de la formation des officiers, qui avait été entamée, soit poursuivie.

Il demande que soit détaillée la manière dont s'effectuera cette diversification.

Le Ministre répond qu'il y a à l'heure actuelle 5 officiers polytechniciens en formation à la Gendarmerie; deux juristes terminent par ailleurs leur formation.

Dans le futur, il est prévu de viser à ce que la répartition des jeunes officiers qui entrent dans le Corps s'établisse comme suit :

— formation classique (soit : 2 ans à l'ERM + 2 ans de licence en criminologie + 1 an de cycle de perfectionnement)	60 %
— polytechniciens (soit : 5 ans à l'ERM + 1 an de cycle de perfectionnement)	10 %
— promotion sociale : (— 6 mois préliminaires — + 1 an de cycle de perfectionnement)	± 15 %
— licenciés en droit (soit : 5 mois Arlon formation COR, 5 mois de formation préliminaire et 1 an de cycle de perfectionnement)	± 15 %

De Minister merkt op dat hij het Overlegcomité, zoals hij in juni jongstleden beloofd had voor een nieuwe vergadering in september heeft opgeroepen.

Intussen heeft er zich echter een nieuw feit voorgedaan (de nieuwe rechtsvordering die door de voorzitter van het SVR tegen de Belgische Staat is ingesteld). Door die vordering in te stellen heeft de heer Naegels zelf, met kennis van zaken, de ingezette administratieve procedure onderbroken. In tegenstelling tot wat de heer Van Dienderen beweert, vindt de Minister dus niet dat de gedane beloften niet zijn nagekomen.

De heer Vermeiren vestigt de aandacht op de negatieve gevolgen die de huidige meningsverschillen in de syncicale vertegenwoordiging hebben, voor het imago van de Rijkswacht bij de bevolking. Bovendien vindt hij dat de ongenueanceerde verklaringen van de heer Naegels en de onder zijn leiding gevoerde « ludieke » acties, het prestige van het gehele korps schaden.

2.2. Opleiding van het personeel

Opleiding van de officieren

De heer de Donnée vindt het goed dat de diversifiëring van de officieren-opleiding, waarmee reeds een aanvang was gemaakt, wordt voortgezet.

Hij wil graag meer details over de wijze waarop die diversifiëring zal plaatshebben.

De Minister antwoordt dat er op dit ogenblik 5 polytechniekers Rijkswacht-officier zijn. Bovendien is de opleiding van twee juristen bijna afgerond.

In de toekomst zal het relatieve aandeel van de opleidingen van de jonge officieren die in het Korps worden opgenomen, er als volgt uitzien :

— klassieke opleiding (d.w.z. : 2 jaar KMS + 2 jaar licentie criminologie + 1 jaar vervolmaking)	60 %
— polytechniekers (d.w.z. : 5 jaar KMS + 1 jaar vervolmaking)	10 %
— sociale promotie : (— 6 voorbereidende maanden — + 1 jaar vervolmaking)	± 15 %
— licentiaten in de rechten (d.w.z. 5 maanden opleiding KRO in Aarlen, 5 voorbereidende maanden en 1 jaar vervolmaking)	± 15 %

Recyclage en matière de maintien de l'ordre

M. Van Dienderen s'inquiète du contenu de la formation de recyclage dispensée en matière de maintien de l'ordre : insiste-t-on suffisamment sur le respect des droits de l'homme ?

L'intervenant est par ailleurs d'avis que la priorité est trop mise sur le maintien de l'ordre, que ce soit à travers les achats ou par l'intermédiaire des recyclage.

Le Ministre répond que la politique des achats est déterminée, non pas en fonction d'une priorité qui serait accordée à la mission de maintien de l'ordre, mais dans l'optique d'un renouvellement d'ensemble du matériel, toutes missions confondues.

Quant aux cours de recyclage en matière de maintien de l'ordre, ils sont conçus dans le respect des droits de l'homme.

M. Van Dienderen s'étonne, si le maintien de l'ordre n'est pas conçu comme la mission prioritaire, de ce que le cadre de la légion mobile — dont la tâche est précisément d'assurer le maintien de l'ordre — soit complet, alors que restent incomplets les cadres des unités territoriales, dont le rôle est particulièrement important en matière de lutte contre le banditisme; or, c'est précisément ce dernier aspect qui a été invoqué pour augmenter les moyens mis à la disposition de la Gendarmerie. L'intervenant plaide pour une inversion des priorités.

Le Ministre répond que le rôle de la légion mobile, qui est en fait la réserve nationale de la Gendarmerie, ne se limite pas au seul maintien de l'ordre. La légion mobile assure en effet également des patrouilles anti-banditisme et des missions de protection des bâtiments officiels et ambassades.

Formation continuée — entraînement

M. Vermeiren attire l'attention sur l'importance de la formation continuée et de l'entraînement qui doivent aller de pair avec le renouvellement de l'équipement, tout spécialement quand il s'agit de nouvelles armes. Il a l'impression que cet aspect n'est pas assez développé et que, dans ces conditions, il est difficile aux gendarmes de rester opérationnels.

Le Ministre reconnaît que le caractère limité des moyens budgétaires pose en effet des problèmes, par exemple en ce qui concerne l'achat de munitions d'entraînement. Il convient d'adopter une attitude de gestionnaire et de rechercher l'efficacité maximum; le document élaboré par le Commandant de la Gendarmerie, qui insiste sur les critères d'efficacité et de coût dans l'établissement des choix, constitue ici une piste de réflexion.

En ce qui concerne la formation continuée, des programmes existent pour les différentes catégories

Bijscholing op het vlak van de ordehandhaving

De heer Van Dienderen maakt zich zorgen over de inhoud van de bijscholing inzake ordehandhaving : wordt de eerbiediging van de mensenrechten wel voldoende beklemtoond ?

Spreker meent voorts dat het primaat te veel wordt gelegd op de ordehandhaving, zij het in het aankoopbeleid of in de bijscholing.

De Minister antwoordt dat het aankoopbeleid niet wordt bepaald op grond van de prioriteit die aan de ordehandavingsopdracht wordt gegeven, maar wel met inachtneming van het feit dat al het materieel voor alle opdrachten zonder onderscheid moet worden vernieuwd.

De bijscholing op het vlak van de ordehandhaving geschiedt overigens met eerbiediging van de rechten van de mens.

Aangezien de ordehandhaving niet geacht wordt de hoofdpdracht te zijn, verbaast *de heer Van Dienderen* zich erover dat de personeelsformatie van het mobiele legioen — dat zich uitgerekend met de ordehandhaving bezighoudt — volledig is, terwijl de formaties van de territoriale eenheden die een zeer belangrijke rol te vervullen hebben in de strijd tegen het banditisme onvolledig blijven; nu is precies dit laatste als argument gebruikt om de ter beschikking van de Rijkswacht staande middelen te verhogen. Spreker pleit ervoor dat de prioriteiten worden omgekeerd.

De Minister antwoordt dat de rol van het mobiele legioen, dat in feite de nationale reservemacht van de Rijkswacht is, zich niet alleen tot de ordehandhaving beperkt. Het mobiele legioen levert immers ook de anti-banditisme patrouilles en is belast met beveiligingsopdrachten van officiële gebouwen en ambassades.

Voortgezette opleiding — Training

De heer Vermeiren vestigt de aandacht op het belang van voortgezette opleiding en training, die gepaard moeten gaan met een vernieuwing van de uitrusting, vooral van de wapens. Hij heeft de indruk dat dat aspect een beetje uit het oog wordt verloren en dat de rijkswachters het in die omstandigheden moeilijk hebben om nog gevechtssklaar te blijven.

De Minister erkent dat de beperkte begrotingsmiddelen problemen doen rijzen, bijvoorbeeld bij de aankoop van oefenmunitie. Hier moet aan degelijke « bedrijfsvoering » worden gedaan waarbij naar de grootst mogelijke doelmatigheid wordt gestreefd; het door de Commandant van de Rijkswacht opgestelde beleidsdocument waarin de nadruk wordt gelegd op doelmatigheid en kostenbeheersing als criteria om keuzes te bepalen, kan in dat verband als denkpiste dienen.

Voor de voortgezette opleiding worden verschillende programma's voor de diverse personeelscatego-

de personnel, et ils sont appliqués. De même, le passage à des fonctions différentes s'accompagne d'un recyclage.

2.3. Organisation des unités

M. Vermeiren rappelle que, lors d'une déclaration récente du Ministre de l'Intérieur à la télévision sur la coordination des services de police, celui-ci a envisagé que la mission de la Gendarmerie prenne un caractère supplétif. Comment faut-il interpréter ceci ?

L'intervenant fait par ailleurs état du crédit supplémentaire de quelque 600 millions de F que, sous le gouvernement précédent, le Ministre de l'Intérieur avait mis à la disposition des services de police, via les gouverneurs de province, afin de remédier à certains besoins d'équipements urgents. Y a-t-il en concertation entre les Départements de l'Intérieur et de la Défense nationale pour optimiser l'affectation de ces crédits, c'est-à-dire pour l'organiser de manière telle qu'elle bénéficie à l'action de l'ensemble des services de police, Gendarmerie comprise, et qu'elle se traduise par une meilleure collaboration entre les services ?

Le Ministre répond que les opérations pilotes organisées via les gouverneurs de province ont donné d'excellents résultats. Les efforts entrepris depuis 1985 vont dans le sens d'une amélioration de la coordination et d'une plus grande efficacité.

Le programme des investissements (cf. supra : « Exposé introductif ») est d'ailleurs déterminé par le même souci.

2.4. Equipement et matériel

Transmissions

M. de Donnée demande à connaître le détail des engagements en ce qui concerne la rénovation des réseaux radio des unités territoriales.

Le Ministre répond que ce programme devra être revu. La première partie du dossier sera traitée en 1989.

Véhicules

MM. de Donnée et Vermeiren souhaitent connaître le calendrier des engagements en ce qui concerne le renouvellement des camionnettes des unités mobiles.

Le Ministre répond que les crédits relatifs à l'achat de ces véhicules seront engagés cette année.

Gilets pare-balles

Après avoir rappelé que la commande de gilets pare-balles remonte au début de 1987, *MM. de Don-*

rieën uitgevoerd. De overgang naar andere functies gaat gepaard met een bijscholing.

2.3. Organisatie van de eenheden

De heer Vermeiren herinnert eraan dat de Minister van Binnenlandse Zaken tijdens een recente televisieverklaring over de coördinatie van de politiediensten overwogen heeft om aan de Rijkswacht een aanvullende rol toe te delen. Hoe moet die uitspraak worden geïnterpreteerd ?

Spreker wijst bovendien op het bijkomende krediet van zowat 600 miljoen frank dat de Minister van Binnenlandse Zaken tijdens de vorige regering via de provinciegouverneurs ter beschikking had gesteld van de politiediensten zodat ze aan sommige dringende uitrustingsbehoeften konden voldoen. Is er tussen de departementen van Binnenlandse Zaken en Landsverdediging overleg gepleegd om die kredieten zo goed mogelijk te besteden ten bate van alle politiediensten, Rijkswacht inbegrepen, zodat het tevens tot een betere samenwerking tussen die diensten komt ?

De Minister antwoordt dat de proefprojecten die via de provinciegouverneurs zijn gelanceerd, voortreffelijke resultaten hebben gehad. Sinds 1985 wordt gestreefd naar een betere coördinatie en een grotere doeltreffendheid.

Het investeringsprogramma (zie hiervoren « Inleidende uiteenzetting ») gaat trouwens van hetzelfde streefdoel uit.

2.4. Uitrusting en materiaal

Transmissies

De heer de Donnée vraagt een detailopgaaf van de vastleggingen voor de vernieuwing van de radio-netten van de territoriale eenheden.

De Minister antwoordt dat het vastleggingsprogramma opnieuw moet worden bekeken. Het eerste gedeelte van het dossier zal in 1989 worden behandeld.

Voertuigen

De heren de Donnée en Vermeiren wensen het tijdschema te kennen volgens hetwelk de vastleggingen voor de vernieuwing van de combi's van de mobiele eenheden zullen worden gedaan.

De Minister antwoordt dat de kredieten voor de aankoop van die voertuigen nog dit jaar zullen worden vastgelegd.

Kogelvrije vesten

Na eraan herinnerd te hebben dat de bestelling van kogelvrije vesten dateert van 1972, wensen *de heren*

née et *Vermeiren* demandent quel pourcentage du personnel est, à l'heure actuelle, doté d'un gilet pare-balles. Où en est non seulement la livraison, mais aussi la distribution ?

Le Ministre répond qu'à ce jour 5 098 gilets ont été livrés et distribués. Seuls 480 gilets restent à livrer.

(La question de *M. Van Dienderen* sur la détermination des priorités en matière d'achats est traitée ci-avant — Voir point 2.2 : « Formation du personnel ».)

2.5. Missions et fonctionnement

M. Vermeiren demande si, en matière de lutte contre la drogue, un programme national de prévention a été prévu, qui verrait la Gendarmerie s'adresser directement au monde scolaire. De telles actions ont déjà eu lieu, avec succès, mais elles sont restées sporadiques et locales, et résultaient d'ailleurs d'initiatives personnelles.

Le Ministre répond que des actions concertées sont prévues avec les autres services de police et les différentes autorités concernées.

La coordination sur le terrain s'avère excellente dans le domaine de la lutte contre la drogue. Des impulsions sont données pour encore l'accroître.

M. Vermeiren attire d'autre part l'attention sur des problèmes qui se posent à l'aéroport de Bruxelles-national où l'augmentation du trafic des passagers rend insuffisants les effectifs actuels de la Gendarmerie en ces lieux. Il conviendrait d'augmenter les effectifs affectés à l'aéroport et d'améliorer la collaboration entre les différents services de sécurité publics et privés.

Le Ministre répond que les problèmes spécifiques à l'aéroport de Bruxelles-national lui sont connus et que des solutions sont actuellement à l'étude.

2.6. Prestations supplémentaires

M. de Donnée demande des précisions sur le volume des prestations supplémentaires.

Le Ministre répond que le volume global des prestations supplémentaires s'élevait à 1,754 millions d'heures pour 1987.

Pour 1988, une projection a été établie sur la base du chiffre arrêté au 30 septembre. Si aucun événement spécial ne survient d'ici à la fin de l'année, on peut s'attendre à ce que le volume des prestations supplémentaires pour l'ensemble de l'année ait quelque peu diminué et à ce qu'il s'établisse à environ 1,5 million d'heures.

2.7. Infrastructure

M. Vermeiren attire l'attention sur les problèmes de logement qui se posent et plaide pour un traitement prioritaire de ce dossier.

de Donnée et *Vermeiren* te weten welk percentage van het personeel thans reeds over een kogelvrij vest beschikt. Hoeveer staat het, niet alleen met de levering, maar ook met de verdeling ervan ?

De Minister antwoordt dat tot nog toe 5 098 kogelvrije vesten geleverd en verdeeld werden. Er blijven nog 480 vesten te leveren.

(De Vraag van *de heer Van Dienderen* over de criteria die prioritair waren voor de aanleg, werd hierboven behandeld — zie punt 2.2 « Personeelsopleiding ».)

2.5. Opdrachten en werking

De heer Vermeiren vraagt of in het kader van de drugbestrijding, een nationaal preventieprogramma werd opgezet waarin de Rijkswacht zich rechtstreeks zal richten tot de schoolbevolking. Dergelijke acties werden reeds met succes gevoerd, maar zij blijven sporadisch en plaatselijk; bovendien waren zij het resultaat van persoonlijke initiatieven.

De Minister antwoordt dat bepaalde acties gepland zijn in overleg met de andere politiediensten op de diverse betrokken overheden.

Op het stuk van de drugbestrijding verloopt de coördinatie uitstekend. Er wordt een inspanning gedaan om ze nog te verbeteren.

De heer Vermeiren vraagt aandacht voor de problemen op de luchthaven van Brussel-Nationaal, waar de huidige personeelsformatie van de Rijkswacht ontoereikend geworden is ingevolge het toegenomen reizigersverkeer.

De Minister antwoordt dat hij de specifieke problemen in verband met de luchthaven van Brussel-Nationaal kent en dat gezocht wordt naar een passende oplossing.

2.6. Overuren

De heer de Donnée vraagt nadere inlichtingen over het aantal gepresteerde overuren.

De Minister antwoordt dat het totaal aantal in 1987 gepresteerde overuren 1 754 miljoen bedraagt.

Voor 1988 werd, op basis van de op 30 september afgesloten telling, een raming opgesteld. Indien zich vóór eind 1988 geen speciale gebeurtenissen voordoen, mag verwacht worden dat het volume van de over het gehele jaar gepresteerde overuren lichtjes zal dalen en zich zal stabiliseren op $\pm 1\,500$ miljoen uren.

2.7. Infrastructuur

De heer Vermeiren vestigt de aandacht op de huisvestingsproblemen en vraagt dat dit dossier bij voorrang behandeld wordt.

Le Ministre rappelle qu'au cours de son exposé, il a souligné sa volonté de traiter ce dossier en lui accordant toute la priorité qu'il convient.

2.8. Divers

Mme Lefebvre demande si des cas de SIDA ont été détectés. Des mesures de protection sanitaire en faveur des Gendarmes qui doivent pratiquer des contrôles sont-elles prévues ?

Le Ministre répond qu'aucun cas de SIDA n'a été détecté à la Gendarmerie. Le service médical de la Gendarmerie a mené une campagne d'information et de prévention à l'intention et au profit, aussi bien du personnel en instruction que de celui en fonction dans les unités.

III. — VOTES

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du budget est adopté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
H. CANDRIES	Ch. POSWICK

De Minister herinnert eraan dat hij tijdens zijn uiteenzetting zijn bereidheid heeft te kennen gegeven om dat dossier bij voorrang te behandelen.

2.8. Varia

Mevr. Lefebvre vraagt of er AIDS-gevallen werden vastgesteld ? Zijn er sanitaire beschermingsmaatregelen genomen die met controleopdrachten belast zijn ?

De Minister antwoordt dat bij de Rijkswacht geen enkel AIDS-geval werd genoteerd. De geneeskundige dienst van de Rijkswacht heeft een voorlichtings- en preventiecampagne gevoerd die bestemd was voor het personeel dat wordt opgeleid en voor het personeel met actieve dienst in de eenheden.

III. — STEMMINGEN

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

De gehele begroting wordt aangenomen met 11 tegen 1 stem en 1 onthouding.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
H. CANDRIES	Ch. POSWICK