

- 896 / 1 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

7 JUILLET 1989

PROPOSITION DE LOI

**relative à la régionalisation de
l'agriculture**

(Déposée par M. Ducarme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi spéciale du 8 août 1988 de réformes institutionnelles transfère de larges compétences nouvelles aux Communautés et aux Régions.

Alors que cette nouvelle et large phase de fédéralisation du pays ouvre le champ des compétences communautaires et régionales à l'ensemble des secteurs économiques, il est paradoxal que l'agriculture reste de compétence nationale.

Malgré des prises de position répétées en faveur de la régionalisation de l'agriculture, il appert qu'aucune proposition ne retient l'attention du gouvernement et ce, malgré la volonté de celui-ci de marquer une avancée significative dans la réforme de l'Etat.

Il convient dès lors que cesse le chassé-croisé de déclarations d'intentions momentanées. Elles n'apportent rien de neuf au dossier, en compliquent la compréhension et risquent par tensions politiques de différer plus encore la mise en œuvre de la régionalisation agricole.

Pour répondre aux exigences rencontrées par l'agriculture européenne et aux caractéristiques des régions, il est devenu impératif d'organiser la politique agricole en conséquence. Au niveau européen, la tendance à la révision des montants financiers consacrés à l'agriculture se confirme. Les années qui s'annoncent verront sans doute un affrontement

- 896 / 1 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988-1989

7 JULI 1989

WETSVOORSTEL

**betreffende de overheveling van de
landbouw naar de Gewesten**

(Ingediend door de heer Ducarme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen zijn ruime nieuwe bevoegdheden naar de Gemeenschappen en de Gewesten overgeheveld.

Die nieuwe en grote stap naar de federalisering van het land breidt de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten uit tot alle economische sectoren, maar de landbouw blijft paradoxaal genoeg tot de nationale bevoegdheden behoren.

Spijts herhaalde uitspraken ten gunste van de regionalisering van de landbouw blijkt geen enkel voorstel de aandacht van de regering gaande te houden hoewel zij met de staatshervorming voortgang wil maken.

Aan die opeenvolgende en voorbijgaande intentieverklaringen moet een einde komen. Zij voegen niets nieuws aan het dossier toe, maken het maar moeilijker te begrijpen en dreigen door politieke spanningen de tenuitvoerlegging van de overheveling van de landbouw naar de Gewesten nog te vertragen.

Om aan de eisen die aan de Europese landbouw gesteld worden, en aan de karakteristieken van de gewesten tegemoet te komen is het geboden het landbouwbeleid dienovereenkomstig te organiseren. Op het Europese vlak wordt de neiging om de aan de landbouw bestede geldmiddelen te herzien, bevestigd. De komende jaren zal er ongetwijfeld een con-

entre les tenants d'une politique agricole favorable prioritairement à la défense d'un pouvoir d'achat des agriculteurs en dehors des fluctuations des prix mondiaux et ceux qui par ailleurs souhaitent une diminution drastique des dépenses agricoles. Dans les différents pays de la Communauté, il s'impose de reconnaître les échelons de pouvoirs les plus à même de maîtriser les compétences agricoles afin de conserver le plus grand nombre de familles agricoles à la terre. Cet impératif s'ajoute à l'analyse strictement belge de la répartition des moyens entre la Wallonie et la Flandre.

Quant au fond, la portée de notre proposition de loi antérieure (1) modifiant l'article 6 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, déposée le 27 janvier 1983, reste intacte. Comme en 1983, « il convient d'indiquer que, même si la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 — il en va de même pour la loi du 8 août 1988 — permet l'exercice de compétences par les Régions en matière d'aménagement du territoire, de rénovation rurale, de conservation de la nature et de politique économique, dans l'état actuel de la législation, il n'est pas possible pour les Régions de mener pleinement et complètement une politique spécifique de l'agriculture. Il est donc nécessaire, dans l'hypothèse d'un approfondissement de la régionalisation de l'activité économique, de clarifier la compétence des Régions en leur donnant les moyens de mener une politique cohérente, pour et par chacune d'elles, de valorisation de leurs productions agricoles. »

1. Pourquoi vouloir régionaliser l'agriculture ?

L'agriculture est le seul secteur économique faisant l'objet d'une politique commune au niveau de l'Europe. Cette politique agricole commune souffre depuis quelques années de certains déséquilibres liés notamment à une disproportion des moyens mis en œuvre entre la politique des prix et la politique de structure menée au niveau des États.

Garantir un revenu équitable aux agriculteurs au travers d'une seule politique des prix est devenu illusoire.

A terme, la seule manière d'y parvenir est d'agir sur les coûts de production au travers d'une politique de structure adéquate. Les scientifiques, la Commission et bon nombre d'associations professionnelles agricoles sont unanimement d'accord sur la nécessité absolue de doter la section « orientation » du FEOGA (section qui finance les actions structurelles de la PAC) de moyens budgétaires suffisants.

frontatie plaatshebben tussen de voorstanders van een landbouwbeleid dat in de eerste plaats is afgestemd op de bescherming van de koopkracht van de landbouwers tegen de prijsstommelingen op de wereldmarkt, en degenen die daarentegen een drastische vermindering van de landbouwwitgaven wensen. In de verschillende landen van de Gemeenschap dient te worden onderkend welk bestuursniveau de landbouwbevoegdheden het best in de hand kan houden om zoveel mogelijk landbouwersgezinnen blijvend op het land te vestigen. Die noodzaak komt bij de strikt Belgische regeling van de verdeling van de middelen tussen Vlaanderen en Wallonië.

Voor de grond van de zaak blijft de betekenis van ons eerder reeds op 27 januari 1983 ingediende wetsvoorstel tot wijziging van artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (1) ongewijzigd. Zoals in 1983 « zij erop gewezen dat de Gewesten in de huidige stand van de wetgeving geen eigen volwaardig en sluitend beleid inzake landbouw kunnen voeren, al heeft de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen — en dat geldt ook voor de wet van 8 augustus 1988 — hun de mogelijkheid geboden bepaalde bevoegdheden uit te oefenen inzake ruimtelijke ordening, plattelandsvernieuwing, natuurbescherming en economisch beleid. Met het oog op een verruimde regionalisering van het bedrijfsleven is het dan ook noodzakelijk de bevoegdheden van de Gewesten duidelijker af te bakenen en hun de nodige middelen te verschaffen, zodat zij elk voor zich een samenhangend beleid kunnen voeren om hun landbouwproductie te valoriseren. »

1. Waarom de landbouw naar de Gewesten overhevelen ?

De landbouw is de enige bedrijfstak waarvoor op het Europese vlak een gemeenschapsbeleid bestaat. Dat gemeenschappelijk landbouwbeleid loopt sedert enkele jaren mank, onder meer wegens een wanverhouding in de middelen tussen het prijsbeleid en de door de Lid-Staten gevoerde structuurpolitiek.

Alleen met een prijsbeleid de landbouwers een billijk inkomen willen waarborgen is een hersenschim geworden.

Op termijn is de enige manier om daartoe te komen de produktiekosten te beïnvloeden via een passende structuurpolitiek. Wetenschapsbeoefenaars, de Commissie en heel wat beroepsverenigingen van landbouwers zijn het eens over de volstrekte noodzaak de afdeling « oriëntatie » van het EOGFL (de afdeling die de structurele acties van het gemeenschappelijk landbouwbeleid financiert) voldoende begrotingsmiddelen ter beschikking te stellen.

(1) Doc. Chambre n° 519/1 - 82/83.

(1) Stuk Kamer n° 519/1 - 82/83.

Vouloir appliquer une seule et même politique de structure au niveau des exploitations agricoles belges n'est pas raisonnable et dénote une méconnaissance des réalités agricoles.

L'exploitation agricole en Wallonie ne produit pas la même chose que celle située en Flandre. Agriculture wallonne et agriculture flamande ont leur spécificité propre. Elles ont par conséquent des besoins différents tout à fait spécifiques.

2. Que faut-il régionaliser en agriculture ?

La politique agricole se définit à partir de :

- la politique des prix et des marchés;
- la politique des structures;
- la politique des débouchés.

Puisque la politique des prix et des marchés relève des instances européennes, les deux dernières politiques devraient être régionalisées. En quoi cela consiste-t-il ?

2.1. La politique des structures

Toute politique des structures doit nécessairement informer et encadrer tant au niveau des techniques de production qu'au niveau financier.

Les services d'information, d'encadrement technique et d'encadrement financier devraient donc être régionalisés.

2.1.1. *L'information* : elle est fondamentale et pas suffisamment soutenue à l'heure actuelle au niveau national, nombre de brochures techniques de vulgarisation ne sont disponibles qu'en néerlandais. Cette situation est particulièrement vraie en horticulture, domaine où pourtant les besoins de la Wallonie sont énormes. Toute modification des structures de l'exploitation agricole passe par une bonne information des producteurs.

2.1.2. *L'encadrement technique des exploitations tant au niveau des productions animales que végétales*

L'encadrement technique concerne :

- l'organisation de l'exploitation (tenue de comptabilités de gestion, l'entraide et le remplacement en agriculture);
- l'équipement de l'exploitation au niveau des constructions, de la mécanisation et des contraintes d'environnement;
- la mise en place de champs d'essais (de référence ou d'expérimentation) et la vulgarisation des résultats au niveau des techniques de production et de protection des cultures;
- les méthodes d'élevage, de sélection et d'amélioration des animaux.

Eenzelfde structuurbeleid willen toepassen op alle Belgische landbouwbedrijven is niet redelijk en wijst op een verkeerd inschatten van de werkelijkheid in de landbouw.

Waalse landbouwbedrijven produceren niet hetzelfde als Vlaamse. De Vlaamse en de Waalse landbouw hebben elk hun karakter. Ze hebben bijgevolg ook volkomen verschillende eigen noden.

2. Wat moet er van de landbouw geregionaliseerd worden ?

Voor het landbouwbeleid wordt uitgegaan van :

- de prijs- en marktpolitiek;
- de structuurpolitiek;
- de afzetpolitiek.

Aangezien het prijs- en marktbeleid onder de bevoegdheid van de Europese instanties valt, zouden de twee andere elementen naar de gewesten moeten worden overgeheveld. Waarin bestaan ze ?

2.1. De structuurpolitiek

Structuurpolitiek moet noodzakelijkerwijze voorlichten en begeleiden zowel op het stuk van de produktietechniek als op het financiële vlak.

De diensten voor voorlichting, technische begeleiding en financiële begeleiding zouden dus aan de gewesten moeten worden overgedragen.

2.1.1. *De voorlichting* is essentieel maar momenteel ontoereikend op het nationale vlak en een aantal vulgariserende technische brochures zijn alleen in het Nederlands beschikbaar. Dat is in het bijzonder het geval voor de tuinbouw, waar de behoeften in Wallonië nochtans zeer groot zijn. Een structuurwijziging in een landbouwbedrijf onderstelt een goede voorlichting van de producent.

2.1.2. *De technische begeleiding van de bedrijven zowel op het vlak van dierlijke als van plantaardige produktie*

De technische begeleiding omvat :

- de organisatie van het bedrijf (bedrijfsboekhouding, bijstand en vervanging in de landbouw);
- de uitrusting van het bedrijf op het stuk van gebouwen, mechanisering en milieuverplichtingen;
- de inrichting van proefvelden (ter referte of voor proefnemingen) en de verspreiding van de resultaten op het stuk van produktietechnieken en teeltbescherming;
- de methoden voor het fokken, de selectie en de verbetering van diersoorten.

Les services du département national de l'Agriculture traitant de ces matières devraient être régionalisés. Il s'agit :

- 1) de l'administration de l'agriculture et de l'horticulture;
- 2) du service de l'élevage, de l'administration de l'élevage et du service vétérinaire.

2.1.3. *L'encadrement financier*

Il s'agit :

- des aides aux investissements agricoles;
- des aides en matière d'assainissement de l'agriculture et de l'horticulture;
- des aides aux régions défavorisées;
- des autres aides à caractère socio-structurel.

1) *les aides aux investissements agricoles*

Il s'agit des aides résultant de l'application du règlement (CEE) 797/85 du Conseil du 12 mars 1985 au travers de l'arrêté royal du 3 mars 1986 concernant les aides aux investissements et à l'installation en agriculture.

L'instruction des dossiers se fait au service coopération agricole et politique d'investissement (FIA + FEOGA + Coopératives).

Le paiement des subventions-intérêts se fait :

- par le FIA (Fonds agricole) pour les aides qui relèvent du budget national;
- par le FAA (Fonds agricole) pour les aides payées par le CEE.

2) *les aides en matière d'assainissement de l'agriculture et de l'horticulture (loi du 3 mai 1971)*

Il s'agit des aides à la cessation volontaire d'activité sous forme :

- d'indemnité de sortie pour les agriculteurs et horticulteurs de + de 55 ans;
- de prime d'apport structurel.

Service concerné : FAA (Fonds agricole).

3) *les aides aux Régions défavorisées (règl. CEE 797/85, arrêté royal du 20 août 1985)*

Il s'agit de l'octroi de l'indemnité compensatoire pour les agriculteurs situés en région défavorisée au sens de la directive 75/269/CEE ainsi que les aides aux investissements collectifs, les primes aux investissements et le PDI.

Service concerné : FAA et FIA.

4) *autres aides à caractère socio-culturel*

Il s'agit des dépenses éligibles à la section orientation du FEOGA payées en Belgique par le FAA (Fonds agricole) à savoir :

- aides à la tenue d'une comptabilité;
- les primes d'orientation (viande bovine);

De diensten van het nationale departement van Landbouw die zich daarmee bezighouden, zouden naar de Gewesten moeten overgeheveld worden. Het zijn :

- 1) het bestuur van land- en tuinbouw;
- 2) de dienst veeteelt, het bestuur veeteelt en de diergeneeskundige dienst.

2.1.3. *De financiële begeleiding*

Het betreft :

- steun voor landbouwinvesteringen;
- steun bij sanering in land- en tuinbouw;
- steun aan probleemgebieden;
- andere steun van sociaal-structurele aard.

1) *steun voor landbouwinvesteringen*

Het gaat om de steun die voortvloeit uit de toepassing van verordening (EEG) 797/85 van de Raad van 12 maart 1985 via het koninklijk besluit van 3 maart 1986 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw.

Het onderzoek van de dossiers gebeurt op de dienst voor samenwerking in de landbouw en investeringsbeleid (LIF + EOGFL + Coöperaties).

De betaling van de rentetoeelagen gebeurt door :

- het Landbouwinvesteringsfonds voor de steun uit de nationale begroting;
- het Landbouwfonds voor de door de EEG uitgekeerde steun.

2) *steun bij sanering in land- en tuinbouw (wet van 3 mei 1971)*

Het gaat om steun bij de vrijwillige stopzetting van de bedrijvigheid in de vorm van :

- een uittredingsvergoeding voor land- en tuinbouwers van + 55 jaar;
 - een structuurverbeteringspremie.
- Betrokken dienst : Landbouwfonds.

3) *steun aan probleemgebieden (verordening EEG 797/85, koninklijk besluit van 20 augustus 1985)*

Het gaat om de toekenning van een compenserende vergoeding voor landbouwers in probleemgebieden in de zin van richtlijn 75/269/EEG en de steun voor gezamenlijke investeringen, de investeringspremies en de PDI.

Betrokken dienst : Landbouwfonds en Landbouwinvesteringsfonds.

4) *andere steun van sociaal-structurele aard*

Het gaat om in België door het Landbouwfonds betaalde uitgaven die voor de afdeling oriëntatie van het EOGFL in aanmerking komen, namelijk :

- steun voor het voeren van een boekhouding;
- oriëntatiepremies (rundvlees);

- les aides de démarrage aux groupements;
- les aides complémentaires aux jeunes agriculteurs, aux conseils de gestion et à l'entraide mutuelle;
- les aides aux groupements de producteurs.

Service concerné : FAA + FIA.

2.2. La politique des débouchés

Deux aspects sont à retenir :

1° l'amélioration de structures de commercialisation au travers des projets FEOGA (relevant essentiellement du règlement 355/77). Le service concerné est le service de coopération agricole et de politique d'investissement (FIA).

2° le développement du commerce des produits agricoles et horticoles grâce à la promotion des débouchés tant à l'intérieur du pays qu'à l'étranger. Les services concernés sont l'ONDAH (parastatal), le service des relations commerciales et le service des organisations internationales.

3. Comment régionaliser?

En matière d'aides aux investissements, les engagements financiers pris aujourd'hui peuvent avoir des implications budgétaires pendant 18 ans.

Il convient donc de tenir compte des engagements effectués au niveau du budget national dans le passé.

Un retour en arrière de 5 années paraît être un strict minimum. Dès lors, une clé de 62-38 peut être justifiée de la manière suivante :

Engagements observés au niveau du budget du département de l'Agriculture pour le FIA

(en 10⁶ F)

- startpremies voor groeperingen;
- bijkomende steun voor jonge landbouwers, beheersadviseurs en onderlinge hulpverlening;
- steun voor groeperingen van producenten.

Betrokken dienst : Landbouwfonds en Landbouwinvesteringsfonds.

2.2. De afzetpolitiek

Twee aspecten verdienen bijzondere aandacht :

1° de verbetering van de structuren voor de commercialisering via EOGFL-projecten (hoofdzakelijk vallend onder verordening 355/77). De betrokken dienst is de dienst voor Landbouwcoöperatie en Investeringsbeleid (Landbouwinvesteringsfonds).

2° de ontwikkeling van de handel in land- en tuinbouwprodukten door de bevordering van de afzet in binnen- en buitenland. De betrokken diensten zijn de NDALTP (parastatale dienst), de dienst voor de handelsbetrekkingen en de dienst voor de internationale organisaties.

3. Hoe naar de Gewesten overhevelen ?

Inzake investeringssteun kunnen de thans aangegane financiële verbintenissen gedurende 18 jaar een weerslag op de begroting hebben.

Er dient dus rekening te worden gehouden met de voorheen op het nationale vlak gedane vastleggingen.

Vijf jaar teruggaan lijkt een strikt minimum. Een verdeelsleutel van 62-38 kan als volgt worden gerechtvaardigd :

Vastleggingen inzake de begroting van het departement van Landbouw voor het Landbouwinvesteringsfonds

(in 10⁶ F)

	Engagement global — Totale vastlegging	Wallonie — Wallonië	Flandre — Vlaanderen	Crédits spéciaux — Bijzondere kredieten
1984	3 799,9	1 669,5 (44,4 %)	2 084,8 (55,6 %)	45,6
1985	3 499,9	1 322,6 (38,1 %)	2 142,5 (61,9 %)	34,8
1986	2 999,9	1 222,1 (40,9 %)	1 761,8 (59,1 %)	16,0
1987	2 299,9	772,9 (34,1 %)	1 488,0 (65,9 %)	39,0
1988 (au 25.10) (op 25.10)	1 666,1	342,9 (20,5 %)	1 323,2 (79,5 %)	—
	14265,7	5 330,0	8 800,3	135,4

Soit :

$$14\,265,7 - 135,4 = 14\,130,3 \quad \left\{ \begin{array}{l} W : 5\,330,0 (37,7 \%) \\ F : 8\,800,3 (62,3 \%) \end{array} \right.$$

Of :

$$14\,265,7 - 135,4 = 14\,130,3 \quad \left\{ \begin{array}{l} W : 5\,330,0 (37,7 \%) \\ V : 8\,800,3 (62,3 \%) \end{array} \right.$$

L'évolution constatée dans les chiffres du tableau ci-dessus montre clairement l'urgence d'une décision allant dans le sens de la régionalisation de ce secteur. Le déséquilibre de plus en plus marqué en faveur de la Flandre dans la répartition des engagements du FIA s'explique par le fait que, depuis mars 1986, différents types d'investissements spécifiques à l'agriculture wallonne (achats de terres et achats de matériel) ne font plus l'objet d'une aide au niveau national.

Il convient ainsi de fixer la période de référence permettant de calculer la régionalisation des moyens financiers sur une moyenne d'années antérieures à la mise en vigueur de la modification des aides octroyées.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, le 4^o du « VI. En ce qui concerne l'économie » inséré par l'article 4, § 8, de la loi spéciale du 8 août 1988 de réformes institutionnelles est remplacé par ce qui suit :

- « 4^o — la gestion du Fonds d'assainissement agricole et du Fonds d'investissement agricole, en ce compris les services extérieurs nécessaires au fonctionnement des deux fonds;
- la promotion des débouchés agricoles et horticoles;
 - la commercialisation de l'agriculture. »

6 décembre 1988.

D. DUCARME

Uit de ontwikkeling van de cijfers in de bovenstaande tabel blijkt duidelijk dat de regionalisering van die bedrijfstak dringend geboden is. Het steeds grotere aandeel van Vlaanderen in de verdeling van de verbintenissen van het Landbouwinvesteringsfonds is hierdoor te verklaren dat sedert maart 1986 verscheidene voor de Waalse landbouw specifieke investeringen (aankoop van grond en materieel) niet meer voor nationale steun in aanmerking komen.

De referteperiode voor de berekening van de regionalisering van de geldmiddelen dient dan ook bepaald over een gemiddeld aantal jaren voordat de verdeling van de toegekende steun gewijzigd werd.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het 4^o van « VI. Wat de economie betreft », ingevoegd bij artikel 4, § 8, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen, vervangen door wat volgt :

- « 4^o — het beheer van het Landbouwsaneringsfonds en van het Landbouwinvesteringsfonds, met inbegrip van de voor de werking van beide fondsen noodzakelijke buitendiensten;
- de bevordering van de afzet van land- en tuinbouwprodukten;
 - de commercialisering van de landbouw. »

6 december 1988.