

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

10 NOVEMBER 1989

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een
samenwerkingsakkoord voor
een actieplan ter bestrijding van de
structurele werkloosheid**

(Ingediend door de heer Marc Olivier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

— Gelet op het feit dat niettegenstaande alle reeds gedane inspanningen ter bestrijding van de werkloosheid, er een omvangrijke structurele werkloosheid is ontstaan;

— Overwegende :

- dat het aanbeveling verdient een actieplan op te zetten ter bestrijding van de structurele werkloosheid;
- dat voor het verhogen van hun kansen op de arbeidsmarkt, de bijscholing van de langdurige werklozen van primordiaal belang is;
- dat in het actieplan derhalve de individuele inspanning tot bijscholing van de werkloze zou moeten worden gekoppeld aan de collectieve inspanning tot tewerkstelling – rechtstreeks of via stimulerende maatregelen aan de private en gesubsidieerde sector – vanwege de overheid;

— Vaststellende :

- dat een actieplan ter bestrijding van de structurele werkloosheid betrekking heeft zowel op aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de nationale overheid, als tot de exclusieve bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten behoren;

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

10 NOVEMBRE 1989

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à la conclusion d'un accord de
coopération en vue de la mise en
œuvre d'un plan de lutte contre le
chômage structurel**

(Déposée par M. Marc Olivier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Compte tenu du fait que le chômage structurel a pris des proportions considérables en dépit de tous les efforts qui ont été consentis pour lutter contre le chômage;

— Considérant :

- qu'il convient de mettre en œuvre un plan de lutte contre le chômage structurel;
- que le recyclage des chômeurs de longue durée présente une importance capitale pour l'accroissement de leurs chances sur le marché du travail;
- que dans le cadre du plan d'action, l'effort personnel de recyclage du chômeur devrait dès lors être associé à l'effort collectif d'embauche des pouvoirs publics, qu'ils agisse d'embauche directe ou de mesures stimulant les secteurs privé et subventionné à engager des travailleurs;

— Constatant :

- qu'un plan de lutte contre le chômage structurel porterait sur des matières qui relèvent tant de la compétence du pouvoir national que de la compétence exclusive des Communautés ou des Régions;

- dat dit actieplan slechts sluitend kan worden verwezenlijkt door middel van een samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, als bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988.

M. OLIVIER

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van Volksvertegenwoordigers vraagt aan de Regering :

— dat zij zo spoedig mogelijk de onderhandelingen zou aanvatten tot het bereiken van een samenwerkingsakkoord voor het opzetten van een actieplan ter bestrijding van de structurele werkloosheid;

— dat de krachtlijnen van dit samenwerkingsakkoord de volgende zouden zijn :

1. de Staat neemt in een wet de regeling op betreffende de vrijstelling of vermindering van de werkgeversbijdragen voor de werklozen die worden tewerkgesteld volgens een aantal voorwaarden.

Deze wet bepaalt wat onder structureel werklozen moet worden verstaan :

a) de werkloze jonger dan 30 jaar die gedurende minimum 2 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;

b) de werkloze tussen 30 en 40 jaar die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is;

c) de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze ouder dan 40 jaar;

d) de persoon die minimum gedurende 1 jaar ononderbroken het bestaansminimum ontvangt en die zich gedurende die periode heeft ingeschreven als werkzoekende;

2. de Gemeenschappen regelen in een decreet het recht op opleiding voor de structureel werklozen.

In de onder punt 1. vermelde wet wordt bepaald dat de uitkeringsgerechtigde werkloze die zonder wettige reden de beroepsopleiding weigert, zijn aanspraak verliest op uitkeringen overeenkomstig de artikelen 134 tot 140 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid;

3. de Gewesten regelen in een decreet het recht op arbeid voor de structureel werklozen die een opleiding gevolgd hebben zoals bepaald onder punt 2.

In de onder punt 1. bedoelde wet wordt bepaald dat de werkloze aan wie na het verstrijken van een periode van drie maanden na de opleiding, geen werk is aangeboden, drie maanden langer het bedrag van de werkloosheidsuitkering zal genieten bedoeld in ar-

- que ce plan ne pourrait être réalisé de façon cohérente que dans le cadre d'un accord de coopération entre l'Etat, les Communautés et les Régions, tel qu'il est prévu par l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988.

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants demande au Gouvernement :

— qu'il entame au plus vite des négociations en vue de conclure un accord de coopération visant à mettre sur pied un plan de lutte contre le chômage structurel;

— que les lignes de force de cet accord de coopération soient les suivantes :

1. l'Etat édicte dans une loi la réglementation relative à l'exonération ou à la réduction des cotisations patronales pour les chômeurs qui sont engagés dans certaines conditions.

Cette loi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par chômeurs structurels :

a) le chômeur âgé de moins de 30 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 2 ans au moins, sans interruption;

b) le chômeur âgé de 30 à 40 ans qui est chômeur complet indemnisé pendant 1 an au moins, sans interruption;

c) le chômeur complet indemnisé âgé de plus de 40 ans;

d) la personne qui bénéficie du minimum de moyens d'existence pendant 1 an au moins, sans interruption, et qui s'est inscrite comme demandeur d'emploi pendant cette période;

2. les Communautés règlent par décret le droit à la formation des chômeurs structurels.

La loi visée au point 1 prévoit que le chômeur indemnisé qui refuse de suivre la formation professionnelle sans motif légitime perd ses droits aux allocations conformément aux articles 134 à 140 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage;

3. les Régions règlent par décret le droit au travail des chômeurs structurels qui ont suivi une formation telle que prévue au point 2.

La loi visée au point 1 prévoit que le chômeur auquel aucun travail n'est offert à l'expiration d'un délai de trois mois suivant la formation bénéficiera pendant trois mois supplémentaires du montant de l'allocation de chômage visé à l'article 160, § 3, de

tikel 160, § 3, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Er wordt in deze wet ook bepaald dat ten aanzien van de betrokken werkloze geen toepassing mogelijk zal zijn van artikel 143 van hetzelfde koninklijk besluit, dat de schorsing van het recht op werkloosheidsuitkeringen betreft;

4. de Gewesten voorzien tevens in het decreet dat de betrekkingen in de programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, ten minste voor een derde moeten worden bekleed door structureel werklozen.

Eenzelfde bepaling wordt opgenomen in de onder punt 1. vermelde wet betreffende de betrekkingen in de wedertewerkstellingsprogramma's in de besturen en diensten van de nationale overheid of die onder het toezicht van de nationale overheid ressorteren;

5. er wordt in de wet bepaald dat deze in werking zal treden op 1 januari van het jaar volgend op de publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

Teneinde de budgettaire weerslag enigszins te spreiden wordt in de wet in de volgende regeling voorzien wat betreft het toepassingsgebied *ratione personae* :

a) Tijdens de eerste twee jaar wordt de inwerkingtreding beperkt tot de werklozen die aan elk van volgende voorwaarden voldoen :

— behoren tot de categorie van gezinshoofden of alleenstaanden met enig inkomen zoals bepaald in artikel 160 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid;

— gedurende twee jaar of meer ononderbroken uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zijn, hetzij gedurende minimum 1 jaar ononderbroken het bestaansminimum ontvangen en zich gedurende die periode hebben laten inschrijven als werkzoekende;

— diegenen die zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst voor het bekomen van een opleiding.

b) Vanaf het derde jaar wordt het toepassingsgebied uitgebreid tot de werklozen die meer dan twee jaar ononderbroken uitkeringsgerechtigd volledig werkloze zijn en zich vrijwillig hebben aangemeld op een subregionale tewerkstellingsdienst.

c) Vanaf het vijfde jaar wordt het toepassingsgebied uitgebreid tot de andere structureel werklozen bedoeld in de wet.

De decreten bedoeld in 2. en 3. treden in werking op dezelfde datum als de wet bedoeld in 1.

Ook voor het toepassingsgebied *ratione personae* van deze decreten is dezelfde regeling van toepassing als in de wet bedoeld in 1.

5 oktober 1989.

M. OLIVIER

J. ANSOMS

J. DE ROO

C. MARCHAND

L. NELIS - VAN LIEDEKERKE

l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cette loi prévoit également que l'article 143 du même arrêté royal, relatif à la suspension du droit aux allocations de chômage, ne pourra pas s'appliquer à ce chômeur;

4. les Régions prévoient également dans le décret qu'un tiers au moins des emplois créés dans le cadre des programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes y assimilées sont réservés à des chômeurs structurels.

Une même disposition est reprise dans la loi visée au point 1 en ce qui concerne les emplois créés dans le cadre des programmes de remise au travail dans les administrations et services relevant de l'autorité nationale ou placés sous la tutelle de celle-ci;

5. il est prévu dans la loi que celle-ci entrera en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suivra sa publication au *Moniteur belge*.

Afin d'étaler quelque peu l'incidence budgétaire, la loi prévoit le régime suivant en ce qui concerne le champ d'application *ratione personae* :

a) Pendant les deux premières années, son application sera limitée aux chômeurs qui satisferont à chacune des conditions suivantes :

— appartenir à la catégorie des chefs de ménage ou des isolés à revenu unique, au sens de l'article 160 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage;

— être chômeur complet indemnisé pendant deux ans ou plus, sans interruption, ou bénéficier du minimum de moyens d'existence pendant un an au moins, sans interruption, et s'être inscrit comme demandeur d'emploi pendant cette période;

— s'être présenté volontairement à un service subrégional de l'emploi pour solliciter une formation.

b) A partir de la troisième année, le champ d'application de la loi sera étendu aux chômeurs qui seront chômeurs complets indemnisés pendant plus de deux ans, sans interruption, et qui se seront présentés volontairement à un service subrégional de l'emploi.

c) A partir de la cinquième année, son champ d'application sera étendu aux autres chômeurs structurels visés par la loi.

Les décrets visés aux 2 et 3 entreront en vigueur à la même date que la loi visée au 1.

En ce qui concerne le champ d'application *ratione personae*, ces décrets sont soumis au même régime que la loi visée au 1.

5 octobre 1989.