

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

16 MAART 1990

WETSONTWERP

**houdende aanpassing van de
Rijksschuldbegroting van het
begrotingsjaar 1989 (48)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN ROMPUY

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak onderhavig wetsontwerp tijdens haar vergaderingen van 6 en 13 maart 1990.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :
C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev H. De Vlieghe.

B. — Plaatsvervangers :
HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
Mej. Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

5 / 2 - 1096 - 89 / 90 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

16 MARS 1990

PROJET DE LOI

**ajustant le budget de la
Dette publique de l'année
budgétaire 1989 (48)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES (1)

PAR M. VAN ROMPUY

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 6 et 13 mars 1990.

Ce projet a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :
C.V.P. MDe Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/ Agalev M. De Vlieghe.

B. — Suppléants :
MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey, Mlle Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

5 / 2 - 1096 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

De Minister van Financiën verwijst naar het Senaatsverslag (Stuk n° 861/2, 1989-1990, blz. 1). Naar jaarlijkse gewoonte wordt het niet aangewende gedeelte van de aflossingsdotaties van de leningen op lange termijn (in Belgische frank) waarvan het aflossingsprogramma door terugkoop (als gevolg van het te hoge niveau van de beurskoersen) niet volledig werd uitgevoerd, *niet* naar het volgende begrotingsjaar overgedragen. Vandaar de in artikel 91.01 (titel III, blz. 10-11) voorgestelde kredietvermindering met 15 604 miljoen frank.

De heer De Vlieghe stelt vooreerst vast dat bij het opstellen van de begroting voor 1989 de rentelasten eens te meer verkeerd werden ingeschat.

Dit is trouwens nog veel meer het geval voor de begroting 1990, waarin de renteuitgaven naar zijn oordeel zeer zwaar werden onderschat.

Spreker betreurt ook dat, als gevolg van de te hoge beurskoersen, het aflossingsprogramma van de Rijksschuld niet volledig kon worden uitgevoerd. Naar zijn oordeel dient de Regering niet-marktconforme maatregelen te treffen teneinde de koersen van de obligaties te doen dalen.

Met dit aanpassingsblad, aldus de heer De Vlieghe, worden de problemen enkel naar de toekomst verschoven.

De heer van Weddingen wenst te vernemen op welk niveau en op basis van welke criteria de eventuele beslissing tot het niet of slechts gedeeltelijk uitvoeren van het aflossingsprogramma wordt genomen.

Wie oordeelt of de beurskoersen al dan niet te hoog zijn, de Minister zelf of het Bestuur der Thesaurie?

Een vermindering van de aflossingen van de Rijksschuld heeft uiteraard geen invloed op het netto te financieren saldo (*wel* op het bruto te financieren saldo). Spreker vreest echter dat door kortzichtige « besparingen » op deze aflossingen de rentelasten die op de begrotingen van de komende jaren zullen wegen, gevoelig zullen toenemen.

*
* *

Aan de heer De Vlieghe antwoordt *de Minister* dat bij het opstellen van de begroting steeds rekening wordt gehouden met het intrestpeil van dat ogenblik. Niemand kan immers voorspellen hoe het rentepeil in de loop van het begrotingsjaar zelf zal evolueren.

Het is dus niet juist dat de rentelasten systematisch worden onderschat.

Met betrekking tot de uitvoering van het aflossingsprogramma legt de Minister uit dat het Bestuur der Thesaurie inderdaad binnen bepaalde grenzen zelf mag uitmaken of het al dan niet obligaties boven pari zal terugkopen.

In een (niet gepubliceerd) ministerieel besluit heeft de vorige Minister van Financiën hiervoor per type lening plafonds vastgesteld.

Le Ministre des Finances renvoie au rapport du Sénat (Doc. n° 861/2, 1989-1990, p. 1). Comme chaque année, la part non utilisée des dotations d'amortissement des emprunts à long terme (en francs belges) pour lesquels le programme d'amortissement par rachat n'a pu être entièrement réalisé (en raison du niveau trop élevé des cours de bourse) n'est *pas* reportée à l'année budgétaire suivante. D'où la diminution de crédit de 15 604 millions de francs proposée à l'article 91.01 (titre III, pp. 10-11).

M. De Vlieghe constate d'abord que les charges d'intérêts ont, une fois de plus, été mal évaluées lors de l'établissement du budget pour 1989.

C'est d'ailleurs encore davantage le cas en ce qui concerne le budget pour 1990, dans lequel les dépenses d'intérêts ont, selon lui, été très fortement sous-évaluées.

L'intervenant déplore également que le programme d'amortissement de la Dette publique n'ait pu être entièrement exécuté en raison du niveau trop élevé des cours de bourse. Il estime que le Gouvernement doit prendre des mesures non conformes aux conditions du marché afin de faire baisser les cours des obligations.

M. De Vlieghe estime que ce feuillet d'ajustement ne fait que reporter les problèmes.

M. van Weddingen demande à quel niveau et sur la base de quels critères est prise la décision éventuelle de ne pas exécuter ou de n'exécuter que partiellement le programme d'amortissement.

Qui apprécie si les cours sont trop élevés, le Ministre lui-même ou l'Administration de la trésorerie?

Une diminution des amortissements de la dette publique n'a évidemment aucune incidence sur le solde net à financer (mais bien sur le solde brut à financer). L'intervenant craint toutefois que les « économies » à courte vue réalisées sur ces amortissements entraînent une augmentation sensible des charges d'intérêt qui grèveront les budgets des années à venir.

*
* *

Répondant à *M. De Vlieghe*, *le Ministre* précise qu'il est toujours tenu compte des taux d'intérêt en vigueur au moment de l'élaboration du budget. Personne ne peut en effet prévoir l'évolution des taux d'intérêt au cours de l'année budgétaire elle-même.

Il n'est donc pas exact que les charges d'intérêt sont systématiquement sous-estimées.

En ce qui concerne la mise en œuvre du programme d'amortissement, le Ministre précise que l'Administration de la Trésorerie peut en effet décider, dans certaines limites, de racheter des obligations au-dessus du pair.

Le précédent ministre des Finances a fixé à ce sujet des plafonds pour chaque type d'emprunt dans un arrêté ministériel (non publié).

Wil de Thesaurie één of meerdere van deze plafonds doorbreken (teneinde obligaties boven pari terug te kopen tegen een hogere koers dan die bepaald in het ministerieel besluit) dan moet de zaak aan de Minister van Financiën worden voorgelegd die dan dit plafond kan aanpassen.

Binnen de perken van de in (titel III van) de begroting ingeschreven aflossingsdotatie koopt de Thesaurie dus naar eigen goeddunken obligaties terug tot beloop van de plafonds die per type lening in het ministerieel besluit zijn opgenomen.

Het terugkopen van obligaties boven pari is hoe dan ook een dure aangelegenheid. Men kan zich dan ook afvragen, aldus de Minister, of dit systeem in de toekomst moet worden behouden.

Met betrekking tot de parlementaire controle op de aflossing van de Rijksschuld, merkt *de Voorzitter, de heer J. Michel*, op dat overeenkomstig artikel 3 van de wet van 2 augustus 1955 houdende opheffing van het Fonds tot delging der Staatsschuld (*Belgisch Staatsblad* van 12-13 september 1955) één lid van de Kamer zitting heeft in de toezichtscommissie van de Amortisatiekas. Momenteel is dat de heer M. Olivier.

Jaarlijks wordt door de Minister van Financiën aan de Wetgevende Kamers verslag uitgebracht over de amortisatieverrichtingen van dat jaar. Dit verslag wordt daarenboven gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* (verslag over 1988 - *Belgisch Staatsblad* van 23 augustus 1989).

*
* *

De artikelen 1 tot 5 alsmede het geheel van het ontwerp worden aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De Rapporteur,

E. VAN ROMPUY

De Voorzitter,

J. MICHEL

Si la Trésorerie entend dépasser un ou plusieurs de ces plafonds (afin de racheter des obligations au-dessus du pair à un cours plus élevé que celui qui a été fixé par l'arrêté ministériel), elle doit en référer au Ministre des Finances qui peut alors modifier ce plafond.

Dans les limites de la dotation d'amortissement inscrite au (titre III du) budget, la Trésorerie rachète donc à sa guise des obligations à concurrence des plafonds prévus, par type d'emprunt, dans l'arrêté ministériel.

Le rachat d'obligations au-dessus du pair étant une opération onéreuse, le Ministre s'interroge sur l'opportunité de maintenir ce système.

En ce qui concerne le contrôle parlementaire de l'amortissement de la dette publique, *le Président, M. J. Michel*, fait observer que, conformément à l'article 3 de la loi du 2 août 1955 portant suppression du Fonds d'amortissement de la Dette publique (*Moniteur belge* des 12 et 13 septembre 1955), un membre de la Chambre siège au sein de la commission de surveillance de la Caisse d'amortissement. Actuellement, c'est M. M. Olivier.

Le Ministre des Finances fait annuellement rapport aux Chambres législatives sur les opérations d'amortissement de l'année. Ce rapport est en outre publié au *Moniteur belge* (rapport de 1988, *Moniteur belge* du 23 août 1989).

*
* *

Les articles 1^{er} à 5 ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés par 12 voix contre une et une abstention.

Le Rapporteur,

E. VAN ROMPUY

Le Président,

J. MICHEL