

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

17 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère des Communications et
de l'Infrastructure
pour l'année budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. BECKERS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif du Ministère des Communications et de l'Infrastructure pour l'année budgétaire 1991 lors de sa réunion du 13 décembre 1990.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Laey.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	MM. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Van der Sande, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	MM. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.	MM. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard (A.).	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hiance, Laurent.
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.	MM. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.	MM. De Vlieghe, Van Dienderen.

Voir :

4 / 26 - 1332 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

17 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Verkeer en
Infrastructuur
voor het begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER BECKERS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur voor 1991 ter vergadering van 13 december 1990 besproken.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare Commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Harmegnies (M.), Perdieu, Tomas, Vancrombruggen, Walry.	HH. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Van der Sande, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renterghem, Vermeiren.	HH. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.	HH. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard (A.).	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hiance, Laurent.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lauwers.	HH. Candries, Gabriëls, Van Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.	HH. De Vlieghe, Van Dienderen.

Zie :

4 / 26 - 1332 - 90 / 91 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

I. — PROCEDURE

M. De Croo proteste contre la manière dont s'effectue le contrôle budgétaire. Il déplore :

— que, lors de l'examen du budget général des dépenses, les commissions permanentes n'aient qu'une compétence d'avis envers la Commission du budget, et surtout, que le caractère réduit des délais impartis ne permette pas un contrôle approfondi des budgets des différents départements (cf. Règlement, article 79);

— qu'en séance plénière, le budget général ne fasse l'objet que d'une discussion générale limitée, conformément à l'article 37, n° 1, 2° du Règlement;

— que l'examen des budgets administratifs ne fasse l'objet que d'une procédure purement formaliste, la Chambre se limitant à déclarer, par des motions motivées, que les budgets administratifs sont ou non conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses.

L'intervenant conclut qu'il y a multiplication des étapes, sans qu'il soit jamais possible de procéder à un contrôle approfondi. Telle qu'elle est appliquée actuellement, la réforme vide le contrôle parlementaire de son sens, car ce contrôle ne trouve dorénavant plus à s'exercer sur le fond.

Il souhaite dès lors profiter de l'examen du budget administratif pour poser des questions sur la politique générale du Ministre et du Secrétaire d'Etat et, plus particulièrement, sur les matières où il y a chevauchement de compétences entre les pouvoirs nationaux et régionaux.

M. De Croo émet une deuxième protestation : il déplore que l'examen de la conformité du budget administratif du Ministère des Communications et de l'Infrastructure ait lieu conjointement à la discussion au sein du Vlaamse Raad du budget se rapportant à la partie régionalisée des mêmes matières.

II. — QUESTIONS D'ORDRE GENERAL

1. Communications

— *La création de SABENA WORLD AIRLINES*

M. De Croo attire l'attention sur la manière dont se rapprochent les échéances dans le dossier de la SWA, où l'on attend toujours une décision de la Commission des Communautés européennes. Or, faute d'une décision définitive au 31 décembre prochain, les partenaires de la SABENA au sein de la SWA pourraient se retirer de l'opération à cette date.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications conteste qu'une échéance ait été imposée en ce qui concerne les discussions en cours entre la Com-

I. — PROCEDURE

De heer De Croo protesteert tegen de manier waarop de begrotingscontrole wordt uitgevoerd. Hij betreurt dat :

— de vaste commissies tijdens de bespreking van de algemene uitgavenbegroting alleen maar bevoegd zijn om aan de Commissie voor de Begroting advies te verlenen; bovendien is vooral de tijd waarover men beschikt dermate kort dat de begrotingen van de verschillende departementen onmogelijk grondig kunnen worden onderzocht (cf. Reglement artikel 79);

— op grond van artikel 37, n° 1, 2°, van het Reglement in plenaire vergadering aan de algemene begroting slechts een beperkte algemene bespreking wordt gewijd;

— de bespreking van de administratieve begroting een louter formele procedure is, aangezien de Kamer er zich toe beperkt om via met redenen omklede moties te verklaren of de administratieve begrotingen al dan niet overeenstemmen met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting.

Spreker concludeert dat het aantal stappen dat moet worden gezet hand over hand toeneemt, maar een grondige controle onmogelijk blijft. Zoals ze nu wordt toegepast, heeft de hervorming tot gevolg dat de parlementaire controle compleet zinloos wordt, aangezien ze niet langer grondig kan gebeuren.

Hij wenst derhalve van de bespreking van de administratieve begroting gebruik te maken om een aantal vragen over het algemene beleid van de Minister en de Staatssecretaris te stellen, in het bijzonder over de aangelegenheden waarvoor de nationale en de gewestelijke bevoegdheden elkaar overlappen.

De heer De Croo tekent een tweede bezwaar aan : hij betreurt met name dat de bespreking van de conformiteit van de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur samenvalt met de bespreking in de Vlaamse Raad van de begroting betreffende het gewestelijke gedeelte van dezelfde materies.

II. — ALGEMENE VRAGEN

1. Verkeer

— *Oprichting van SABENA WORLD AIRLINES*

De heer De Croo brengt onder de aandacht dat de voor de afhandeling van het SWA-dossier vastgestelde streefdata naderbij komen. De Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft vooralsnog geen beslissing genomen, terwijl de partners van SABENA in SWA zich op 31 december aanstaande uit de transactie kunnen terugtrekken, indien tegen die datum geen definitieve beslissing is gevallen.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeers-
wezen en Institutionele Hervormingen* ontkent dat voor de lopende besprekingen tussen de Commissie

mission des Communautés, la SWA et les autorités belges. Il va cependant de soi qu'il convient de tout mettre en œuvre pour aboutir le plus vite possible à une solution.

En toute hypothèse, le nouvel administrateur général de la SABENA, qui a pris ses fonctions au 1^{er} décembre, a reçu pour mission de donner la priorité à cette question.

— *La coordination de la politique aéroportuaire*

M. De Croo s'insurge contre le fait que certains aéroports régionaux développent une politique qui va à l'encontre des intérêts de la SABENA, laquelle est pourtant la compagnie nationale : ainsi, à l'aéroport de Deurne se développe une campagne en faveur de la KLM.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications déclare que la question de la coordination de la politique aéroportuaire entre l'autorité nationale et les Régions sera inscrite à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle pour les Communications et l'Infrastructure.

— *Les liaisons aériennes avec le Zaïre*

M. De Croo demande si un développement est possible en ce domaine, permettant pour la période de Noël le rétablissement des liaisons telles qu'elles existaient autrefois et, le cas échéant, la stabilisation de cette situation par la suite.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications déclare que des contacts sont en cours entre la SABENA et Air Zaïre. Il y a bon espoir que quatre vols par semaine soient assurés à partir de la mi-décembre.

2. Travaux publics

M. De Croo plaide pour qu'en matière de signalisation et de pose de panneaux publicitaires le long des routes, il y ait davantage de clarté quant aux autorités compétentes et davantage de sécurité juridique pour les personnes concernées.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la Restructuration du Ministère des Travaux publics, répond que la signalisation d'établissements et de lieux fréquentés par le public est restée une matière nationale qui, à la suite de la restructuration des anciens Ministères des Communications et des Travaux publics en un seul Ministère des Communications et de l'Infrastructure, dépendra dorénavant d'une seule autorité. Après concertation avec les Régions, un projet d'arrêté royal réglant cette matière a été préparé; il est maintenant soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

van de Europese Gemeenschappen, SWA en de Belgische autoriteiten een precieze einddatum is afgesproken. Het spreekt evenwel vanzelf dat alles moet worden ondernomen om zo spoedig mogelijk tot een oplossing te komen.

De nieuwe administrateur van SABENA, die op 1 december in dienst is getreden, is hoe dan ook opgedragen dit probleem prioritair te behandelen.

— *Coördinatie van het luchthavenbeleid*

De heer De Croo verzet zich tegen het feit dat sommige regionale luchthavens een tegen de belangen van SABENA ingaand beleid voeren, ofschoon SABENA de nationale luchtvaartmaatschappij is. De luchthaven van Deurne bijvoorbeeld heeft een campagne ten gunste van de KLM opgezet.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Institutionele Hervormingen verklaart dat het probleem van de coördinatie van het luchthavenbeleid tussen de nationale overheid en de Gewesten tijdens de Interministeriële conferentie voor Verkeer en Infrastructuur aan de orde zal komen.

— *Luchtverbindingen met Zaïre*

De heer De Croo vraagt of het mogelijk is dat de situatie ter zake een zodanige wending neemt dat de vroegere verbindingen voor de Kerstperiode worden hersteld, en of in dat geval de situatie kan worden gestabiliseerd.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Institutionele Hervormingen verklaart dat tussen SABENA en Air Zaïre contacten worden gelegd. De verwachting is dat vanaf medio december vier vluchten per week kunnen worden verzorgd.

2. Openbare werken

Met betrekking tot het plaatsen van verkeerstekens en reclameborden langs de wegen bepleit de heer De Croo een grotere duidelijkheid over de vraag welke instanties daarvoor bevoegd zijn, alsmede een grotere rechtszekerheid voor de belanghebbenden.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken antwoordt dat de bewegwijzering van de door het publiek bezochte plaatsen en instellingen nog steeds een nationale aangelegenheid is, die ingevolge de reorganisatie van de vroegere Ministeries van Verkeerswezen en Openbare Werken tot een Ministerie van Verkeer en Infrastructuur voortaan slechts onder één autoriteit ressorteert. Na overleg met de Gewesten is terzake een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid, dat momenteel voor advies aan de Raad van State is voorgelegd.

III. — MOTION MOTIVÉE

La conformité du budget administratif du Ministère des Communications et de l'Infrastructure avec le budget général des dépenses n'appelle aucune question.

Une proposition de motion motivée constatant la conformité du budget administratif du Ministère des Communications et de l'Infrastructure avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses pour 1991 est déposée par MM. Beckers, Walry, Léonard, Tomas et Perdieu (le texte en est repris ci-après).

La proposition de motion motivée est adoptée par 13 voix contre une.

Le Rapporteur,

A. BECKERS

Le Président,

E. TOMAS

III. — MET REDENEN OMKLEDE MOTIE

Over de conformiteit van de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur met de algemene uitgavenbegroting worden geen vragen gesteld.

De heren Beckers, Walry, Léonard, Tomas en Perdieu dienen een voorstel van met redenen omklede motie in, waarbij wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen en Infrastructuur naar de inhoud en de doelstellingen met de algemene uitgavenbegroting voor 1991 overeenstemt.

Het voorstel van met redenen omklede motie wordt met 13 tegen één stem aangenomen.

De Rapporteur,

A. BECKERS

De Voorzitter,

E. TOMAS

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991 et

en particulier les articles énumérés ci-après du projet de loi contenant le budget général des dépenses :

a) l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et crédits variables (code FON), d'autre part;

b) l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »;

c) l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que « toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »;

d) l'article 2.33.2, qui énumère un certain nombre de dépenses pour lesquelles des crédits non dissociés peuvent être utilisés pour le paiement de dépenses créées au cours d'années budgétaires antérieures;

e) l'article 2.33.10, qui autorise le Trésor à consentir des avances lorsque les comptes du fonds qui fait l'objet de l'article 63.01.A se trouveront en position débitrice (maximum 1 600 000 francs);

I.1.2. Vu les dispositions concernant les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963 — article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6 —,

et en particulier :

a) l'article 3.01.2, du projet de loi contenant le budget général des dépenses, qui soustrait pour 1991 les services de l'Etat à gestion séparée à l'application de la loi du 28 juin 1963;

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer

I.1.1. Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* — genoemd, zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,

en inzonderheid gelet op de hiernavolgende artikelen van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting :

a) artikel 1-01-1, zoals het — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting werd geamendeerd en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde variabele kredieten (code FON) anderzijds;

b) artikel 1-01-2, § 2, eerste lid, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n^o 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de personeelsuitgaven machtiging geeft tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »;

c) artikel 1-01-2, § 2, tweede lid, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »;

d) artikel 2.33.2, waarin een bijkomende reeks uitgaven wordt opgesomd waarvoor niet-gesplitste kredieten mogen worden aangewend tot het vereffenen van uitgaven ontstaan tijdens vroegere begrotingsjaren;

e) artikel 2.33.10, waarbij de Schatkist is gemachtigd voorschotten toe te kennen wanneer de rekeningen van het fonds artikel 63.01.A zich in een debet-toestand zullen bevinden (maximum 1 600 000 frank);

I.1.2. Gelet op de bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 — artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6 —,

en inzonderheid gelet op :

a) artikel 3.01.2 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, dat de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in 1991 aan de toepassing van de wet van 28 juni 1963 onttrekt;

b) l'article 3.01.3 qui soustrait également le Fonds relatif aux recettes à affecter au règlement des opérations de régularisation d'une partie des intérêts de certains emprunts émis par l'Etat et le Fonds des routes à l'application de la loi du 28 juin 1963;

I.1.3. Vu l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

et, en particulier :

a) l'article 2.33.16 du projet de loi contenant le budget général des dépenses, en vertu duquel est approuvé le budget annexé de la Régie des bâtiments pour l'année 1991 tel qu'il a été amendé (y compris les tableaux budgétaires) par la Commission du budget (Doc. n° 4/1 - 1289/5, amendements n°s 6 et 7);

b) les tableaux budgétaires de la Régie susmentionnée, ainsi que de l'Office régulateur de la navigation intérieure, de la Régie des Transports maritimes et de la Régie des Voies aériennes et du Fonds des routes, qui ont été annexés au budget général des dépenses;

I.2. Vu le budget général des dépenses et le budget administratif du Ministère des Communications et de l'Infrastructure pour l'année budgétaire 1991,

et en particulier :

a) les crédits alloués pour 31 programmes pour le Ministère précité, à savoir 3 programmes pour le fonctionnement du cabinet, 8 programmes de subsistance et 20 programmes d'activités;

b) En ce qui concerne les fonds :

— le maintien en 1991 d'un « Service de l'Etat à gestion séparée » : « article 63.01.A — Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par l'Office central des fournitures en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobiliers, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics (loi du 14 juillet 1951 contenant le budget extraordinaire de 1950) (Budget général des dépenses, pp. 518-519 / Budget administratif, pp. 92-93 et 183-184);

— le maintien en 1991 du Fonds susvisé (sub I.1.2.b) article 66.03.B (Budget général des dépenses, pp. 520-521);

— la transformation en fonds organique du « Fonds spécial de couverture des dépenses dans le cadre du programme DRIVE », article 66.08.A, voir crédits variables (FON) du programme d'activités (P) 56/7, allocation de base (AB) 12.29 (Budget général des dépenses, p. 505 / Budget administratif, pp. 54-57 et 186-187);

I.3. Vu également l'exposé général 1991 (Doc. n° 4-1292/1), le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/1) et l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres

b) artikel 3.01.3 dat het Fonds betreffende de ontvangsten aan te wenden tot de regeling van de verrichtingen tot regularisatie van een gedeelte van de interesten van bepaalde leningen uitgegeven door de Staat en door het Wegenfonds eveneens onttrekt aan de toepassing van de wet van 28 juni 1963;

I.1.3. Gelet op artikel 3, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

en inzonderheid gelet op :

a) artikel 2.33.16 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, waarbij de toegevoegde begroting 1991 van de « Regie der gebouwen » wordt goedgekeurd, zoals het werd geamendeerd — met inbegrip van de begrotingstabellen — door de Commissie voor de Begroting (Stuk n° 4/1 - 1289/5, amendementen n°s 6 en 7);

b) de begrotingstabellen van voornoemde Regie, alsmede van de « Dienst voor Regeling der Binnenvaart, Regie voor Maritiem Transport, Regie der Luchtwegen » en het « Wegenfonds » die bij de algemene uitgavenbegroting werden gevoegd;

I.2. Gelet op de algemene uitgavenbegroting en de Administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur voor het begrotingsjaar 1991, en inzonderheid gelet op :

a) de kredieten voor 31 programma's voor genoemd Ministerie, met name 3 programma's voor de werking van de kabinetten, 8 bestaansmiddelenprogramma's en 20 activiteitenprogramma's;

b) wat de fondsen betreft :

— de handhaving in 1991 van een zogenaamde « Staatsdienst met afzonderlijk beheer » : artikel 63.01.A — Speciaal fonds bestemd tot bestrijding van de uitgaven aan te gaan door het Centraal Bureau voor Benodigdheden met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, enz, van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten (wet van 14 juli 1951 houdende de buitengewone begroting van 1950) (Algemene uitgavenbegroting, blz. 518-519 / Administratieve begroting, blz. 92-93 en 183-184);

— de handhaving in 1991 van het hogergenoemde (sub I.1.2.b) Fonds artikel 66.03.B (Algemene uitgavenbegroting, blz. 520-521);

— de omvorming van het « Speciaal fonds tot dekking van de uitgaven in het kader van het DRIVE-programma », artikel 66.08.A, tot een organiek fonds; zie variabele kredieten (FON) van het activiteitenprogramma (P) 56/7, basisallocatie (BA) 12.29 (Algemene uitgavenbegroting, blz. 505 / Administratieve begroting, blz. 54-57 en 186-187);

I.3. Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk n° 4-1292/1), de Rijksmiddelenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/1) en de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9,

législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963;

I.4.1. *Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la Commission de l'Infrastructure et de la Commission du Budget conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du Règlement :*

a) rapport de M. F. Bosmans (Doc. n° 4/2-1293/6, pp. 493-614) et notamment l'*avis favorable* rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits afférents à la section 33 — *Communications et Infrastructure* — du budget général des Dépenses 1991;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Vu enfin la discussion des budgets précités en séance plénière de la Chambre* (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que la *Cour des comptes* n'a fait parvenir jusqu'à ce jour aucune observation à la Chambre concernant le budget administratif à l'examen, alors que l'article 9, § 6, deuxième alinéa de la loi du 28 juin 1963 prévoit qu'elle doit, le cas échéant, faire parvenir ses observations sans délai;

II.1.2. Rappelle que la *Cour des comptes* a transmis, le 9 octobre 1990, ses « *commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991* » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

et qu'elle a plus particulièrement fait observer, concernant l'article 2.33.2 précité du projet de loi portant le budget général des dépenses, « que la description générale et l'étendue des dépenses visées aux points 2, 3, 4 et 5 de cet article aboutissent en fait à une dérogation telle que celle-ci porte atteinte au principe de l'annualité budgétaire »;

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 31 programmes susmentionnés (sub I.2. , contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes mais souligne par ailleurs que 2 programmes d'activités ne sont constitués que d'une seule allocation de base (AB);

— Division 53, programme 3, A.B.73.05 (budget administratif, pp. 40-41);

— Division 55, programme 4, A.B.63.05 (budget administratif, pp. 46-47);

§§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.4.1. *Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de Commissie voor de Infrastructuur en de Commissie voor de Begroting, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het Reglement :*

a) verslag van de heer F. Bosmans (Stuk n° 4/2-1293/6, blz. 493-614) en inzonderheid het *gunstig advies* dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de kredieten betreffende *sectie 33-Verkeer en Infrastructuur* van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Gelet tenslotte op de bespreking van voornoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het *Rekenhof* betreffende onderhavige administratieve begroting tot op heden geen opmerkingen liet geworden aan de Kamer, terwijl zulks — zo nodig — overeenkomstig artikel 9, § 6, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963 onverwijld dient te geschieden;

II.1.2. Herinnert eraan dat het *Rekenhof* op 9 oktober 1990 zijn « *commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991* » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond

en er, betreffende hogergenoemd artikel 2.33.2 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, inzonderheid op wees dat « gelet op de algemene omschrijving en de omvang van de onder de punten 2, 3, 4 en 5 bedoelde uitgaven, hiermede in feite een zodanige afwijking wordt bekomen dat zij neerkomt op een uitholling van het eenjarigheidsprincipe van de begroting »;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de hogergenoemde (sub I.2.a) 31 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in deze administratieve begroting, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties, doch vestigt er tevens de aandacht op dat 2 activiteitenprogramma's slechts bestaan uit één basisallocatie (BA);

— Afdeling 53, programma 3, B.A.73.05 (Administratieve begroting blz. 40-41);

— Afdeling 55, programma 4, B.A.63.05 (Administratieve begroting, blz. 46-47);

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère des Communications et de l'Infrastructure, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3.1. Rappelle, à l'instar de la Cour des comptes (Doc. n° 4/1 - 1293/4),

a) qu'en vertu des articles 3.01.2 et 3.01.3 précités du projet de loi contenant le budget général des dépenses, les opérations de 2 fonds sont encore toujours reprises dans la Section particulière,

et en particulier, en ce qui concerne le premier de ces articles, que le Gouvernement semble promettre l'élaboration prochaine d'un statut approprié (Doc. n° 4/26 - 1289/1, p. 4) mais que, selon la Cour des comptes (Doc. n° 4/1 - 1293/4, p. 52), « une telle qualification (Services de l'Etat à gestion séparée) ne se justifie pleinement que pour les services qui, contrairement à ceux dont il est question ici, jouissent en vertu d'une loi d'une certaine autonomie de gestion »;

b) que les crédits variables d'un fonds organique « sont constitués de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser », puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que, pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées (Cour des comptes : Doc n° 4/1 - 1293/4, pp. 53 et 55);

II.3.3. Souligne enfin que l'assainissement des fonds budgétaires « appelle l'adoption d'une loi qui conférera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) » (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 45);

*
* *

III. Déclare que — sous réserve des constatations figurant aux points II.1.2 et II.3, 1 et 2 — le budget administratif des Communications et de l'Infrastructure est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3.1. Herinnert er, in navolging van het Rekenhof (Stuk n° 4/1 - 1293/4), aan :

a) dat, op grond van de hogergenoemde artikelen 3.01.2 en 3.01.3 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, de verrichtingen van 2 fondsen nog steeds zijn opgenomen in de afzonderlijke sectie;

en inzonderheid, wat eerstgenoemd artikel betreft, dat de Regering weliswaar de nakende uitwerking van een geëigend statuut lijkt in het vooruitzicht te stellen (Stuk n° 4/26 - 1289/1, blz. 4), doch dat (volgens het Rekenhof) « een dergelijke omschrijving (met name - Staatsdiensten met afzonderlijk beheer) slechts volledig gerechtvaardigd is voor de diensten die, in tegenstelling tot die waarvan hier sprake is, krachtens een wet over een bepaalde beheersautonomie beschikken » (blz. 52);

b) dat de zogenaamde « variabele kredieten van een organiek fonds bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijke peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt (Rekenhof : Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 53 en 55);

II.3.2. Vestigt er tenslotte de aandacht op dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 45);

*
* *

III. Verklaart dat — onverminderd de vastellingen sub II.1.2. en II.3, 1 en 2 — de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »