

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

13 DÉCEMBRE 1990

PROPOSITION DE LOI

**visant à supprimer le contrôle
journalier obligatoire des chômeurs**

(Déposée par M. Louis Michel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Si les systèmes de chômage diffèrent dans tous les pays de la CEE, il est clair que la Belgique se singularise jusqu'ici en restant le seul pays où le pointage quotidien des chômeurs est encore en vigueur.

Notre système de contrôle journalier des chômeurs est archaïque, il est aussi profondément anti-social car il est un instrument de marginalisation des chômeurs. Il est ressenti comme une humiliation ou même une forme de sanction par ceux qui n'ont pas ou pas encore trouvé d'emploi. Il témoigne assurément d'une méfiance à l'égard du « travail au noir », sans pour autant remplir le rôle de prévention ou de lutte contre ce phénomène.

Cette méfiance et cette culpabilisation résultant du contrôle, tel qu'il est organisé jusqu'ici, ne contribuent évidemment pas à rendre aux chômeurs la confiance en eux qui est indispensable dans l'apprentissage ou la recherche d'un emploi.

Pour certaines catégories de chômeurs, déjà, des dispositions particulières prévoient des dispenses de contrôle générales ou temporaires. Ces dispenses, motivées par des raisons objectives, introduisent cependant un régime discriminatoire qui ne peut être ressenti que comme une cause supplémentaire de marginalisation par ceux qui sont soumis au contrôle journalier. Ceux-ci représentent encore aujourd'hui 40 % des chômeurs.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

13 DECEMBER 1990

WETSVOORSTEL

**tot afschaffing van de dagelijkse
verplichte controle van de werklozen**

(Ingediend door de heer Louis Michel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Binnen de EEG verschillen de werkloosheidsregelingen van land tot land. Toch is België het enige land dat tot hertoe aan de werklozen een dagelijkse stempelcontrole oplegt.

Die dagelijkse controle is verouderd; het systeem is ook zeer asociaal want op die manier worden de werklozen gemarginaliseerd. De mensen die geen of nog geen werk hebben, ervaren dat als een vernedering of zelfs als een soort straf. Die controle wil zeker het sluikwerk tegengaan, zonder dat er echter tegen dat verschijnsel preventief of effectief wordt opgetreden.

Het wantrouwen en het schuldgevoel die het resultaat zijn van de controle zoals die thans wordt georganiseerd, geven uiteraard aan de werklozen niet het zelfvertrouwen dat noodzakelijk is tijdens de leertijd of voor het zoeken naar een betrekking.

Sommige groepen werklozen worden door bijzondere bepalingen reeds volledig of tijdelijk vrijgesteld van controle. Die objectief gemotiveerde vrijstellingen leiden echter tot een discriminatie ten aanzien van degenen die aan de dagelijkse controle onderworpen blijven en zich derhalve eens te meer uitgestoten voelen. Die laatste categorie maakt thans nog 40 % van het totaal aantal werklozen uit.

Il faut mettre fin à ce processus difficile et humilant qui, de plus, dans son organisation actuelle, représente une charge importante pour les administrations communales, et le remplacer par une formule plus positive et stimulante. Il est évident que le budget total consacré actuellement à l'organisation du pointage journalier pourrait alors être consacré à des initiatives de nature plus sociale et plus constructive.

Il est donc proposé, dans la présente proposition de loi, des mesures visant :

1) soit à inciter les chômeurs à rechercher activement et effectivement un emploi pour conserver leur droit aux allocations de chômage. La suppression du pointage n'est nullement une mesure de désintérêt vis-à-vis de leurs activités ou de laxisme propice aux abus, mais un encouragement à une activité constructive.

L'office de l'emploi pourrait dès lors s'assurer de la réalité de cette recherche en demandant au chômeur la production de documents : photocopies de lettres de candidature, accusés de réception, convocations à des entretiens d'embauche, attestations de présentation à des employeurs potentiels ...;

2) soit de subordonner le droit à l'allocation de chômage à la participation effective à une formation ou un stage en entreprise.

Ceci vise à encourager les chômeurs à suivre une formation complémentaire, dans les filières classiques organisées à cet effet, ou auprès de leur futur employeur. Il ne faut, en effet, pas perdre de vue que le développement des technologies demande de plus en plus fréquemment une formation précise en vue de l'utilisation de certains outils dans le cadre même de leur fonctionnement en entreprise. Il est nécessaire de motiver les entreprises à former leur personnel au travail particulier qu'elles lui demanderont. Afin de limiter les abus ou le détournement de l'objectif de cette disposition, l'octroi des allocations de chômage pendant ce stage ou cette formation sera limité à une durée maximale de 3 mois.

L'Office de l'Emploi pourra s'assurer chaque fois qu'il le juge utile que le chômeur reste dans les conditions lui assurant son droit à l'allocation.

L. MICHEL

Er moet een einde komen aan die moeilijke en vernederende procedure, die bovendien in haar huidige vorm een aanzienlijke last betekent voor de gemeentebesturen. Een en ander moet worden vervangen door een formule die positiever is en meer stimuleren biedt. Het ligt voor de hand dat alle uitgaven die thans voor de organisatie van de dagelijkse stempelcontrole worden gedaan, zouden kunnen dienen voor initiatieven die socialer en constructiever van aard zijn.

Met het onderhavig wetsvoorstel worden derhalve maatregelen voorgesteld die tot doel hebben :

1) ofwel de werklozen aan te zetten om actief en effectief een betrekking te zoeken om hun recht op werkloosheidsuitkering te behouden. De afschaffing van de stempelcontrole is niet ingegeven door onverschilligheid tegenover hun activiteiten of door laksheid die tot misbruiken aanzet, maar ze wil integendeel een aanmoediging zijn om een positieve activiteit aan de dag te leggen.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zou derhalve kunnen nagaan of de werkloze echt werk zoekt door hem te vragen bewijsstukken voor te leggen : fotocopies van sollicitatiebrieven, ontvangstbewijzen, oproepingen voor aanwervingsgesprekken, attesten van kandidatuurstelling bij mogelijke werkgevers enz.;

2) ofwel het recht op werkloosheidsuitkering afhankelijk te maken van effectieve deelname aan een opleiding of een stage in een onderneming.

Die maatregel wil de werklozen aansporen om een bijkomende opleiding te volgen, hetzij in de klassieke centra die daarvoor zijn opgericht, hetzij bij hun toekomstige werkgever. Men mag immers niet voorbijgaan aan het feit dat door de ontwikkeling van de technologie er een steeds meer specifieke opleiding vereist is om te kunnen omgaan met bepaalde apparaten in de onderneming zelf. Ook de ondernemingen moeten gemotiveerd worden om hun werknemers op te leiden voor het soort werk dat zij hun later zullen opleggen. Het toekennen van werkloosheidsuitkering gedurende die stage of die opleiding moet beperkt worden tot ten hoogste drie maanden, om misbruiken tegen te gaan of om te vermijden dat de bepaling van haar eigenlijk doel wordt afgeleid.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zal, telkens wanneer hij zulks nuttig acht, kunnen nagaan of de werkloze blijft voldoen aan de voorwaarden die hem recht geven op een uitkering.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

L'article 153 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 153. — Pour être admis au bénéfice des allocations de chômage, le chômeur ne bénéficiant d'aucune dispense légale ou réglementaire de contrôle des chômeurs, devra fournir, à la demande de l'Office de l'Emploi, des documents attestant :

— soit de ses démarches de recherche effective d'un emploi;

— soit de sa participation à une formation organisée ou agréée par l'Office de l'Emploi ou d'une organisation ou d'un stage en entreprise, préparatoire au travail dans cette entreprise, dont la durée ne peut excéder trois mois.

L'Office de l'Emploi peut requérir ces attestations quand il le juge utile. »

Art. 2

Les articles 68, 69 et 70 de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 sont abrogés.

Art. 3

Le Roi est chargé de prendre les arrêtés nécessaires à l'exécution de la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

29 novembre 1990.

L. MICHEL

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 153 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 153. — Om aanspraak op werkloosheidsuitkering te kunnen maken moet de werkloze die nog geen enkele wettelijke of reglementaire vrijstelling van controle van de werklozen geniet, op verzoek van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, documenten voorleggen waaruit blijkt dat hij :

— stappen doet om effectief een betrekking te vinden;

— deelneemt aan een opleiding, georganiseerd of erkend door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, of aan een organisatie of een stage in een onderneming, als voorbereiding op het werk in die onderneming en waarvan de duur een periode van drie maanden niet mag overschrijden.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening mag die bewijsstukken opvragen wanneer hij zulks dienstig acht. »

Art. 2

De artikelen 68, 69 en 70 van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 worden opgeheven.

Art. 3

De Koning is belast met de uitvoering van deze wet.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

29 november 1990.