

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

21 MAI 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
28 septembre 1984 portant exécution
de la loi du 19 décembre 1974
organisant les relations entre les
autorités publiques et les syndicats
des agents relevant de ces autorités**

(Déposée par M. Breyne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à combler, dans une certaine mesure, une lacune en ce qui concerne le fonctionnement du « Comité C » institué par l'article 3, § 1^{er}, 2^o, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

En ce qui concerne la représentation des administrations locales et régionales au sein de ce comité, il paraît indiqué de rappeler tout d'abord certains passages des travaux préparatoires de la loi du 19 juillet 1983 modifiant la loi précitée du 19 décembre 1974.

a) *Exposé des motifs du projet de loi*

D'autre part, le personnel du secteur local continue à être représenté au sein du comité (général) des services publics provinciaux et locaux. La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 n'a en rien modifié les compétences relatives aux matières sujettes à négociation (statut du personnel, régime de pensions, etc., qui sont restés matière nationale).

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

21 MEI 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 28 september 1984
tot uitvoering van de wet van
19 december 1974 tot regeling van
de betrekkingen tussen de overheid
en de vakbonden van haar personeel**

(Ingediend door de heer Breyne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorliggend wetsvoorstel wenst in zekere mate een lacune aan te vullen in verband met de werking van het « Comité C » ingesteld bij artikel 3, § 1, 2^o van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Wat de vertegenwoordiging van de regionale en plaatselijke besturen in dit comité betreft, lijkt het vooreerst nuttig te verwijzen naar bepaalde passages uit de voorbereidende werken van de wet van 19 juli 1983 tot wijziging van de voornoemde wet van 19 december 1974.

a) *Toelichting van de Regering bij het wetsontwerp*

Het personeel van de lokale sector wordt, net als vroeger, vertegenwoordigd in het algemeen comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. De bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen heeft de thans bestaande bevoegdheden inzake de voor onderhandeling vatbare materies (personeelsstatuten, pensioenre-

Le Ministre de l'Intérieur fera partie de la délégation de l'autorité au sein dudit comité, de même que des représentants des Exécutifs, qui sont en effet, aux termes de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980, chargés de la tutelle administrative (Doc. Sénat, n° 371/1, 1982-1983, page 3).

Au comité des services publics provinciaux et locaux (article 5, § 3), la délégation de l'autorité comprendra entre autres le Ministre de l'Intérieur et les représentants des Exécutifs, qui, aux termes de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980, sont chargés de la tutelle administrative (Doc. Sénat, n° 371/1, 1982-1983, page 6).

b) Examen du projet de loi en Commission de la Chambre

Un membre souhaite que le Secrétaire d'Etat précise comment sera composé le comité des services publics provinciaux et locaux. L'article 5, § 3, du projet n'est en effet pas clair lorsqu'il parle des représentants des autorités locales et provinciales.

Qui sont-ils? Qu'entend-on par les mots « entre autres »?

Le Secrétaire d'Etat répond que les termes « entre autres » indiquent qu'outre le Ministre de l'Intérieur et un ou plusieurs membres de chaque Exécutif, d'autres membres peuvent faire partie du Comité C. Font partie de ce comité tous les syndicats qui répondent aux conditions prévues à l'article 7 de la loi.

Le Secrétaire d'Etat donne l'assurance que l'on tiendra compte des avis des autorités communales lors des décisions.

Un membre rappelle que, depuis les fusions des communes en 1979, celles-ci ont connu une augmentation de leur personnel et ont dès lors été confrontées à divers problèmes. Il est d'avis que ce personnel doit être défendu et qu'une représentation des pouvoirs locaux s'impose dans les comités de concertation et notamment dans le comité C.

En ce qui concerne la représentation au sein des différents comités généraux de négociation, le Secrétaire d'Etat rappelle que le projet de loi se borne à désigner les personnes qui doivent obligatoirement faire partie de la délégation de l'autorité. Il s'ensuit que cette délégation comprendra également d'autres personnes. Ce point sera cependant réglé dans le cadre des arrêtés d'exécution.

Par ailleurs, le Secrétariat d'Etat fait observer que rien n'empêche le président du comité des services publics provinciaux et locaux d'inclure dans sa délégation des représentants des autorités locales. En outre, la délégation de l'autorité, tout comme celle

gelingen en andere die nationaal zijn gebleven) in niets gewijzigd. De Minister van Binnenlandse Zaken zal deel uitmaken van de afvaardiging van de overheid evenals de afgevaardigden van de Executieven, die immers belast zijn met het administratief toezicht door artikel 7 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 (Stuk Senaat, 1982-1983, n° 371/1, blz. 3).

In het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (artikel 5, § 3) zal de overheidsdelegatie onder meer bestaan uit de Minister van Binnenlandse Zaken en uit de afgevaardigden van de Executieven, die zoals reeds aangestipt, belast zijn met het administratief toezicht, dat hun bij artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd opgedragen (Stuk Senaat, 1982-83, n° 371/1, blz. 6).

b) Bespreking van het wetsontwerp in de kamercommissie

Een lid wenst dat de Staatssecretaris nauwkeurig zou aangeven hoe het comité voor de provinciale en lokale overheidsdiensten zal worden samengesteld. Artikel 5, § 3, van het wetsontwerp is niet duidelijk, waar er sprake is van de afgevaardigden van de plaatselijke en provinciale overheden.

Wie zijn dat? Wat wordt verstaan onder « onder meer »?

De Staatssecretaris antwoordt dat de woorden « onder meer » erop wijzen dat, naast de Minister van Binnenlandse Zaken en een of meer leden van elke Executieve, nog andere leden kunnen deel uitmaken van het Comité C. In datzelfde comité zetelen alle vakbonden, die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 7 van de wet.

De Staatssecretaris garandeert dat bij het nemen van de beslissingen rekening zal worden gehouden met de adviezen van de gemeentelijke overheden.

Een lid wijst erop dat de gemeenten sinds de fusies van 1977 hun personeel hebben zien toenemen en hierdoor met allerlei problemen werden geconfronteerd. Hij is van oordeel dat dit personeel verdedigd moet worden en dat een vertegenwoordiging van de plaatselijke besturen in de comités voor overleg, en met name in het comité C, zich opdringt.

Wat de vertegenwoordiging in de onderscheiden algemene onderhandelingscomités betreft, herinnert de Staatssecretaris eraan dat er in het wetsontwerp enkel sprake is van die vertegenwoordigers die verplicht deel moeten uitmaken van de overheidsafvaardiging. Zulks impliceert dat ook andere vertegenwoordigers zullen deel uitmaken van die afvaardiging. Deze aangelegenheid zal evenwel in de uitvoeringsbesluiten worden geregeld.

De Staatssecretaris voegt er nog aan toe dat niets de voorzitter van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten belet vertegenwoordigers van de lokale overheden in zijn afvaardiging op te nemen. Bovendien zal zowel de afvaardiging van

des organisations syndicales, pourra faire appel à des techniciens (Doc. n° 619/5, 1982-1983, pp. 3-4);

La loi ne s'oppose donc pas à ce que la délégation de l'autorité comprenne une représentation des administrations locales et régionales.

L'article 21 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 précise cependant que les délégués doivent avoir qualité pour engager les autorités publiques concernées.

Le rapport au Roi joint à ce même arrêté donne à ce propos le commentaire suivant :

« Vu l'importance des négociations (qui aboutissent à un protocole qui a la valeur d'un engagement politique), les comités de négociation doivent être composés du côté de l'autorité par les personnes qui sont réellement responsables de la politique à mener dans les services publics intéressés.

Cela signifie que la délégation de l'autorité sera composée des responsables politiques dans ces services (comme par exemple, pour les services publics nationaux, les Ministres et les Secrétaires d'Etat ainsi que des collaborateurs de leur cabinet; pour un organisme d'intérêt public, des membres des organes de gestion de cet organisme; pour une autorité communale, des membres du collège des bourgmestre et échevins, etc.).

En effet, eux seuls peuvent conclure au cours des négociations des accords qui lient politiquement l'autorité. Dans le cas contraire, les négociations deviendront très vite formalistes (comme c'est le cas actuellement lors de la consultation des organisations syndicales dans les organes de consultation syndicale). En vue de respecter la volonté du législateur, cela doit être évité. Compte tenu de l'importance des compétences qu'ont les responsables administratifs supérieurs dans la gestion de certains services publics (ce qui est par exemple le cas pour les fonctionnaires dirigeants des organismes d'intérêt publics), ils peuvent également faire partie, selon la matière à traiter, de la délégation de l'autorité. »

En ce qui concerne le Comité C, il y a lieu d'examiner quels sont les pouvoirs auxquels appartient la décision pour les questions qui sont négociées au sein de ce comité.

S'il s'agit d'allocations que le personnel communal perçoit aux mêmes conditions que le personnel des ministères, elles doivent faire l'objet de négociations au sein du comité A. Etant donné que c'est en l'occurrence le personnel des ministères qui est concerné au premier chef, les communes ne peuvent en fait prendre aucune décision en la matière. Elles doivent se borner à appliquer les dispositions auxquelles est soumis le personnel des ministères.

Les allocations autres que celles énumérées à l'article 148 de la nouvelle loi communale ne peuvent

de overheid als die van de vakorganisaties een beroep kunnen doen op de technici (Stuk Kamer 1982-83, n° 619/5, blz. 3 en 4). »

De wet verzet zich dus niet tegen het opnemen van de vertegenwoordiging van de regionale en lokale besturen in de afvaardiging van de overheid.

Artikel 21 van het voornoemd koninklijk besluit van 28 september 1984 verduidelijkt wel dat de afvaardigden personen moeten zijn die bevoegd zijn om de betrokken openbare besturen te verbinden.

In het verslag aan de Koning bij laatstvermeld besluit wordt dit toegelicht als volgt :

« Gelet op het belang van de onderhandelingen (die uitmonden in een protocol dat de waarde heeft van een politieke verbintenis) moeten de onderhandelingscomités langs overheidszijde worden samengesteld door diegenen die werkelijk verantwoordelijk zijn voor de beleidsbepaling in de betrokken overheidsdiensten.

Zulks betekent dat de afvaardiging van de overheid zal worden samengesteld uit de voor die diensten politieke verantwoordelijken (zo bijvoorbeeld voor de nationale overheidsdiensten, de Ministers en de Staatssecretarissen, alsook hun kabinetsmedewerkers, alsmede, indien het om een instelling van openbaar nut gaat, uit leden van de beheersorganen van die instelling, voor een gemeentelijke overheid zal het onderhandelingscomité zijn samengesteld uit leden van het college van burgemeester en schepenen, enzovoort).

Immers zij alleen kunnen tijdens de onderhandelingen afspraken maken die de overheid politiek binden. Mocht het tegendeel het geval zijn dan zouden de onderhandelingen vrij snel tot een louter formalistische procedure verwateren (zoals thans het geval is voor de raadpleging van de vakorganisaties in de syndicale raden van advies). Om de bedoeling van de Wetgever te respecteren, moet zulks worden vermeden. Rekening houdende met het belang van de bevoegdheden van die ambtelijke topverantwoordelijken hebben voor het beheer van sommige overheidsdiensten (wat bijvoorbeeld het geval is voor de leidende ambtenaren van instellingen van openbaar nut) kunnen ook zij, naargelang van de te behandelen materie, deel uitmaken van de afvaardiging van de overheid.

Wat het Comité C betreft dient te worden nagegaan welke besturen beslissen over de zaken waarover in dit comité wordt onderhandeld.

Als het gaat over toelagen die het gemeentepersoneel onder dezelfde voorwaarden bekomt als het personeel der ministeries dan dient hierover te worden onderhandeld in comité A. Vermits hier het zwaartepunt ligt bij het personeel van de ministeries hebben de gemeenten in feite niets te beslissen in dit verband. Zij moeten enkel toepassen wat geldt voor het personeel der ministeries.

Andere dan de in artikel 148 van de nieuwe gemeentewet opgesomde toelagen kunnen slechts wor-

être accordées que dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi.

En vertu de l'article 145 de la nouvelle loi communale, le Roi peut également arrêter des dispositions générales concernant le cadre organique, les conditions de recrutement et d'avancement des agents communaux ainsi que le statut pécuniaire et les échelles de traitement de ces agents.

Si ces dispositions générales font l'objet de négociations au sein du comité C, les communes sont quand même concernées, puisqu'elles ne pourront prendre ultérieurement des décisions que dans le respect de ces dispositions générales.

Aussi conviendrait-il de prévoir au moins une procédure permettant aux communes de faire connaître de manière structurée et représentative aux sections du comité C compétentes pour les pouvoirs publics leur point de vue au sujet des problèmes de personnel traités au sein de ce comité.

La présente proposition de loi tend dès lors à instituer une commission d'avis pour les questions relevant de la compétence du comité institué par l'article 3, § 1^{er}, 2 de la loi du 19 décembre 1974. Ce comité est compétent pour les questions intéressant exclusivement le personnel des provinces, des communes, de tous autres organismes provinciaux ou locaux, des établissements publics subordonnés aux communes et des polders et waterings.

Ce comité examine et tranche toute question ayant une incidence directe tant sur la politique du personnel que sur les finances des institutions précitées.

Actuellement, ni les provinces ni les communes ne sont associées à la préparation et à la prise de ces décisions dont l'exécution les concerne pourtant au premier chef. La commission d'avis dont nous préconisons la création, permettra à ces administrations de faire connaître leur point de vue de manière formelle.

Nous proposons d'instituer cette commission d'avis en insérant dans l'arrêté royal du 28 septembre 1984 précité un article 17^{ter}, qui détermine sa mission, sa composition et son fonctionnement.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Un article 17^{ter}, libellé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant

den toegekend binnen de grenzen van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen.

Krachtens artikel 145 van de nieuwe gemeentewet kan de Koning eveneens algemene bepalingen vaststellen aangaande de personeelsformatie, de voorwaarden inzake werving en bevordering van het gemeentepersoneel, de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het gemeentepersoneel.

Indien over deze algemene bepalingen onderhandeld wordt in het Comité C dan zijn de gemeenten toch betrokken partij omdat zij later slechts beslissingen zullen kunnen nemen met inachtneming van deze algemene bepalingen.

Daarom lijkt het aangewezen minstens een procedure te voorzien waarbij de gemeenten op een gestructureerde en representatieve manier de overheidsafdelingen van het Comité C in kennis kunnen stellen van hun standpunt omtrent de in dit comité behandelde personeelsproblemen.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt dan ook de oprichting van een adviescommissie voor die zaken die tot de bevoegdheid behoren van het comité ingesteld bij artikel 3, § 1, 2, van de voornoemde wet van 19 december 1974. Dit comité is bevoegd voor zaken die uitsluitend betrekking hebben op het personeel van de provincies, de gemeenten, alle andere provinciale of plaatselijke instellingen, de instellingen die ondergeschikt zijn aan de gemeenten en de polders en wateringen.

In dit comité worden zaken behandeld en besloten die een rechtstreekse weerslag hebben zowel op het personeelsbeleid als op de financiën van de bovenvermelde instellingen.

Op dit ogenblik hebben de provincies noch de gemeenten enige vorm van inspraak bij deze besluitvorming, waarbij zij in de uitvoering ervan nochtans rechtstreeks betrokken zijn. De voorgestelde adviescommissie stelt deze besturen in staat om op een formele wijze hun standpunten kenbaar te maken.

De oprichting van deze adviescommissie gebeurt door de invoeging in het voornoemd koninklijk besluit van 28 september 1984 van een artikel 17^{ter} dat de opdracht, de samenstelling en de werking ervan regelt.

P. BREYNE

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Een artikel 17^{ter}, luidend als volgt, wordt in het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling

les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités :

« Article 17ter. — § 1^{er}. Il est créé une commission d'avis pour les matières qui relèvent de la compétence de la section visée à l'article 17, § 2, premier alinéa, 1^o, et de la compétence des sous-sections visées à l'article 17, § 2bis.

§ 2. La commission d'avis visée au § 1^{er} se compose du président et du vice-président du comité prévu à l'article 3, § 1^{er}, 2^o, de la loi du 19 décembre 1974 ou de leur délégué dûment mandaté, et d'un nombre égal de représentants des organisations représentatives des pouvoirs provinciaux et locaux, d'une part, et des organisations syndicales représentatives, d'autre part. Le président du comité assure en même temps la présidence de la commission d'avis.

§ 3. La délégation des organisations représentatives des pouvoirs provinciaux et locaux, d'une part, et des organisations syndicales représentatives, d'autre part, se compose chacune de 11 membres.

§ 4. Les organisations représentatives des pouvoirs provinciaux et locaux, d'une part, et les organisations syndicales, d'autre part, composent librement leur délégation, étant entendu que les provinces, polders et waterings ainsi que les petites, moyennes et grandes communes doivent être représentées de manière équilibrée dans la première délégation.

§ 5. Tous les points à l'ordre du jour de la section visée au § 1^{er} font l'objet d'une discussion préalable au sein de la commission d'avis.

19 avril 1991.

van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel ingevoegd :

« Artikel 17ter. — § 1. Een adviescommissie wordt opgericht voor de materies die tot de bevoegdheid behoren van de afdeling bedoeld in artikel 17, § 2, eerste lid, 1^o en van de onderafdelingen bedoeld in artikel 17, § 2bis.

§ 2. De in § 1 bedoelde adviescommissie is samengesteld uit de voorzitter en de ondervoorzitter van het comité zoals voorzien in artikel 3, § 1, 2^o van de wet van 19 december 1974, of hun behoorlijk gemachtigde afgevaardigde, en een gelijk aantal vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de provinciale en plaatselijke besturen enerzijds en van de representatieve vakorganisaties anderzijds. De voorzitter van het comité neemt tevens het voorzitterschap waar van de adviescommissie.

§ 3. De afvaardiging van de representatieve organisaties van provinciale en plaatselijke besturen enerzijds en van de representatieve vakorganisaties anderzijds bestaat elk uit 11 leden.

§ 4. De representatieve organisaties van provinciale en plaatselijke besturen enerzijds en van de vakorganisaties anderzijds stellen vrij hun afvaardiging samen, met dien verstande dat de provincies, de polders en wateringen en de kleinere, middelgrote en grote gemeenten in de eerstgenoemde afvaardiging op een evenwichtige manier moeten vertegenwoordigd zijn.

§ 5. Alle punten van de dagorde van de afdeling bedoeld in § 1 maken het voorwerp uit van een voorafgaande bespreking in de adviescommissie. »

19 april 1991.

P. BREYNE
E. VANKEIRSBILCK
F. BOSMANS