

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

3 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**fusionnant les communes
d'Anderlecht, d'Auderghem,
de Berchem-Sainte-Agathe,
de Bruxelles, d'Etterbeek,
d'Evere, de Forest, de Ganshoren
d'Ixelles, de Jette, de Koekelberg,
de Molenbeek-Saint-Jean,
de Saint-Gilles,
de Saint-Josse-ten-Noode,
de Schaerbeek, d'Uccle,
de Watermael-Boitsfort,
de Woluwe-Saint-Lambert et
de Woluwe-Saint-Pierre en une
nouvelle commune de Bruxelles
et réglant certaines modalités et
certains effets de cette fusion**

(Déposée par M. Van Vaerenbergh)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique paraît avoir atteint le stade ultime de son évolution institutionnelle. Sur la carte du pays figurent à présent trois Régions, qui ont chacune leurs responsabilités et leurs compétences.

C'est par le biais de la fusion de communes et de la modification de leurs limites que des réformes ont été mises en oeuvre au niveau local.

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

3 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**houdende de samenvoeging van de
gemeenten Anderlecht, Brussel,
Elsene, Etterbeek, Evere, Ganshoren,
Jette, Koekelberg, Oudergem,
Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem,
Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek,
Sint-Joost-ten-Noode,
Sint-Lambrechts-Woluwe,
Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Vorst
en Watermaal-Bosvoorde tot een
nieuwe gemeente Brussel en de
regeling van zekere modaliteiten
en gevolgen ervan**

(Ingediend door de heer Van Vaerenbergh)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De institutionele ontwikkeling van België lijkt in haar laatste stadium te zijn. Op de landkaart komen nu drie Gewesten voor, die elk hun verantwoordelijkheden en bevoegdheden bezitten.

Via samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen zijn de hervormingen eerder op lokaal vlak doorgevoerd.

(*) Eerste zitting van de legislatuur n° 48.

En 1976, les communes belges ont fait l'objet de fusions visant à promouvoir une politique communale plus rationnelle et plus transparente. Anvers, dont la structure était plus complexe, est devenue une entité en 1982. La seule agglomération urbaine qui ait échappé aux fusions est Bruxelles. Eu égard à la deuxième réforme de l'Etat et dans la perspective d'une Europe unifiée, il est grand temps que Bruxelles fasse l'objet d'une fusion du même type si l'on veut qu'elle joue son rôle national et européen. Les 19 communes de Bruxelles doivent être fusionnées pour former une seule commune de Bruxelles.

De par l'absence de limites communales tangibles et de par l'organisation parallèle d'une série de services, elles forment en effet un seul ensemble structurel qui requiert une unité juridique.

Etant donné que la loi sur la fusion des communes est restée en vigueur jusqu'au 1^{er} janvier 1983, il est nécessaire de reformuler les dispositions légales en la matière. Dans la Belgique nouvelle, la commune de Bruxelles doit enfin coïncider avec la Région de Bruxelles-Capitale.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Fusion

Article 1^{er}

Les communes d'Anderlecht, d'Auderghem, de Berchem-Sainte-Agathe, de Bruxelles, d'Etterbeek, d'Evere, de Forest, de Ganshoren, d'Ixelles, de Jette, de Koekelberg, de Molenbeek-Saint-Jean, de Saint-Gilles, de Saint-Josse-ten-Noode, de Schaerbeek, d'Uccle, de Watermael-Boitsfort, de Woluwe-Saint-Lambert et de Woluwe-Saint-Pierre sont fusionnées en une nouvelle commune, dénommée Bruxelles.

CHAPITRE II

Opérations électorales

Art. 2

Sans préjudice des dispositions des articles figurant ci-après, pour ce qui est de l'élection du premier conseil communal de la nouvelle commune de Bruxelles, visée à l'article 1^{er}, l'actuelle commune de Bruxelles

In 1976 werden de Belgische gemeenten gefusioneerd, ten einde een rationeler en doorzichtiger gemeentebelief te bevorderen. Antwerpen, dat een complexere structuur vertoonde, werd in 1982 gefusioneerd. De enige stedelijke agglomeratie die onaangeroerd blijft, is Brussel. Met de jongste staats-hervorming nog fris in het geheugen en met een eengemaakt Europa in het vooruitzicht is het de hoogste tijd om Brussel, wil het zijn nationale en Europese rol waarmaken, aan een gelijksoortige fusie te onderwerpen. De 19 gemeenten van Brussel moeten worden samengevoegd tot de ene gemeente Brussel.

Door afwezigheid van waarneembare gemeentegrenzen en door een gelijklopende organisatie van een aantal dienstverleningen vormen zij immers één structureel geheel dat een juridische eenheid vereist.

Daar de fusiewet tot 1 januari 1983 van kracht bleef, is het noodzakelijk de wettelijke bepalingen terzake opnieuw te formuleren. In het nieuwe België moet de gemeente Brussel uiteindelijk samenvallen met het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

E. VAN VAERENBERGH

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Samenvoeging

Artikel 1

De gemeenten Anderlecht, Brussel, Elsene, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Oudergem, Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Noode, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Vorsten Watermaal-Bosvoorde worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Brussel.

HOOFDSTUK II

Kiesverrichtingen

Art. 2

Onverminderd het bepaalde in de hiernavolgende artikelen, wordt voor de verkiezing van de eerste gemeenteraad van de nieuwe gemeente Brussel, bedoeld in artikel 1, de thans bestaande gemeente Brus-

les est chargée, pour toutes les communes à fusionner en la nouvelle commune de Bruxelles, des opérations électorales que la loi électorale communale confie aux communes.

Art. 3

A la date fixée par la loi électorale communale pour le renouvellement général des conseils communaux en 1994, les collèges électoraux réunis des communes élisent le conseil communal de la nouvelle commune de Bruxelles.

A cette fin, les collèges des bourgmestre et échevins de ces communes envoient une copie des listes en vigueur des électeurs communaux au secrétaire d'arrondissement, qui les réunit par décision en une seule liste, qu'il envoie ensuite au collège des bourgmestre et échevins de la commune de Bruxelles.

Art. 4

Il appartient au collège des bourgmestre et échevins de la commune de Bruxelles de répartir les électeurs en sections électorales, de désigner les locaux destinés au vote et de convoquer les électeurs au vote. Les collèges des bourgmestre et échevins des autres communes concernées par la fusion fournissent à cet effet les renseignements nécessaires.

Art. 5

Les autorités des communes citées à l'article 1^{er} se chargent d'installer les bureaux de vote établis dans leur commune.

La liste indiquant la composition des bureaux est envoyée au secrétaire de la commune de Bruxelles, pour qu'elle puisse y être consultée par le public.

Art. 6

Le collège des bourgmestre et échevins de la commune de Bruxelles est exclusivement compétent pour l'exécution des tâches que l'article 9 de la loi électorale communale confie au collège des bourgmestre et échevins ainsi que pour la réception des communications à adresser et adressées à cette autorité.

Art. 7

Le commissaire d'arrondissement contrôle l'exécution des dispositions des articles 3 et 6 et prend à cet effet toutes les mesures utiles.

sel, voor alle tot de nieuwe gemeente Brussel samen te voegen gemeenten, belast met de kiesverrichtingen die de gemeentekieswet aan de gemeente opdraagt.

Art. 3

Op de door de gemeentekieswet bepaalde datum voor de algemene vernieuwing van de gemeenteraden in 1994, kiezen de verenigde kiescolleges van de gemeenten een gemeenteraad voor de nieuwe gemeente Brussel.

Te dien einde sturen de colleges van burgemeester en schepenen van deze gemeenten een afschrift van de van kracht zijnde lijsten van de gemeenteraadskiezers aan de arrondissementssecretaris die ze bij besluit tot één enkele lijst verenigt, die hij daarna toezendt aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Brussel.

Art. 4

De indeling van de kiezers in stemafdelingen, de aanwijzing van de stemlokalen en de oproeping van de kiezers voor de stemming geschieden uitsluitend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Brussel. De colleges van burgemeester en schepenen van de andere gemeenten, betrokken bij de samenvoeging, verstrekken hiertoe de nodige inlichtingen.

Art. 5

De overheden van de in artikel 1 genoemde gemeenten zorgen voor de inrichting van de in hun gemeente gevestigde stembureaus.

De lijst met de samenstelling van de bureaus wordt aan de secretaris van de gemeente Brussel gezonden, om er ter inzage van het publiek te worden gelegd.

Art. 6

Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Brussel is uitsluitend bevoegd voor het uitvoeren van de taken die bij artikel 9 van de gemeentekieswet aan het college van burgemeester en schepenen worden opgelegd en voor het ontvangen van de aan deze overheid te richten en gerichte mededelingen.

Art. 7

De arrondissementscommissaris houdt toezicht op de uitvoering van de bepalingen van de artikelen 3 en 6 en treft hiertoe alle dienstige maatregelen.

Art. 8

Le montant du jeton de présence destiné aux membres des bureaux est fixé par le conseil communal de la commune de Bruxelles.

Art. 9

Les notifications relatives à la validation des élections, visées aux articles 76 et 77 de la loi électorale communale, sont adressées aux conseils communaux des communes citées à l'article 1^{er}.

Art. 10

En cas d'annulation des élections, le conseil communal de la commune de Bruxelles reconvoque le corps électoral en vue de procéder à de nouvelles élections.

Art. 11

§ 1^{er}. Le bourgmestre de la commune de Bruxelles convoque le nouveau conseil communal à la maison communale de Bruxelles.

Sauf au cas où les élections d'octobre 1994 n'auraient pas encore été validées, il fixe la séance d'installation au jour prévu à l'article 2 de la nouvelle loi communale.

La convocation est notifiée par écrit à domicile cinq jours ouvrables au moins avant la séance et mentionne l'ordre du jour. Il en est immédiatement donné copie au secrétaire d'arrondissement.

Si le bourgmestre ne satisfait pas à ses obligations, le commissaire d'arrondissement se substitue à lui; dans ce cas, le délai prévu au troisième alinéa ne s'applique pas. Les frais résultant de l'intervention du secrétaire d'arrondissement sont à charge du bourgmestre défaillant.

§ 2. Le bourgmestre de la nouvelle commune installe le nouveau conseil communal.

Si le nouveau bourgmestre n'est pas encore nommé ou si le nouveau titulaire n'a pas encore prêté serment, c'est le bourgmestre de l'ancienne commune de Bruxelles qui procède à l'installation. Il en va de même en cas d'empêchement du nouveau bourgmestre.

§ 3. Le secrétaire de l'ancienne commune de Bruxelles est chargé de rédiger le procès-verbal de la séance d'installation jusqu'à ce que le secrétaire provisoire de la nouvelle commune ait été désigné.

En cas d'absence ou d'empêchement du secrétaire de l'ancienne commune de Bruxelles, le président de la séance désigne un suppléant parmi les membres élus.

Art. 8

Het bedrag van het presentiegeld voor de leden van de bureaus wordt vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Brussel.

Art. 9

De bij de artikelen 76 en 77 van de gemeentekieswet bedoelde kennisgevingen betreffende de goedkeuring van de verkiezingen worden aan de gemeenteraden van de in artikel 1 genoemde gemeenten gericht.

Art. 10

In geval van vernietiging van de verkiezingen wordt het kiezerskorps met het oog op het houden van nieuwe verkiezingen opnieuw bijeengeroepen door de gemeenteraad van de gemeente Brussel.

Art. 11

§ 1. De burgemeester van de gemeente Brussel roept de nieuwe gemeenteraad bijeen in het gemeentehuis van Brussel.

Behalve in de gevallen dat de verkiezingen van oktober 1994 nog niet geldig zouden zijn verklaard, stelt hij de installatievergadering vast op de dag bepaald in artikel 2 van de nieuwe gemeentewet.

De oproeping geschiedt schriftelijk en aan huis tenminste vijf vrije dagen vóór de vergadering; zij vermeldt de agenda. Afschrift ervan wordt onmiddellijk aan de arrondissementssecretaris toegezonden.

Indien de burgemeester zijn verplichtingen niet nakomt, treedt de arrondissementscommissaris in zijn plaats op; in dat geval is de in het derde lid bepaalde termijn niet van toepassing. De kosten in verband met het optreden van de arrondissementscommissaris zijn ten laste van de in gebreke blijvende burgemeester.

§ 2. De burgemeester van de nieuwe gemeente installeert de nieuwe gemeenteraad.

Als de nieuwe burgemeester nog niet is benoemd of als de nieuwe titularis de eed nog niet heeft afgelegd, geschiedt de installatie door de burgemeester van de vroegere gemeente Brussel. Hetzelfde geldt bij verhindering van de nieuwe burgemeester.

§ 3. De secretaris van de vroegere gemeente Brussel is belast met het opstellen van de notulen van de installatievergadering totdat de voorlopige secretaris van de nieuwe gemeente is aangewezen.

Bij afwezigheid of verhindering van de secretaris van de vroegere gemeente Brussel wijst de voorzitter van de vergadering een plaatsvervanger onder de verkozen leden aan.

Art. 12

Pour fixer l'ordre des conseillers communaux, il est tenu compte, en ce qui concerne les conseillers réélus, de leur ancienneté antérieure en tant que conseiller.

A ancienneté égale, la priorité est donnée au conseiller qui a obtenu le nombre le plus élevé de voix lors des nouvelles élections.

CHAPITRE III**Dispositions générales****Art. 13**

La commune de Bruxelles nouvellement créée reprend tous les biens, droits, charges et obligations des anciennes communes dont elle est composée.

Art. 14

Sauf disposition particulière, les arrêtés et règlements en vigueur dans les communes fusionnées continuent à s'appliquer au territoire pour lequel ils ont été pris jusqu'au jour où ils sont abrogés par les autorités compétentes de la nouvelle commune de Bruxelles.

Art. 15

Les centres publics d'aide sociale des communes fusionnées sont dissous le jour de l'installation du centre public d'aide sociale de la nouvelle commune de Bruxelles.

Art. 16

Le nouveau centre public d'aide sociale reprend tous les biens, droits, charges et obligations des centres dissous.

21 janvier 1992.

Art. 12

Voor de vaststelling van de rangorde der gemeenteraadsleden wordt voor de herkozen raadsleden rekening gehouden met hun vroegere anciënniteit als raadslid.

Bij gelijke anciënniteit, wordt de voorrang gegeven aan het raadslid dat bij de nieuwe verkiezingen het hoogste aantal stemmen bekwam.

HOOFDSTUK III**Algemene bepalingen****Art. 13**

De opgerichte nieuwe gemeente Brussel neemt alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen over van de vroegere gemeenten waaruit zij is samengesteld.

Art. 14

Behoudens een afzonderlijke regeling, blijven de in de samengevoegde gemeenten van kracht zijnde besluiten, reglementen en verordeningen, van toepassing voor het grondgebied waarvoor zij werden uitgevaardigd tot op de dag dat zij worden opgeheven door de bevoegde overheid van de nieuwe gemeente Brussel.

Art. 15

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de samengevoegde gemeenten worden ontbonden op de dag van de installatie van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de nieuwe gemeente Brussel.

Art. 16

Het nieuwe openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn neemt alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen van de ontbonden centra over.

21 januari 1992.

E. VAN VAERENBERGH