

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

28 JANUARI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 74,
74bis, 75, 76 en 77 van
de Gemeentekieswet**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEREN LEO PEETERS EN VANDE LANOTTE

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — In artikel 74, tweede lid, van de gemeentekieswet worden de woorden « tien dagen » vervangen door de woorden « 8 dagen ». ».

VERANTWOORDING

Het Belgisch publiek recht voorziet een mechanisme om de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen te betwisten. In eerste aanleg is de bestendige deputatie (als rechtsprekend orgaan) en in beroep de Raad van State bevoegd.

Uit wetenschappelijke studies is gebleken dat dit systeem tot misbruiken aanleiding geeft : niet alleen kan een beroep gemakkelijk tot een verlenging van de duur van het schepenenmandaat (en -betaling) leiden, bovendien is het beroep ook een methode om alsnog tot een coalitiewissel te komen. Instabiliteit is dan het gevolg, om van de ethische bezwaren nog te zwijgen.

Zie :

- 156 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N^o 1 : Wetsvoorstel van de heer Leo Peeters.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

28 JANVIER 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 74,
74bis, 75, 76 et 77 de la loi
électorale communale**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE MM. LEO PEETERS ET VANDE LANOTTE

Article 1^{er}

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 1^{er}. — A l'article 74, deuxième alinéa, de la loi électorale communale, les mots « dix jours » sont remplacés par les mots « huit jours ». ».

JUSTIFICATION

Le droit public belge prévoit une procédure de réclamation contre les résultats des élections communales. La députation permanente (en tant qu'organe juridictionnel) statue en première instance et sa décision peut faire l'objet d'un recours devant le Conseil d'Etat.

Des études scientifiques ont montré que ce système donne lieu à des abus : non seulement l'introduction d'un recours peut constituer un moyen aisé de prolonger la durée d'un mandat d'échevin (et le versement du traitement y afférent), mais l'introduction d'un recours est également une méthode permettant de procéder à un changement de coalition. Outre qu'ils soulèvent des problèmes éthiques, ces procédés sont générateurs d'instabilité au niveau communal.

Voir :

- 156 - 91 / 92 (S.E.) :

— N^o 1 : Proposition de loi de M. Leo Peeters.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

In het verleden is herhaaldelijk gediscussieerd over mogelijke oplossingen. De oplossing die nu wordt voorgesteld houdt rekening met de diverse overwegingen. Kort samengevat komt het voorstel er op neer dat een aantal termijnen lichtjes worden ingekort, geharmoniseerd of geëxpliciteerd. Het belangrijkste is echter dat het beroep bij de Raad van State niet meer, zoals nu wel altijd het geval is, opschortend werkt. Het beroep blijft enkel opschortend als de deputatie, al dan niet op bezwaar, de zetelverdeling wijzigt of de verkiezingen vernietigt.

In dit amendement wordt de termijn voor beroep tot acht dagen beperkt. Op die manier wordt vooral een harmonisering nagestreefd met andere beroepstermijnen.

N° 2 VAN DE HEREN LEO PEETERS EN VANDE LANOTTE

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — In artikel 75, in § 2, derde lid van dezelfde wet worden de woorden « tien weken » vervangen door de woorden « 45 dagen ». »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement n° 1.

Specifiek bij dit amendement is de harmonisering met de termijn uit § 1.

N° 3 VAN DE HEREN LEO PEETERS EN VANDE LANOTTE

Art. 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 3. — Artikel 76, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 76. — Van de beslissing van de bestendige deputatie of het uitblijven van enige beslissing binnen de voorgescreven termijn wordt door de provinciegrieffier binnen de drie dagen kennis gegeven aan de gemeenteraad en, bij een ter post aangetekende brief aan de bezwaarden.

Van de beslissing van de bestendige deputatie waarbij de verkiezingen worden vernietigd of de zetelverdeling wordt gewijzigd, wordt tegelijkertijd aan de Eerste Voorzitter van de Raad van State een vooreensluitend verklaarde copie van de uitspraak, van het administratief dossier en van de procedurestukken toegestuurd. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement n° 1.

On a envisagé à maintes reprises par le passé de résoudre ce problème. La solution que nous proposons tient compte des diverses considérations formulées au cours de ces débats. Il s'agit en résumé de réduire quelque peu, d'harmoniser et de préciser un certain nombre de délais. L'élément le plus important est toutefois que l'introduction d'un recours devant le Conseil d'Etat ne sera plus assorti d'un effet suspensif comme c'était le cas jusqu'ici. Le recours ne reste suspensif que dans le cas où la députation permanente, éventuellement sur la base d'une réclamation, modifie la répartition des sièges ou annule les élections.

Ce premier amendement tend à ramener de dix jours à huit jours le délai dans lequel le recours doit être introduit. Il s'agit essentiellement de faire concorder ce délai avec d'autres.

N° 2 DE MM. LEO PEETERS ET VANDE LANOTTE

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — A l'article 75, § 2, troisième alinéa, de la même loi, les mots « dix semaines » sont remplacés par les mots « 45 jours ». »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Le présent amendement tend essentiellement à faire concorder la durée de ce délai avec celle du délai prévu au § 1^{er}.

N° 3 DE MM. LEO PEETERS ET VANDE LANOTTE

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 3. — L'article 76, premier alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 76. — La décision de la députation permanente ou l'absence de toute décision dans le délai prescrit est notifiée dans les trois jours par le greffier provincial au conseil communal et, par lettre recommandée à la poste, aux réclamants.

Une copie certifiée conforme du prononcé de la décision de la députation permanente annulant les élections ou modifiant la répartition des sièges, ainsi que du dossier administratif et des pièces de procédure, est envoyée en même temps au premier président du Conseil d'Etat. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

Specifiek wordt de termijn van drie dagen ingevoerd. In het verleden werd de beslissing soms laattijdig betekend. De betekening aan de Raad van State zorgt voor het uitsparen van administratief tijdverlies in de gevallen waarin het beroep bij de Raad van State opschortend is.

N^o 4 VAN DE HEREN LEO PEETERS EN VANDE LANOTTE

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — Artikel 76bis van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 76bis. — Degenen aan wie kennis moet worden gegeven van de beslissing van de bestendige deputatie kunnen binnen acht dagen na de kennisgeving beroep instellen bij de Raad van State. De Raad van State doet uitspraak binnen een termijn van zestig dagen. Het beroep bij de Raad van State is niet opschortend, behoudens wanneer het beroep gericht is tegen een beslissing van de bestendige deputatie die een vernietiging van de verkiezingen of een wijziging in de zetelverdeling inhoudt. Wanneer vóór de uitspraak van de Raad van State de Koning de burgemeester van de betreffende gemeente benoemt, heeft deze benoeming uitwerking vanaf de betekening van het arrest van de Raad van State dat de verkiezingen vernietigt of de zetelverdeling wijzigt ». ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement n^o 1.

Specifiek wordt de termijn van 60 dagen voorzien en wordt verduidelijkt in welke gevallen een opschorting speelt. Dit is dus niet het geval wanneer het beroep over de rangorde zou gaan. Bovendien wordt wel een specifieke bepaling met betrekking tot de burgemeester opgenomen : de burgemeester kan tijdens de procedure wel benoemd worden, maar dit besluit heeft pas na het arrest uitwerking.

L. PEETERS
J. VANDE LANOTTE

Le présent amendement vise plus spécifiquement à fixer un délai de trois jours, la décision étant parfois notifiée tardivement. La notification au Conseil d'Etat vise à limiter les pertes de temps en formalités administratives dans les cas où le recours introduit auprès du Conseil d'Etat est suspensif.

N^o 4 DE MM. LEO PEETERS ET VANDE LANOTTE

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 4. — L'article 76bis de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 76bis. — Un recours au Conseil d'Etat est ouvert dans les huit jours de la notification aux personnes à qui la décision de la députation permanente doit être notifiée. Le Conseil d'Etat statue dans les soixante jours. Le recours au Conseil d'Etat n'est pas suspensif, sauf lorsqu'il est dirigé contre une décision de la députation permanente annulant les élections ou modifiant la répartition des sièges. Lorsque le Roi nomme le bourgmestre de la commune en question avant que le Conseil d'Etat ait rendu son arrêt, cette nomination ne sortit ses effets qu'à partir de la notification de l'arrêt du Conseil d'Etat annulant les élections ou modifiant la répartition des sièges ». ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 1.

Un délai de 60 jours est prévu en l'occurrence et il est précisé dans quels cas le recours est suspensif. Le recours n'est, par exemple, pas suspensif lorsqu'il porte sur l'ordre des conseillers. De plus, l'article proposé contient une disposition spécifique relative au bourgmestre : le bourgmestre peut être nommé en cours de procédure mais l'arrêté de nomination ne sortit ses effets qu'après que le Conseil d'Etat a rendu son arrêt.