- 181 / 1 - 91 / 92 (S.E.)

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

14 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

relative à la création et à l'organisation d'un Fonds national des créances alimentaires

(Déposée par Mme Onkelinx et Mme Burgeon)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet la création d'un Fonds national des créances alimentaires chargé de rencontrer les difficultés très réelles que subissent les enfants créanciers d'aliments lorsque leurs débiteurs font défaut ou s'exécutent avec retard.

Chacun sait, en effet, que la décision de l'octroi d'une pension alimentaire à l'enfant que ce soit dans le cadre d'un divorce par consentement mutuel ou pour cause déterminée, ne constitue malheureusement pas la garantie du versement de celle-ci.

L'étude « La problématique socio-économique des créances alimentaires en Belgique » de B. Bawin (Université de Liège) et J. Van Houtte (UFSIA)-1990- nous a appris que, dans l'échantillon considéré par l'enquête, 18 % des pensions alimentaires dues en faveur des enfants n'étaient pas payées du tout et 24 % l'étaient avec retard.

Ces chiffres sont suffisamment éloquents pour que le législateur se préoccupe activement de ce problème qui engendre des situations souvent dramatiques.

(*) Première session de la législature n° 48.

- 181 / 1 - 91 / 92 (B.Z.)

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

14 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

houdende oprichting en organisatie van een Rijksfonds voor alimentatievorderingen

(Ingediend door Mevr. Onkelinx en Mevr. Burgeon)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een Rijksfonds voor alimentatievorderingen op te richten dat een oplossing moet uitwerken voor de wezenlijke problemen waarmee de alimentatiegerechtigde kinderen te kampen hebben ingeval hun schuldenaars niet of met vertraging betalen.

Het is immers algemeen bekend dat de beslissing om aan het kind een onderhoudsuitkering toe te kennen, ongeacht of dat in het raam van een echtscheiding door onderlinge toestemming of een echtscheiding op grond van bepaalde feiten gebeurt, jammer genoeg geen waarborg biedt dat die uitkering ook wordt uitbetaald.

Uit de studie « Socio-economische problematiek van de onderhoudsverplichtingen in België » van B. Bawin (Université de Liège) en J. Van Houtte (UFSIA)-1990- blijkt dat, voor de bij het onderzoek betrokken groep, 18 % van de onderhoudsuitkeringen ten gunste van de kinderen helemaal niet werden uitbetaald; bij 24 % gebeurde dat met vertraging.

Die cijfers tonen overduidelijk aan dat de wetgever echt werk moet gaan maken van dit probleem dat aanleiding geeft tot vaak schrijnende toestanden.

(*) Eerste zitting van de legislatuur nr 48.

Au cours des dix dernières années, différentes propositions ont été déposées en vue de trouver des solutions harmonieuses au non paiement des créances alimentaires. Citons plus particulièrment celle de M. Lallemand (Doc. Sénat n° 131/1-85/86) et celle de Mme Hanquet (Doc. Sénat n° 29/1-81/82) reprise ensuite par M. Antoine (Doc. Chambre n° 387/1-1988). Ces propositions tendaient à résoudre la problématique du versement de toutes les créances alimentaires en ce compris celles des épouses divorcées. Il s'agit là d'une différence fondamentale par rapport à la présente proposition qui ne vise que les créances dues aux enfants.

Récemment encore, a été votée la loi du 8 mai 1989 modifiant la loi sur les CPAS. Cette loi devait, en principe, rencontrer la problématique évoquée ici. Ce ne fut malheureusement pas le cas. A la question écrite n° 122 posée au secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale par M. Perdieu, le 23 avril 1990 (Bulletin des Questions et Réponses n° 133 pp. 10853 et 10854), il fut répondu que, au 31 janvier 1990, seuls 333 cas avaient fait l'objet d'une décision d'octroi d'avance sur créance alimentaire en vertu de cette nouvelle loi. Quand on sait qu'il y a, en Belgique, à l'heure actuelle, environ 80 000 mères divorcées et que parmi celles-ci 64 000 ont droit à une pension alimentaire pour leur(s) enfant(s), on ne peut que conclure à l'insuffisance du dispositif mis en place par la loi du 8 mai 1989.

Avant d'envisager le dépôt d'une nouvelle proposition de loi, il convenait de rechercher et d'analyser les raisons du non fonctionnement de la loi précitée.

1. Réticences certaines, pour les personnes concernées à s'adresser au CPAS, organisme social auprès duquel le recours est encore connoté trop négativement dans la population.
2. Réticences à être perçu(e) comme assisté(e) alors que le versement de la créance alimentaire est un droit.
3. Montant trop bas des avances consenties.
4. Conditions de revenus imposées aux bénéficiaires des avances.

C'est donc la nature même de la loi, conçue dans le cadre de l'aide sociale, et les contraintes qu'elle génère, qui la rend difficilement applicable.

La présente proposition de loi s'inscrit donc dans un cadre résolument différent puisqu'elle ressortit des domaines de la sécurité sociale et surtout du droit de l'enfant.

Elle vise à encourager un respect correct de l'obligation alimentaire envisagée comme un droit social fondamental de l'enfant. Droit qu'il convient de faire respecter quelles que soient les circonstances dans lesquelles se trouve sa famille.

De jongste tien jaar is een aantal voorstellen ingediend om een harmonische oplossing te vinden voor het niet-betalen van de alimentatievorderingen. We vernoemen inzonderheid het voorstel van de heer Lallemand (Stuk Senaat, nr 131/1-85/86) en dat van mevrouw Hanquet (Stuk Senaat, nr 29/1-81/82). Dat laatste werd vervolgens door de heer Antoine overgenomen (Stuk Kamer, nr 387/1-1988). Met die voorstellen wou men de problemen inzake de betaling van alle alimentatievorderingen aanpakken, met inbegrip van de vorderingen ten gunste van de uit de echt gescheiden echtgenoten. Op dat punt verschillen die voorstellen fundamenteel van het onze, dat alleen betrekking heeft op de vorderingen ten gunste van de kinderen.

Op 8 mei 1989 werd een wet tot wijziging van de wet betreffende de OCMW's goedgekeurd. Die wet had de hier aangesneden problematiek in principe moeten verhelpen; jammer genoeg is dat niet gebeurd. De heer Perdieu heeft op 23 april 1990 (Bulletin Vragen en Antwoorden nr 133, blz. 10853 en 10854) vraag nr 122 gesteld aan de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie. Uit het antwoord bleek dat er op 31 januari 1990 krachtens die nieuwe wet in slechts 333 gevallen een beslissing tot toekenning van voorschotten op onderhoudsgelden was genomen. Gelet op het feit dat er in België vandaag zowat 80 000 gescheiden moeders leven en dat 64 000 onder hen recht hebben op een onderhoudsuitkering voor hun kind(eren), moet men wel concluderen dat de door de wet van 8 mei 1989 vastgestelde maatregelen ontoereikend zijn.

Vooraleer een nieuw wetsvoorstel in te dienen, moest worden achterhaald en onderzocht waarom de bovenvermelde wet niet de verwachte resultaten heeft opgeleverd.

1. De betrokkenen ervaren ongetwijfeld drempelvrees om bij het OCMW aan te kloppen : bijstand vragen aan die sociale instelling heeft bij de mensen nog een te negatieve bijklank.
2. Men wil niet echt beschouwd worden als iemand die bijstand krijgt, ofschoon de alimentatievordering zonder meer een recht is.
3. De toegekende voorschotten zijn te gering.
4. Om aanspraak te kunnen maken op voorschotten worden inkomensvoorwaarden opgelegd.

Dat de wet zo moeilijk kan worden toegepast is dan ook te wijten aan de aard van de wet zelf (die in het raam van de sociale bijstand werd uitgewerkt), alsook aan de verplichtingen die ze meebrengt.

Dit wetsvoorstel hoort in een totaal ander verband thuis; het heeft namelijk betrekking op de sociale zekerheid en vooral op de rechten van het kind.

Het voorstel wil een aansporing zijn om op de alimentatievordering, een fundamenteel sociaal recht van het kind, correct in te gaan. Aan dat recht mag niet worden geraakt, wat ook de omstandigheden zijn waarin het gezin verkeert.

A cet égard, il convient de noter que cette proposition s'inscrit parfaitement dans le cadre de la Convention des Droits de l'Enfant des Nations Unies qui stipule en son article 27 point 4 que « Les Etats parties prennent toutes les mesures appropriées en vue d'assurer le recouvrement de la pension alimentaire de l'enfant auprès de ses parents » et en son article 18 point 1 que « les Etats parties s'emploient de leur mieux à assurer la reconnaissance du principe selon lequel les deux parents ont une responsabilité commune pour ce qui est d'élever l'enfant et d'assurer son développement ».

C'est donc d'une responsabilité globale, qu'ont la société et l'Etat, à l'égard des enfants vis-à-vis desquels l'obligation d'aliments n'est pas respectée, qu'il est question ici.

Dans le dispositif proposé, chaque créancier d'aliments peut faire appel au Fonds pour toute créance due à un enfant et ce, sans enquête préalable sur ses ressources.

Il s'agit donc ici de placer tous les enfants créanciers d'aliments sur un pied d'égalité eu égard aux droits qu'ils ont acquis par rapport à leurs débiteurs.

Le Fonds est tenu de traiter chaque demande d'avance sur créance alimentaire et est subrogé dans les droits du créancier vis-à-vis du débiteur pour ce qui concerne la somme avancée. Il intervient dès que le débiteur fait défaut depuis quatre semaines au moins.

Compte tenu des budgets disponibles et des évaluations des montants moyens des créances, l'intervention du Fonds est plafonnée à la fois quant aux montants et quant à la durée des paiements. La limitation de durée s'impose également afin d'éviter que les créanciers ne se fassent octroyer des rentes à vie à charge du Fonds. Il s'agit aussi de limiter, pour le Fonds, les risques liés à l'insolvabilité du débiteur. L'objectif de la présente proposition étant de mettre en œuvre une solution temporaire permettant la recherche plus sereine d'une solution définitive.

Il n'appartient, en effet, pas à l'Etat de se substituer au devoir de solidarité que le débiteur d'aliments a, après un divorce, vis-à-vis de ses enfants. Une telle politique n'aboutirait, en effet, qu'à rendre celui-ci encore moins enclin à respecter ses obligations alimentaires.

Toutefois, l'Etat peut, par l'intermédiaire du Fonds proposé ici, disposant de moyens de récupération supérieurs à ceux d'un particulier et de moyens d'investigation importants, notamment auprès des administrations fiscales, contribuer au déblocage de certaines situations jugées difficiles par les bénéficiaires.

Pour ne pas créer un organisme supplémentaire, qui pourrait souffrir de lenteurs administratives, il est proposé une structure souple créée au sein du

In dat verband zij onderstreept dat dit voorstel nauw aansluit bij het Verdrag van de Verenigde Naties over de rechten van het kind. Dat Verdrag bepaalt in artikel 27, punt 4, het volgende : « De ondertekenende landen nemen de nodige maatregelen om de onderhoudskost van het kind te innen bij de ouders. » In artikel 18, punt 1, luidt het : « De ondertekenende landen doen al wat ze kunnen om erkenning te waarborgen van de stelregel dat beide ouders gemeenschappelijke verantwoordelijkheden hebben ten aanzien van de opvoeding en ontwikkeling van het kind. »

Het gaat hier bijgevolg om een algemene verantwoordelijkheid van de samenleving en de Staat tegenover de kinderen ten aanzien van wie de alimentatieverplichting niet wordt nageleefd.

Met dit voorstel kan iedere alimentatiegerechtigde voor elke vordering ten gunste van een kind een beroep doen op het Fonds, zonder voorafgaand onderzoek naar zijn bestaansmiddelen.

Men moet dus alle alimentatiegerechtigde kinderen gelijk behandelen, gelet op de rechten die ze tegenover hun schuldenaar hebben.

Het Fonds moet elke aanvraag tot voorschot op een alimentatievordering behandelen. Voor dat voorschot treedt het in de rechten van de schuldeiser tegenover de schuldenaar; het treedt op zodra de alimentatieplichtige sinds ten minste vier weken niet meer heeft betaald.

Rekening houdend met de beschikbare middelen en de raming van de gemiddelde bedragen van de vorderingen, worden voor het optreden van het Fonds maxima opgelegd, zowel wat het bedrag als wat de duur van de betalingen betreft. Die laatste beperking is nodig om te voorkomen dat de schuldeisers zich door het Fonds levenslang een rente zouden laten uitkeren. Voorts moet het risico van onvermogen van de schuldenaar zo klein mogelijk blijven. Dit voorstel beoogt immers een tijdelijke uitweg, wat het mogelijk moet maken zich rustiger te beraden over een definitieve oplossing.

De Staat hoeft immers de plicht tot samenhorigheid die de alimentatieplichtige na een echtscheiding ten aanzien van zijn kinderen heeft, niet over te nemen. Dat zou immers alleen tot gevolg hebben dat de schuldenaar nog minder wordt aangezet om zijn alimentatieplicht na te komen.

De Staat kan niettemin de toestand die voor de rechthebbenden problemen oplevert, helpen oplossen via het bij dit voorstel opgerichte Fonds. Dit laatste beschikt immers over meer middelen dan een particulier om het geld in te vorderen en ook over ruimere mogelijkheden om met name bij de administratie der belastingen een onderzoek in te stellen. Op die manier kan het ertoe bijdragen dat bepaalde situaties, die door de uitkeringsgerechtigden als moeilijk worden getaxeerd, weer vlot worden getrokken.

Wij opteren voor een soepele structuur binnen het Ministerie van Sociale Voorzorg, zodat men geen bijkomend orgaan hoeft op te richten dat met admini-

ministère de la Prévoyance sociale. Du personnel, prélevé parmi les effectifs de ce ministère, sera affecté aux missions du Fonds.

Le Fonds est géré par un comité directeur paritaire.

Il est par ailleurs prévu une ouverture possible aux Régions et Communautés sous la condition qu'elles participent au financement du Fonds. Cette possibilité doit être prévue pour tous les cas où le débiteur d'aliments appartient à la fonction publique régionale ou communautaire.

Le financement du Fonds, à terme, est assuré par des budgets émanant :

— des Affaires sociales
— des Classes moyennes
— de la Fonction publique

et par des majorations de créances pour frais administratifs, majorations dues par les débiteurs ainsi que, le cas échéant, par des dons et legs.

Lors du conclave de juillet 1990, le gouvernement a décidé de réserver un montant de 100 millions à son budget 1991 comme fonds de roulement pour la mise en œuvre d'un organisme de paiement et de recouvrement de créances alimentaires. Cette somme devrait être suffisante pour permettre le démarrage du Fonds dans un premier temps.

En guise de conclusion, il convient d'ajouter que les auteurs de la présente proposition sont bien conscients de ce que celle-ci ne permettra sans doute pas de rencontrer tous les problèmes liés au non-versement des créances alimentaires dues aux enfants mais que rencontrer ceux-ci, fût-ce partiellement, constitue déjà une étape importante dans une élaboration des droits de l'enfant.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article institue le Fonds auprès du ministère de la Prévoyance sociale du fait de la compétence de ce département en matière de Sécurité sociale. Le Fonds, en tant que tel, n'est pas soumis à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires. En effet, il ne répond pas aux critères visés par cette loi.

Art. 2

Cet article dispose que les missions du Fonds se limitent aux créances alimentaires dues aux enfants.

La possibilité existe toutefois d'étendre, par arrêté royal, le champ d'application à d'autres créances alimentaires.

stratieve traagheid af te rekenen kan hebben. De opdrachten van het Fonds worden uitgevoerd door personeel dat van dat Ministerie overkomt.

Het Fonds wordt beheerd door een paritair samengesteld bestuurscomité.

Voorts kunnen ook de Gewesten en Gemeenschappen bij de werking worden betrokken, op voorwaarde dat ze tot de financiering van het Fonds bijdragen. Met die mogelijkheid moet rekening worden gehouden voor elk geval waarbij de alimentatieplichtige een personeelslid is van een Gewest of een Gemeenschap.

Op termijn moet de financiering van het Fonds geschieden door begrotingsmiddelen afkomstig van :

— Sociale Zaken;
— Middenstand;
— Openbaar Ambt.

Bovendien moeten de administratieve kosten worden betaald door een verhoging van de door de schuldenaars verschuldigde vorderingen. Tot slot komen ook giften en legaten in aanmerking.

De Regering heeft tijdens het conclaaf van juli 1990 besloten om in de begroting 1991 een bedrag van 100 miljoen frank als bedrijfskapitaal op te nemen voor het opstarten van een instelling die alimentatievorderingen moet uitbetalen en invorderen. Dat bedrag zou aanvankelijk moeten volstaan om het Fonds van start te laten gaan.

Tot besluit zij nog onderstreept dat de indieners van dit voorstel zich er zeker van bewust zijn dat hiermee niet alle problemen in verband met het niet-uitbetalen van de aan kinderen verschuldigde alimentatievorderingen van de baan zijn. Toch kan een zelfs gedeeltelijke oplossing reeds een mijlpaal zijn in de erkenning van de rechten van het kind.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Krachtens dit artikel ressorteert het Fonds onder het Ministerie van Sociale Voorzorg, gelet op de bevoegdheid van dat departement inzake sociale zekerheid. Het Fonds is als dusdanig niet onderworpen aan de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Het beantwoordt immers niet aan de door die wet opgelegde criteria.

Art. 2

In dit artikel wordt bepaald dat de opdrachten van het Fonds beperkt blijven tot de voor kinderen verschuldigde alimentatievorderingen.

De mogelijkheid blijft evenwel open om het toepassingsgebied bij koninklijk besluit tot andere alimentatievorderingen uit te breiden.

Art. 3

Cet article définit les missions du Fonds :

— versement d'avances dont le montant ne pourra toutefois pas excéder celui des allocations familiales dues pour les enfants orphelins;

— recouvrement des créances dans les limites des avances versées. Pour cette part et cette part seulement, le Fonds est subrogé dans les droits du créancier vis-à-vis de son débiteur.

Art. 4

Cet article dispose que le créancier peut faire appel au Fonds dès lors qu'il n'a pas reçu le montant de sa créance depuis quatre semaines au moins. Les modalités concrètes d'introduction des demandes sont à déterminer par arrêté royal.

Art. 5

Cet article impose au Fonds d'intervenir dans les huit jours qui suivent la réception de la demande.

Un arrêté royal délibéré en conseil des ministres détermine :

— les montants mensuels maxima qui sont attribués par le Fonds sans qu'ils puissent excéder ceux des allocations familiales dues pour des orphelins;

— la durée maximale d'intervention du Fonds sans que celle-ci puisse dépasser neuf mois.

Un plafond d'intervention s'impose afin de rester dans des limites budgétaires raisonnables et une limitation de durée se révèle nécessaire si l'on veut éviter que le débiteur cesse de se sentir responsable de son obligation alimentaire.

Art. 6

Cet article dote le Fonds des moyens juridiques nécessaires pour obliger le débiteur à respecter ses obligations. Il permet au Fonds d'engager toutes actions judiciaires en paiement contre le débiteur. Il est prévu de mettre à charge du débiteur les frais de récupération sauf décision de l'organe de gestion d'y renoncer. Il appartiendra au Roi de déterminer les raisons et les modalités selon lesquelles l'organe de gestion pourrait y renoncer.

Les sommes récupérées à charge du débiteur sont majorées d'un pourcentage, déterminé par le Roi, destiné à couvrir tout ou partie des frais de gestion du Fonds.

Art. 3

Dit artikel omschrijft de opdrachten van het Fonds :

— het uitkeren van voorschotten, die evenwel niet hoger mogen liggen dan het bedrag van de kinderbijslag voor wezen;

— het invorderen van schulden ten belope van de uitgekeerde voorschotten. Alleen daarvoor kan het Fonds in de rechten van de schuldeiser ten opzichte van zijn schuldenaar treden.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat een schuldeiser een beroep op het Fonds kan doen zodra hij sinds ten minste vier weken het bedrag van zijn schuldvordering niet heeft ontvangen. De concrete procedure die voor een dergelijk verzoek moet worden gevolgd, wordt bij koninklijk besluit geregeld.

Art. 5

Dit artikel legt het Fonds de verplichting op om uiterlijk acht dagen na ontvangst van het verzoek over te gaan tot de uitkering.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt :

— de maandelijkse maxima die het Fonds uitkeert en die niet hoger mogen liggen dan de kinderbijslag voor wezen;

— de periode waarin het Fonds mag optreden. Die mag niet langer zijn dan negen maanden.

De tegemoetkomingen moeten aan een plafond zijn onderworpen, ten einde binnen redelijke budgettaire perken te blijven. De duur moet worden beperkt indien men wil voorkomen dat de schuldenaar het gevoel krijgt dat hij zelf niet langer voor de alimentatie dient in te staan.

Art. 6

Dit artikel verschaft het Fonds de nodige rechtsmiddelen om de schuldenaar te dwingen zijn alimentatieplicht te voldoen. Zo kan het Fonds tegen de schuldenaar alle rechtsvorderingen tot betaling instellen. De terugvorderingskosten zijn voor rekening van de schuldenaar, behalve indien het beheersorgaan besluit van die kosten af te zien. De Koning bepaalt om welke redenen en volgens welke procedure het beheersorgaan van die kosten kan afzien.

De op de schuldenaar verhaalde bedragen worden met een door de Koning bepaald percentage verhoogd, ten einde de beheerskosten van het Fonds geheel of gedeeltelijk te dekken.

Art. 7

Cet article dote le Fonds de moyens particuliers vis-à-vis de l'administration fiscale pour obtenir tous renseignements concernant les revenus et les biens du débiteur défaillant. Il peut, en outre, déposer requête auprès du juge de paix pour obtenir les informations nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Art. 8

Cet article détermine les conditions dans lesquelles il est mis fin à l'intervention du Fonds et lui impose de poursuivre le débiteur défaillant pour le montant non récupéré des sommes avancées au créancier.

Art. 9

Cet article prévoit les sanctions applicables à ceux qui auraient sollicité l'intervention du Fonds sans en respecter les conditions d'accès ou qui auraient transmis des faux documents ou renseignements.

Art. 10

Comme dans toutes les matières qui traitent des prestations familiales, le juge du tribunal du travail est seul compétent pour régler les contestations entre le créancier ou le débiteur et le Fonds.

Art. 11

Cet article stipule que l'organisation et le fonctionnement du Fonds sont réglés par arrêté royal sauf ce qui concerne les principes généraux établis dans le cadre des articles 12 à 16.

Art. 12

Cet article établit le caractère paritaire du comité directeur chargé de gérer le Fonds.

Art. 13

Cet article confère au Roi le pouvoir de nommer les membres du comité directeur et définit les qualifications requises du président.

Art. 7

Dit artikel verleent het Fonds de nodige middelen om bij de administratie van de directe belastingen alle inlichtingen in te winnen over de inkomsten en de goederen van de in gebreke blijvende schuldenaar. Voorts kan het Fonds bij de vrederechter een verzoekschrift indienen om de inlichtingen in te winnen die het nodig heeft om zijn opdracht te vervullen.

Art. 8

Dit artikel bepaalt onder welke voorwaarden aan de uitkeringen van het Fonds een einde wordt gemaakt en legt het Fonds de verplichting op het nog niet op de schuldenaar verhaalde gedeelte van de uitgekeerde voorschotten alsnog terug te vorderen.

Art. 9

Dit artikel bepaalt de straffen die worden opgelegd aan degene die het Fonds om uitkering heeft gevraagd zonder aan de voorwaarden te voldoen of indien eerstgenoemde onjuiste gegevens of stukken heeft verstrekt.

Art. 10

Zoals in alle aangelegenheden betreffende gezinsbijslag is alleen de arbeidsrechtbank bevoegd om de geschillen tussen de schuldeiser of de schuldenaar en het Fonds te beslechten.

Art. 11

Dit artikel bepaalt dat de organisatie en de werkwijze van het Fonds bij koninklijk besluit worden geregeld, met uitzondering van de in het kader van de artikelen 12 tot 16 vastgestelde algemene beginselen.

Art. 12

Dit artikel beoogt de paritaire samenstelling van het met het beheer van het Fonds belaste bestuurscomité.

Art. 13

Dit artikel verleent de Koning de bevoegdheid om de leden van het bestuurscomité aan te wijzen en bepaalt de vereisten waaraan de voorzitter moet voldoen.

Art. 14

Cet article impose au comité directeur le soin d'établir son règlement d'ordre intérieur dans un délai de trois mois suivant la date d'entrée en vigueur de la loi. Ce règlement doit recevoir l'approbation du ministre qui a la Prévoyance sociale dans ses attributions.

Art. 15

Cet article dote le Fonds de moyens humains prélevés, pour des raisons d'économie, parmi les effectifs du ministère de la Prévoyance sociale au sein duquel le Fonds est créé.

Art. 16

Cet article dote le Fonds de moyens financiers répartis sur les budgets des Affaires sociales, Classes moyennes et de la Fonction publique qui sont les trois départements ayant compétence vis-à-vis des salariés, des indépendants et des fonctionnaires.

Un arrêté délibéré en conseil des ministres fixera le montant global de la dotation attribuée au Fonds.

La possibilité est également créée d'adjoindre les Communautés et les Régions au financement du Fonds. Celles-ci pourraient contribuer au financement, notamment pour ce qui concerne les agents de la fonction publique relevant de leur compétence.

Les majorations de créance pour frais de gestion dues par les débiteurs défaillants constituent également un mode de financement du Fonds ainsi que les dons et legs.

Art. 17

Cet article définit les mesures transitoires concernant les créances alimentaires déjà existantes au moment de la création du Fonds, non payées depuis quatre semaines au moins et ne faisant pas l'objet d'une procédure de recouvrement. Les demandes liées à ces créances sont recevables par le Fonds mais celui-ci dispose d'un délai de dix-huit mois maximum pour les traiter.

Cette mesure transitoire paraît prudente vu le nombre important de cas possibles, et nécessaire en vue de maintenir un équilibre entre le souci d'équité et celui de l'efficience administrative.

Art. 14

Op grond van dit artikel stelt het bestuurscomité zijn reglement van orde vast binnen een termijn van drie maanden te rekenen van de datum van inwerkingtreding van de wet. Dit reglement moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Voorzorg behoort.

Art. 15

Dit artikel verleent aan het Fonds het noodzakelijke personeel, dat uit besparingsoverwegingen wordt afgenomen van het personeel van het Ministerie van Sociale Voorzorg, binnen hetwelk het Fonds wordt opgericht.

Art. 16

Dit artikel verleent het Fonds de financiële middelen, die op de begrotingen van Sociale Zaken, Middenstand en Openbaar Ambt worden uitgetrokken. Dat zijn de drie departementen die bevoegd zijn voor de werknemers, de zelfstandigen en de ambtenaren.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit stelt het totale bedrag van de aan het Fonds toegekende dotatie vast.

Voorts wordt voorzien in de mogelijkheid de Gemeenschappen en Gewesten bij de financiering van het Fonds te betrekken. Hun bijdrage tot de financiering kan met name het onder hun bevoegdheid vallende overheidspersoneel betreffen.

De door de in gebreke blijvende schuldenaars verschuldigde verhogingen van de vorderingen wegens beheerskosten, alsmede schenkingen en legaten behoren eveneens tot de financieringsmiddelen van het Fonds.

Art. 17

Dit artikel bepaalt de overgangsmaatregelen betreffende de van vóór de oprichting van het Fonds daterende alimentatievorderingen, die sedert ten minste vier weken niet zijn betaald en waarvoor geen invorderingsprocedure is ingesteld. De met die vorderingen verband houdende verzoeken zijn ontvankelijk, maar het Fonds beschikt over een termijn van ten hoogste achttien maanden om ze te behandelen.

Deze overgangsmaatregel wordt uit voorzichtigheid genomen, gelet op het grote aantal mogelijke gevallen. Bovendien lijkt hij noodzakelijk te zijn, teneinde het midden te houden tussen het streven naar billijkheid en dat naar administratieve doelmatigheid.

Art. 18

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

L. ONKELINX
C. BURGEON

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE Ier

Des dispositions générales

Article 1er

Il est créé au sein du ministère de la Prévoyance sociale un Fonds national des créances alimentaires, ci-après dénommé Fonds.

CHAPITRE II

Des missions du Fonds

Art. 2

La présente loi s'applique aux créances alimentaires dues en exécution des articles 203, 203*bis*, 207, 303, 311*bis*, 336, 364 du Code civil et 1280 du Code judiciaire.

Le Roi peut étendre l'application de la loi à d'autres créances alimentaires.

La loi s'applique également aux créances alimentaires dues en vertu d'une convention visée à l'article 1288, 3°, du Code judiciaire après transcription dans les registres de l'Etat civil de la décision judiciaire admettant le divorce ou la séparation de corps et de biens par consentement mutuel.

Art. 3

§1er. Le Fonds est chargé :

1° de verser au créancier d'aliments, selon les modalités de la présente loi, tout ou partie des sommes dues en vertu d'une décision judiciaire rendue sur base d'une des dispositions énumérées à l'article 2, alinéas 1 et 2, ou de la convention mentionnée à l'article 2, dernier alinéa sans toutefois que ce montant puisse excéder celui visé à l'article 50*bis* des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Art. 18

Overeenkomstig dit artikel treedt de wet in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Bij het Ministerie van Sociale Voorzorg wordt een Rijksfonds voor alimentatievorderingen, hierna genoemd het Fonds, opgericht.

HOOFDSTUK II

Opdrachten van het Fonds

Art. 2

Deze wet is van toepassing op de alimentatievorderingen die krachtens de artikelen 203, 203*bis*, 207, 303, 311*bis*, 336 en 364 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 1280 van het Gerechtelijk Wetboek verschuldigd zijn.

De Koning kan de toepassing van de wet uitbreiden tot andere alimentatievorderingen.

De wet is ook van toepassing op alimentatievorderingen gegrond op een overeenkomst als bedoeld in artikel 1288, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek, na overschrijving in de registers van de burgerlijke stand van de beslissing van de rechtbank tot echtscheiding of scheiding van tafel en bed door onderlinge toestemming.

Art. 3

§1. Het Fonds heeft tot opdracht :

1° aan de alimentatiegerechtigden, volgens de bepalingen van deze wet, geheel of gedeeltelijk de bedragen uit te keren, die verschuldigd zijn krachtens een rechterlijke beslissing, gewezen met toepassing van een der in artikel 2, 1ste en 2de lid, vermelde bepalingen of krachtens de in artikel 2, laatste lid, bedoelde overeenkomst. Die bedragen mogen evenwel niet hoger liggen dan het in artikel 50*bis* van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bedoelde bedrag.

Les versements effectués aux mandataires légaux et conventionnels sont libératoires.

Si l'obligation alimentaire n'est pas fixée sous la forme de paiement d'une somme en espèces le Fonds ne peut intervenir.

2° d'effectuer selon les modalités de la présente loi, le recouvrement de tout ou partie desdites créances à charge de leurs débiteurs ou de leurs ayants cause.

§ 2. Le Fonds est subrogé dans les droits de créancier relatifs à la partie de la créance alimentaire qui se rapporte au montant versé en vertu du 1° du § 1er. Il exerce toutes actions judiciaires que le créancier d'aliments pourrait exercer pour assurer le paiement de ses droits et est donc habilité à se constituer partie civile sur base des articles 391*bis* et 391*ter* du Code pénal.

Art. 4

Le bénéficiaire d'une créance alimentaire qui n'a pas reçu la totalité de son montant mensuel depuis quatre semaines au moins peut demander au Fonds d'effectuer la récupération des sommes dues par le débiteur d'aliments.

Le Roi détermine les modalités de l'introduction des demandes ainsi que la nature des documents justificatifs qui doivent être joints.

Art. 5

Dans les huit jours qui suivent la réception de la demande, le Fonds verse, par mandat postal ou virement bancaire, tout ou partie de la créance alimentaire due en vertu des dispositions visées à l'article 2.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en conseil des ministres :

1° les montants mensuels maxima qui sont attribués par le Fonds dans les limites déterminées à l'article 3, § 1er, 1°.

2° la durée pendant laquelle celui-ci est habilité à verser tout ou partie des créances sans que cette durée puisse excéder neuf mois.

Art. 6

Dans les huit jours de la réception de la demande, le Fonds met, par lettre recommandée, le débiteur en demeure de remplir ses obligations.

A partir du neuvième jour qui suit l'envoi de la lettre recommandée prévue à l'alinéa précédent, seuls les paiements adressés au Fonds en remboursement des avances consenties sont libératoires pour le débiteur.

De uitkeringen aan de wettelijke of bij overeenkomst aangestelde lasthebbers van de alimentatiegerechtigden zijn bevrijdend.

Indien niet werd bepaald dat de alimentatieplicht in de vorm van een geldsom moet worden voldaan, kan het Fonds geen uitkeringen verrichten;

2° de gehele of gedeeltelijke inning van die schuldvorderingen, volgens de bepalingen van deze wet, ten laste van de alimentatieplichtigen of hun rechtverkrijgenden.

§ 2. Het Fonds treedt in de rechten van de alimentatiegerechtigde voor het gedeelte van de alimentatievordering dat overeenstemt met het bedrag uitgekeerd krachtens § 1, 1°. Het Fonds stelt alle rechtsvorderingen in die de alimentatiegerechtigde zou kunnen instellen om de betaling van zijn alimentatierechten te waarborgen. Het is dan ook gemachtigd om als burgerlijke partij op te treden op grond van de artikelen 391*bis* en 391*ter* van het Strafwetboek.

Art. 4

De alimentatiegerechtigde die sinds ten minste vier weken niet het volle bedrag van zijn uitkering heeft ontvangen, kan het Fonds verzoeken het door de alimentatieplichtige verschuldigde bedrag in te vorderen.

De Koning bepaalt de procedure voor het indienen van dergelijke verzoeken, alsmede de aard van de bij te voegen bewijsstukken.

Art. 5

Uiterlijk acht dagen na ontvangst van het verzoek, maakt het Fonds per postwissel of bankgiro het krachtens de bepalingen van artikel 2 verschuldigde bedrag van de alimentatievordering geheel of ten dele over.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning :

1° de maandelijkse maxima die het Fonds binnen de in artikel 3, § 1, 1°, vastgelegde beperkingen uitkeert;

2° de periode waarin het Fonds gemachtigd is om het bedrag van de alimentatievordering geheel of ten dele uit te keren, zonder dat die periode een duur van negen maanden mag overschrijden.

Art. 6

Uiterlijk acht dagen na ontvangst van het verzoek stelt het Fonds bij aangetekende brief de schuldenaar in gebreke en verzoekt hem aan zijn verplichtingen te voldoen.

Vanaf de negende dag nadat de in het eerste lid bedoelde aangetekende brief is verzonden, zijn alleen de bedragen die bij wijze van terugbetaling van de door het Fonds uitgekeerde voorschotten aan het Fonds zelf worden betaald, bevrijdend voor de schuldenaar.

A défaut de paiement dans le mois qui suit ce huitième jour, le Fonds engage toutes actions judiciaires en paiement contre le débiteur.

La même procédure est à appliquer à un tiers débiteur en cas de délégation de revenus.

Les frais de récupération sont à charge du débiteur sauf décision de l'organe de gestion d'y renoncer pour les raisons et selon les modalités que le Roi arrêtera.

Le Fonds majore les sommes qu'il est chargé de récupérer à charge du débiteur d'aliments d'un pourcentage destiné à couvrir tout ou partie des frais de gestion. Le Roi détermine ce pourcentage.

Art. 7

Le Fonds est habilité à demander à l'administration des contributions directes, de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines, tous renseignements relatifs aux revenus, créances, capitaux et autres biens du débiteur ainsi qu'à toute administration publique ou tout organisme chargé d'une mission d'intérêt public, les renseignements nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Les modalités de la transmission de ces renseignements seront fixées par le Roi.

Le Fonds peut demander, par requête adressée au juge de paix du domicile du débiteur, d'ordonner aux personnes qu'il désigne, de communiquer tous renseignements ou tous documents relatifs au montant des revenus et autres biens du débiteur.

Les sanctions prévues à l'article 926 du Code judiciaire sont applicables à quiconque refuse de fournir les renseignements ou documents demandés.

Art. 8

Le créancier d'aliments est tenu de mettre fin à l'intervention du Fonds par notification sous pli recommandé dès qu'il ne remplit plus les conditions qui l'avaient fait déclarer créancier alimentaire.

Le Fonds est tenu de poursuivre le débiteur pour le montant non récupéré des sommes versées au créancier auquel il est subrogé et le montant des frais de récupération et de gestion exposés.

Le créancier est tenu d'avertir, dans les dix jours, le Fonds de toute décision judiciaire diminuant le montant de sa créance ou de toute renonciation totale ou partielle à sa créance.

Indien de betaling binnen een maand na die achtste dag uitblijft, stelt het Fonds tegen de schuldenaar een rechtsvordering tot betaling in.

Dezelfde procedure wordt toegepast ten opzichte van een derde schuldenaar in geval van overdracht van inkomsten.

De terugvorderingskosten zijn voor rekening van de schuldenaar, behalve indien het beheersorgaan besluit van die kosten af te zien om redenen en volgens een procedure die door de Koning worden bepaald.

Het Fonds verhoogt de op de alimentatieplichtige te verhalen bedragen met een percentage dat de beheerskosten geheel of ten dele moet dekken. De Koning bepaalt hoeveel dat percentage bedraagt.

Art. 7

Het Fonds is bevoegd om bij de administratie van de directe belastingen, van de belasting over de toegevoegde waarde, van de registratie en domeinen alle inlichtingen in te winnen over de inkomsten, schuldvorderingen, kapitalen en overige goederen van de alimentatieplichtige. Voorts kan het Fonds bij elke overheidsdienst of instelling die met een opdracht van openbaar nut is belast, de inlichtingen inwinnen die voor het vervullen van zijn opdracht noodzakelijk zijn.

De Koning bepaalt de wijze waarop die inlichtingen worden verschaft.

Het Fonds kan bij verzoekschrift aan de vrederechter van de woonplaats van de alimentatieplichtige vragen dat aan de personen die hij aanwijst, wordt bevolen alle gegevens en stukken mee te delen over het bedrag van de inkomsten of andere goederen van de schuldenaar.

De straffen bepaald in artikel 926 van het Gerechtelijk Wetboek zijn mede van toepassing op ieder die weigert de gevraagde gegevens of stukken te verstrekken.

Art. 8

De alimentatiegerechtigde is gehouden aan de uitkeringen van het Fonds een einde te maken door een kennisgeving bij aangetekende brief, wanneer hij niet meer aan de voorwaarden voldoet die er toe hadden geleid dat hij als alimentatiegerechtigde werd aangemerkt.

Het Fonds moet het gedeelte van de bedragen die aan de schuldeiser, in wiens rechten het Fonds is getreden, werden uitgekeerd maar nog niet op de schuldenaar verhaald, alsmede het bedrag van de invorderings- en beheerskosten alsnog terugvorderen.

De schuldeiser is verplicht het Fonds binnen tien dagen kennis te geven van elke rechterlijke beslissing waardoor het bedrag van zijn schuldvordering wordt verminderd of van iedere gehele of gedeeltelijke afstand van zijn schuldvordering.

Art. 9

Sera puni d'une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 à 5 000 francs ou de l'une de ces peines seulement quiconque aurait sciemment demandé l'intervention du Fonds sans être dans les conditions visées à l'article 4 ou qui aurait sciemment transmis des renseignements ou des documents inexacts au Fonds.

Les mêmes peines sont applicables aux créanciers d'aliments qui se seraient sciemment abstenus d'avertir le Fonds des modifications de leur créance visées à l'article 8, dernier alinéa.

Art. 10

L'article 580 du Code judiciaire est complété par la disposition suivante :

« 17° des contestations entre le créancier ou le débiteur d'aliments et le Fonds national des créances alimentaires ».

CHAPITRE III

De l'organisation administrative et des ressources du Fonds

Art. 11

L'organisation et le fonctionnement du Fonds sont réglés par le Roi.

Art. 12

Le Fonds est géré par un comité directeur.

Celui-ci est composé :

1° d'un président;

2° de douze membres dont :

— trois représentants des organisations représentatives des employeurs dont au moins un représentant des Classes moyennes;

— trois représentants du secteur public :

– un délégué désigné par le ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions;

– un délégué désigné par le ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions;

– un délégué désigné par le ministre ayant la Prévoyance sociale dans ses attributions;

— trois représentants des organisations représentatives des travailleurs;

— trois représentants des organisations représentatives des agents des services publics.

Art. 9

Met gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met geldboete van 100 frank tot 5 000 frank of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die willens en wetens het Fonds om uitkering heeft gevraagd zonder te voldoen aan de voorwaarden van artikel 4 of die willens en wetens onjuiste gegevens of stukken aan het Fonds heeft verstrekt.

Met dezelfde straffen wordt gestraft de alimentatiegerechtigde die willens en wetens verzuimt het Fonds op de hoogte te brengen van de in artikel 8, laatste lid, bedoelde wijzigingen in zijn schuldvordering.

Art. 10

Artikel 580 van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« 17° van geschillen die tussen de schuldeiser of de schuldenaar van alimentatievorderingen en het Rijksfonds voor alimentatievorderingen ontstaan ».

HOOFDSTUK III

Administratieve inrichting en middelen van het Fonds

Art. 11

De Koning regelt de organisatie en de werkwijze van het Fonds.

Art. 12

Het Fonds wordt beheerd door een bestuurscomité.

Dat comité is samengesteld uit :

1° een voorzitter;

2° twaalf leden, van wie :

— drie vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties onder wie ten minste één vertegenwoordiger van de Middenstand;

— drie vertegenwoordigers van de openbare sector :

– een afgevaardigde aangewezen door de Minister tot wiens bevoegdheid het openbaar ambt behoort;

– een afgevaardigde aangewezen door de Minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort;

– een afgevaardigde aangewezen door de Minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Voorzorg behoort;

— drie vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties;

— drie vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het overheidspersoneel.

Art. 13

Les membres du comité directeur sont nommés par le Roi.

Le président est un magistrat, en exercice ou honoraire, choisi de préférence parmi les magistrats des tribunaux de la jeunesse. Sa candidature est proposée par le ministre qui a la Justice dans ses attributions.

Art. 14

Le comité directeur établit son règlement d'ordre intérieur qui doit être approuvé dans les trois mois qui suivent la date d'entrée en vigueur de la présente loi par le ministre qui a la Prévoyance sociale dans ses attributions.

Art. 15

Des membres du personnel du ministère de la Prévoyance sociale sont affectés aux tâches administratives liées au fonctionnement du Fonds.

Le Roi détermine à cet effet le nombre et le grade des agents concernés.

Art. 16

Les ressources du Fonds sont constituées par :

1° une dotation dont le Roi détermine le montant par arrêté délibéré en conseil des ministres. Ce montant est réparti sur les budgets des Affaires sociales, des Classes moyennes et de la Fonction publique;

2° les majorations visées à l'article 6, dernier alinéa;

3° les dons et legs.

Les Communautés et Régions pourront, le cas échéant, participer au financement du Fonds. Dans ce cas, la composition du comité directeur visé aux articles 12 et 13 fait l'objet d'une concertation entre les pouvoirs concernés.

CHAPITRE IV

Dispositions transitoires et finales

Art. 17

La présente loi est applicable à toute créance alimentaire déjà existante, non payée depuis quatre semaines au moins et qui ne fait pas l'objet d'une procédure de recouvrement.

Par dérogation aux articles 5 et 6 en ce qui concerne les délais dans lesquels les demandes doivent être

Art. 13

De Koning benoemt de leden van het bestuurscomité.

De voorzitter is een magistraat of een emeritus magistraat, bij voorkeur gekozen uit de magistraten van de jeugdrechtbanken. Hij wordt voorgedragen door de minister tot wiens bevoegdheid de Justitie behoort.

Art. 14

Het bestuurscomité stelt zijn reglement van orde vast, dat binnen drie maanden na de datum van inwerkingtreding van deze wet moet worden goedgekeurd door de minister tot wiens bevoegdheid de Sociale Voorzorg behoort.

Art. 15

Met de uitvoering van de met de werking van het Fonds verband houdende administratieve taken worden personeelsleden van het ministerie van Sociale Voorzorg belast.

De Koning bepaalt daartoe het aantal en de graad van de desbetreffende personeelsleden.

Art. 16

De financiële middelen van het Fonds bestaan uit :

1° een dotatie waarvan het bedrag bij een in Ministerraad overlegd besluit door de Koning wordt vastgesteld. Dat bedrag wordt uitgetrokken op de begrotingen van Sociale Zaken, Middenstand en Openbaar Ambt;

2° de in artikel 6, laatste lid, bedoelde verhogingen;

3° giften en legaten.

De Gemeenschappen en Gewesten kunnen, in voorkomend geval, bijdragen tot de financiering van het Fonds. In dat geval wordt tussen de betrokken instanties overleg gepleegd over de samenstelling van het in de artikelen 12 en 13 bedoelde bestuurscomité.

HOOFDSTUK IV

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 17

Deze wet is van toepassing op alle reeds bestaande alimentatievorderingen, die sedert ten minste vier weken niet zijn betaald en waarvoor geen invorderingsprocedure is ingesteld.

In afwijking van de artikelen 5 en 6 betreffende de termijnen voor de behandeling van de verzoeken,

traitées, le Fonds bénéficie d'un délai de dix-huit mois maximum à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi pour répondre aux demandes relatives aux créances visées à l'alinéa premier.

Art. 18

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge.*

8 janvier 1992.

L. ONKELINX
C. BURGEON

beschikt het Fonds over een termijn van ten hoogste achttien maanden te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet om de verzoeken met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde vorderingen te beantwoorden.

Art. 18

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

8 januari 1992.