

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

27 FÉVRIER 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics
d'aide sociale**

(Déposée par M. Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de l'élaboration de la loi organique des CPAS en 1976, on ignorait que les services à la population qu'ils ont organisés connaîtraient un tel développement. On ignorait aussi la forte croissance que révéleraient leurs masses budgétaires. Actuellement, les budgets des CPAS oscillent entre 75 et 80 milliards de francs. Par ailleurs, l'augmentation des recettes n'a pas suivi celle des dépenses.

L'importance des budgets et l'évolution des structures financières obligent donc à garantir une utilisation optimale et une gestion responsable des deniers dont disposent les CPAS.

De tels objectifs sont essentiellement du ressort des conseils d'aide sociale et de leurs organes dirigeants. L'expérience et les événements de ces dernières semaines à Liège nous poussent cependant à penser que ces objectifs seront mieux assurés s'ils s'inscrivent dans une amélioration du système de contrôle budgétaire et financier des CPAS. Les gestionnaires sérieux — et ils sont nombreux — n'ont

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

27 FEBRUARI 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende
de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

(Ingediend door de heer Duquesne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij het opstellen van de organieke wet van 1976 betreffende de OCMW's, kon wel niemand vermoeden welke omvang hun dienstverlening aan de bevolking zou aannemen. Evenmin kon iemand toen weten hoe fors hun budgetaire middelen zouden toenemen. Op het ogenblik bereiken de begrotingen van de OCMW's een totaal van 75 tot 80 miljard frank. Bovendien hebben hun ontvangsten geen gelijke tred gehouden met hun uitgaven.

Wegens het gewicht van de begrotingen en de ontwikkeling van de financiële structuren dienen er waarborgen te komen voor een optimale aanwending en een verantwoord beheer van de middelen waarover de OCMW's beschikken.

Dergelijke doelstellingen behoren in hoofdzaak tot het werkgebied van de raden van maatschappelijk welzijn en van hun bestuursorganen. De ervaring en de recente gebeurtenissen te Luik hebben ons in de overtuiging gesterkt dat die doelstellingen beter te realiseren zijn wanneer zij opgenomen worden in een betere regeling van financiële en begrotingscontroles van de OCMW's. De talrijke ernstige beheerders hoe-

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

rien à craindre de telles mesures, au contraire. L'absence de contrôles suffisants et la publicité accordée à quelques cas exceptionnels sont de nature à ternir, à tort, l'image des CPAS. Assurer techniquement plus de rigueur dans la gestion des CPAS est de nature à renforcer la confiance du public dans une institution qui joue un rôle social irremplaçable. De surcroît, la sanction politique d'une gestion publique requiert pour s'exercer normalement une information suffisante du citoyen.

Une lecture attentive de la loi organique du 8 juillet 1976, et plus particulièrement de ses articles 86 à 93 et 108 à 113, démontre en effet qu'il n'existe actuellement aucun contrôle externe systématique et efficace. Il est illusoire de penser que la tutelle exercée par les conseils communaux, les députations permanentes, et s'il échet les gouverneurs, constitue une garantie suffisante.

Aucun de ces organes ne dispose d'une administration suffisamment étoffée et formée à ce type de contrôle pour mener à bien des investigations systématiques. De plus, les parallélismes politiques entre les membres des conseils communaux et ceux des conseils d'aide sociale ont tendance à réduire sinon l'objectivité, à tout le moins l'importance des contrôles.

Face à cette situation, il nous paraît nécessaire d'apporter certaines modifications à la loi organique des CPAS, afin de permettre le développement d'un réel contrôle externe de leurs finances, par le biais du service d'inspection qu'évoque l'article 108.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

1° Cet article vise à étendre explicitement aux matières financières la mission dévolue actuellement au service d'inspection dont dispose le Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions. Outre un contrôle de légalité et de régularité des opérations, ce service pourra être chargé de tout autre type de contrôle estimé nécessaire par le Ministre dont il dépend.

2° En déterminant la forme que prendront les résultats de tels contrôles, il s'agit en fait d'assurer la plus large publicité aux investigations menées par le service d'inspection. Les responsables politiques, les organes de tutelle, mais aussi les citoyens seront ainsi capables d'apprécier la gestion réelle menée par les CPAS. Contraints à une telle publicité, ces derniers seront sans doute plus attentifs aux résultats

ven zulke maatregelen niet te duchten. Het uitblijven van een efficiënte controle en de ruchtbaarheid die enkele uitzonderlijke gevallen hebben gekregen, kunnen daarentegen een smet werpen op de naam van het OCMW. Ten onrechte overigens. Door via een technische regeling de OCMW's nauwgezetter te doen beheren, krijgt het publiek ook meer vertrouwen in een instelling die een onvervangbare sociale taak vervult. Opdat de burgers bovendien volgens de gebruikelijke regels een politiek oordeel zouden kunnen vellen over het beheer door een openbare instelling, moeten zij eerst over voldoende informatie beschikken.

Wie de organieke wet van 8 juli 1976 en meer bepaald de artikelen 86 tot 93 en 108 tot 113 aandachtig doorneemt, moet wel vaststellen dat er momenteel geen schijn van externe controle op een stelselmatige noch efficiënte manier wordt uitgevoerd. Het is een hersenschim te menen dat het administratief toezicht van de gemeenteraad, de bestendige deputatie en in voorkomend geval de gouverneur voldoende waarborgen biedt.

Geen enkele van die instellingen of personen beschikt immers over een voldoende bemande en voor die controletaak voldoende opgeleide administratie om een grondig onderzoek tot een goed einde te brengen. Aangezien de belangen van de gemeenteraadsleden en die van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn bovendien raakpunten vertonen, dreigen zij zo niet de objectiviteit dan toch het belang van die controle aan te tasten.

In het licht van die omstandigheden lijkt het ons noodzakelijk de organieke wet betreffende de OCMW's op bepaalde punten te wijzigen ten einde via de inspectiedienst waarop artikel 108 doelt, een volwaardige externe controle op hun geldmiddelen in te voeren.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

1° Dit artikel wil de taak van de inspectiedienst waarover de Minister beschikt tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort, expliciet uitbreiden tot de financiële aangelegenheden. Die dienst zal niet alleen controle uitoefenen op de wetigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen, maar kan ook belast worden met welke andere controletaak ook die de Minister waaronder hij ressorteert, nodig acht.

2° Bij het bepalen van de vorm die de resultaten van die controle moeten aannemen, is het in feite belangrijk erop toe te zien dat het onderzoek door de inspectiedienst zoveel mogelijk ruchtbaarheid krijgt. De personen die er de politieke verantwoordelijkheid voor dragen, de toezichthoudende organen maar ook de burgers hebben op die manier immers de kans het werkelijk beheer van de OCMW's te beoordelen.

de leur gestion. De surcroît, cette information systématique du Ministre lui permettra de prendre des mesures pour éviter à temps la dégradation de certaines situations et le cas échéant de saisir l'autorité judiciaire d'éventuels manquements pouvant constituer des infractions.

3° L'adjonction proposée évitera toute contestation quant à la véritable étendue des pouvoirs d'investigation conférés au service d'inspection.

Art. 2

Il convient que le contrôle financier externe puisse déboucher sur une tutelle directe et exceptionnelle, afin de redresser les éventuels errements financiers manifestes des CPAS et de remplir les obligations légales ou réglementaires que ceux-ci refuseraient d'accomplir à ce point de vue.

Seuls les rapports financiers, remis par l'inspection dont il est question à l'article 108, permettront concrètement de déterminer la nécessité d'une telle forme de tutelle. Il semble dès lors logique de conférer également au Ministre, qui a l'aide sociale dans ses attributions, la compétence d'y avoir recours.

A. DUQUESNE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 108 de la loi organique des centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, les mots « et de la gestion financière » sont insérés entre les mots « du contrôle du fonctionnement » et les mots « des centres publics d'aide sociale »;

2° le premier alinéa est complété par ce qui suit : « Ce service d'inspection remet chaque année au Ministre un rapport sur la gestion financière de ceux-ci. Le Ministre assure la publication de ce rapport. »;

3° au second alinéa, les mots « et toutes les pièces » sont insérés entre les mots « tous les renseignements » et les mots « qui leur sont nécessaires ».

Omdat de OCMW's aan die ruchtbaarheid niet kunnen ontkomen, zullen zij ongetwijfeld meer oog hebben voor de resultaten van hun beheer. Aangezien de bevoegde Minister stelselmatig informatie ontvangt, kan hij maatregelen nemen om tijdig te voorkomen dat er ergens misstanden ontstaan en zelfs, zo hij dat nodig acht, tekortkomingen die een strafbaar feit kunnen opleveren, bij de rechtbank aanhangig maken.

3° De voorgestelde invoeging wil iedere betwisting voorkomen omtrent de precieze draagwijdte van het recht van onderzoek dat aan de inspectiedienst wordt toegekend.

Art. 2

Ten einde zo nodig kennelijke financiële fouten van de OCMW's recht te zetten en te voldoen aan de wettelijke en reglementaire verplichtingen die zij op dat stuk zouden weigeren na te komen, behoort er via de externe financiële controle een rechtstreeks administratief toezicht van uitzonderlijke aard ingesteld te worden.

Alleen op basis van de financiële rapporten die de in artikel 108 bedoelde inspectiedienst indient, kan concreet worden bepaald of zo'n vorm van toezicht wel nodig blijkt. Daarom is het normaal dat de Minister tot wiens bevoegdheden het maatschappelijk welzijn behoort, ook de bevoegdheid krijgt dat toezicht in te stellen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 108 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid, tussen de woorden « de controle van de werking » en de woorden « van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn » worden de woorden « en het financieel beheer » ingevoegd;

2° het eerste lid wordt aangevuld als volgt : « Ieder jaar dient de inspectiedienst bij de Minister een rapport in over hun financieel beheer. De Minister doet dat rapport publiceren. »;

3° in het tweede lid worden, tussen de woorden « alle inlichtingen in te winnen » en de woorden « die zij nodig hebben », de woorden « en alle documenten te verzamelen » ingevoegd.

Art. 2

Dans l'article 113, alinéa premier, de la même loi, les mots « ou le ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions » sont insérés entre les mots « le gouverneur » et les mots « peut charger ».

10 février 1992.

A. DUQUESNE

Art. 2

In artikel 113, eerste lid, van dezelfde wet worden, tussen de woorden « de gouverneur » en de woorden « een of meer commissarissen », ingevoegd de woorden « of de Minister tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort ».

10 februari 1992.
