

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

9 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 19 de la
nouvelle loi communale,
coordonnée par l'arrêté royal
du 24 juin 1988**

(Déposée par M. Cortois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Même si l'article 19 de la nouvelle loi communale prévoit que les traitements des bourgmestres et échevins sont fixés par le Roi, la hiérarchie des normes permet qu'une loi modifie un arrêté royal. Dans les avis qu'il a rendus, le Conseil d'Etat n'a cependant pas manqué de condamner une telle procédure et a franchement manifesté son opposition lorsqu'il s'agit d'un pouvoir expressément confié au Roi, comme c'est le cas en l'occurrence.

Il convient dès lors de soustraire au Roi le pouvoir de fixer les traitements, tel qu'il est prévu à l'article 19 de la nouvelle loi communale, et de fixer la nouvelle procédure en matière de fixation des traitements dans un nouvel article 19.

Les traitements des bourgmestres et échevins sont actuellement fixés par l'arrêté royal du 2 septembre 1976.

Cet arrêté royal prévoit que le traitement du bourgmestre est fixé en appliquant un coefficient à l'échelon maximal de l'échelle de traitements attachée au grade de rédacteur dans les ministères. Outre que ce mode de calcul est assez complexe, il

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

9 MAART 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 19 van
de nieuwe gemeentewet,
gecoördineerd bij koninklijk besluit
van 24 juni 1988**

(Ingediend door de heer Cortois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Alhoewel artikel 19 van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat de wedden van de burgemeesters en schepenen door de Koning vastgesteld worden, laat de hiërarchie der normen toe dat een wet een koninklijk besluit wijzigt. Niettemin staat de Raad van State in zijn adviezen eerder afwijzend t.a.v. dergelijke procedure en betreffende een uitdrukkelijk aan de Koning toegewezen bevoegdheid, hetgeen hier het geval is, is het verzet van de Raad van State nog uitdrukkelijker.

Om die reden is het aangewezen de bevoegdheid die artikel 19 van de gemeentewet aan de Koning toekent om de wedden vast te stellen te ontnemen en de nieuwe wedderegeling in een te herzien artikel 19 vast te stellen.

De wedden van burgemeesters en schepenen worden momenteel door het koninklijk besluit van 2 september 1976 vastgesteld.

In het koninklijk besluit wordt de wedde van de burgemeester vastgesteld door toepassing van een coëfficiënt op het hoogste bedrag van de weddeschaal voor de graad van opsteller in de ministeries. Naast het feit dat deze berekeningswijze nogal ingewikkeld

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

faut noter que les traitements des bourgmestres et des échevins dans les communes de moins de 10 000 habitants ne sont certainement plus en rapport avec leurs prestations.

Ainsi, le bourgmestre d'une commune de 2 000 habitants et moins ne gagne qu'environ 11 000 francs brut par mois, tandis que ses échevins ne perçoivent que 60 % de ce montant, soit 6 600 francs.

Etant donné que le volume des tâches ne diffère guère selon qu'il s'agit d'une commune de 2 000 ou 10 000 habitants, il nous paraît indiqué d'octroyer à tous les bourgmestres de communes de 10 000 habitants et moins le traitement dont bénéficient les bourgmestres de communes de 10 000 habitants.

La présente proposition tend par ailleurs à remplacer, pour les communes de 10 000 à 50 000 habitants, le système d'augmentation du traitement des bourgmestres par tranche de 200 ou de 400 habitants, par un système d'augmentation par tranche de 1 000 habitants.

La réglementation proposée enlève donc au Roi le pouvoir de fixer le traitement des bourgmestres, tout en lui laissant celui d'accorder des réductions de traitement.

L'article 19 proposé comprend donc, en plus des modifications prévues par la présente proposition, le reste des dispositions de l'article 19 actuel de la loi communale, ainsi que de l'arrêté royal du 2 septembre 1976 fixant les traitements des bourgmestres et échevins.

Par ailleurs, certaines dispositions anachroniques de l'arrêté royal précité, comme les augmentations pour les communes de certaines agglomérations et les dispositions transitoires, n'ont pas été reprises dans le nouvel article 19.

PROPOSITION DE LOI

L'article 19 de la nouvelle loi communale, coordonnée par l'arrêté royal du 24 juin 1988, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 19. — § 1^{er}. Le traitement annuel des bourgmestres est fixé comme suit :

1° communes de 10 000 habitants et moins : 376 328 à l'indice-pivot 138,01;

2° communes de 10 001 à 20 000 habitants : 376 328 à l'indice-pivot 138,01 + 22 467 par tranche de 1 000 habitants excédant le nombre minimum de cette catégorie;

3° communes de 20 001 à 35 000 habitants : 600 998 à l'indice-pivot 138,01 + 22 885 par tranche de 1 000 habitants excédant le nombre minimum de cette catégorie;

is, zijn de weddes van burgemeesters en schepenen in gemeenten met minder dan 10 000 inwoners zeker niet meer in overeenstemming met de door hen gepresteerde activiteiten.

Zo verdient een burgemeester van een gemeente van 2 000 inwoners en minder bruto slechts ongeveer 11 000 frank per maand, zijn schepenen ontvangen daarvan slechts 60 %, zijnde 6 600 frank.

Aangezien de gepresteerde activiteiten in de gemeente van 2 000 tot 10 000 inwoners in feite niet zo veel in omvang verschillen, is het aangewezen om alle burgemeesters van gemeenten van 10 000 inwoners en minder, dezelfde wedde toe te kennen als aan burgemeesters van gemeenten met 10 000 inwoners.

Daarnaast wordt in dit voorstel voor de gemeenten tussen de 10 000 en de 50 000 inwoners afgestapt van een verhoging van de wedde van burgemeesters voor elke schijf van 200 of 400 inwoners en wordt er overgegaan naar een regeling gebaseerd op een verhoging per schijf van 1 000 inwoners.

De hierboven uitgewerkte regeling ontnemt dus aan de Koning de bevoegdheid de wedde van de burgemeester vast te stellen, maar laat hem de bevoegdheid weddeverminderingen toe te staan.

Het nieuwe artikel 19 bevat dus naast de hierboven reeds vermelde wijzigingen, de overige bepalingen van het huidige artikel 19 van de gemeentewet, alsmede van het koninklijk besluit van 2 september 1976 houdende vaststelling van de wedden van de burgemeesters en schepenen.

Een aantal anachronismen uit dit koninklijk besluit, zoals verhogingen voor gemeenten van sommige agglomeraties en overgangsbepalingen worden in het nieuwe artikel 19 weggelaten.

W. CORTOIS

WETSVOORSTEL

Artikel 19 van de nieuwe gemeentewet, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 24 juni 1988, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 19. — § 1. De jaarwedde van de burgemeesters wordt als volgt bepaald :

1° gemeenten met 10 000 inwoners en minder : 376 328 aan spilindex 138,01;

2° gemeenten met 10 001 inwoners tot 20 000 inwoners : 376 328 aan spilindex 138,01 + 22 467 per schijf van 1 000 inwoners meer dan het minimum-aantal van deze categorie;

3° gemeenten van 20 001 inwoners tot 35 000 inwoners : 600 998 aan spilindex 138,01 + 22 885 per schijf van 1 000 inwoners meer dan het minimum-aantal van deze categorie;

4° communes de 35 001 à 50 000 habitants : 944 273 à l'indice-pivot 138,01 + 22 748 par tranche de 1 000 habitants excédant le nombre minimum de cette catégorie;

5° communes de 50 001 à 65 000 habitants : 1 285 493 à l'indice-pivot 138,01;

6° communes de 65 001 à 90 000 habitants : 1 487 444 à l'indice-pivot 138,01;

7° communes de 90 001 à 130 000 habitants : 1 689 394 à l'indice-pivot 138,01;

8° communes de plus de 130 000 habitants : 2 594 292 à l'indice-pivot 138,01.

Pour l'application de l'alinéa 1^{er}, la population est celle qui résulte des derniers chiffres publiés au *Moniteur belge*. Toutefois les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 29, sont censées compter un nombre d'habitants :

— égal à la moyenne de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées dans une catégorie supérieure par le Roi;

— égal à 102 % de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées dans une catégorie supérieure d'office.

Le traitement annuel des échevins est fixé à 60 % ou 75 % de celui des bourgmestres, selon que le chiffre de la population de la commune est inférieur à 50 001 habitants ou supérieur à 50 000 habitants.

§ 2. Les traitements résultant de l'application du § 1^{er} sont augmentés :

1° de 10 % dans les communes chefs-lieux de canton;

2° de 15 % dans les communes chefs-lieux d'arrondissement;

3° de 30 % dans les communes chefs-lieux de province.

Les augmentations visées au § 2, alinéa 1^{er}, ne sont pas applicables aux traitements des bourgmestres et échevins :

1° des communes de plus de 130 000 habitants;

2° des communes reclassées dans une catégorie supérieure en application de l'article 29.

Dans ce dernier cas, le régime le plus avantageux sera toutefois appliqué lorsque les traitements calculés sur la base de la population fictive de ces communes sont inférieurs à ceux qui devraient être alloués si la commune n'avait pas été reclassée dans une catégorie supérieure par le Roi.

§ 3. Lorsque la fixation des traitements, conformément aux §§ 1^{er} et 2, entraîne la réduction ou la suppression d'autres allocations légales ou réglementaires, le Roi peut, selon les modalités qu'il détermine, accorder une réduction de traitement, pour autant que le bourgmestre ou l'échevin en ait fait la demande.

§ 4. Le traitement est payé mensuellement aux bourgmestres nommés par le Roi et aux échevins élus par le conseil communal, et à terme échu pour les bourgmestres et échevins qui remplacent les titulai-

4° gemeenten met 35 001 inwoners tot 50 000 inwoners : 944 273 aan spilindex 138,01 + 22 748 per schijf van 1 000 inwoners meer dan het minimum-aantal van deze categorie;

5° gemeenten met 50 001 inwoners tot 65 000 inwoners : 1 285 493 aan spilindex 138,01;

6° gemeenten met 65 001 inwoners tot 90 000 inwoners : 1 487 444 aan spilindex 138,01;

7° gemeenten met 90 001 inwoners tot 130 000 inwoners : 1 689 394 aan spilindex 138,01;

8° gemeenten met meer dan 130 000 inwoners : 2 594 292 aan spilindex 138,01.

Voor de toepassing van het eerste lid geldt het bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste gepubliceerde cijfers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Het bevolkingscijfer van de gemeenten die krachtens artikel 29 bij een hogere klasse zijn ingedeeld, wordt evenwel geacht gelijk te zijn aan :

— het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klassen, als de Koning ze bij een hogere klasse heeft ingedeeld;

— 102 % van het laagste bevolkingscijfer van de nieuwe klasse, als ze ambtshalve bij een hogere klasse ingedeeld zijn.

De jaarwedde van de schepenen wordt vastgesteld op 60 % of op 75 % van die van de burgemeesters, naargelang het bevolkingsaantal van de gemeente lager dan 50 001 inwoners of hoger dan 50 000 inwoners is.

§ 2. De wedden die voortspruiten uit de toepassing van § 1 worden vermeerderd :

1° met 10 % in de gemeenten die kantonhoofdplaats zijn;

2° met 15 % in de gemeenten die arrondissementshoofdplaats zijn;

3° met 30 % in de gemeenten die provinciehoofdplaats zijn.

De in § 2, eerste lid bedoelde vermeerderingen zijn niet van toepassing op de wedden van burgemeesters en schepenen van :

1° de gemeenten met meer dan 130 000 inwoners;

2° de gemeenten die, bij toepassing van artikel 29 bij een hogere klasse zijn ingedeeld.

In het laatste geval evenwel wordt de voordeligste regeling toegepast als de wedden, berekend op grond van de fictieve bevolking van die gemeenten, lager zijn dan die welke zouden moeten worden toegekend indien de gemeente door de Koning niet bij een hogere klasse was ingedeeld.

§ 3. Als de vaststelling van de wedden overeenkomstig de §§ 1 en 2, tot gevolg heeft dat andere wettelijke of reglementaire vergoedingen vermindert worden of vervallen, kan de Koning, op de wijze door Hem te bepalen, een weddevermindering toekennen op voorwaarde dat de burgemeester of schepen daarom verzoekt.

§ 4. De wedde wordt maandelijks aan de door de Koning benoemde burgemeesters en aan de door de gemeenteraad verkozen schepenen betaald, en na vervallen termijn voor de burgemeesters en schepe-

res de la fonction. Si le traitement afférent au mois n'est pas dû intégralement, il est divisé en trentièmes.

Par dérogation à l'alinéa précédent, le traitement afférent à tout mois entamé est dû intégralement en cas de décès.

Il ne sera pas tenu compte des décimales lors de toutes les opérations relatives à la mise en paiement et à la liquidation des traitements.

§ 5. En dehors de ces traitements, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucun émoluement à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit.

§ 6. Le montant du traitement du bourgmestre ou de l'échevin ne pourra en aucun cas être inférieur à celui qu'il perçoit actuellement. »

7 février 1992.

nen die de titularissen van dat ambt vervangen. Als de wedde van de maand niet volledig verschuldigd is, wordt zij in dertigsten verdeeld.

In afwijking van vorig lid, is de wedde van elke begonnen maand geheel verschuldigd bij overlijden.

Bij alle verrichtingen betreffende de betaalbaarheid en de betaling van de wedden, worden de frankgedeelten weggelaten.

§ 5. De burgemeesters en schepenen mogen, buiten die wedde, geen bijkomende verdiensten genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook.

§ 6. Het bedrag van de wedde van burgemeester of schepen, mag in geen enkel geval lager liggen dan de wedde die hij momenteel ontvangt. »

7 februari 1992.

W. CORTOIS
E. FLAMANT
D. VAN MECHELEN