

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

10 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

**adaptant le système de
l'apparentement**

(Déposée par M. Tant)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, le système électoral régissant les élections législatives est celui de la représentation proportionnelle, qui ne s'applique toutefois que dans les limites des districts électoraux déterminés par la loi, à savoir les arrondissements électoraux. Si elle était appliquée strictement, cette division en arrondissements électoraux désavantagerait les petits partis. En effet, plus grand est le nombre de districts électoraux et moins il y a de sièges à pourvoir dans les districts, plus les petits partis ont du mal à se faire représenter au Parlement. Afin d'atténuer cet inconvénient, on a instauré le système de l'apparentement, qui a essentiellement pour conséquence que la répartition des sièges s'effectue non au niveau des arrondissements, mais au niveau des provinces. Ce système de l'apparentement comporte toutefois certains inconvénients. Outre le manque de transparence du système, son application le soumet trop à l'influence du hasard.

Notre proposition vise à réduire autant que possible l'influence du hasard, sans pour autant modifier la répartition des sièges entre les partis en lice. Si l'on ne tient compte, lors du calcul des fractions locales, que de la partie fractionnaire du quotient

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

10 MAART 1992

WETSVOORSTEL

**tot aanpassing van de
apparentering**

(Ingediend door de heer Tant)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bij ons vigerende kiesstelsel voor de parlementsverkiezingen is dat van de evenredige vertegenwoordiging, die echter slechts geldt binnen de grenzen van de door de wet bepaalde kiesdistricten, namelijk de kiesarrondissementen. Dergelijke indeling in kiesarrondissementen, wanneer zij zonder meer zou gelden, houdt nadelen in voor kleinere partijen. Naarmate het grondgebied is ingedeeld in een groter aantal kiesdistricten en naarmate er in de districten minder zetels te begeven zijn, bemoeilijkt men de vertegenwoordiging van kleinere partijen in het parlement. Om dit nadeel te temperen werd het stelsel van de apparentering ingevoerd. Essentieel heeft dit tot gevolg dat de zetelverdeling in feite niet gebeurt op het niveau van de arrondissementen, maar op dat van de provincies. Met het stelsel van de apparentering gaan echter een aantal nadelen gepaard. We vermelden, benevens de ondoorzichtigheid ervan, ook de speling van het lot die een gevolg is van de toepassing ervan.

Ons voorstel strekt ertoe de invloed van het toeval zoveel mogelijk terug te dringen, zonder nochtans wijzigingen aan te brengen aan de verdeling van de zetels tussen de mededingende partijen. Door bij de berekening van de lokale breuken alleen rekening te

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

électoral de chaque parti dans chaque arrondissement, tous les arrondissements bénéficient des mêmes chances lors de l'attribution des sièges restants répartis entre les partis. Les sièges ne sont en effet répartis qu'en fonction des voix restantes, sans qu'il soit tenu compte des sièges directs déjà obtenus.

Le fait que le système actuel tienne également compte, lors du calcul des fractions locales, des sièges déjà obtenus directement, avantage les grands arrondissements et accroît les risques d'anomalies, et pour les petits partis, le risque de ne pas obtenir les sièges restants qui leur sont attribués dans l'arrondissement où ils ont obtenu le plus grand nombre de voix. A l'inverse, dans les petits arrondissements, ce sont les partis les plus importants qui risquent d'être privés de représentation au profit de partis qui ne représentent qu'une fraction du corps électoral.

Déroulement de la répartition des sièges

Conformément au Code électoral, la répartition des sièges s'opère actuellement en deux temps :

- l'attribution des sièges directs;
- la répartition des sièges restants.

1. Les sièges directs

— On fixe d'abord le *diviseur électoral* par arrondissement. Celui-ci est obtenu en divisant le nombre de suffrages exprimés dans l'arrondissement par le nombre de sièges à pourvoir dans ce même arrondissement.

— On divise ensuite le chiffre électoral de chaque parti par le diviseur électoral. Le quotient ainsi obtenu est appelé *quotient électoral*. Chaque parti obtient le nombre de sièges directs indiqué par le chiffre qui précède la virgule de son quotient électoral.

2. Les sièges restants (l'apparementement)

— On fait tout d'abord le total des voix obtenues par chaque parti dans l'ensemble de la province. On obtient ainsi les *chiffres électoraux provinciaux*. Ceux-ci sont ensuite divisés successivement par le nombre de sièges directs plus un, plus deux, plus trois, etc. Les résultats de ces opérations successives sont appelés *quotients électoraux provinciaux*.

— Ces quotients électoraux provinciaux sont ensuite ordonnés selon leur importance, jusqu'à ce qu'on obtienne un nombre de quotients égal au nombre de sièges restant à pourvoir. On obtient ainsi la répartition des sièges restants entre les différents partis.

— Pour savoir quels seront les arrondissements qui entreront les premiers en ligne de compte pour l'attribution des sièges restants à chaque parti, il convient de calculer les *fractions locales*. C'est sur ce point que porte la présente proposition. Dans le sys-

houden met het gebroken gedeelte van het kiesquotiënt van elke partij in elk arrondissement, geven wij bij de toekenning van de tussen de partijen verdeelde restzetels, gelijke kansen aan alle arrondissementen. De zetels worden immers verdeeld op basis van reststemmen alleen, zonder rekening te houden met de reeds behaalde rechtstreekse zetels.

Het feit dat bij de berekening van de lokale breuken in het huidige systeem ook nog rekening wordt gehouden met de reeds rechtstreeks behaalde zetels, bevoordeelt de grotere arrondissementen en vergroot de kans op anomalieën. Voor kleinere partijen wordt daardoor de kans groter dat zij de hen toebedeelde restzetel(s) niet halen in het arrondissement waar zij het grootste aantal stemmen behaalden. In omgekeerde zin kan dit ertoe leiden dat, voornamelijk in kleinere arrondissementen, de grootste partijen niet vertegenwoordigd zijn, ten voordele van partijen die eventueel slechts een fractie van het kiezerskorps vertegenwoordigen.

Feitelijk verloop van de zetelverdeling

Onder de vigerende kieswetgeving gebeurt de zetelverdeling in twee tijden :

- de toekenning van de rechtstreekse zetels;
- de verdeling van de restzetels.

1. De rechtstreekse zetels

— Eerst stelt men per arrondissement de *kiesdeler* vast. Deze is het quotiënt van de deling van het aantal in het arrondissement uitgebrachte stemmen door het aantal in dat arrondissement te begeven zetels.

— Daarop deelt men het kiescijfer van elke partij door de kiesdeler. Het resultaat daarvan noemt men het *kiesquotiënt*. Een partij bekommt zoveel rechtstreekse zetels als het cijfer voor de komma van haar quotiënt.

2. De restzetels (de apparementering)

— Eerst maakt men voor alle partijen het totaal van de stemmen dat zij in de hele provincie hebben behaald. Dit noemt men de *provinciale kiescijfers*. De provinciale kiescijfers deelt men opeenvolgend door het aantal rechtstreekse zetels plus één, plus twee, plus drie, enz. De resultaten van deze opeenvolgende delingen noemt men de *provinciale kiesquotiënten*.

— De provinciale kiesquotiënten worden gerangschikt in de volgorde van hun belangrijkheid, totdat een zelfde aantal quotiënten bereikt is als het aantal te begeven restzetels. Op die manier kent men de verdeling van de zetels tussen de partijen.

— Om te weten welk arrondissement voor elke partij het eerst in aanmerking komt voor de restzetels moeten de *lokale breuken* berekend worden. Het is precies op dit punt dat wij een bijsturing voorstellen. Het huidige stelsel houdt bij de toekenning van

tème actuel, il n'est pas seulement tenu compte, pour l'attribution des sièges restants aux différents arrondissements, des voix restantes, mais aussi des voix qui ont déjà servi à calculer le nombre de sièges directs. Les fractions locales sont en effet obtenues en divisant le quotient électoral d'arrondissement de chaque parti par le nombre de sièges directs déjà obtenus plus un, plus deux, plus trois, etc.

Modification proposée

Notre proposition de loi vise à ce qu'il ne soit plus tenu compte, lors de la répartition des sièges restants, que des voix restantes, c'est-à-dire de la fraction des quotients électoraux, successivement divisée par un, deux, trois, etc.

Comme dans le système actuel, les sièges sont attribués en priorité, pour chaque parti, à l'arrondissement où les fractions locales de ce parti sont les plus importantes, et ce jusqu'à ce que tous les sièges de cet arrondissement aient été attribués. Ensuite, ils sont attribués à l'arrondissement qui compte la fraction locale immédiatement inférieure.

Des calculs précis basés sur les résultats des élections de 1981, 1985, 1987 et 1991 ont montré que l'adaptation du système de l'apparement que nous proposons, permettrait d'éviter ou du moins de limiter les aléas du système actuel.

Signalons enfin que la présente proposition de loi reprend le texte d'un amendement présenté, au cours d'une législature précédente, à une proposition de loi de M. Klein (proposition de loi modifiant le système de répartition des sièges à la Chambre et au Sénat, Doc. n^{os} 386/1 et 386/2, 1985-1986). Cet amendement avait d'ailleurs été accueilli très favorablement par un certain nombre de professeurs d'université consultés à cette occasion.

de restzetels aan de arrondissementen niet alleen rekening met de reststemmen, maar ook met de stemmen die reeds gediend hebben voor het bekomen van rechtstreekse zetels. De lokale breuken worden immers berekend door de deling van het arrondissementele kiesquotiënt van elke partij door het aantal reeds rechtstreeks behaalde zetels, plus één, plus twee, zonodig plus drie, enz.

Voorgestelde wijziging

Ons voorstel strekt ertoe bij de verdeling van de restzetels, alleen rekening te houden met de reststemmen, dus met het gebroken gedeelte van de kiesquotiënten, dat achtereenvolgens gedeeld wordt door één, door twee, enz.

Zoals onder het huidige stelsel worden de zetels, per partij, dan toegewezen aan de arrondissementen met de grootste lokale breuk(en) en tot zolang in het arrondissement niet alle zetels zijn toebedeeld. Is dit wel het geval, dan worden zij toegekend aan het arrondissement met de daaropvolgende grootste lokale breuk.

Precieze berekeningen op basis van de verkiesingsuitslagen van 1981, 1985, 1987 en 1991 leerden ons dat de door ons voorgestelde bijsturing van de apparenering van aard is om de onverwachte spelingen van het lot te vermijden of in elk geval te beperken.

Vermelden wij tenslotte nog dat dit voorstel, tijdens een vorige legislatuur ingediend als amendement bij een wetsvoorstel van de heer Klein (wetsvoorstel tot wijziging van de zetelverdeling in Kamer en Senaat, Gedr. St., Kamer, 1985-1986, n^{rs} 386/1 en 2), een uitgesproken gunstige commentaar kreeg vanwege een aantal daaromtrent geraadpleegde universiteitsprofessoren.

P. TANT

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 174, deuxième alinéa, du Code électoral est remplacé par l'alinéa suivant :

« La fraction du quotient électoral est ensuite successivement divisée par 1, 2, 3, etc. Le droit éventuel de la liste est ainsi représenté par la fraction que l'on obtient lorsque l'on divise la partie fractionnaire du quotient électoral par le nombre de sièges complémentaires qu'elle occuperait successivement si les sièges complémentaires lui étaient chaque fois attribués. »

3 mars 1992.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In het kieswetboek wordt het tweede lid van artikel 174 vervangen door het volgende lid :

« Daarna deelt men het gebroken gedeelte van het kiesquotiënt achtereenvolgens door 1, 2, 3, enz. Het eventuele recht van de lijst wordt op die wijze uitgedrukt door de breuk die men verkrijgt wanneer men het gebroken gedeelte van dat kiesquotiënt deelt door het getal van de aanvullende zetels die zij achtereenvolgens zou bezetten indien de aanvullende zetels haar telkens zouden worden toegekend. »

3 maart 1992.

P. TANT
T. MERCKX-VAN GOEY
E. VANKEIRSBILCK