

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

10 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

réorganisant la planification économique

(Déposée par M. Stefaan De Clerck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique est tout à fait dépassée. Ce sont les Régions qui sont compétentes pour le volet portant sur la décentralisation économique et le volet concernant l'organisation de la planification est devenu inapplicable. Le Bureau du plan, qui a été créé par l'article 6 de la loi précitée, s'est transformé d'initiative en un organisme de prévisions. Sous la direction de son commissaire au Plan, M. Maldague, il s'est ainsi rendu très utile et est devenu un institut de conjoncture de niveau européen. De ce fait, ses activités et celles du service d'études du département des Affaires économiques se chevauchent malheureusement. Les directions régionales du Bureau du plan ont aussi déjà été transférées aux Régions. Ce transfert justifie à lui seul la révision de la loi du 15 juillet 1970.

La planification et le Plan ne sont plus ce qu'il étaient. A la suite de l'effondrement des économies planifiées d'Europe de l'Est, il ne se trouve plus personne pour défendre le plan directeur quinquennal en tant que moteur d'une économie. Cela ne signifie pas pour autant que la planification doive

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

10 MAART 1992

WETSVOORSTEL

tot reorganisatie van de economische planning

(Ingediend door de heer Stefaan De Clerck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie is helemaal voorbijgestreefd. Voor het luik over de economische decentralisatie zijn de gewesten bevoegd en het luik over de organisatie van de planning is onuitvoerbaar geworden. Het Planbureau dat door artikel 6 van deze wet werd opgericht heeft zich uit eigen beweging omgevormd tot een forecasting organisatie. Op die wijze heeft het zich, onder de leiding van zijn commissaris van het Plan, de heer Maldague, erg verdienstelijk gemaakt en is het uitgegroeid tot een conjunctuurinstituut van Europees niveau. Spijtig genoeg overlappen zijn activiteiten en die van de studiedienst van het departement Economische Zaken hierdoor elkaar. Ook de gewestelijke directies van het Planbureau zijn al overgeheveld naar de gewesten. Alleen al om die reden moet de wet van 15 juli 1970 herzien worden.

Planning en het Plan zijn niet meer wat ze vroeger waren. Door de val van de planeconomieën in het Oosten verdedigt vandaag niemand meer het bindend vijfjarenplan als motor van een staatshuishouding. Dit betekent niet dat planning als beheersinstrument, als strategisch hulpmiddel niet meer moet

(*) Première session de la législature n° 48.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

être abandonnée en tant qu'instrument de gestion et outil stratégique. Pour pouvoir prendre aujourd'hui de bonnes décisions, nous devons être à même de faire des prévisions fiables sur l'évolution des indicateurs économiques importants tels que le niveau des prix, les taux d'intérêt et la croissance économique. Nous devons également pouvoir prévoir l'incidence de mesures déterminées sur ces facteurs. L'organisme qui s'occupe de ces recherches en matière de conjoncture au sens large doit disposer de données chiffrées récentes et fiables sur la réalité et d'informations sur les intentions politiques du Gouvernement. Il est donc indispensable d'établir d'étroites relations entre les statisticiens qui recueillent et rendent accessibles les données économiques et les analystes qui utiliseront ces chiffres pour prévoir l'évolution des indicateurs économiques.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Un Institut belge de la conjoncture est créé en lieu et place du Bureau du Plan. Cet Institut effectuera pour le compte du gouvernement les études économiques devant permettre à celui-ci de mener une politique économique fondée. Cette création légalise en réalité une situation de fait : le Bureau du Plan s'est en effet réformé lui-même alors que le cadre légal est demeuré inchangé. A un simple changement de dénomination et une redéfinition des objectifs, nous avons préféré une réorganisation complète, parce qu'il importe, selon nous, de mettre un terme aux doubles emplois et de veiller à instaurer une collaboration entre l'Institut de la conjoncture et la deuxième section de la première direction de l'INS, chargée notamment des indices conjoncturels.

Article 1^{er}

Cet article crée l'Institut de la conjoncture dans les mêmes termes que ceux qui avaient créé le Bureau du plan. Il définit également la mission de l'Institut.

Art. 3

Cet article permet au ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions d'associer étroitement l'Institut au fonctionnement de l'INS et de favoriser ainsi la nécessaire coordination entre ces deux organes. L'Institut pourra ainsi assister l'INS dans l'accomplissement de ses missions.

Nous ne doutons pas que le ministre précité réorganisera le service d'études de son département de manière à ce qu'il ne subsiste plus aucun double emploi avec les missions de l'Institut et que le pouvoir exécutif n'hésitera pas à utiliser son pouvoir constitutionnel à cette fin.

worden aangewend. Om vandaag goede beslissingen te kunnen nemen moeten we in staat zijn betrouwbare voorspellingen te doen over de evolutie van de belangrijke economische indicatoren zoals prijsniveau, rentestand en economische groei. We moeten tevens in staat zijn de impact van maatregelen te voorspellen op deze factoren. De instelling die zich op dit conjunctuuronderzoek in de brede zin toelegt, moet beschikken over recente en betrouwbare meetgegevens van de realiteit en over informatie over de beleidsintenties van de regering. Het is dus onontbeerlijk dat er een nauwe relatie is tussen de statistici die economische gegevens verzamelen en toegankelijk maken en de analisten die met deze cijfers zullen werken om voorspellingen te doen over de ontwikkeling van economische indicatoren.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

In de plaats van het Planbureau wordt een Belgisch Conjunctuurinstituut opgericht. Dit Instituut zal in opdracht van de regering de economische studies verrichten die moeten toelaten een gefundeerd economisch beleid te voeren. Eigenlijk wordt hierdoor de feitelijke toestand wettelijk bekrachtigd. Het Planbureau heeft eigenlijk zichzelf hervormd alhoewel het wettelijk kader ongewijzigd is gebleven. In dit voorstel opteren we niet voor een loutere naamsverandering en aanpassing van het doel omdat we het belangrijk vinden dat overheidstaken niet langer dubbel uitgevoerd worden en dat het Conjunctuurinstituut de 2^e sectie van de eerste directie van het NIS, die belast is met onder andere de conjunctuurindices, bijstaat.

Artikel 1

Dit artikel richt het Conjunctuurinstituut op in dezelfde termen als die waarmee het Planbureau werd opgericht. Het omschrijft ook de taak van het Instituut.

Art. 3

Dit artikel laat de minister die bevoegd is voor de Economische Zaken toe om het Instituut nauw te betrekken bij de werking van het NIS en om zodoende de noodzakelijke coördinatie te bevorderen. Het Instituut zou op die manier het NIS kunnen bijstaan in het uitvoeren van zijn taken.

Voor de indiener is het vanzelfsprekend dat deze minister de studiedienst van zijn departement zodanig zal reorganiseren dat geen dubbel werk met het Instituut meer wordt verricht. Wij hebben er alle vertrouwen in dat de uitvoerende macht daartoe zijn grondwettelijke bevoegdheid zal gebruiken.

Art. 4

Cet article abroge certaines lois désuètes. Cette abrogation est toutefois limitée en ce qui concerne la loi du 15 juillet 1970, car celle-ci contient en ses articles 9 à 13 et 15 des dispositions relatives aux conseils économiques régionaux et aux sociétés de développement régional, qui relèvent actuellement de la compétence des Régions et sont encore partiellement d'application.

Art. 5

Cet article règle les modalités du remplacement du Bureau du plan par l'Institut de la conjoncture. Ce dernier se substituera simplement au Bureau du plan et reprendra tous les membres du personnel avec leur contrat et leur statut. L'arrêté royal du 9 juin 1971 portant statut du personnel du Bureau du plan demeurera donc d'application au personnel de l'Institut.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé un organisme d'intérêt public, dénommé Institut belge de la conjoncture. L'Institut est chargé d'étudier les développements économiques futurs sur la base de paramètres qu'il détermine.

Art. 2

L'Institut reçoit ses directives du comité ministériel de coordination économique et sociale et est placé sous l'autorité du ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions.

Art. 3

Le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions établit une collaboration étroite entre l'Institut et les services de l'Institut national de statistique qui recueillent les renseignements nécessaires à l'accomplissement de sa mission. L'Institut est chargé de toutes les missions en matière d'échange de données conjoncturelles sur les plans européen et international.

Art. 4

Met dit artikel heffen we de voorbijgestreefde wetten op. Deze opheffing is wel beperkt met betrekking tot de wet van 15 juli 1970 omdat de artikelen 9 tot 13 en 15 bepalingen bevatten betreffende de gewestelijke economische raden en de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen die nu tot de bevoegdheid van de gewesten behoren en nog gedeeltelijk van kracht zijn.

Art. 5

Dit artikel regelt de overgang van het Planbureau naar het Conjunctuurinstituut. Het Conjunctuurinstituut treedt gewoon in de plaats van het Planbureau. Het neemt dus ook alle personeelsleden met hun contract en hun statuut over. Het koninklijk besluit van 9 juni 1971 houdende statuut van het personeel van het Planbureau blijft dus van toepassing op het personeel van het Instituut.

S. DE CLERCK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Een instelling van openbaar nut, Belgisch Conjunctuurinstituut genoemd, wordt opgericht. Het Instituut wordt belast met de studie van de toekomstige economische ontwikkelingen, door het vaststellen en aanwenden van economische parameters.

Art. 2

Het Instituut krijgt zijn richtlijnen van het ministerieel comité van economische en sociale coördinatie en staat onder het gezag van de minister die bevoegd is voor de Economische Zaken.

Art. 3

De minister die bevoegd is voor de Economische Zaken zal een nauwe samenwerking organiseren tussen het Instituut en de diensten van het Nationaal Instituut voor de Statistiek die de gegevens verzamelen die het Instituut nodig heeft om zijn opdracht te vervullen. Het Instituut is belast met alle opdrachten inzake Europese en internationale uitwisseling van conjunctuurgegevens.

Art. 4

La loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique est abrogée en ce qui concerne les compétences de l'autorité nationale.

Le chapitre I^{er} de la loi du 20 janvier 1978 organisant l'association des holdings à la planification économique et modifiant le statut des sociétés à portefeuille est abrogé.

Art. 5

L'Institut belge de la conjoncture se substitue au Bureau du plan dont il reprend tous les droits et toutes les obligations.

Art. 6

Le Roi est chargé de l'exécution de la présente loi.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

2 mars 1992.

Art. 4

De kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie wordt opgeheven wat de bevoegdheden van de nationale overheid betreft.

Hoofdstuk I van de wet van 20 januari 1978 tot organisatie van de associatie der holdings bij de economische planning en tot wijziging van het statuut der portefeuillemaatschappijen wordt opgeheven.

Art. 5

Het Conjunctuurinstituut treedt in de plaats van het Planbureau waarvan het alle rechten en verplichtingen overneemt.

Art. 6

De Koning wordt belast met de uitvoering van deze wet.

Art. 7

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de vierde maand na de publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

2 maart 1992.

S. DE CLERCK