

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

8 FEBRUARI 1993

WETSVOORSTEL

**betreffende de
verzekeringsbemiddeling**

AMENDEMENTEN

N° 33 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.
(Subamendement op amendement n° 15, Stuk n° 390/3)

Art. 10

Tussen de woorden « voor welke groep van takken » **en de woorden** « hij wenst » **de woorden** « zoals vermeld in bijlage II van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen » **invoegen.**

VERANTWOORDING

Deze formulering refereert naar een door iedereen gekende en gebruikte indeling van de verzekeringen in takken.

Zie :

- 390 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Cauwenberghs.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48° zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

8 FÉVRIER 1993

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'intermédiation
en assurances**

AMENDEMENTS

N° 33 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS
(Sous-amendement à l'amendement n° 15, Doc. n° 390/3)

Art. 10

Entre les mots « pour quel groupe de branches » **et les mots** « il souhaite », **insérer les mots** « visé à l'annexe II de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances ».

JUSTIFICATION

Cette formulation renvoie à une classification des assurances par branche que tout le monde connaît et utilise.

Voir :

- 390 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Cauwenberghs.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48° législature.

N^o 34 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.

Art. 10ter (nieuw)

Een artikel 10ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 10ter. — *De Commissie voor Verzekeringen ingesteld door artikel 41 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen is bevoegd om advies te verlenen in verband met de besluiten in uitvoering van deze wet.* »

VERANTWOORDING

Zowel in het advies van de Commissie voor Verzekeringen, als in de algemene bespreking in de Kamercommissie, kwam duidelijk naar voor dat een Beroepsinstituut voor de uitvoering van deze wet als een te corporatistisch orgaan wordt beschouwd, en dus niet gewenst is. Het oorspronkelijke artikel 6 werd dan ook geschrapt.

Het toezicht op de toepassing van deze wet wordt toevertrouwd aan de Controledienst voor de verzekeringen (CDV). Conform het advies van 26 oktober 1992 van de Raad van de Controledienst in verband met het huidige wetsvoorstel, zal de op te richten dienst binnen de CDV zich laten adviseren door de sector voor wat betreft de regeling van praktische problemen die een technische kennis van de verzekeringsbemiddeling en -distributie vereisen. De Controledienst voor de Verzekeringen zal hiertoe de nodige maatregelen treffen, in overleg met de betrokken representatieve beroepsorganisaties van tussenpersonen en verzekeringsondernemingen.

Dit doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de Commissie voor Verzekeringen die bevoegd blijft om advies te geven over alle teksten ter uitvoering van deze wet met reglementair karakter.

N^o 35 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.

Art. 13

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 13. — § 1. *Onder de vereiste beroepskennis bedoeld in artikel 9, 1^o, wordt verstaan :*

1^o *Een voldoende kennis van volgende materies :*

A. *Technische kennis :*

- a) *de wetgeving op de verzekeringsovereenkomst;*
- b) *de wetgeving betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen wat het sluiten van de verzekeringsovereenkomsten betreft met inbegrip van de belangrijke bepalingen van de EG-reglementering;*
- c) *de wetgeving op de bescherming van de verbruiker en de wetgeving op de handelspraktijken;*

d) *de reglementering, techniek en fiscale aspecten van de onderscheiden verzekeringstakken;*

N^o 34 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS

Art. 10ter (nouveau)

Insérer un article 10ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 10ter. — *La Commission des assurances instituée par l'article 41 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances est compétente pour rendre des avis concernant les arrêtés à prendre en exécution de la présente loi.* »

JUSTIFICATION

Il ressort clairement de l'avis de la Commission des assurances et de la discussion générale en commission de la Chambre qu'un institut professionnel chargé d'exécuter la loi proposée est considéré comme trop corporatiste et que sa création n'est donc pas souhaitable. C'est la raison pour laquelle l'article 6 a été supprimé.

C'est l'Office de contrôle des assurances (OCA) qui est chargé de surveiller l'application de la loi proposée. Conformément à l'avis que le Conseil de l'Office de contrôle a rendu le 26 octobre 1992 sur la proposition de loi à l'examen, le Service à créer au sein de l'OCA se fera conseiller par le secteur des assurances pour le règlement de problèmes pratiques qui requièrent des connaissances techniques en matière d'intermédiation en assurances et de distribution d'assurances. L'Office de contrôle des assurances prendra les mesures nécessaires à cet effet, de commun accord avec les organisations professionnelles représentatives des intermédiaires et entreprises d'assurances.

Cela n'entame en rien les compétences de la Commission des assurances, qui restera compétente pour rendre des avis sur tous les textes réglementaires établis en exécution de la loi proposée.

N^o 35 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS

Art. 13

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 13. — § 1^{er}. *Par les connaissances professionnelles requises visées à l'article 9, 1^o, il y a lieu d'entendre :*

1^o *une connaissance suffisante des matières suivantes :*

A. *Connaissances techniques :*

- a) *la législation sur le contrat d'assurance;*
- b) *la législation relative au contrôle des entreprises d'assurances en ce qui concerne la conclusion des contrats d'assurance, y compris les dispositions importantes de la réglementation européenne;*
- c) *la législation relative à la protection du consommateur et la législation sur les pratiques du commerce;*
- d) *la réglementation, la technique et les aspects fiscaux des différentes branches des assurances;*

B. Bedrijfsbeheer :

- grondbegrippen van boekhouding;
- grondbegrippen van fiscaal en sociaal recht in verband met het beroep.

2° Een praktische ervaring in verzekeringen, waarvan de duur wordt bepaald in § 3.

De Controledienst bepaalt vorm en inhoud van die praktische ervaring, evenals de handelingen die onder begeleiding van een geregistreerd persoon kunnen worden gesteld tijdens de periode waarin praktische ervaring wordt opgedaan.

§ 2. De personen bedoeld in artikel 2, § 1, c, in artikel 2, § 2, en in artikel 5, derde lid zijn vrijgesteld van de kennis bepaald in § 1 onder B.

De personen die hun werkzaamheden beperken tot één of meerdere groepen van takken vermeld in bijlage II van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, zijn vrijgesteld van de technische kennis met betrekking tot de groepen van takken waarin zij niet werkzaam zijn. In voorkomend geval wordt deze beperking van de activiteit vermeld in een aantekening in het register.

§ 3. Worden geacht het bewijs van de vereiste beroepskennis te leveren :

— de houders van een diploma die met vrucht een studie hebben gevolgd van minimaal drie jaar voltiijds of vijf jaar deeltijds hoger onderwijs en die in hun opleiding een door de Koning te bepalen minimum aantal uren theoretische vorming betreffende het bepaalde in § 1 hebben gehad mits zij een praktische ervaring hebben opgedaan waarvan de duur door de Koning wordt bepaald.

— de houders van een diploma hoger middelbaar onderwijs en na een gespecialiseerde cursus in verzekeringen ingericht door een gemeenschapsexecutieve, een representatieve beroepsorganisatie, een verzekeringsonderneming of een tussenpersoon met inbegrip van een kredietinstelling, met vrucht gevolgd te hebben. Deze gespecialiseerde cursus dient aanvaard te worden door de Controledienst voor de verzekeringen. Betrokkene dient ook een praktische ervaring aan te tonen waarvan de duur door de Koning wordt bepaald doch die niet langer mag zijn dan 4 jaar.

Voor de personen die geen inschrijving in het register van de onafhankelijke tussenpersonen aanvragen wordt de duurtijd van de praktische ervaring herleid tot de helft.

De verzekeringsmaatschappijen, de beroepsorganisaties en de tussenpersonen met inbegrip van de kredietinstellingen delen aan de Controledienst, de structuur en de inhoud van hun opleidingsprogramma mee. De Controledienst zal op de wijze die ze zelf bepaalt, controleren of het opleidingsprogramma aan de in dit artikel gestelde eisen voldoet en of de geslaagde deelnemers werkelijk de vereiste kennis hebben verworven. Zo nodig zal zij de aanvaarding intrekken.

B. Connaissances de gestion :

- principes fondamentaux de la comptabilité;
- principes fondamentaux du droit fiscal et social de la profession.

2° une expérience pratique en assurances, dont la durée est fixée au § 3.

L'Office de contrôle détermine la structure et le contenu de cette expérience pratique, ainsi que les actes pouvant être accomplis sous la direction d'une personne immatriculée au cours de la période d'acquisition de l'expérience pratique.

§ 2. Les personnes visées aux articles 2, § 1^{er}, c, 2, § 2 et 5, troisième alinéa ne doivent pas fournir la preuve de la connaissance des matières énumérées au § 1^{er}, B.

Les personnes limitant leurs activités à l'un ou à plusieurs des groupes de branches énumérés à l'annexe II de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances ne doivent pas fournir la preuve des connaissances techniques relatives aux groupes de branches dans lesquels elles n'exercent pas leurs activités. Le cas échéant, cette limitation de l'activité est portée au registre.

§ 3. Sont censés fournir la preuve des connaissances professionnelles requises :

— les porteurs d'un diplôme ayant suivi avec fruit les cours de l'enseignement supérieur pendant au moins trois ans à temps plein ou pendant cinq ans à temps partiel et ayant reçu, au cours de leur formation, un nombre minimum d'heures de formation théorique, à fixer par le Roi, dans les matières énumérées au § 1^{er}, pour autant qu'ils aient acquis une expérience pratique dont la durée est fixée par le Roi.

— les porteurs d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur qui auront suivi avec fruit un cours spécialisé en assurances organisé par un exécutif communautaire, une organisation professionnelle représentative, une entreprise d'assurances ou un intermédiaire y compris les institutions de crédit. Ce cours spécialisé doit être agréé par l'Office de contrôle des assurances. L'intéressé doit également justifier d'une expérience pratique dont la durée sera fixée par le Roi mais ne pourra excéder quatre années.

La durée de cette expérience pratique est réduite de moitié pour les personnes qui ne demandent pas leur inscription au registre des intermédiaires indépendants.

Les entreprises d'assurances, les organisations professionnelles et les intermédiaires, y compris les institutions de crédit, communiquent à l'Office de contrôle la structure et le contenu de leur programme de formation. L'Office de contrôle vérifie, selon les modalités qu'il fixe lui-même, si le programme de formation répond aux exigences requises en vertu du présent article et si les lauréats ont réellement acquis les connaissances requises. L'Office peut, si nécessaire, retirer son agrément.

§ 4. De Koning kan op voorstel van de Controledienst voor de Verzekeringen de bepalingen van de vorige paragrafen van dit artikel wijzigen om ze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde wetgeving. »

VERANTWOORDING

De gevraagde kennis wordt geactualiseerd ten overstaan van de neergelegde tekst. Op vraag van de Commissie voor Verzekeringen wordt een differentiatie op basis van de gekende takken in verzekeringen mogelijk gemaakt.

Er worden slechts twee categorieën weerhouden : mensen die tijdens hun hogere opleiding een theoretische en eventuele praktische vorming in verzekeringen hebben gekregen en waarvoor de Koning een beperkte ervaringsvereiste zal opleggen en anderen. Het minimum studieniveau voor die anderen wordt vastgelegd op hoger middelbaar onderwijs. Deze mensen moeten nog een aanvullende theoretische vorming krijgen en daarnaast nog praktische ervaring opdoen waarvan de duur door de Koning zal worden bepaald.

De Controledienst krijgt de taak te waken over de opleidingsprogramma's die de verzekeringsmaatschappijen zelf inrichten. Ze doen dit reeds vandaag. De Controledienst zal echter ook het begrip praktische ervaring concreet invullen.

N° 36 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.

Art. 13ter (nieuw)

Een artikel 13ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 13ter. — Het koninklijk besluit van 14 november 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van verzekeringsmakelaar in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen, zoals gewijzigd, wordt opgeheven. »

N° 37 VAN DE HEER CAUWENBERGHS c.s.

Art. 14

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. — Overgangsmaatregelen

§ 1. De verzekeringstussenpersonen die, bij de inwerkingtreding van de wet, reeds een jaar voltijds of drie jaar deeltijds de werkzaamheid van verzekeringstussenpersoon uitoefenen, worden voorlopig toegelaten om die werkzaamheden verder uit te oefenen. In voorkomend geval worden de leden van het bestuursorgaan en de werknemers, die de werkzaamheden uitoefenen, bedoeld bij artikel 5, voorlopig toege-

§ 4. Le Roi peut, sur proposition de l'Office de contrôle des assurances, modifier les dispositions des paragraphes précédents du présent article afin de les mettre en concordance avec la législation modifiée ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à actualiser les connaissances requises par rapport à la proposition de loi initiale. A la demande de la Commission des assurances, il est désormais possible de différencier les connaissances requises en fonction des différentes branches du secteur des assurances.

Ce nouvel article ne retient plus que deux catégories : d'une part, les personnes qui, au cours de leurs études supérieures, ont reçu une formation théorique et éventuellement pratique en assurances et pour lesquelles le Roi fixera des conditions limitées en matière d'expérience et d'autre part, tous les autres postulants. Le niveau d'étude minimum requis sera pour ces derniers le diplôme d'enseignement secondaire supérieur. Ces personnes devront recevoir une formation théorique complémentaire et devront en outre effectuer un stage de formation pratique dont la durée sera fixée par le Roi.

L'Office de contrôle reçoit pour mission de veiller à la qualité du contenu des programmes des cours de formation organisés par les compagnies d'assurances. L'Office devra toutefois définir ce qu'il y a lieu d'entendre concrètement par expérience pratique.

N° 36 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS

Art. 13ter (nouveau)

Insérer un article 13ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 13ter. — L'arrêté royal du 14 novembre 1961 instaurant des conditions d'exercice de la profession de courtier d'assurances dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, tel qu'il a été modifié, est abrogé. »

N° 37 DE M. CAUWENBERGHS ET CONSORTS

Art. 14

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 14. — Mesures transitoires

§ 1^{er}. — Les intermédiaires d'assurances qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, exercent l'activité d'intermédiaire d'assurances depuis au moins un an à temps plein ou depuis au moins trois ans à temps partiel sont provisoirement autorisés à poursuivre l'exercice de cette activité. Le cas échéant, les membres de l'organe de gestion et les travailleurs qui exercent les activités visées à l'article 5 sont provi-

laten deze werkzaamheden verder uit te oefenen, indien zij deze werkzaamheden bij de inwerkingtreding van de wet reeds een jaar voltijds of twee jaar deeltijds uitoefenen.

Om de voorlopige toelating te behouden, moeten de verzekeringstussenpersonen binnen de zes maanden vanaf de inwerkingtreding van de wet, bij de Controledienst voor de Verzekeringen een aanvraag indienen, waaraan, in voorkomend geval, de nominatieve lijst wordt toegevoegd van de leden van het bestuursorgaan en werknemers, die de werkzaamheden uitoefenen, bedoeld in artikel 5.

Het behoud van een voorlopige toelating is eveneens onderworpen aan de betaling van het bij de artikelen 9, 6° voorziene jaarlijks inschrijvingsrecht. Bij gebreke van de betaling van dit recht binnen de door de Controledienst voor de Verzekeringen toegestane termijn, vervalt de voorlopige toelating van rechtswege.

De tussenpersonen die een voorlopige toelating hebben, kunnen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 10, bij de Controledienst voor de Verzekeringen een aanvraag indienen tot definitieve inschrijving in het register, zodra zij de nodige documenten voorleggen die aantonen dat zij aan al de gestelde voorwaarden voldoen.

§ 2. De leden van het bestuursorgaan en de werknemers van een verzekeringsonderneming die de werkzaamheden bedoeld bij artikel 2, § 2 reeds één jaar voltijds of twee jaar deeltijds uitoefenen bij de inwerkingtreding van de wet, worden voorlopig toegelaten deze activiteiten verder uit te oefenen. Om die toelating te kunnen behouden, dienen de betrokken verzekeringsondernemingen, binnen de zes maanden vanaf de inwerkingtreding van de wet de bij artikel 10bis voorziene nominatieve lijst dezer personen over te leggen aan de Controledienst voor de Verzekeringen.

Zodra aan de hand van de nodige stavingsstukken aangetoond is dat de op de voornoemde nominatieve lijst voorkomende personen voldoen aan alle in artikel 2, § 2 vermelde vereisten, kunnen deze, op aanvraag van de betrokken verzekeringsonderneming, door de Controledienst voor de Verzekeringen definitief ingeschreven worden.

§ 3. Voor de personen die overeenkomstig de paragrafen 1 en 2 van dit artikel een voorlopige toelating hebben bekomen, gelden, in afwijking van artikel 13, § 3, voor hun definitieve inschrijving volgende regels :

— mits zij de vereiste theoretische kennis hebben verworven uiterlijk 10 jaar voor de bekendmaking van deze wet, wordt de duurtijd van de praktische ervaring, ook voor de inschrijving als onafhankelijke tussenpersoon, herleid tot de helft. Nochtans kunnen personen die meer dan 10 jaar geleden een theoretische kennis inzake verzekeringen hebben verworven, bij een in het Ministerie van Middenstand ingestelde examencommissie aantonen dat zij in de feiten over de in artikel 13, § 1 vereiste theoretische kennis be-

soirement autorisés à poursuivre l'exercice de ces activités, s'ils les exercent déjà depuis un an à temps plein ou depuis deux ans à temps partiel à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Afin de conserver l'autorisation provisoire, les intermédiaires d'assurances doivent introduire auprès de l'Office de contrôle des assurances, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, une demande qui sera accompagnée, le cas échéant, de la liste nominative des membres de l'organe de gestion et des travailleurs qui exercent les activités visées à l'article 5.

Le maintien de l'autorisation provisoire est également subordonné au paiement du droit d'inscription annuel prévu à l'article 9, 6°. A défaut de paiement dans le délai accordé par l'Office de contrôle, l'autorisation provisoire expire de plein droit.

Les intermédiaires qui bénéficient d'une autorisation provisoire peuvent, conformément aux dispositions de l'article 10, introduire une demande auprès de l'Office de contrôle en vue de leur immatriculation définitive, dès qu'ils peuvent produire les documents nécessaires établissant qu'ils satisfont à toutes les conditions prévues.

§ 2. Les membres de l'organe de gestion et les travailleurs d'une entreprise d'assurances qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, exercent les activités visées à l'article 2, § 2, depuis au moins un an à temps plein ou depuis au moins deux ans à temps partiel sont provisoirement autorisés à poursuivre l'exercice de ces activités. Afin de pouvoir conserver cette autorisation, les entreprises d'assurances concernées doivent communiquer la liste nominative prévue à l'article 10bis, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, à l'Office de contrôle.

Dès qu'il est établi, à l'aide des pièces justificatives nécessaires, que les personnes figurant sur la liste nominative précitée satisfont à toutes les conditions prévues à l'article 2, § 2, celles-ci peuvent, à la demande de l'entreprise d'assurances concernée, faire l'objet d'une immatriculation définitive par l'Office de contrôle.

§ 3. Par dérogation à l'article 13, § 3, les règles suivantes s'appliquent pour l'immatriculation définitive des personnes qui ont obtenu une autorisation provisoire conformément aux §§ 1^{er} et 2 du présent article :

— à condition qu'elles aient acquis les connaissances théoriques requises au plus tard 10 ans avant la publication de la présente loi, la durée de l'expérience pratique est réduite de moitié, y compris pour l'immatriculation en tant qu'intermédiaire indépendant. Néanmoins, les personnes qui ont acquis des connaissances théoriques en assurances il y a plus de 10 ans peuvent faire la preuve, devant un jury institué au sein du Ministère des Classes moyennes, qu'elles ont en fait les connaissances théoriques requises en vertu

schikken. Voor hen wordt eveneens de vereiste praktische ervaring herleid tot de helft;

— mits zij op het ogenblik van de aanvraag tot inschrijving, hun activiteit als tussenpersoon sedert minstens 6 jaar daadwerkelijk uitoefenen, wordt geen bewijs geëist dat zij de vereiste theoretische kennis hebben verworven;

— mits zij voldaan hebben aan de voorschriften van het koninklijk besluit van 14 november 1961 tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van het beroep van verzekeringsmakelaar en de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en nijverheidsonderneming wordt ook geen verdere kennisvereiste gesteld.

§ 4. De in §§ 1 en 2 bepaalde toelating om hun activiteiten voorlopig verder te zetten, vervalt van rechtswege uiterlijk de eerste dag van de negenenveertigste maand volgend op deze van de inwerkingtreding van de wet. »

VERANTWOORDING

Uit de door de Commissie ingewonnen adviezen blijkt dat men een striktere overgangsperiode wenst. Het is inderdaad niet de bedoeling dat voor het van kracht worden van de wet nog zeer veel personen via de overgangsregeling in het beroep (deels fictief) zouden treden zonder dat ze aan de elementaire kennisvoorwaarden voldoen.

F. CAUWENBERGHS
F. DIELENS
R. THISSEN
E. TOMAS

de l'article 13, § 1^{er}. La durée de l'expérience pratique est également réduite de moitié pour ces personnes;

— à condition qu'elles exercent effectivement leur activité d'intermédiaire depuis 6 ans au moins au moment de la demande d'immatriculation, elles ne doivent pas apporter la preuve qu'elles ont acquis les connaissances théoriques requises;

— à condition qu'elles aient respecté les dispositions de l'arrêté royal du 14 novembre 1961 instaurant des conditions d'exercice de la profession de courtier d'assurances dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, elles ne doivent satisfaire à aucune autre condition en matière de connaissances théoriques.

§ 4. L'autorisation de poursuivre provisoirement leurs activités, prévue aux §§ 1^{er} et 2, prend fin de plein droit au plus tard le premier jour du quarante-neuvième mois suivant celui de l'entrée en vigueur de la présente loi. »

JUSTIFICATION

Il ressort des avis demandés par la Commission que l'on souhaite l'application de règles plus rigoureuses pour la période transitoire. Il convient en effet d'éviter que le régime transitoire permette à une foule de personnes d'accéder (en partie fictivement) à la profession avant l'entrée en vigueur de la loi sans remplir les conditions élémentaires en matière de connaissances.