

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

14 AVRIL 1992

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer les critères
d'éligibilité des mandataires
publics**

(Déposée par M. Eerdekens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la précédente législature, diverses propositions de loi ont été déposées par des membres appartenant à la majorité comme à l'opposition, dans le souci de protéger l'indépendance et l'intégrité de ceux qui exercent un mandat public électif et de contribuer par là au respect de nos institutions.

La présente proposition a pour objet de renforcer les critères d'éligibilité de sorte à éviter que des personnes jugées indignes de remplir un emploi public, à quelque niveau de responsabilité que ce soit, de porter une décoration, d'être juré, expert, témoin instrumentaire, de faire partie d'un conseil de famille, de servir dans l'armée, puissent être néanmoins admises à siéger dans une assemblée d'élus.

Le Code pénal renvoie à de nombreuses reprises aux articles 31 et 33, accordant au juge pénal la faculté de prononcer une sentence d'interdiction du droit d'éligibilité; dans la pratique, ce dispositif s'avère inadéquat, l'interdiction en question étant rarement prononcée.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

14 APRIL 1992

WETSVOORSTEL

**tot verstrenging van de voorwaarden
voor de verkiesbaarheid van
bekleders van een openbaar ambt**

(Ingediend door de heer Eerdekens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode hebben diverse leden van zowel de meerderheid als de oppositie wetsvoorstellen ingediend die tot doel hadden de onafhankelijkheid en integriteit te beschermen van degenen die als verkozene een openbaar mandaat uitoefenen, en zodoende bij te dragen tot het respect voor onze instellingen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de verkiesbaarheidsvoorwaarden aan te scherpen, ten einde de mogelijkheid om in een vergadering van verkozenen zitting te hebben, te ontzeggen aan personen die onwaardig worden geacht een openbaar ambt op gelijk welk hiërarchisch niveau te bekleden, een ereteken te dragen, op te treden als jurylid, deskundige of instrumentair getuige, lid van een familierraad te zijn, dienst te nemen bij het leger enzovoort.

Het Strafwetboek verwijst bij herhaling naar de artikelen 31 en 33, op grond waarvan de strafrechter de ontzetting van het recht om verkozen te worden kan opleggen. In de praktijk zijn deze bepalingen evenwel ontoereikend gebleken, aangezien de genoemde ontzetting slechts zelden wordt uitgesproken.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Il s'ensuit à titre d'exemple que, statuant en qualité de juge administratif en degré d'appel, le Conseil d'Etat, respectueux de l'autorité de la chose jugée et interprétant de manière stricte la disposition de l'article 66 de la loi électorale communale, déboute toute requête poursuivant la déchéance d'un conseiller communal, même lorsque celui-ci est convaincu d'avoir commis des délits à ce point graves qu'il se trouve être frappé par le juge du fond de *toutes* les interdictions prévues à l'article 31 du Code pénal, à l'exception précisément du droit d'éligibilité.

C'est pourquoi, afin de contribuer à l'effort de moralisation dans l'exercice du mandat politique, il est ici proposé :

- a) d'abroger le 2° de l'article 31 du Code pénal;
- b) d'incorporer à l'article 7 du Code électoral, sous un 4°, une disposition d'application automatique lorsque le juge pénal prononce une interdiction pour l'un des droits énumérés à l'article 31 du Code pénal;
- c) d'apporter les modifications subséquentes au Code électoral et à la loi électorale communale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le fait d'abroger l'article 31, 2° du Code pénal permet de sortir d'une situation quelque peu ambiguë, tout en renforçant l'efficacité de cet article du point de vue développé par la proposition.

Article 2

La suspension des droits électoraux est étendue aux personnes frappées d'interdiction pour l'un des droits énumérés à l'article 31 du Code pénal, en application des articles 31 ou 33 du même code; cette disposition entraîne leur inéligibilité, conformément à l'article 227 du Code électoral et à l'article 66 de la loi électorale communale.

Article 3

Il n'y a plus lieu de faire référence à la privation du droit d'éligibilité aux élections législatives du fait d'une condamnation spécifique.

Het gevolg daarvan is bijvoorbeeld dat de Raad van State, die als administratieve rechtbank in beroep uitspraak doet, met inachtneming van het gezag van het rechterlijk gewijsde en overeenkomstig een strikte interpretatie van artikel 66 van de Gemeentekieswet, iedere eis tot afzetting van een gemeenteraadslid onontvankelijk verklaart. Dat is zelfs het geval wanneer het betrokken gemeenteraadslid schuldig is bevonden aan misdrijven die zo ernstig zijn dat de feitenrechter *alle* in artikel 31 van het Strafwetboek opgesomde gevallen van ontzetting, met uitzondering van het recht om te worden verkozen, heeft uitgesproken.

Om die redenen en mede om ertoe bij te dragen dat politieke ambten met inachtneming van morele principes worden uitgeoefend, stellen wij voor :

- a) artikel 31, 2°, van het Strafwetboek op te heffen;
- b) in artikel 7, 4°, van het Kieswetboek een bepaling op te nemen die automatisch van toepassing is wanneer de rechter in strafzaken de ontzetting van een of ander recht op grond van artikel 31 van het Strafwetboek uitspreekt;
- c) de onderstaande wijzigingen in het Kieswetboek en de Gemeentekieswet aan te brengen.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Dank zij de opheffing van artikel 31, 2°, van het Strafwetboek kan een einde worden gemaakt aan een nogal dubbelzinnige situatie, terwijl dat artikel door het in het wetsvoorstel ontwikkelde standpunt doeltreffender wordt.

Artikel 2

De ontzetting van het kiesrecht wordt bij uitbreiding toegepast op al wie op grond van de artikelen 31 of 33 van het Strafwetboek uit een van de in het eerstgenoemde artikel opgesomde rechten is ontzet. Deze bepaling heeft tot gevolg dat de betrokkenen overeenkomstig artikel 227 van het Kieswetboek en artikel 66 van de Gemeentekieswet niet kunnen worden verkozen.

Artikel 3

De verwijzing naar de ontzetting van het kiesrecht bij de parlementsverkiezingen op grond van een specifieke veroordeling is niet langer noodzakelijk.

Article 4

De même, il n'y a plus lieu de faire référence à la privation du droit d'éligibilité aux élections communales du fait d'une condamnation spécifique.

Cl. EERDEKENS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 31, 2° du Code pénal est abrogé.

Art. 2

A l'article 7 du Code électoral, il est inséré, avant le pénultième alinéa, un 4°, libellé comme suit :

« 4° Ceux qui sont en état d'interdiction pour l'un quelconque des droits énumérés à l'article 31 du Code pénal. »

Art. 3

A l'article 227 du même Code, les mots « Ceux qui sont privés du droit d'éligibilité par condamnation » sont supprimés.

Art. 4

A l'article 66 de la loi électorale communale, au premier alinéa, les mots « ceux qui sont privés du droit d'éligibilité par condamnation » sont supprimés.

17 mars 1992.

Cl. EERDEKENS
M. HARMEGNIES
F. DUFOUR
C. JANSSENS
Y. MAYEUR

Artikel 4

Ook de verwijzing naar de ontzetting van het kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen op grond van een specifieke veroordeling is overbodig geworden.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 31, 2°, van het Strafwetboek wordt opgeheven.

Art. 2

In artikel 7 van het Kieswetboek wordt voor het voorlaatste lid een 4° ingevoegd, dat luidt als volgt :

« 4° Zij die van een van de in artikel 31 van het Strafwetboek opgesomde rechten zijn ontzet. »

Art. 3

In artikel 227 van hetzelfde Wetboek worden de woorden « zij die door veroordeling ontzet zijn van het recht om gekozen te worden » weggelaten.

Art. 4

In artikel 66, eerste lid, van de Gemeentekieswet worden de woorden « zij die door veroordeling ontzet zijn van het recht om gekozen te worden » weggelaten.

17 maart 1992.