

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

21 MAI 1992

PROJET DE LOI

**portant des dispositions fiscales et
financières**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyt

Art. 9

**Compléter le 17^e, premier alinéa, proposé par
ce qui suit :**

« pour la partie du trajet sur laquelle aucun transport public n'est disponible et à concurrence du prix d'un abonnement annuel aux transports publics sur la partie pour laquelle un transport public est disponible. »

JUSTIFICATION

Eu égard à l'état de saturation de notre réseau routier, causé par l'accroissement de la circulation automobile et, de façon plus générale, à l'incidence néfaste de la circulation automobile sur l'écosystème local et mondial, il est inacceptable que la circulation automobile soit encouragée de manière inconsiderée par le biais de déductions fiscales. L'utilisation d'une petite voiture ne peut être admise comme frais réels pour le trajet domicile-lieu de travail que lorsqu'aucun transport public n'est disponible. Dans tous

Voir :

- 444 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

21 MEI 1992

WETSONTWERP

**houdende fiscale en
financiële bepalingen**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN
DEFeyt

Art. 9

**Het voorgestelde 17^e, eerste lid, aanvullen
met wat volgt :**

« voor het gedeelte van het traject waarop geen openbaar vervoer beschikbaar is, en tot de prijs van een jaarabonnement op het openbaar vervoer voor het gedeelte waarop openbaar vervoer beschikbaar is. »

VERANTWOORDING

Gezien de dichtslibbing van onze wegen door het toenemend autoverkeer en, meer algemeen, de nefaste invloed van het autoverkeer op het plaatselijk en wereld-ecosysteem is het onaanvaardbaar dat onbedachtzaam autoverkeer zou aangemoedigd worden door fiscale gunstmaatregelen. Slechts waar geen openbaar vervoer beschikbaar is, kan het gebruik van een kleine wagen voor woon-werkverkeer als een werkelijke kost gelden. In alle andere gevallen is het gebruik van de wagen geen noodzaak maar een

Zie :

- 444 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

les autres cas, l'utilisation de la voiture n'est pas une nécessité mais un confort supplémentaire, et les frais de déplacement réels doivent être limités au prix du transport public.

N° 2 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 12

Remplacer le premier alinéa de l'article 69 proposé par ce qui suit :

« La déduction pour investissement n'est accordée que pour des activités visant à constituer des immobilisations utilisées en vue de promouvoir la recherche et le développement de produits nouveaux et de technologies avancées n'ayant pas d'effets sur l'environnement ou visant à minimiser les effets négatifs sur l'environnement ou d'immobilisations qui tendent à une utilisation plus rationnelle de l'énergie, à l'amélioration des processus industriels au point de vue énergétique et, plus spécialement, à la récupération d'énergie dans l'industrie.

Le pourcentage de base de la déduction est égal à l'augmentation, exprimée en pour cent, de la moyenne des indices, des prix à la consommation du Royaume de la pénultième année précédant celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition auquel est rattachée la période imposable au cours de laquelle l'investissement est effectué, par rapport à la moyenne des indices des prix à la consommation de l'année précédente, arrondie à l'unité supérieure ou inférieure selon que la fraction atteint ou non 50 p.c., et majorée de 11,5 points, sans que le pourcentage ainsi obtenu puisse être inférieur à 13,5 p.c. ou supérieur à 20,5 p.c. »

N° 3 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 17

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 17. — L'article 201 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 201. — La déduction pour investissement est déterminée conformément aux conditions prévues à l'article 69. »

JUSTIFICATION

Comme mesure d'incitation conjoncturelle, la déduction pour investissement s'avère particulièrement coûteuse et peu efficace. Dans l'immense majorité des cas, elle ne représente qu'une réduction d'impôts supplémentaire pour

bijkomend comfort, en dient de reële verplaatsingskost beperkt te worden tot de prijs van het openbaar vervoer.

N° 2 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 12

Het eerste lid van het voorgestelde artikel 69 vervangen door wat volgt :

« De investeringsaftrek wordt slechts toegestaan voor activiteiten voor het tot stand brengen van activa die worden gebruikt ter bevordering van het onderzoek en de ontwikkeling van nieuwe produkten en toekomstgerichte technologieën die geen effect hebben op het leefmilieu of die beogen het negatieve effect op het leefmilieu zoveel mogelijk te beperken, of ingeval de activa dienen voor een rationeler energieverbruik, voor de verbetering van de industriële processen uit energetische overwegingen en, in het bijzonder, voor de terugwinning van energie in de industrie.

Als basispercentage van de aftrek geldt de percentsgewijs uitgedrukte stijging van het gemiddelde van de indexcijfers van de consumptieprijzen van het Rijk over het voorlaatste jaar dat voorafgaat aan het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd, waaraan het belastbare tijdperk is verbonden waarin de investering is verricht, ten opzichte van het gemiddelde van de indexcijfers van het eraan voorafgaande jaar, afgerond tot de hogere of lagere eenheid naargelang de breuk al dan niet 50 pct. bedraagt, en verhoogd met 11,5 percentpunten, maar het aldus verkregen percentage mag niet minder dan 13,5 pct. noch meer dan 20,5 pct. bedragen. »

N° 3 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 17

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. — Artikel 201 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 201. — De investeringsaftrek wordt vastgesteld overeenkomstig de voorwaarden vastgelegd in artikel 69. »

VERANTWOORDING

De investeringsaftrek als conjunctuurstimulerende maatregel is een erg dure en weinig efficiënte ingreep. In de overgrote meerderheid van de gevallen betekent hij slechts een bijkomende belastingvermindering voor perso-

des personnes ou des entreprises qui, même sans cette mesure, procéderaient à des investissements.

Son utilisation sélective en vue de stimuler les investissements écologiques, est par contre une mesure qu'il est préférable de maintenir, eu égard à la situation dramatique dans laquelle se trouve l'écosystème belge et mondial.

N° 4 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyt

Art. 42

Au § 2, remplacer les mots « l'exercice d'imposition 1993 » par les mots « l'exercice d'imposition 1992 ».

JUSTIFICATION

Les articles visés au § 2 tendent tous à supprimer les possibilités d'évasion qui n'apparaissent que lors de l'enrôlement. Leur suppression à partir de l'exercice d'imposition 1992 n'aura donc d'effet qu'à partir de 1992 et ne peut être considérée comme une mesure rétroactive.

Eu égard à la situation préoccupante des finances publiques et à la nécessité de faire participer les revenus du capital aux efforts imposés à l'ensemble de la population, il convient que cette disposition entre en vigueur le plus tôt possible.

N° 5 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyt

Art. 43

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Combattre progressivement l'évasion fiscale n'est ni nécessaire ni justifiable sur le plan fiscal.

N° 6 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyt

Art. 45

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 45. — L'article 13, § 1^{er}, de la loi générale relative aux douanes et accises est complété par ce qui suit :

« Si les chambres sont réunies, l'arrêté royal visé au premier alinéa est suspendu jusqu'à la date du dépôt de ce projet de loi. » ».

nen of bedrijven die ook zonder die maatregel tot investeringen zouden overgaan.

Het selectief gebruik ervan voor het stimuleren van ecologische investeringen daarentegen is, gezien de dramatische toestand van het ecologisch systeem zowel in ons land als op wereldvlak, een maatregel die beter behouden kan blijven.

Nr 4 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyt

Art. 42

In § 2, de woorden « het aanslagjaar 1993 » vervangen door de woorden « het aanslagjaar 1992 ».

VERANTWOORDING

Het betreft hier allemaal opheffingen van ontwikkelingsmogelijkheden die pas bij de inkohiering aan het licht treden. Ze afschaffen vanaf het aanslagjaar 1992 heeft zodoende pas effect in 1993, en kan niet als een retroactieve handeling beschouwd worden.

Gezien de benarde toestand van de openbare financiën en de noodzaak om de inkomens uit kapitaal ook hun deel van de lasten te laten dragen, dient deze bepaling zo vroeg mogelijk in te gaan.

Nr 5 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyt

Art. 43

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Een geleidelijke overgang naar minder belastingontwijking is noch nodig, noch budgettair verantwoord.

Nr 6 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyt

Art. 45

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 45. — Artikel 13, § 1 van de algemene wet inzake douane en accijnzen wordt aangevuld met wat volgt :

« Wanneer de Wetgevende Kamers in zitting zijn wordt het in het eerste lid vermelde koninklijk besluit opgeschort tot aan de indiening van dit wetsontwerp. » ».

N° 7 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 46

Supprimer cet article.

N° 8 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 47

Supprimer cet article.

N° 9 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 48

Supprimer cet article.

N° 10 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 49

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 13, § 1^{er}, de la loi générale relative aux douanes et accises, un arrêté royal concernant les changements qui doivent être apportés d'urgence aux taux, doit être soumis pour confirmation aux Chambres législatives « immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur prochaine session ».

Les arrêtés royaux devant être confirmés datent de juillet et d'août 1991 et de mars 1992.

Il est inadmissible que l'on attende le dépôt d'une loi-programme pour faire confirmer ces arrêtés. Ces dispositions doivent dès lors être retirées du projet à l'examen et être immédiatement déposées sous la forme d'un projet séparé.

Afin d'éviter qu'une telle irrégularité ne se reproduise, il y a lieu d'insérer dans l'article 13 de la loi générale relative aux douanes et accises, une disposition qui suspend l'entrée en vigueur de tels arrêtés royaux aussi longtemps que les Chambres législatives n'ont pas été saisies des projets de loi nécessaires.

N° 7 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 46

Dit artikel weglaten.

N° 8 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 47

Dit artikel weglaten.

N° 9 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 48

Dit artikel weglaten.

N° 10 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 49

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Overeenkomstig artikel 13, § 1 van de algemene wet inzake douane en accijnzen dient een koninklijk besluit betreffende dringende veranderingen in de tarieven ter bekrachtiging voorgelegd te worden aan de Wetgevende Kamers « onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting ».

De te bekrachtigen koninklijke besluiten dateren van juli en augustus 1991 en van maart 1992.

Het is onaanvaardbaar dat voor de bekrachtiging gewacht wordt tot het indienen van een programmawet. Deze bepalingen dienen daarom uit dit wetsontwerp gelicht te worden, en *onmiddellijk* als afzonderlijk wetsontwerp ingediend.

Teneinde te verhinderen dat dit nog gebeurt, dient in artikel 13 van de Algemene Wet inzake Douane en Accijnzen een bepaling ingevoegd die de inwerkingtreding van dergelijke koninklijke besluiten opschort zolang bij de Wetgevende Kamers de nodige wetsontwerpen niet zijn ingediend.

N° 11 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 37

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 37. — L'article 275, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, coordonné le 10 avril 1992, est complété par la disposition suivante :

« Lorsque les Chambres législatives sont réunies, les barèmes établis par le Roi sont suspendus jusqu'au dépôt de ce projet de loi. »

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 275, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, un projet de loi de confirmation de l'arrêté royal relatif aux barèmes du précompte professionnel doit être soumis aux Chambres législatives « immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session », et non « le plus rapidement possible » comme le propose le Gouvernement dans l'exposé des motifs.

L'arrêté royal à confirmer date du 19 décembre 1991.

Il est inadmissible que l'on attende le dépôt d'une loi-programme pour confirmer l'arrêté royal. Cette disposition doit dès lors être supprimée du projet de loi à l'examen et faire l'objet d'un projet de loi distinct, à déposer immédiatement.

Pour éviter que ce genre de situations se répètent à l'avenir, il conviendrait d'insérer à l'article 275 CIR une disposition qui suspendrait un tel arrêté royal tant que les Chambres législatives ne sont pas saisies des projets de loi de confirmation.

N° 12 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Art. 50

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 50. — A l'article 37, § 3, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée est ajoutée la disposition suivante :

« Si les Chambres législatives sont réunies, l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé au § 2 est suspendue jusqu'au dépôt de ce projet de loi. »

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 37, § 3, du Code de la TVA, un arrêté royal modifiant les taux de la TVA doit être soumis pour confirmation aux Chambres législatives « immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session. »

Les arrêtés royaux à confirmer sont datés du 20 décembre 1989 au 28 mars 1992.

N° 11 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 37

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 37. — Aan artikel 275, § 3 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, gecoördineerd op 10 april 1992, wordt de volgende bepaling toegevoegd :

« Wanneer de Wetgevende Kamers in zitting zijn worden de door de Koning opgestelde schalen opgeschort tot aan de indiening van dit wetsontwerp. »

VERANTWOORDING

Overeenkomstig artikel 275, § 3 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 dient een koninklijk besluit betreffende de schalen van de bedrijfsvoorheffing ter bekrachtiging voorgelegd te worden aan de Wetgevende Kamers « onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting », en niet « ten spoedigste », zoals de Regering het in de toelichting voorstelt.

Het te bekrachtigen koninklijk besluit dateert van 19 december 1991.

Het is onaanvaardbaar dat voor de bekrachtiging gewacht wordt tot het indienen van een programmawet. Deze bepaling dient daarom uit dit wetsontwerp gelicht te worden, en onmiddellijk als afzonderlijk wetsontwerp ingediend.

Ten einde te verhinderen dat dit nog gebeurt, dient in artikel 275 van het WIB 1992 een bepaling ingevoegd die een dergelijk koninklijk besluit opschort zolang bij de Wetgevende Kamers de nodige wetsontwerpen niet zijn ingediend.

N° 12 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Art. 50

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 50. — Aan artikel 37, § 3 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt de volgende bepaling toegevoegd :

« Wanneer de Wetgevende Kamers in zitting zijn wordt het in § 2 vermelde koninklijk besluit opgeschort tot aan de indiening van dit wetsontwerp. »

VERANTWOORDING

Overeenkomstig artikel 37, § 2 van het BTW-wetboek dient een koninklijk besluit betreffende veranderingen in de tarieven ter bekrachtiging voorgelegd te worden aan de Wetgevende Kamers « onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting ».

De te bekrachtigen koninklijke besluiten dateren van 20 december 1989 tot 28 maart 1992.

Il est inacceptable que l'on attende le dépôt d'un projet de loi-programme pour confirmer ces arrêtés. C'est la raison pour laquelle il faut distraire ces dispositions du projet de loi et les déposer immédiatement sous forme de projet distinct.

Afin d'éviter qu'une telle situation se représente, il convient d'insérer à l'article 37 du Code de la TVA une disposition qui suspend l'entrée en vigueur de tels arrêtés royaux aussi longtemps que les Chambres législatives n'ont pas été saisies des projets de loi requis.

Het is onaanvaardbaar dat voor de bekrachtiging gewacht wordt tot het indienen van een programmawet. Deze bepalingen dienen daarom uit dit wetsontwerp gelicht te worden, en onmiddellijk als afzonderlijk wetsontwerp ingediend.

Ten einde te verhinderen dat dit nog gebeurt, dient in artikel 37 van het BTW-wetboek een bepaling ingevoegd die de inwerkingtreding van dergelijke koninklijke besluiten opschort zolang bij de Wetgevende Kamers de nodige wetsontwerpen niet zijn ingediend.

W. DEVLIEGHERE
Ph. DEFYTT