

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

18 MAI 1992

PROPOSITION DE LOI

**imposant des sanctions
administratives aux employeurs
occupant des étrangers
en séjour illégal en Belgique**

(Déposée par M. Vande Lanotte et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objectif de la présente proposition de loi est relativement simple : il s'agit d'infliger de lourdes amendes aux personnes qui occupent en Belgique des étrangers n'ayant pas de permis de travail.

L'objectif de notre proposition étant ainsi défini, ses lignes de force peuvent se résumer comme suit :

1. la présente proposition de loi prévoit des sanctions spécifiques à l'encontre de certains employeurs;
2. ce système d'amendes administratives implique une dépenalisation de ce type d'infraction : la sanction pénale est remplacée par une sanction économique et financière;
3. tous les services concernés sont censés transmettre leurs constatations à un service central;
4. les mesures précitées sont complétées par un alourdissement sensible des sanctions pénales infligées à d'autres groupes de personnes (par exemple les pourvoyeurs de main d'œuvre qui occupent des travailleurs illégaux);

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

18 MEI 1992

WETSVOORSTEL

**betreffende de administratieve
bestrafing van werkgevers omwille
van tewerkstelling van illegaal in
België verblijvende vreemdelingen**

(Ingediend door de heer Vande Lanotte c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bedoeling van het voorliggend wetsvoorstel is vrij eenvoudig. Mensen die in België vreemdelingen tewerkstellen zonder dat deze laatsten over de nodige verblijfsvergunning beschikken, worden streng beboet.

Daarom zijn de krachtlijnen als volgt samen te vatten :

1. dit voorstel voorziet in een specifiek sanctiemiddel tegenover de werkgever;
2. dit sanctiemiddel houdt een depenalisering in; het is de bedoeling een financieel-economische sanctie in de plaats te stellen;
3. alle diensten worden verondersteld relevante vaststellingen naar een centrale dienst door te sturen;
4. in het verlengde van deze wijziging worden ook de strafsancities ten overstaan van andere groepen (bijvoorbeeld koppelbazen die illegalen tewerkstellen) duidelijk versterkt;

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

5. les frais de rapatriement des travailleurs illégaux seront *systématiquement* à charge des employeurs.

La présente proposition s'inspire de l'expérience acquise sur le terrain en ce qui concerne l'application de la loi sur les amendes administratives et de la loi sur les entreprises de gardiennage, deux lois prévoyant un système d'amendes administratives. Certains objecteront que la solution proposée n'est pas des plus élégantes. C'est vrai. Mais elle se justifie compte tenu de la gravité et de l'ampleur du problème de la main-d'œuvre clandestine, problème à l'égard duquel les sanctions pénales s'avèrent souvent inefficaces. Si l'on veut obtenir des résultats, il faut une procédure rapide prévoyant des sanctions financières. L'embauche de clandestins est en effet un phénomène dont l'ampleur ne cesse de croître, et qui touche à deux domaines normatifs importants : la législation sociale et les lois relatives aux étrangers. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, de s'attaquer au travail au noir en tant que tel. Ce problème relève en effet exclusivement de la législation sociale. Notre objectif est par contre de réprimer l'occupation de travailleurs clandestins.

L'embauche de clandestins ne constitue pas seulement une infraction aux dispositions de la législation sociale, elle hypothèque en outre gravement toute politique d'aide aux réfugiés et toute politique de l'immigration.

Les seuls bénéficiaires de ce système sont les employeurs, qui, dans certains cas, ont probablement des liens avec le milieu.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit clairement le champ d'application de la loi : l'employeur qui occupe des personnes ne possédant pas la nationalité belge et n'ayant pas de titre de séjour (ou d'établissement) est sanctionné par une lourde amende administrative. L'application d'une telle sanction constitue une forme de dépenalisation, puisque l'emprisonnement ou les amendes judiciaires ne sont pas prévus. L'intervention de l'auditorat du travail n'est par conséquent plus requise.

Artt. 3 et 4

Les articles 3 et 4 reprennent les articles 3 et 4 de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales.

5. de repatriëringskosten worden *systematisch* op de werkgevers verhaald.

Het voorstel is gebouwd op ervaringen met de wet op de administratieve geldboetes en de wet op de bewakingsondernemingen. In beide wetten werd een administratieve geldboete ingesteld. Sommigen zullen opmerken dat het voorgestelde systeem niet het meest elegante is. Dit is correct. Ter zake willen we nochtans wijzen op de ernst en de omvang van het fenomeen waar tegenover strafsancties vaak te kort schieten. Enkel een vlugge en specifiek financiële aanpak kan resultaten hebben. Het gaat hier met name om een zich verspreidend fenomeen waarbij twee belangrijke beleidsnormen, sociale wetgeving en vreemdelingenbeleid, elkaar raken. Aan de orde is daarom niet het « gewoon » illegaal tewerkstellen. Dit is en blijft een zaak van de sociale wetgeving. Aan de orde is wel het per definitie illegaal tewerkstellen van mensen die hier — als werknemer — illegaal verblijven of in elk geval geen arbeidsvergunning hebben.

Op die manier wordt niet alleen de sociale wetgeving overtreden, maar wordt ieder vluchtelingen- en migrantenbeleid zwaar gehypotheerd.

De enige beneficiant is de werkgever waarvan in sommige gevallen mag worden aangenomen dat banden met misdadige groeperingen aanwezig zijn.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Artikel 1 omschrijft duidelijk het toepassingsgebied van de wet : de werkgever die mensen tewerkstelt die geen Belg zijn en die over geen verblijfs- (of vestigings)vergunning beschikken, wordt met een zware administratieve geldboete gesanctioneerd. Deze sanctionering is een vorm van depenalisering : gevangenisstraffen of gerechtelijke geldboeten worden niet voorzien. Daardoor is ook de tussenkomst van een arbeidsauditoraat niet meer vereist.

Artt. 3 en 4

De artikelen 3 en 4 hernemen de artikelen 3 en 4 van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten, toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten.

Art. 5

La globalisation de l'effort constitue un élément important de cet article. Le but est d'arriver à ce que toute personne qui constate directement ou indirectement la situation visée à l'article 1^{er} dresse un procès-verbal constatant cette situation et le transmette au service compétent. Cet article oblige en outre le Gouvernement à faire annuellement rapport au Parlement.

Art. 6

Cet article reprend les troisième et cinquième alinéas de l'article 7 de la loi précitée du 30 juin 1971 relatives aux amendes administratives.

Artt. 7, 8 et 9

Les articles 7, 8 et 9 reprennent les articles 8, 9 et 10 de la loi précitée du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives.

Art. 10

Cet article détermine l'amende qui est infligée lorsque plusieurs personnes sont occupées en violation des dispositions de la loi. Contrairement à la loi précitée, la présente proposition de loi ne prévoit aucun maximum.

Art. 12

L'arrêté royal n° 34 du 20 juillet 1967 relatif à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère permet de réclamer le remboursement des frais de rapatriement à l'employeur. L'article 12 de la présente proposition de loi prévoit le recouvrement automatique de ces frais sur la base de montants forfaitaires, calculés en fonction du coût réel.

Artt. 14 et 16

Il serait illogique d'augmenter les amendes administratives sans adapter, dans le même temps, les autres sanctions.

Art. 5

Belangrijk in dit artikel is de globalisatie van de inspanning. Het is de bedoeling dat iedereen die rechtstreeks of onrechtstreeks de in artikel 1 genoemde situatie vaststelt ter zake een PV opstelt en aan de bevoegde dienst toestuur. Bovendien wordt een jaarlijkse rapportering voorzien.

Art. 6

Dit artikel herneemt het derde en vijfde lid van artikel 7 van de voornoemde wet van 30 juni 1971 op de administratieve geldboeten.

Artt. 7, 8 en 9

De artikelen 7, 8 en 9 hernemen de artikelen 8, 9 en 10 van de voornoemde wet van 30 juni 1971 op de administratieve geldboeten.

Art. 10

Dit artikel regelt de bepaling van de geldboete wanneer meer dan één persoon onder de overtredingsbepalingen valt. In tegenstelling tot de voornoemde wet wordt geen maximum bepaald.

Art. 12

Het koninklijk besluit n° 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit laat toe dat de repatriëringskosten op de werkgever worden verhaald. Door artikel 17 van het huidige voorstel wordt dat een automatisme waarbij met forfaitaire bedragen, afgestemd op de reële kost, wordt gewerkt.

Artt. 14 en 16

Het zou onlogisch zijn de administratieve geldboetes te verhogen, maar andere gevallen van sanctionering niet aan te passen.

J. Vande LANOTTE
D. GRIMBERGHS
H. LAUWERS
O. MAINGAIN
Y. MAYEUR
H. SIMONS
M. VAN PEEL
M. VOGELS

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Sanctions administratives à l'égard des employeurs occupant des étrangers en séjour illégal en Belgique

Article 1^{er}

Encourt, dans les conditions fixées par la présente loi, une amende de 150 000 francs à 500 000 francs par infraction constatée, l'employeur qui a fait ou laissé travailler une personne qui ne possède pas la nationalité belge et qui n'a pas de titre de séjour belge ou d'attestation d'immatriculation valables.

Art. 2

Si une nouvelle infraction est constatée dans les trois ans à compter de la date du procès-verbal, les montants précités seront doublés.

Art. 3

Les personnes passibles d'une amende administrative en application de l'article 1^{er} sont désignées ci-après par le terme « employeur ».

Art. 4

L'amende administrative n'est appliquée qu'à l'employeur, même si l'infraction a été commise par un préposé ou un mandataire.

Art. 5

§ 1^{er}. Les infractions visées à l'article 1^{er} sont constatées par tous les officiers de police judiciaire, y compris ceux dont la compétence est limitée, par les sous-officiers de la gendarmerie, par les agents de l'administration de la Sûreté publique et de l'administration des Douanes et Accises, par les inspecteurs des ministères de l'Emploi et du Travail, des Classes moyennes et de la Prévoyance sociale, ainsi que par les inspecteurs-adjoints et les inspecteurs de l'ONSS.

§ 2. Un exemplaire du procès-verbal constatant l'infraction est transmis au fonctionnaire désigné par le Roi.

§ 3. L'amende administrative est infligée par le fonctionnaire désigné par le Roi.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Administratieve bestraffing van werkgevers omwille van tewerkstelling van illegaal in België verblijvende vreemdelingen

Artikel 1

Onder de in deze wet bepaalde voorwaarden kan een geldboete worden opgelegd van 150 000 tot 500 000 frank per vastgestelde overtreding, aan de werkgever die arbeid heeft doen of laten verrichten door een persoon die niet van Belgische nationaliteit is en geen houder is van een geldige Belgische verblijfsvergunning of van een geldig attest van immatriculatie.

Art. 2

Indien binnen de 3 jaar, te rekenen vanaf de datum van het proces-verbaal, een nieuwe overtreding wordt vastgesteld, worden bovenstaande bedragen verdubbeld.

Art. 3

Zij aan wie met toepassing van artikel 1 een administratieve geldboete kan worden opgelegd, worden verder in deze wet werkgever genoemd.

Art. 4

Wanneer de overtreding door een aangestelde of een lasthebber is begaan, is de administratieve geldboete alleen op de werkgever toepasselijk.

Art. 5

§ 1. De overtredingen genoemd onder artikel 1 worden vastgesteld door alle officieren van gerechtelijke politie, met inbegrip van diegenen wiens bevoegdheid beperkt is, door de onderofficieren van de Rijkswacht, door de ambtenaren van het Bestuur van de Openbare Veiligheid en van het Bestuur der Douane en Accijnzen, door de inspecteurs van de Ministeries van Tewerkstelling en Arbeid, Middenstand, Sociale Voorzorg, alsmede door de adjunct-inspecteurs en de inspecteurs van de RSZ.

§ 2. Een exemplaar van het proces-verbaal waarbij de overtreding is vastgesteld dient naar de door de Koning aangeduide ambtenaar gezonden te worden.

§ 3. De administratieve geldboete wordt opgelegd door de door de Koning aangeduide ambtenaar.

§ 4. Le Gouvernement fera chaque année rapport au Parlement sur l'application de la présente loi.

Art. 6

La décision du fonctionnaire fixe le montant de l'amende administrative et est motivée. Elle est notifiée à l'employeur par lettre recommandée à la poste, en même temps qu'une invitation à acquitter l'amende dans le délai fixé par le Roi.

Le paiement de l'amende met fin à l'action de l'administration.

Art. 7

§ 1^{er}. L'employeur qui conteste la décision du fonctionnaire compétent introduit, à peine de forclusion, un recours par voie de requête devant le tribunal du travail dans un délai d'un mois à compter de la notification de la décision. Ce recours suspend l'exécution de la décision.

§ 2. La disposition du § 1^{er} est mentionnée dans la décision par laquelle l'amende administrative est infligée.

Art. 8

§ 1^{er}. Si l'employeur demeure en défaut de payer l'amende, la décision du fonctionnaire compétent ou la décision de la juridiction du travail passée en force de chose jugée est transmise à l'administration de la Taxe sur la valeur ajoutée, de l'Enregistrement et des Domaines en vue du recouvrement du montant de l'amende administrative.

§ 2. Les poursuites à intenter par l'administration précitée se déroulent conformément à l'article 3 de la loi domaniale du 22 décembre 1949.

Art. 9

Le Roi détermine le délai et les modalités de paiement des amendes administratives infligées par le fonctionnaire compétent.

Art. 10

En ce qui concerne les infractions visées par la présente loi, l'amende administrative est appliquée autant de fois qu'il y a de personnes occupées en violation de ces dispositions.

§ 4. De regering brengt ieder jaar verslag uit aan het parlement over de toepassing van deze wet.

Art. 6

De beslissing van de ambtenaar bepaalt het bedrag van de administratieve geldboete en is met redenen omkleed. Zij wordt bij een ter post aangetekend schrijven aan de werkgever bekendgemaakt, samen met een verzoek tot betaling van de boete binnen de door de Koning gestelde termijn.

De betaling van de administratieve geldboete maakt een einde aan de vordering van de administratie.

Art. 7

§ 1. De werkgever die de beslissing van de bevoegde ambtenaar betwist tekent op straffe van verval binnen de maand vanaf de kennisgeving van de beslissing, door middel van een verzoekschrift beroep aan bij de arbeidsrechtbank. Dit beroep schorst de uitvoering van de beslissing.

§ 2. De bepaling van de eerste paragraaf wordt vermeld in de beslissing waarbij de administratieve geldboete wordt opgelegd.

Art. 8

§ 1. Indien de werkgever in gebreke blijft de geldboete te betalen, wordt de beslissing van de bevoegde ambtenaar of de in kracht van gewijsde gegane beslissing van het arbeidsgerecht doorgezonden aan de administratie van de Belasting over de Toegevoegde waarde, Registratie en Domeinen, met het oog op de invordering van het bedrag van de administratieve geldboete.

§ 2. De door voornoemde administratie in te stellen vervolgingen gebeuren overeenkomstig artikel 3 van de domaniale wet van 22 december 1949.

Art. 9

De Koning bepaalt de termijn en de nadere regelen voor de betaling van de administratieve geldboetes opgelegd door de daartoe bevoegde ambtenaar.

Art. 10

Voor de bij deze wet bedoelde overtredingen wordt de administratieve geldboete zoveel maal toegepast als er personen in strijd met die bepalingen worden tewerkgesteld.

Art. 11

§ 1. La décision administrative par laquelle l'amende administrative est infligée ne peut être prise trois ans après le fait constitutif d'une infraction visée par la présente loi.

§ 2. Toutefois, les actes d'instruction ou de poursuites faits dans le délai déterminé au § 1^{er} interrompent le cours. Ces actes font courir un nouveau délai d'égale durée, même à l'égard des personnes qui n'y sont pas impliquées.

Art. 12

Lorsqu'une amende administrative est infligée en exécution de la présente loi, il est fait d'office application de l'article 6bis, premier alinéa, de l'arrêté royal n° 34 du 20 juillet 1967 relatif à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère. Le Roi fixe en l'occurrence une indemnité forfaitaire sur la base du coût moyen tel qu'il s'établissait deux ans auparavant, multiplié par l'indice des prix de détail.

CHAPITRE II

Dispositions abrogatoires et modificatives

Art. 13

L'article 1^{er}bis, 1° de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales est abrogé.

Art. 14

A l'article 77 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, les mots « vingt-six francs à deux cents francs » sont remplacés par les mots « mille sept cents francs à six mille francs »;

2° au deuxième alinéa, les mots « cent francs à mille francs » sont remplacés par les mots « six mille à trente mille francs ».

Art. 15

§ 1^{er}. L'article 27, 1°, a, de l'arrêté royal n° 34 du 20 juillet 1967 relatif à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère est abrogé.

Art. 11

§ 1. De administratieve beslissing waarbij de administratieve geldboete wordt opgelegd kan niet meer worden genomen 3 jaar na het feit dat de bij deze wet bedoelde overtreding aflevert.

§ 2. De daden van onderzoek of van vervolging verricht binnen de in de eerste paragraaf gestelde termijn stuiten de loop ervan. Met die daden begint een nieuwe termijn van gelijke duur te lopen, zelfs ten aanzien van personen die daarbij niet betrokken waren.

Art. 12

Wanneer in uitvoering van deze wet een administratieve geldboete wordt opgelegd, wordt automatisch toepassing gemaakt van artikel 6bis, eerste lid, van het koninklijk besluit n° 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit. De Koning bepaalt ter zake een forfaitaire vergoeding op basis van de gemiddelde kostprijs van twee jaar voordien, aangepast aan de index van de kleinhandelsprijzen.

HOOFDSTUK II

Opheffings- en wijzigingsbepalingen

Art. 13

Artikel 1bis, 1° van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, wordt opgeheven.

Art. 14

In artikel 77 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerst lid worden de woorden « zesentwintig frank tot tweehonderd frank » vervangen door de woorden « zeventienhonderd frank tot zesduizend frank »;

2° in het tweede lid worden de woorden « honderd frank tot duizend frank » vervangen door de woorden « zesduizend frank tot dertigduizend frank ».

Art. 15

§ 1. Artikel 27, 1°, a, van het koninklijk besluit n° 34 van 20 juli 1967 betreffende de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit, wordt opgeheven.

§ 2. A l'article 27 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

1° au 1°, les mots « 1000 à 2000 francs » sont remplacés par les mots « 6000 à 30 000 francs »;

2° au 2°, les mots « 100 à 1000 francs » sont remplacés par les mots « 1700 à 6000 francs ».

Art. 16

L'article 28 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 28. — En ce qui concerne les infractions prévues à l'article 27, l'amende est appliquée autant de fois qu'il y a eu de personnes qui ne possèdent pas la nationalité belge concernées par les infractions commises ».

Art. 17

A l'article 29 du même arrêté, les mots « 1000 à 5000 francs » sont remplacés par les mots « 6000 à 30 000 francs ».

7 mai 1992.

§ 2. In artikel 27 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het 7° worden de woorden « 1000 tot 2000 frank » vervangen door de woorden « 6000 tot 30 000 frank »;

2° in het 2° worden de woorden « 100 tot 1000 frank » vervangen door de woorden « 1700 tot 6000 frank ».

Art. 16

Artikel 28 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 28. — Voor de bij artikel 27 bepaalde misdrijven wordt de geldboete zoveel maal toegepast als er personen die niet van Belgische nationaliteit zijn, betrokken zijn geweest bij de begane misdrijven ».

Art. 17

In artikel 29 van hetzelfde besluit worden de woorden « 1000 tot 5000 frank » vervangen door de woorden « 6000 tot 30 000 frank ».

7 mei 1992.

J. Vande LANOTTE
D. GRIMBERGHS
H. LAUWERS
O. MAINGAIN
Y. MAYEUR
H. SIMONS
M. VAN PEEL
M. VOGELS