

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

21 MAI 1992

PROJET DE LOI

**instaurant une taxe
de mise en circulation**

AMENDEMENTS

N° 2 DE MM. DE VliegHERE ET DEFeyT

Article 1^{er}

Compléter l'article 96 proposé par un 6°, libellé comme suit :

« 6° *Les véhicules utilisés exclusivement comme taxis* ».

JUSTIFICATION

En milieu urbain, les taxis constituent, de par leur flexibilité, une forme très utile de transport en commun, dont le coût doit être maintenu au niveau le plus bas possible. C'est la raison pour laquelle il faut en tout cas les exempter de toute taxe supplémentaire, à condition toutefois que cette exemption se traduise également dans les tarifs pratiqués.

Voir :

- 466 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

21 MEI 1992

WETSONTWERP

**houdende invoering van een
belasting op de inverkeerstelling**

AMENDEMENTEN

N° 2 VAN DE HEREN DE VliegHERE EN DEFeyT

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 96 aanvullen met een 6°, luidend als volgt :

« 6° *De voertuigen uitsluitend gebruikt als taxi* ».

VERANTWOORDING

In een stedelijke omgeving zijn taxis een zeer nuttige want flexibele vorm van gemeenschappelijk vervoer, waarvan de kostprijs zo laag mogelijk moet gehouden worden. Daarom dienen zij in elk geval vrijgesteld te worden van elke bijkomende belasting, onder voorwaarde evenwel dat dit zich eveneens in de tarieven uitdrukt.

W. DE VliegHERE
Ph. DEFeyT

Zie :

- 466 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendement.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

N° 3 DE M. DAEMS

Art. 3

Remplacer les mots « 1^{er} juin 1992 » par les mots « 1^{er} juillet 1992 ».

JUSTIFICATION

De cette manière, l'« announcement effect » si prisé par le Gouvernement, se traduira réellement dans les faits.

N° 4 DE M. MICHEL ET CONSORTS

Art. 2

Compléter cet article par un deuxième alinéa libellé comme suit :

« Toutes les demandes d'immatriculation introduites avant le 31 mai 1992 ne seront pas soumises à la taxe de mise en circulation. La date de la poste fera preuve. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objet de garantir au contribuable que toutes les demandes introduites avant le 31 mai, c'est-à-dire avant la date d'entrée en vigueur de la loi, seront exemptées de la TMC.

En effet, il s'indique que ces demandes ne soient pas, soit par l'effet d'un surcroît de travail de cette administration, soit par des consignes éventuelles données à celle-ci, soumises injustement à la taxe.

N° 5 DE M. MICHEL ET CONSORTS

Article 1^{er}

Compléter l'article 98 proposé, par un § 3 libellé comme suit :

« § 3. Une réduction de la taxe de mise en circulation est octroyée aux familles comptant au moins deux enfants en vie ou une personne handicapée. Cette déduction est égale à 20 % pour chaque enfant à charge non handicapé et 40 % pour chaque personne à charge handicapée y compris le conjoint. »

JUSTIFICATION

Les familles avec enfants sont des contribuables spécialement visées par la TMC.

En effet, les voitures de type familial vont être visées.

N° 3 VAN DE HEER DAEMS

Art. 3

De woorden « 1 juni 1992 » vervangen door de woorden « 1 juli 1992 ».

VERANTWOORDING

Op die wijze wordt de door de Regering zo geprezen « announcement effect » in de feiten waar gemaakt.

R. DAEMS
L. MICHEL

N° 4 VAN DE HEER MICHEL c.s.

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De vóór 31 mei 1992 ingediende inschrijvingsaanvragen zijn niet aan de belasting op de invertering onderworpen. De postdatum geldt hiervoor als bewijs. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de belastingplichtige garanderen dat alle aanvragen die vóór 31 mei, dus vóór de datum van inwerkingtreding van de wet, zijn ingediend, vrijgesteld zullen zijn van de BIV.

Het is immers aangewezen dat extra werk bij de bevoegde diensten of instructies die aan die diensten mochten worden gegeven, niet tot gevolg zouden hebben dat die aanvragers op onbillijke wijze aan de belasting worden onderworpen.

N° 5 VAN DE HEER MICHEL c.s.

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98 aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. Aan gezinnen met ten minste twee kinderen in leven of met een gehandicapte wordt een vermindering van de belasting toegekend wanneer zij een voertuig in het verkeer brengen. Die vermindering is gelijk aan 20 % voor ieder niet-gehandicapt kind ten laste en aan 40 % voor iedere gehandicapte persoon ten laste, met inbegrip van de echtgenoot. »

VERANTWOORDING

Gezinnen met kinderen zijn belastingplichtigen waarop de BIV het vooral gemunt heeft.

Men heeft het in dit geval immers op gezinswagens voorzien.

Etant donné que les familles nombreuses seront probablement visées par les dispositions fiscales, il s'indique de leur octroyer des réductions au niveau de la TMC.

En effet, le remplacement par un forfait de 6 francs des charges réelles, c'est-à-dire, sans tenir compte de l'amortissement, de l'assurance et de la consommation plus importants des véhicules de type familial, va déjà les pénaliser.

En outre, le remplacement de la cotisation de 375 francs par une cotisation supplémentaire de 1 % au niveau des charges sociales salariales, va sanctionner tout spécialement les familles nombreuses.

Le système proposé est calqué sur celui qui vise la réduction du précompte immobilier pour les familles ayant deux enfants à charge ou une personne handicapée.

L'esprit de cet amendement est par ailleurs le même que celui de l'article 257 *nouveau* CIR.

L. MICHEL
R. DAEMS
J.-P. de CLIPPELE

N° 6 DE M. VAN ROSSEM

Article 1^{er}

Compléter l'article 98, § 1^{er}, A, par ce qui suit :

« Si la valeur d'achat d'une voiture, voiture mixte ou minibus est supérieure à cinq millions de francs, adaptés à l'indice du coût de la vie, la taxe est fixée à deux millions de francs. »

JUSTIFICATION

Des études d'élasticité de la demande de voitures de luxe très coûteuses ont clairement démontré que l'élasticité directe de la demande de telles voitures en fonction du prix est inférieure à - 0,05, de sorte qu'une hausse de prix sensible n'a pratiquement aucune influence sur la demande.

Compte tenu de ce qu'en 1990, par exemple, on a vendu 88 Ferrari, 124 Porsche et 196 Rolls Royce de plus de 5 millions, la mesure proposée permettrait à elle seule de récolter 1 milliard de francs.

N° 7 DE M. VAN ROSSEM

Article 1^{er}

Remplacer l'article 98, § 1^{er}, B, par ce qui suit :

« B. Aéronefs définis à l'article 94.

La taxe est fixée à 7,5 % du prix d'achat hors TVA. »

Aangezien de fiscale bepalingen waarschijnlijk vooral hard zullen aankomen bij kinderrijke gezinnen is het aangewezen dat aan die gezinnen kortingen op de BIV worden toegestaan.

Zij zullen immers al moeten opdraaien voor de vervanging van de reële lasten door een forfaitair bedrag van 6 frank per km, waarbij dus geen rekening wordt gehouden met de afschrijving, de verzekering en met het hogere verbruik van gezinswagens.

Bovendien zal de vervanging van de bijdrage van 375 frank door een extra bijdrage van 1 % als afhouding op de lonen voor sociale lasten tot gevolg hebben dat vooral grote gezinnen diep in de portemonnee zullen moeten tasten.

Het voorgestelde amendement is een kopie van de regeling waarbij gezinnen met twee kinderen ten laste of met een gehandicapte een vermindering van de onroerende voorheffing genieten.

De strekking van dit amendement is overigens identiek met die van het *nieuwe* artikel 257 WIB.

N° 6 VAN DE HEER VAN ROSSEM

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98, § 1, A, aanvullen met wat volgt :

« Indien de aankoopwaarde van een personenauto, auto voor dubbelgebruik of minibus groter is dan vijf miljoen frank, geïndexeerd volgens het indexcijfer van de levensduurte, zal de belasting worden vastgesteld op twee miljoen frank. »

VERANTWOORDING

Elasticiteitsstudies nopens de vraag naar zeer dure luxevoertuigen hebben duidelijk aangetoond dat de directe prijselasticiteit van de vraag naar dergelijke wagens minder dan - 0,05 bedraagt, zodat een gevoelige prijsstijging de vraag nauwelijks beroert.

Rekening houdend dat er in 1990 bijvoorbeeld 88 Ferrari's, 124 Porsches, 196 Rolls Royces werden verkocht van meer dan 5 miljoen frank, is hier alleen al 1 miljard frank te rapen.

N° 7 VAN DE HEER VAN ROSSEM

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98, § 1, B, vervangen door wat volgt :

« B. Luchtvaartuigen zoals omschreven in artikel 94.

De belasting wordt vastgesteld op 7,5 % van de aankoopprijs exclusief BTW. »

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'occurrence de biens dont il a été constaté que l'élasticité-prix directe de la demande est inférieure à - 0,05, ce qui signifie qu'une augmentation de leur prix de 7,5 % n'aurait guère d'influence sur la demande, de sorte que le Gouvernement peut également réaliser en l'occurrence des recettes supplémentaires.

N° 8 DE M. MICHEL

Article 1^{er}**Supprimer cet article.**

N° 9 DE M. MICHEL

Art. 2

Supprimer cet article.

N° 10 DE M. MICHEL

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement justifie la nouvelle taxe de mise en circulation par la nécessité de compenser partiellement la perte de recettes fiscales résultant de la restructuration des taux de TVA.

Cette justification ne semble pas pertinente puisque la baisse de la TVA sur certains produits, notamment sur les ventes de voitures, a déjà été compensée par le relèvement des taux de TVA sur d'autres produits (tel le charbon domestique) et par l'accroissement des accises.

L'opération combinée de restructuration des taux de TVA et d'augmentation des accises aura un effet mécanique positif sur le budget 1992 (3 derniers trimestres) de 6 milliards, selon les informations données par le Gouvernement.

En outre un effet induit de l'ordre de 10 milliards est encore attendu en année pleine.

Il est à remarquer que ces accroissements de recettes ont déjà largement pour origine le secteur automobile (notamment le relèvement des accises sur le diesel).

Enfin, d'autres mesures contenues dans les volets fiscaux et sociaux des lois-programmes alourdiraient considérablement les charges fiscales et les cotisations sociales imputées aux utilisateurs de voitures. Il en est ainsi à titre exemplatif de la suppression de la possibilité de déduire de son revenu professionnel les frais réels de déplacement et de l'extension des cotisations sociales aux assurances omnium.

VERANTWOORDING

Het betreft hier weer waren waarvan werd vastgesteld dat de direkte prijselasticiteit van de vraag beneden de - 0,05 ligt. Dat betekent dat een prijsverhoging met 7,5 % nauwelijks invloed zou hebben op de vraag, zodanig dat ook hier de Regering extra ontvangsten kan boeken.

J.-P. VAN ROSSEM

N° 8 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Dit artikel weglaten.

N° 9 VAN DE HEER MICHEL

Art. 2

Dit artikel weglaten.

N° 10 VAN DE HEER MICHEL

Art. 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De Regering verantwoordt de nieuwe belasting op het in het verkeer brengen van voertuigen door erop te wijzen dat het uit de BTW-herziening voortvloeiende verlies aan belastingontvangsten gedeeltelijk moet worden gecompenseerd.

Deze verantwoording doet niet ter zake, aangezien de vermindering van de BTW-tarieven voor sommige producten, met name voor voertuigen, reeds door de verhoging van de BTW-tarieven voor een aantal andere producten (steenkool voor huishoudelijk gebruik bijvoorbeeld), alsmede door de accijnsverhoging is gecompenseerd.

Uit de door de Regering verstrekte gegevens blijkt dat deze operatie, die van een BTW-herziening en een accijnsverhoging vergezeld gaat, automatisch een gunstig effect ten belope van 6 miljard op de begroting 1992 (laatste drie kwartalen) zal sorteren.

Bovendien wordt op een afgeleid effect van ca. 10 miljard op jaarbasis gerekend.

Opgemerkt moet worden, dat deze gestegen ontvangsten hoofdzakelijk ten koste van de automobielsector gaan (in het bijzonder de accijnsverhoging voor diesel).

Ten slotte leiden de in de fiscale en in de sociale programmawet opgenomen maatregelen tot een aanzienlijke verzwaring van de belastingdruk en van de sociale bijdragen die aan de automobilisten worden opgelegd. Zo kan bij wijze van voorbeeld worden gerefereerd aan de afschaffing van de aftrekbaarheid van de werkelijke kosten voor het woon-werkverkeer, alsmede aan de uitbreiding van de sociale bijdragen tot de all-riskverzekeringen.

N° 11 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

Compléter l'article 98 proposé, par un § 3 libellé comme suit :

« § 3. *L'application de la taxe de mise en circulation ne peut cependant avoir pour effet d'accroître la pression fiscale par rapport à la situation en vigueur avant le 1^{er} avril 1992.* »

JUSTIFICATION

Le gouvernement précise que pour les véhicules qui sont soumis à la taxe de mise en circulation, le montant de celle-ci demeurera presque toujours inférieur à l'économie d'impôt réalisée grâce à la suppression du taux de TVA de 25 % et de la taxe additionnelle de luxe.

Les débats parlementaires n'ont pas permis de préciser jusqu'à présent la portée exacte de la restriction contenue dans l'utilisation du mot « presque », et ce en particulier pour les véhicules de type break souvent utilisés, par les familles nombreuses et les commerçants et artisans. En effet, en Commission du Sénat le Ministre a contesté les exemples donnés par la FEBIAC mais a refusé de communiquer les données réelles en prétendant qu'il était délicat de citer certaines marques de voiture dans un document parlementaire.

Il s'indique dès lors d'établir dans la loi une mesure de sauvegarde empêchant un accroissement de la pression fiscale sur les ventes de voitures en toute hypothèse.

N° 12 DE M. MICHEL

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — *La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 1992.* »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a annoncé en mars une réduction significative des taux de TVA applicable aux ventes de véhicules. Il a quelque temps plus tard annoncé son intention d'instaurer une taxe de luxe applicable aux grosses cylindrées en compensation de la réduction du taux de TVA de 33 % à 19,5 %.

Une série de personnes ont donc commandé leur nouveau véhicule en établissant de bonne foi leur budget sur une charge fiscale de 19,5 %. Or, la notion de taxe de luxe a par la suite considérablement évolué et s'applique à présent à plus de la moitié du parc automobile.

Etant donné les délais de livraison couramment constatés dans notre pays, il faut veiller à ce que les personnes qui ont commandé leur véhicule avant le revirement de la position gouvernementale concernant la notion de luxe, ne soient pas soumis à la nouvelle taxe à l'immatriculation.

N° 11 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98 aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. *De toepassing van de belasting op het in het verkeer brengen van voertuigen mag evenwel niet tot gevolg hebben dat de belastingdruk vergeleken met de vóór 1 april 1992 bestaande toestand stijgt.* »

VERANTWOORDING

Volgens de Regering zal de belasting op het in het verkeer brengen van voertuigen in nagenoeg alle gevallen lager zijn dan het bespaarde belastingbedrag dat resulteert uit de afschaffing van het BTW-tarief van 25 % en van de aanvullende luxebelasting.

Uit de parlementaire debatten is niet gebleken in welke mate de in dit verband gehanteerde term « nagenoeg » een beperking inhoudt, en zulks met name voor de voertuigen van het break-type, die vaak door grote gezinnen, handelaars en ambachtslieden worden gebruikt. In de Senaatscommissie heeft de Minister van Financiën de door FEBIAC aangehaalde voorbeelden betwist, en heeft hij zijn weigering om de echte gegevens mede te delen verantwoord door de bewering dat het te delicaat is om in parlementaire stukken melding te maken van bepaalde auto's.

Dientengevolge moet in het wetsontwerp een vrijwaringsmaatregel worden ingebouwd om te voorkomen dat de belastingdruk op de verkoop van auto's hoe dan ook toeneemt.

N° 12 VAN DE HEER MICHEL

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — *Deze wet treedt in werking op 1 september 1992.* »

VERANTWOORDING

In maart jongstleden heeft de Regering aangekondigd het BTW-tarief voor voertuigen aanzienlijk te zullen verminderen. Enige tijd later gaf zij haar voornemen te kennen om een luxebelasting voor voertuigen met grote cilinderinhoud in te voeren, zulks ter compensatie van de vermindering van het BTW-tarief van 33 % naar 19,5 %.

Heel wat consumenten hebben dan ook bij het bepalen van hun budget voor het aankopen van een nieuwe auto te goeder trouw rekening gehouden met een BTW-tarief van 19,5 %. Het begrip « luxebelasting » heeft naderhand een hele evolutie doorgemaakt, en is thans van toepassing op meer dan de helft van de in ons land verkochte auto's.

Gelet op de normale leveringstermijn in ons land moet worden voorkomen dat de nieuwe inschrijvingsbelasting ook zou gelden voor degenen die een auto hadden besteld alvorens de Regering besloot haar standpunt inzake het begrip luxebelasting volledig te herzien.

N° 13 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

Remplacer l'article 96, 2°, proposé par ce qui suit :

« 2° *Les véhicules affectés principalement au transport de personnes malades blessées ou handicapées appartenant à des organisations caritatives;* »

JUSTIFICATION

L'article 96, 2°, du projet ne permet d'exempter que les ambulances. L'exemption apparaît donc trop restrictive. Il s'indique d'exempter également les véhicules des homes pour handicapés servant principalement au transport de ceux-ci.

N° 14 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

Compléter l'article 106 proposé par les mots « affectés à un usage professionnel ».

JUSTIFICATION

Le Ministre des Finances, en Commission du Sénat, a précisé que les lieux énumérés à l'article 106 sont à considérer comme ceux affectés à un usage professionnel.

Cette précision importante qui limite considérablement la portée de l'article doit être mentionnée explicitement dans le texte de loi, étant donné qu'il s'agit de prévenir des abus de droit de l'Administration allant à l'encontre de la protection de la vie privée et de l'inviolabilité du domicile.

N° 15 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

Remplacer l'article 98, § 1^{er}, B, proposé par ce qui suit :

« B. *Aéronefs définis à l'article 94.*

La taxe est fixée à 75 000 francs pour tous les aéronefs. »

JUSTIFICATION

Il n'y a pas lieu de créer un régime préférentiel en faveur des ULM. D'une part on ne peut justifier que ces appareils purement ludiques supportent une taxe nettement moins

N° 13 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 96, 2°, vervangen door wat volgt :

« 2° *de voertuigen die in hoofdzaak worden gebruikt voor het vervoer van zieken, gewonden of gehandicapten en die toebehoren aan liefdadige organisaties;* »

VERANTWOORDING

Artikel 96, 2°, van het wetsontwerp voorziet alleen in vrijstelling voor ziekenauto's. Die vrijstelling is kennelijk te restrictief. Het is wenselijk dat ook de in hoofdzaak voor gehandicaptenvervoer gebruikte voertuigen van de inrichtingen voor gehandicapten van de belasting worden vrijgesteld.

N° 14 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 106, tweede volzin, de woorden « de garages, de hangars en de berg- of aanmeerplaatsen » vervangen door de woorden « de voor beroepsdoeleinden bestemde garages, hangars en berg- of aanmeerplaatsen ».

VERANTWOORDING

In de Senaatscommissie heeft de Minister van Financiën gepreciseerd dat de in artikel 106 opgesomde plaatsen als voor beroepsdoeleinden bestemde plaatsen moeten worden aangemerkt.

Deze belangrijke precisering, die de draagwijdte van dit artikel aanzienlijk beperkt, moet uitdrukkelijk in de wet worden opgenomen. Het is immers zaak te voorkomen dat de Administratie rechtsmisbruik pleegt door de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de onschendbaarheid van de woning aan te tasten.

N° 15 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98, § 1, B, vervangen door wat volgt :

« B. *Luchtvaartuigen zoals omschreven in artikel 94.*

De belasting wordt voor alle luchtvaartuigen vastgesteld op 75 000 frank. »

VERANTWOORDING

Een voorkeursbehandeling voor ultralichte motorluchtvaartuigen is niet wenselijk. Eensdeels is het niet te verantwoorden dat deze voor louter vrijetijdsdoeleinden ge-

élevée que les véhicules utilisés par des familles nombreuses à des fins professionnelles ou caritatives.

D'autre part, il n'y a pas lieu d'encourager la pratique d'un sport dangereux et générateur d'une pollution sonore particulièrement importante.

N° 16 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

Supprimer l'article 98, § 2, proposé.

JUSTIFICATION

Conformément à l'article 110 de la Constitution, la matière fiscale doit rester une prérogative exclusive du législateur.

Ce principe d'ailleurs rappelé par le Conseil d'Etat n'est pas respecté par la confirmation *a posteriori* par les Chambres législatives des arrêtés délibérés en Conseil des Ministres.

N° 17 DE M. MICHEL

Article 1^{er}

A l'article 98 proposé, compléter l'alinéa 1^{er} du § 2 par ce qui suit :

« en fonction d'une indexation annuelle à l'évolution du coût de la vie. »

JUSTIFICATION

Il y a lieu d'encadrer les délégations données au pouvoir exécutif en matière fiscale.

L. MICHEL

J.-P. de CLIPPELE

bruikte toestellen aan een veel lagere belasting zijn onderworpen dan de voertuigen die door grote gezinnen dan wel voor beroeps- of liefdadige doeleinden worden gebruikt.

Anderdeels is er geen reden om de beoefening van een gevaarlijke en bijzonder geluidshinderlijke sport aan te moedigen.

N° 16 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98, § 2, weglaten.

VERANTWOORDING

Op grond van artikel 110 van de Grondwet behoren fiscale aangelegenheden tot de uitsluitende bevoegdheid van de wetgevende macht.

Aan dit beginsel, waaraan de Raad van State overigens herinnert, wordt hier afbreuk gedaan, zelfs als de in Ministerraad overlegde besluiten *a posteriori* door de Wetgevende Kamers worden bekrachtigd.

N° 17 VAN DE HEER MICHEL

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 98, § 2, eerste lid, *in fine* aanvullen met wat volgt :

« , rekening houdend met een jaarlijkse aanpassing aan het indexcijfer van de kosten van levensonderhoud. »

VERANTWOORDING

De aan de uitvoerende macht gedelegeerde fiscale bevoegdheden moeten in een vast kader worden ingepast.