

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

10 JUIN 1992

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
et diverses
(articles 154 à 157)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. SCHELLENS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné les articles 154 à 157 du
projet de loi portant des dispositions sociales et diver-

**Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de
commission.**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Brouns, Mme Leysen,
MM. Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt.
P.S. MM. Féaux, Léonard, To-
mas, Walry.
S.P. MM. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.V.V. MM. Beysen, Cordeel, Vaut-
mans.
P.R.L. MM. Knoops, Pivin.
P.S.C. MM. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ MM. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
Vl. M. Buisseret.
Blok
V.U. M. Lauwers.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Breyne, Demuyt,
Dhoore, Schuermans, Van Rompuy.
MM. Dufour, Harmegnies (M.), Hen-
ry, Perdieu, N.
MM. De Bremaeker, Dielens, Vande
Lanotte, Van der Sande.
MM. Bril, Declerck (W.), Pierco,
Taelman.
MM. Michel, Pierard, Saulmont.
MM. Gehlen, Hollogne, Sénéca.
MM. Barbé, Dejonckheere, Simons.
MM. Dewinter, Van Hauthem.
MM. Candries, Caudron.

Voir :

- 480 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 à 8 : Rapports.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

10 JUNI 1992

WETSONTWERP

**houdende sociale en diverse
bepalingen
(artikelen 154 tot 157)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SCHELLENS

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft de artikelen 154 tot 157 van
het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepa-

**Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-
vergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Brouns, Mevr. Leysen,
HH. Vandendriessche, Van
der Poorten, Van Eetvelt.
P.S. HH. Féaux, Léonard, To-
mas, Walry.
S.P. HH. De Mol, Peeters (L.),
Schellens.
P.V.V. HH. Beysen, Cordeel, Vaut-
mans.
P.R.L. HH. Knoops, Pivin.
P.S.C. HH. Grimberghs, Poncelet.
Ecolo/ HH. Van Dienderen, Win-
Agalev kel.
Vl. H. Buisseret.
Blok
V.U. H. Lauwers.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Breyne, Demuyt,
Dhoore, Schuermans, Van Rompuy.
HH. Dufour, Harmegnies (M.), Hen-
ry, Perdieu, N.
HH. De Bremaeker, Dielens, Vande
Lanotte, Van der Sande.
HH. Bril, Declerck (W.), Pierco,
Taelman.
HH. Michel, Pierard, Saulmont.
HH. Gehlen, Hollogne, Sénéca.
HH. Barbé, Dejonckheere, Simons.
HH. Dewinter, Van Hauthem.
HH. Candries, Caudron.

Zie :

- 480 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 tot 8 : Verslagen.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

ses, transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 3 juin 1992.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

C'est dans le Chapitre III, Titre IV, du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses que sont contenus les articles relatifs à la Régie des Télégraphes et des Téléphones.

L'adoption de ces différentes dispositions est nécessaire afin de permettre au Gouvernement de rencontrer les objectifs budgétaires qu'il s'est fixés pour l'année 1992.

L'article 154 vise à assurer le remboursement du solde du subside en capital octroyé à la Régie des Télégraphes et des Téléphones pour un programme d'investissements portant sur l'achat de produits belges recourant à des techniques de pointe en matière de télécommunication. La situation économique et financière de la Régie ne justifie plus cette aide.

Ce remboursement s'élève à 3,7 milliards de francs, dont 2,1 milliards de francs seront directement versés à la Poste.

L'article 155 prévoit dès lors une réduction à due concurrence de l'intervention de l'Etat en faveur de La Poste prévue par l'article 14, § 3, de la loi du 6 juillet 1971.

Ce versement direct de la RTT à La Poste a pour but d'exprimer une forme de solidarité entre les entreprises publiques. Cette forme de solidarité se retrouvera d'ailleurs dans les contrats de gestion, puisque l'entreprise forte, à savoir RTT/BELGACOM, a été invitée à participer à la modernisation des entreprises publiques dont les activités se situent dans des secteurs moins rentables.

L'article 156 du projet de loi propose de mettre à charge de la RTT un montant de 255 millions représentant les frais d'infrastructure qui résultent du déménagement des services de la Communauté européenne du Berlaymont. Cette disposition s'inscrit dans le cadre de la politique d'accueil des institutions européennes que le Gouvernement entend mener.

La RTT a par le passé déjà inscrit des opérations de promotion de cette importance, notamment au travers de sa contribution à la présence belge à l'Exposition universelle de Séville.

Enfin, l'article 157 fixe, pour les années 1989 à 1992, à 2,9 milliards le montant forfaitaire que l'Etat paye à la RTT pour que cette dernière assure le recouvrement des redevances radio et télévision. Ce montant sera cependant augmenté de 11,1 millions afin de permettre à la Régie d'engager pendant 6 mois vingt contractuels supplémentaires, qui seront affectés au recouvrement accéléré des créances. Selon les informations actuellement disponibles, il y

lingen, overgezonden door de Senaat, tijdens haar vergadering van 3 juni 1992 besproken.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTERS VAN VERKEERSWEZEN EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

De artikelen betreffende de Regie van Telegrafie en Telefonie zijn vervat in hoofdstuk III, titel IV, van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen.

De goedkeuring van deze verschillende bepalingen is noodzakelijk om de regering in staat te stellen haar budgettaire doelstellingen voor 1992 te bereiken.

Artikel 154 beoogt de terugbetaling te garanderen van het saldo van de kapitaalsubsidie die destijds aan de Regie van Telegrafie en Telefonie is verleend in verband met haar investeringsprogramma voor de aankoop van Belgische produkten, waarbij gebruik werd gemaakt van spijttechnologie inzake televerbindingen. De economische en financiële toestand van de Regie rechtvaardigt deze hulp niet langer.

Deze terugbetaling bedraagt 3,7 miljard frank. Hiervan zal ± 2,1 miljard frank rechtstreeks aan De Post worden gestort.

Artikel 155 voorziet dan ook in een vermindering ten belope van de Staatstegemoetkoming aan De Post zoals bepaald in artikel 14, § 3, van de wet van 6 juli 1971.

Die rechtstreekse storting door de RTT aan De Post heeft tot doel uiting te geven aan een vorm van solidariteit tussen de overheidsbedrijven. Deze vorm van solidariteit zal trouwens terug te vinden zijn in de beheerscontracten, aangezien de sterke onderneming, namelijk RTT/BELGACOM, verzocht werd deel te nemen aan de modernisering van de overheidsbedrijven die in minder rendabele sectoren actief zijn.

Artikel 156 van het wetsontwerp stelt voor om een bedrag van 255 miljoen, zijnde de infrastructuurkosten voortvloeiend uit de verhuizing van de diensten van de Europese Gemeenschap uit het Berlaymontgebouw, ten laste van de RTT te leggen. Die maatregel past in het onthaalbeleid dat de regering ten aanzien van de Europese instellingen wil voeren.

In het verleden heeft de RTT reeds even omvangrijke promotiecampagnes gevoerd, namelijk via haar bijdrage tot de Belgische aanwezigheid op de wereldtentoonstelling van Sevilla.

Tenslotte wordt in artikel 157, voor de jaren 1989 tot 1992, het forfaitair bedrag dat de Staat aan de RTT betaalt opdat die het kijk- en luistergeld kan invorderen, op 2,9 miljard vastgesteld. Dat bedrag zal evenwel worden verhoogd met 11,1 miljoen om de Regie de mogelijkheid te bieden, gedurende zes maanden, twintig contractuele personeelsleden aan te werven die zullen worden ingezet voor een snellere invordering van de schuldvorderingen. Volgens de

aurait en effet environ 150 000 mauvais payeurs qui seraient redevables de plus de 2,1 milliards de créances impayées. Il est à noter que le personnel supplémentaire utilisé pour accélérer le recouvrement des redevances sera très probablement engagé à la fin de la période de six mois.

Ces quatre articles, joints à l'effort qui vient d'être demandé à la RTT par le contrat de gestion, ont conduit certains à déclarer que la charge imposée à la RTT était insupportable. La réalité est autre. Les dispositions sur lesquelles le Gouvernement demande au Parlement de se prononcer et le contrat de gestion ont été concertés et négociés avec les dirigeants de la RTT. Les prévisions de croissance de l'entreprise sont bonnes et l'effort demandé aujourd'hui n'est pas de nature à hypothéquer son avenir.

II. — DISCUSSION GENERALE

Rappelant que les deux régies sont appelées à devenir sous peu des entreprises publiques autonomes, *M. De Mol* demande si le transfert entre la RTT et la Régie des Postes sera encore répété dans le futur.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Communications et des Entreprises publiques répond que ce type d'opération ne sera plus possible. L'un des avantages de la conclusion d'un contrat de gestion pour les entreprises concernées réside précisément dans le fait que le montant de l'intervention publique sera garanti pour cinq ans. L'entreprise la plus forte, c'est-à-dire BELGACOM, aura donc la certitude qu'aucun effort supplémentaire ne lui sera demandé durant cette période. Dans le cadre du contrat de gestion, la rente de monopole imposée à BELGACOM a été adaptée avec prudence, en tenant compte de l'évolution sectorielle. Le chiffre retenu satisfait les dirigeants de BELGACOM, qui ont manifesté leur optimisme.

Le transfert organisé entre les deux régies apparaît incongru à *M. Vautmans*, qui estime qu'il n'y a d'autre lien fonctionnel entre elles que le partage d'un même ministre de tutelle. Comment explique-t-on ce subventionnement masqué ? D'autre part, quand communiquera-t-on les résultats enregistrés par la Régie des Postes en 1991 ?

Le Ministre répond que ce transfert a été conçu dans une volonté de solidarité entre entreprises publiques. Il n'est nullement question de troubler par ces dispositions la transparence de la gestion des deux régies.

M. Vautmans n'en estime pas moins que l'opération manque d'orthodoxie budgétaire.

thans beschikbare informatie zouden er immers ca. 150 000 slechte betalers zijn, die meer dan 2,1 miljard aan onbetaalde schuldvorderingen verschuldigd zijn. Op te merken valt dat het extra personeel, dat voor een snellere invordering van het kijken luistergeld wordt ingezet, waarschijnlijk op het einde van de periode van zes maanden zal worden aangeworven.

Op grond van die vier artikelen en van de inspanning die via het beheerscontract aan de RTT wordt gevraagd, beweren sommigen dat de aan de RTT opgelegde last ondraaglijk is. De werkelijkheid is anders. De bepalingen, waarover de regering het Parlement verzoekt zich uit te spreken, en het beheerscontract werden samen met de leiding van de RTT besproken en onderhandeld. De groeivoorzichten van de onderneming zijn goed en de inspanning die vandaag wordt gevraagd is niet van die aard dat zij een wissel op haar toekomst zal trekken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer De Mol memoreert dat beide regies weldra autonome overheidsbedrijven zullen worden en vraagt of de overdracht tussen RTT en de Regie der posterijen in de toekomst nog herhaald zal worden.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Verkeerswezen en Overheidsbedrijven antwoordt dat een dergelijke ingreep niet meer mogelijk zal zijn. Voor de betrokken ondernemingen ligt van de voordelen van het sluiten van een beheerscontract precies in het feit dat ze vijf jaar lang zeker zijn van het bedrag van de overheidsbijdrage. De meest solide onderneming, BELGACOM, krijgt derhalve de zekerheid dat haar gedurende die periode geen bijkomende inspanning gevraagd zal worden. In het raam van het beheerscontract werd de aan BELGACOM opgelegde monopolierente behoedzaam aangepast, rekening houdend met de sectoriële ontwikkelingen. Het uiteindelijke bedrag kan de goedkeuring wegdragen van de BELGACOM-leiding, die blijk van optimisme heeft gegeven.

De heer Vautmans vindt de overdracht tussen beide regies onzinnig. Hij stelt dat beide geen gemeenschappelijke functionele kenmerken hebben behalve het feit dat ze onder dezelfde toezichthoudende minister ressorteren. Hoe verklaart men die verhulde subsidiëring ? Wanneer worden voorts de resultaten van de Regie der Posterijen voor 1991 bekendgemaakt ?

De Minister antwoordt dat die overdracht tot doel heeft de solidariteit tussen overheidsbedrijven te versterken. Het is geenszins de bedoeling door deze bepalingen het beheer van beide regies minder doorzichtig te maken.

De heer Vautmans blijft bij zijn standpunt dat de verrichting budgettair weinig orthodox is.

Le même intervenant s'inquiète de ce que la transaction qui a eu lieu avec les Communautés européennes puisse constituer un précédent et que l'on oblige la RTT à travailler gratuitement pour d'autres grands utilisateurs.

Le Ministre fait observer que, vu l'autonomie dont va précisément bénéficier la nouvelle BELGACOM, les pouvoirs publics ne pourront plus, désormais, lui imposer ce type d'opération.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 154

M. De Mol demande si les 1 650 000 000 francs qui seront versés à l'Etat ont reçu une affectation.

Le Ministre répond par la négative; ce montant sera simplement versé au Trésor.

L'article est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 155

Cet article n'appelle aucune observation.

Il est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 156

M. Van Hauthem et consorts déposent un amendement (n° 42) tendant à supprimer cet article.

M. Buisseret, co-auteur de l'amendement, déclare que c'est aux Communautés européennes qu'il revient de supporter les frais d'infrastructure de télécommunications causés par le déménagement de leurs services.

Le Ministre déclare que la disposition en cause s'inscrit dans la politique d'accueil des institutions européennes que le Gouvernement entend mener. Il souligne le bénéfice de cette présence, tant pour Bruxelles que pour son hinterland.

L'amendement n° 42 de *M. Van Hauthem et consorts* est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 157

M. Vautmans s'inquiète de ce que le recours à du personnel contractuel supplémentaire ne soit une manière de procéder à des engagements définitifs sans respecter les procédures de recrutement normales.

Le Ministre renvoie à la déclaration qu'il a faite dans son exposé introductif sur le sort futur de ces

Dezelfde spreker vreest dat de met de Europese Gemeenschap aangegane schikking een precedent dreigt te worden en dat de RTT verplicht kan worden kosteloos te werken voor andere grote klanten.

De Minister wijst erop dat de overheid de nieuwe BELGACOM dergelijke verrichtingen voortaan niet meer kan opleggen, gelet op de autonomie waarop precies die onderneming aanspraak kan maken.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 154

De heer De Mol vraagt of de 1 650 000 000 frank die aan de Staat zullen worden gestort, al een bestemming hebben gekregen.

De Minister antwoordt ontkennend; dat bedrag wordt gewoon aan de Schatkist gestort.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 155

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 156

De heer Van Hauthem c.s. dient een amendement (n° 42) in, dat dit artikel wil weglaten.

De heer Buisseret, mede-indiener van het amendement, stelt dat de Europese Gemeenschap de door de ontruiming van haar diensten veroorzaakte kosten voor telecommunicatie-infrastructureur moet dragen.

De Minister antwoordt dat die bepaling past in het onthaalbeleid dat de regering tegenover de Europese instellingen wenst te voeren. Hij wijst op de voordelen die deze aanwezigheid meebrengt, zowel voor Brussel als voor het achterland.

Amendement n° 42 van *de heer Van Hauthem c.s.* wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 157

De heer Vautmans vreest dat het aantrekken van bijkomend personeel op arbeidsovereenkomst een middel is om mensen in vast verband aan te werven zonder daarbij de normale aanwervingsprocedure na te leven.

De Minister verwijst naar wat hij in zijn inleiding heeft gezegd over de toekomst van dat personeel op

contractuels. Il précise que tout engagement à l'issue de cette période de six mois sera effectué conformément aux procédures qui seront celles de BELGACOM en cette matière.

L'article est adopté par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission est également adopté par 10 voix contre 4.

Le Rapporteur,

A. SCHELLENS

Le Président a.i.,

J. VAN EETVELT

arbeidsovereenkomst. Hij preciseert dat elke aanwerving na afloop van die periode van zes maanden overeenkomstig de bij BELGACOM bestaande procedures zal geschieden.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,

A. SCHELLENS

De Voorzitter a.i.,

J. VAN EETVELT