

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

25 JUIN 1992

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère de la
Défense nationale
pour l'année budgétaire 1992 (16)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. DE BREMAEKER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif lors de sa réunion du 17 juin 1992.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Devolder.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Dhoo- re, Ghesquière, Sarens, Van Hecke.	MM. Brouns, Moors, Taylor, Van Looy, N., N.
P.S. MM. Biefnot, Féaux, Henry, Santkin.	MM. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Janssens, Perdieu, N.
S.P. MM. Chevalier, Colla, De Bremaeker.	MM. Baldewijns, Bourgois (M.), Peeters (J.), Swennen.
P.V.V. MM. Demeulenaere, Devol- der, Van Mechelen.	MM. Cordeel, Kempinaire, Vaut- mans, Van houtte.
P.R.L. MM. De Decker, Saulmont.	MM. Damseaux, Pivin, N.
P.S.C. MM. Beaufays, Sénéca.	MM. Charlier (Ph.), Gehlen, Pon- celet.
Ecolo/ MM. Dallons, Van Diende- Agalev ren	MM. Barbé, Morael, Winkel.
VI. M. Spinnewyn.	MM. Dewinter, Van Overmeire.
Blok	
V.U. M. Candries.	MM. Anciaux, Coveliers.

Voir :

- 517 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

25 JUNI 1992

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van
Landsverdediging
voor het begrotingsjaar 1992 (16)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE BREMAEKER

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van 17 juni 1992.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Devolder.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Dhoo- re, Ghesquière, Sarens, Van Hecke.	HH. Brouns, Moors, Taylor, Van Looy, N., N.
P.S. HH. Biefnot, Féaux, Henry, Santkin.	HH. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Janssens, Perdieu, N.
S.P. HH. Chevalier, Colla, De Bremaeker.	HH. Baldewijns, Bourgois (M.), Peeters (J.), Swennen.
P.V.V. HH. Demeulenaere, Devol- der, Van Mechelen.	HH. Cordeel, Kempinaire, Vaut- mans, Van houtte.
P.R.L. HH. De Decker, Saulmont.	HH. Damseaux, Pivin, N.
P.S.C. HH. Beaufays, Sénéca.	HH. Charlier (Ph.), Gehlen, Pon- celet.
Ecolo/ HH. Dallons, Van Diende- Agalev ren	HH. Barbé, Morael, Winkel.
VI. H. Spinnewyn.	HH. Dewinter, Van Overmeire.
Blok	
V.U. H. Candries.	HH. Anciaux, Coveliers.

Zie :

- 517 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le Ministre de la Défense nationale précise que le budget administratif à l'examen présente une ventilation plus fonctionnelle (tableaux des allocations de base) des crédits affectés aux programmes repris au budget général des dépenses. Il s'agit des moyens budgétaires, d'un montant de 98,5 milliards de francs, (crédits dissociés, non dissociés et variables), qui peuvent être augmentés de crédits supplémentaires à concurrence de 1,5 milliard de francs (intérêts F-16 et vente de biens immobiliers en 1991).

Le poste de dépenses le plus important de ce budget demeure naturellement celui des rémunérations et allocations au personnel militaire, qui s'élève à 48,7 milliards de francs (programme de subsistance 50.0/allocation de base 11.03).

Le programme de « subsistance » des Forces armées (50.0) comprend, outre ces crédits destinés aux dépenses de personnel, les crédits afférents au logement et aux dépenses liées aux tâches administratives, crédits qui s'élèvent à 11,8 milliards de francs.

Les crédits inscrits au programme d'activités « entraînement » (50.1) pour un montant total de 12,9 milliards de francs permettent à la Force terrestre d'organiser 33 journées d'entraînement pour les opérations, aux pilotes de la Force aérienne d'effectuer en moyenne 157 heures de vol, et à la moitié de la flotte de la Force navale de naviguer 53 jours. Il convient de rappeler que ces activités ont connu une diminution constante ces dernières années.

En ce qui concerne le « renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure » (programme d'activités 50.2), il est prévu un montant de 10,8 milliards à titre de crédits d'engagement qui permettront de contracter un certain nombre d'engagements nouveaux. Il existe une liste provisoire de ces « projets d'investissement », mais il est vraisemblable que, compte tenu des propositions contenues dans la « lettre de politique générale » du Ministre, ces projets ne seront pas tous réalisés. Le même programme prévoit un montant total de 15,8 milliards de francs de crédits d'ordonnancement, dont 12,5 milliards sont destinés à honorer des engagements antérieurs (ou des remboursements de dettes) et 3,4 milliards (crédits non dissociés) sont affectés à des acquisitions ou travaux d'infrastructure courants et de moindre importance.

Dans le programme d'activités « Restructuration des Forces armées » (50.3), mieux connu sous le nom de REFORBEL, 720 millions de francs de crédits d'engagements et 168,4 millions de francs de crédits d'ordonnancement sont prévus pour la deuxième phase de l'étude et quelques travaux moins importants. Ici non plus, aucun choix définitif n'a encore été opéré.

En ce qui concerne les Forces armées, il y a encore le programme d'activités « Obligations internationa-

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De Minister van Landsverdediging stelt dat de voorliggende administratieve begroting een meer functionele verdeling (tabellen van de basisallocaties) geeft van de kredieten voor de programma's van de algemene uitgavenbegroting. Het betreft de begrotingsmiddelen, of 98,5 miljard frank, (gesplitste, niet-gesplitste en variabele kredieten) die mogen worden verhoogd met aanvullende kredieten ten belope van 1,5 miljard frank (de interesten F-16 en verkoop van onroerende goederen in 1991).

De voornaamste uitgavenpost van deze begroting blijft uiteraard de bezoldigingen en toelagen aan het militair personeel ten belope van 48,7 miljard frank (bestaansmiddelenprogramma 50.0/basisallocatie 11.03).

Het programma « bestaansmiddelen » van de Krijgsmacht (50.0) omvat, naast deze personeelskredieten, ook de kredieten met betrekking tot de huisvesting en de aan de administratieve taken verbonden uitgaven, voor een bedrag van 11,8 miljard frank.

De kredieten die zijn ingeschreven in het activiteitenprogramma « training » (50.1) voor een totaal bedrag van 12,9 miljard frank bieden de mogelijkheid aan de Landmacht om 33 trainingdagen voor de operaties te organiseren, aan de piloten van de Luchtmacht om gemiddeld 157 uren te vliegen en aan de helft van de vloot van de Zeemacht om 53 dagen te varen. Het zij nogmaals beklemtoond dat deze activiteiten de laatste jaren in dalende lijn gaan.

Inzake « vernieuwing van de uitrusting en infrastructuur » (activiteitenprogramma 50.2) werd in 10,8 miljard vastleggingskredieten voorzien, die het mogelijk maken een aantal nieuwe verbintenissen aan te gaan. Een voorlopige lijst van deze « investeringsprojecten » bestaat, maar zal meer dan waarschijnlijk niet volledig worden uitgevoerd, gelet op de voorstellen in de « beleidsbrief » van de Minister. Hetzelfde programma voorziet in totaal in 15,8 miljard frank ordonnanceringskredieten, waarvan 12,5 miljard frank bestemd zijn voor eerder aangegane verbintenissen (of betalingen op schuld) en 3,4 miljard frank (niet-gesplitste kredieten) voor kleine en courante aankopen of infrastructuurwerken.

In het activiteitenprogramma « herstructurering van de Krijgsmacht » (50.3), beter bekend onder de naam REFORBEL, zijn 720 miljoen frank vastleggings- en 168,4 miljoen frank ordonnanceringskredieten ingeschreven voor een tweede studiefase en enkele kleinere werken. Ook hier is nog geen definitieve keuze gemaakt.

Wat de Krijgsmacht betreft, is er tenslotte nog het activiteitenprogramma « Internationale verplichtin-

les » (50.4), qui est scindé en deux volets : la contribution financière de la Belgique au fonctionnement d'organismes interalliés et internationaux (allocation de base 34.05 = 945,5 millions de francs de crédits non dissociés) et la contribution financière de la Belgique à l'infrastructure OTAN (1.405,7 millions de francs de crédits d'ordonnancement pour les allocations de base 13.75 et 13.76). Ce dernier poste doit être majoré de 890 millions de francs supplémentaires, compte tenu de la contribution réelle pour 1992; au total, l'infrastructure OTAN représentera donc environ 2,3 milliards de francs.

Le programme de subsistance (60.0) relatif à « l'administration générale civile » prévoit un crédit de près de 5 milliards de francs, affecté essentiellement au paiement des rémunérations et allocations quelconques du personnel civil.

Le budget général des dépenses prévoit en outre encore deux programmes d'activités (70.4 et 70.5) pour la « politique scientifique » (au total 887,3 millions de francs), des crédits pour la « Coopération technique militaire » avec le Rwanda (programme de subsistance 80.0 = 195,6 millions de francs) ainsi que des subsides et subventions aux institutions parastatales ou organismes subventionnés (4 programmes d'activité 90.1 et 90.3 à 90.5 = 443,9 millions de francs).

Le Ministre souligne enfin que les crédits prévus dans le budget à l'examen sont inférieurs d'environ de 4,6 milliards de francs à ceux inscrits au budget ajusté pour 1991.

II. — DISCUSSION

M. De Bremaeker souhaiterait savoir quelle serait le montant de l'actuel budget de la Défense, s'il avait subi l'évolution moyenne des budgets des autres Départements au fil des ans.

Eu égard à une éventuelle réduction de certains des engagements de notre pays envers l'OTAN, il se demande s'il n'y a pas moyen d'alléger le budget ?

M. Dhoore souligne que les crédits d'ordonnancement (y compris les créances d'années antérieures) tombent de 103 097,9 millions de francs (budget ajusté) en 1991 à 98 508,5 millions de francs en 1992, tandis que les réalisations représentent 98 583,6 millions de francs pour 1990.

Faisant état de l'accord intervenu entre MM. Bush et Eltsine pour réduire les forces stratégiques à 3 500 ogives nucléaires du côté américain et à 3 000 du côté russe, l'orateur se demande si, au niveau de l'OTAN, les nouvelles initiatives de désarmement ne sont pas de nature à réduire les moyens que chaque Etat membre consacre à sa défense.

gen » (50.4), dat is opgesplitst in twee delen : onze deelneming aan de werking van intergeallieerde en internationale instellingen (basisallocatie 34.05 = 945,5 miljoen frank niet-gesplitste kredieten) en onze bijdrage tot de NAVO-infrastructuur (1 405,7 miljoen frank ordonnanceringskredieten voor de basisallocaties 13.75 en 13.76). Deze laatste post dient te worden verhoogd met 890 miljoen aanvullende kredieten, gelet op de werkelijke bijdrage voor 1992; een totaal dus van ongeveer 2,3 miljard frank voor NAVO-infrastructuur.

Het bestaansmiddelenprogramma (60.0) met betrekking tot het « burgerlijk algemeen bestuur » voorziet in een krediet van nagenoeg 5 miljard frank, hoofdzakelijk bestemd om de bezoldigingen en allerhande toelagen van het burgerpersoneel uit te betalen.

Voorts voorziet de algemene uitgavenbegroting nog in twee activiteitenprogramma's (70.4 en 70.5) voor « wetenschapsbeleid » (samen 887,3 miljoen frank), kredieten voor de « militaire technische samenwerking » met Rwanda (bestaansmiddelenprogramma 80.0 = 195,6 miljoen frank) en toelagen en vergoedingen aan de parastatalen of gesubsidieerde instellingen (4 activiteitenprogramma's 90.1 en 90.3 tot 90.5 = 443,9 miljoen frank).

Ten slotte beklemtoont de Minister dat deze begroting ongeveer 4,6 miljard frank lager ligt dan de aangepaste begroting 1991.

II. — BESPREKING

De heer De Bremaeker wenst te vernemen hoe de begroting van Landsverdediging er zou hebben uitgezien, als ook zij in de loop der jaren min of meer dezelfde evolutie van de begrotingen van de overige departementen had gevolgd.

Gelet op het feit dat bepaalde verplichtingen van België in NAVO-verband misschien worden ingeperkt, vraagt hij of dat niet tot evenredige besparingen op de begroting zou kunnen leiden.

De heer Dhoore beklemtoont dat de ordonnanceringskredieten (met inbegrip van de schuldvorderingen van vorige jaren) dalen van 103 097,9 voor 1991 (aangepast) tot 98 508,5 miljoen frank voor 1992, terwijl de realisaties voor 1990 98 583,6 miljoen frank bedragen.

Spreker verwijst naar de overeenkomst die de presidenten Bush en Jeltsin hebben gesloten om de strategische arsenalen te beperken tot respectievelijk 3 500 kernkoppen aan Amerikaanse en 3 000 aan Russische zijde. Hij wenst te vernemen of de nieuwe ontwapeningsinitiatieven in NAVO-verband niet tot gevolg zullen hebben dat elke Lid-Staat in zijn defensie-uitgaven zal kunnen snoeien.

Evoquant la réforme du service militaire, le membre souhaiterait enfin savoir si celle-ci risque également d'avoir des répercussions pour les jeunes qui ont l'intention de faire carrière à l'armée et préparent donc, à cet effet, les examens d'entrée.

M. Candries fait valoir que la discussion du projet de loi modifiant la loi du 11 septembre 1933 sur la protection des titres d'enseignement supérieur (Doc. Chambre n° 420/1-91/92) et actuellement pendant devant la commission de l'Economie se révèle difficile et fait même, à son avis, l'objet de manœuvres de retardement. Il rappelle que ce projet doit permettre aux officiers issus de l'ERM de porter le titre d'un grade académique, celui d'ingénieur civil pour ceux issus de la section « Polytechnique » et celui de licencié pour la section « Toutes armes ».

Le membre souligne le caractère urgent de ce projet. Il faut, en effet, que ceux qui envisagent de s'inscrire à l'ERM, pour la prochaine année académique, sachent clairement à quoi s'en tenir. D'autre part, la restructuration inéluctable de nos Forces armées amènera nécessairement des réductions au niveau du personnel et donc au niveau des officiers. Il importe donc d'offrir cette « passerelle » vers une carrière civile pour ces diplômés dont chacun se plaît à souligner la grande qualité.

Il serait intéressant de connaître l'avis du Ministre de la Défense nationale à ce sujet.

Se référant à la discussion consacrée à la section « Défense nationale » du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992 (Doc. n° 11/6-91/92, pp. 279 et 280), *M. De Bremaeker* rappelle qu'il a déjà évoqué ce problème et qu'à ce moment la commission n'a pas émis d'objection.

M. Spinnewijn demande des éclaircissements au sujet de la répercussion budgétaire qui résulte de la démilitarisation de la Gendarmerie.

Le Président s'interroge sur les raisons de l'évolution des crédits suivants repris au budget administratif du Ministère pour 1992 :

In verband met de hervorming van de dienstplicht wenst spreker te vernemen of die ook gevolgen zou kunnen hebben voor de jongeren die in het leger carrière willen maken en daarvoor toelatingsexamens voorbereiden.

De heer Candries merkt op dat de besprekingen rond het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 september 1933 op de bescherming van de titels van hoger onderwijs (Stuk Kamer n° 420/1-91/92) in de Commissie voor het Bedrijfsleven niet meteen vlot verlopen. Volgens hem worden ze zelfs opzettelijk bemoeilijkt. Hij herinnert eraan dat officieren die aan de KMS zijn afgestudeerd op grond van dat ontwerp een academische titel zullen mogen voeren : wie is afgestudeerd aan de polytechnische afdeling krijgt de titel van burgerlijk ingenieur, de gediplomeerden van de afdeling « alle wapens » die van licentiaat.

Het lid wijst op de urgentie waarmee het ontwerp zou moeten worden behandeld. Wie volgend jaar aan de KMS wil gaan studeren, moet immers weten hoe de vork precies aan de steel zit. Het lijdt bovendien niet de minste twijfel dat de onvermijdelijke herstructurering van het Belgisch leger tot inkrimping van het personeelsbestand, en dus ook van het aantal officieren, zal leiden. Daarom moet zo snel mogelijk werk worden gemaakt van dit middel om de afgestudeerden van de KMS, die door iedereen om haar gedegen opleiding wordt geroemd, vlotter naar een carrière in het burgerleven te laten doorstromen.

Graag vernam spreker welke mening de Minister van Landsverdediging ter zake is toegegaan.

De heer De Bremaeker verwijst naar de bespreking van de sectie « Landsverdediging » van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992 (Stuk n° 11/6-91/92, blz. 279 en 280). Hij brengt in herinnering dat hij dat probleem al eerder ter sprake heeft gebracht en de commissie destijds geen bezwaren heeft geuit.

De heer Spinnewijn wenst enige toelichting over de weerslag die de demilitarisering van de rijks-wacht op de begroting heeft.

De Voorzitter heeft vragen bij de redenen voor de ontwikkeling van de in de administratieve begroting van het Ministerie voor het begrotingsjaar 1992 opgenomen kredieten :

Crédits d'ordonnancement

(En millions de francs)

Ordonnanceringskredieten

(In miljoenen frank)

	Division — Afdeling	Programme — Programma	Allocation de base — Basisallocatie	Initial 1992 — Aanvankelijk 1992	Ajusté 1991 — Aangepast 1991	Réalisation 1990 — Gerealiseerd 1990
a) Rémunérations et indemnités des membres du Cabinet (pp. 6 et 7). — <i>Bezoldigingen en vergoedingen van de kabinetsleden (blz. 6 en 7)</i>	01	0	11.02	45,2	40,5	33,7
b) Rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel autre que statutaire (Forces armées) (pp. 8 et 9). — <i>Bezoldigingen en allerhande toelagen aan ander dan statutair personeel (Krijgsmacht) (blz. 8 en 9)</i>	50	0	11.04	5,6	36,8	2,3
c) Dépenses pour utilisation et entretien des moyens spécifiquement militaires (Force aérienne) (pp. 10 et 11). — <i>Uitgaven voor gebruik en onderhoud van specifiek militaire middelen (Luchtmacht) (blz. 10 en 11) ...</i>	50	1	12.36	258,8	299,5	299,7
d) Acquisition, renouvellement et modernisation des moyens spécifiquement militaires (Forces armées) (pp. 10 et 11). — <i>Aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen (Krijgsmacht) (blz. 10 en 11)</i>	50	2	13.73	2 842,0	2 309,3	2 079,1

*
* *

Réponses du Ministre

Le Ministre tient à rappeler l'évolution du budget de la Défense nationale au cours de ces dernières années :

	en milliards de francs
1986	109,2
1987	105
1988	103
1989	102,7
1990	102
1991	102,4
1992	100

S'il est vrai que ce budget a connu une réduction substantielle, il en résultera cependant des conséquences sur l'organisation du Département de la Défense nationale.

Le Ministre ajoute que l'importance de cette diminution apparaît encore plus nettement, si on l'exprime en termes réels.

*
* *

Antwoorden van de Minister

De Minister herinnert aan de ontwikkeling van de begroting van Landsverdediging tijdens de voorbije jaren :

	in miljarden frank
1986	109,2
1987	105
1988	103
1989	102,7
1990	102
1991	102,4
1992	100

Het feit dat op die begroting inderdaad duchtig besnoeid werd zal evenwel niet zonder gevolgen blijven voor de organisatie van het departement van Landsverdediging.

De Minister voegt er aan toe dat die aanzienlijke besnoeiing op de begroting nog duidelijker wordt als men ze in reële termen uitdrukt.

Ainsi, en francs constants (année de référence : 1980), le budget est passé de 82,5 à 60,3 milliards de francs pour 1992. Cela signifie donc une réduction de 25 à 30 % des moyens financiers pour le Département, qui s'est, par ailleurs, engagé à maintenir un taux de croissance nominal nul, au cours de la présente législature.

En 1995 ou 1996, une diminution de 35 % du budget aura ainsi été réalisée sur une période recouvrant la dernière décennie.

En ce qui concerne nos obligations envers l'OTAN, le Ministre rappelle que notre pays s'est toujours efforcé de respecter le plus possible les normes préconisées, notamment au niveau de l'entraînement des Forces armées. La réduction du nombre d'heures d'entraînement, décidée pour des raisons d'ordre budgétaire, a été compensée par des missions supplémentaires réalisées pour le compte de tiers.

Un groupe de travail a été constitué au début de l'année au sein de l'OTAN en vue d'évaluer les normes d'entraînement en fonction des nouvelles missions. En attendant, la norme OTAN reste fixée à 60 jours d'entraînement pour les opérations, 240 heures de vol et 108 jours de navigation.

L'accord intervenu entre MM. Bush et Eltsine, renforcera incontestablement certaines options qui seront prises par le Gouvernement en matière de défense.

Cette évolution positive se manifeste aussi au niveau de l'OTAN, puisqu'il a été décidé lors du dernier sommet de réduire de moitié l'arsenal nucléaire des pays membres. A l'instar de la Belgique, certains d'entre eux annonceront d'ailleurs, au cours des prochains mois, leur intention de procéder à une restructuration de leurs Forces armées.

Pour ce qui est de la problématique du service militaire, le Ministre rappelle que les propositions qu'il formulera, à ce sujet, et qui seront présentées au Parlement seront à la fois claires et concrètes. Il ajoute que les procédures de recrutement des volontaires de carrières se poursuivront normalement. Il est toutefois probable que les critères quantitatifs seront adaptés aux futurs objectifs qui seront assignés à nos Forces armées. Il ne saurait cependant être question d'un arrêt temporaire de ces recrutements, puisque cela remettrait notamment en cause l'équilibre de la pyramide des âges du Département et le fonctionnement normal des Ecoles d'Armes.

Au niveau des diplômés de l'ERM, le Ministre tient à souligner qu'il partage les soucis qui ont été exprimés par les intervenants. Il s'agit là d'un moyen évident de reclasser une série de militaires de grande valeur. Le Ministre ajoute qu'il s'efforcera, au niveau du Gouvernement, d'accélérer l'adoption dudit projet.

En ce qui concerne la Gendarmerie, le Ministre précise que celle-ci fait l'objet d'un budget distinct et que la démilitarisation n'a donc aucune répercussion sur le budget de son Département.

Zo is de begroting in constante franken (referteaar 1980) van 82,5 gedaald tot 60,3 miljard frank in 1992. Dat betekent dus een vermindering met 25 à 30 % van de financiële middelen van het departement dat zich trouwens verbonden heeft om tijdens de huidige parlementaire zitting een nominale nul-groei te handhaven.

Op die manier zal de begroting tegen 1995 of 1996, over een tijdvak dat het afgelopen decennium bestrijkt, met 35 % zijn gedaald.

In verband met onze NAVO-verplichtingen herinnert de Minister eraan dat ons land altijd heeft geprobeerd de voorgeschreven normen zo goed mogelijk in acht te nemen, inzonderheid op het stuk van de training van de Krijgsmacht. De inkringing van het aantal trainingsuren om begrotingsredenen is gecompenseerd door het uitvoeren van bijkomende opdrachten voor rekening van derden.

In de NAVO werd begin dit jaar een werkgroep opgericht om de trainingsnormen aan de nieuwe taken te toetsen. In afwachting blijven de 60 trainingsdagen voor operaties, de 240 vlieguren en de 108 vaardagen de NAVO-standaard.

De overeenkomst tussen de presidenten Bush en Jeltsin betekent ongetwijfeld een steun voor bepaalde keuzes die de regering inzake landsverdediging zal maken.

Die positieve ontwikkeling is ook merkbaar bij de NAVO : tijdens de jongste topontmoeting is besloten het kernwapenarsenaal van de Lid-Staten met de helft te verminderen. Sommige Lid-Staten zullen trouwens net als België in de loop van de komende maanden aankondigen dat ze voornemens zijn hun krijgsmacht te herstructureren.

Met betrekking tot de dienstplicht brengt de Minister in herinnering dat hij daarover bij het Parlement duidelijke en concrete voorstellen zal indienen. Hij voegt eraan toe dat de procedures voor de recrutering van beroepsmilitairen gewoon verder gaan. Waarschijnlijk worden echter de vereiste aantallen aangepast aan de toekomstige taakstellingen van onze Krijgsmacht. Er kan evenwel geen sprake van zijn die recruteringen tijdelijk stop te zetten, aangezien daardoor de leeftijdspyramide van het departement en de normale werking van de Wapenscholen in het gedrang zouden komen.

Met betrekking tot de diploma's van de KMS onderstreept de Minister dat hij de bezorgdheid van de sprekers deelt. Het is inderdaad een voor de hand liggende oplossing om een aantal zeer ervaren militairen te reclasseren. De Minister voegt eraan toe dat hij binnen de regering de goedkeuring van voornoemd ontwerp zal trachten te bespoedigen.

Met betrekking tot de rijkswacht preciseert de Minister dat daarvoor een afzonderlijke begroting bestaat. De demilitarisering van de rijkswacht heeft derhalve geen enkele weerslag op de begroting van zijn departement.

Enfin, pour ce qui est de l'évolution des crédits évoqués par le Président de la Commission, le Ministre fournit les éléments de réponse suivants :

a) Rémunérations et indemnités des membres du Cabinet

Le Cabinet précédent comptait 43 collaborateurs, alors qu'un Ministre peut disposer de 51 collaborateurs de cabinet. Le Cabinet actuel compte 44 collaborateurs nommés ou détachés.

b) Rémunérations et allocations généralement quelconques au personnel autre que statutaire (Forces armées)

L'allocation de base 50.01.1104 concerne les versements à la sécurité sociale des personnes ayant presté des services temporaires à l'armée. Une intervention plus importante du département a été prévue au budget pour 1991 du fait que le cadre temporaire a été supprimé au 1^{er} janvier 1991.

c) Dépenses pour utilisation et entretien des moyens spécifiquement militaires (Force aérienne)

Les besoins en munitions d'épreuve et d'exercice ont été revus par suite de la réduction de la configuration de la Force aérienne (dissolution d'une escadrille de Mirage et réduction de la disponibilité opérationnelle).

d) Acquisition, renouvellement et modernisation de moyens spécifiquement militaires

L'acquisition d'équipements spécifiquement militaires (matériel électronique, outillage, armement, etc.) peut être financée par des crédits non dissociés (contrats à court terme) ou des crédits dissociés (contrats pluriannuels). L'acquisition d'équipements doit dès lors s'apprécier sur la base des montants des allocations de base 50.21.1373 et 1374. L'augmentation de l'allocation de base 50.21.1373 est plus que compensée par la diminution de l'autre allocation de base, ce qui signifie que la nature des acquisitions subit une évolution en 1992 (plus de programmes courants que de projets pluriannuels).

III. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La proposition de motion motivée (voir ci-après) est adoptée par 11 voix contre deux et une abstention.

Le Rapporteur,

J. DE BREMAEKER

Le Président,

J. DEVOLDER

Afrondend verstrekt de Minister de volgende gegevens inzake de door de Commissievoorzitter aangehaalde ontwikkeling van de kredieten :

a) Bezoldigingen en vergoedingen van de kabinetsleden

In het vorige kabinet waren er 43 medewerkers, terwijl het aantal kabinetsleden van een Minister 51 mag bedragen. Momenteel zijn 44 medewerkers benoemd of gedetacheerd.

b) Bezoldigingen en allerhande toelagen van het ander dan statutair personeel (Krijgsmacht)

De basisallocatie 50.01.1104 betreft de bijdragen die werden betaald voor de sociale zekerheid van de personen die bij het leger tijdelijk in dienst zijn geweest. Vermits het tijdelijk kader met ingang van 1 januari 1991 werd afgeschaft, voorzag de begroting 1991 in een grotere tegemoetkoming van het departement.

c) Uitgaven voor gebruik en onderhoud van specifiek militaire middelen (Luchtmacht)

Ingevolge een vermindering van de configuratie van de Luchtmacht (ontbinding van een smaldeel Mirages en vermindering van de operationele beschikbaarheid), werd de behoefte aan oefen- en proefmunitie bijgestuurd.

d) Aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen

De aankoop van specifiek militaire uitrusting (elektronisch materieel, werktuigen, bewapening, enz.) kan gebeuren via niet-gesplitste kredieten voor kortlopende contracten of gesplitste kredieten voor meerjarige contracten. De aankoop van uitrusting dient derhalve te worden beoordeeld op grond van de som van de basisallocaties 50.21.1373 en 1374. De verhoging van de basisallocatie 50.21.1373 wordt meer dan gecompenseerd door de vermindering van de andere basisallocatie; voor 1992 doet zich met andere woorden een verschuiving in de aard van de aankopen voor (meer courante programma's dan meerjarenprojecten).

III. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

Het voorstel van gemotiveerde motie (cf. infra) wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,

J. DE BREMAEKER

De Voorzitter,

J. DEVOLDER

**PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION**

« La Chambre,

Vu les articles 12, 14 et 27 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991) et notamment les dispositions légales suivantes :

a) *les budgets administratifs* sont transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes au plus tard 15 jours après l'approbation du budget général des dépenses;

b) le cas échéant, la Cour des comptes fait parvenir sans délai ses observations aux Chambres législatives;

c) au plus tard 15 jours après la transmission des budgets administratifs, les Chambres législatives déclarent, par une motion motivée, que ces budgets sont ou ne sont pas conformes au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses,

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre et notamment la disposition prévoyant que chaque commission permanente compétente se prononce, au plus tard le septième jour après que les budgets administratifs ont été transmis à la Chambre, sur une proposition de motion motivée,

Vu enfin le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992, adopté le 15 mai 1992 par la Chambre et le 4 juin 1992 par le Sénat :

*
* *

1. Constate que si le budget administratif du Ministère de la Défense nationale pour l'année budgétaire 1992, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, il ne contient notamment *pas encore de « justifications » (en annexe)*, contrairement aux budgets administratifs de l'année budgétaire précédente, *ni les annexes relatives aux budgets des organismes d'intérêt public de la catégorie B;*

2. Constate par ailleurs que la Cour des comptes n'a, à ce jour, fait parvenir *aucune observation* à la Chambre;

*
* *

Vu notamment l'échange de vues qui a lieu en commission le 17 juin 1992, déclare que le budget à l'examen est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1992. »

**VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12, 14 en 27 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991) en inzonderheid op de hiernavolgende wetsbepalingen :

a) *de administratieve begrotingen* worden, uiterlijk 15 dagen na de goedkeuring van de algemene uitgavenbegroting, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof overgezonden;

b) in voorkomend geval doet het Rekenhof onverwijld zijn opmerkingen aan de Wetgevende Kamers toekomen;

c) uiterlijk 15 dagen na de verzending verklaren de Wetgevende Kamers, in een met redenen omklede motie, of de administratieve begrotingen al dan niet in overeenstemming zijn met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de artikelen 74, n^{rs} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer en inzonderheid op de bepaling dat elke bevoegde vaste commissie zich, uiterlijk de zevende dag na de verzending van de administratieve begrotingen, uitspreekt over een voorstel van een met redenen omklede motie,

Gelet ten slotte op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992, die respectievelijk op 15 mei 1992 door de Kamer en op 4 juni 1992 door de Senaat werd goedgekeurd :

*
* *

1) Stelt vast dat de overgezonden administratieve begroting van het Ministerie van Landsverdediging voor het begrotingsjaar 1992 weliswaar bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven, doch *nog geen « verantwoordingen » (als bijlage)* bevat, in tegenstelling tot de administratieve begrotingen van het voorbije begrotingsjaar, *en evenmin de bijlagen betreffende de begrotingen van de Instellingen van openbaar nut van de categorie B* bevat;

2) Stelt tevens vast dat het Rekenhof tot op heden *nog geen opmerkingen* heeft doen toekomen aan de Kamer;

*
* *

Inzonderheid gelet op de gedachtenwisseling in commissie dd. 17 juni 1992, verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992. »