

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

6 JUILLET 1992

PROPOSITION DE LOI

**accordant aux conseillers
communaux un droit d'interrogation
et d'information concernant
les compétences du collège des
bourgmestre et échevins et du
bourgmestre**

(Déposée par M. Hostekint)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nombreuses missions de cogestion ont été attribuées aux communes au cours de ces dernières années. Force est de constater que les compétences des bourgmestre et échevins sont devenues de plus en plus larges, surtout dans les domaines de la police et de l'environnement.

Le droit d'interrogation concernant les compétences d'intérêt communal a aujourd'hui acquis droit de cité.

Il arrive couramment, dans de nombreuses communes, que le bourgmestre ou les échevins répondent aux questions que leur adressent les conseillers communaux en ce qui concerne les missions de cogestion, même s'ils ne sont en fait pas tenus de le faire. Ils exercent en effet ces compétences en exécution de dispositions légales et réglementaires émanant de l'Etat, des Régions, des Communautés ou des provinces et n'agissent pas à proprement parler, dans ce cadre, en tant qu'organe communal. On pourrait tou-

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

6 JULI 1992

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van een vraag- en
informatierecht aan de
gemeenteraadsleden ten aanzien van
de bevoegdheden van het college van
burgemeester en schepenen en van de
burgemeester**

(Ingediend door de heer Hostekint)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste jaren zijn veel medebewindstaken aan de gemeenten toegewezen. Vooral in het politie- en milieubeleid is het duidelijk dat de bevoegdheden van de burgemeester en het college steeds belangrijker worden.

Het vraagrecht met betrekking tot de bevoegdheden van gemeentelijk belang is nu reeds aanvaard.

Voor de medebewindstaken is het ook nu reeds in vele gemeenten gebruikelijk dat de burgemeester of schepenen ingaan op vragen van gemeenteraadsleden. Toch zijn zij daartoe niet verplicht. Zij oefenen deze bevoegdheden immers uit in uitvoering van wettelijke en reglementaire bepalingen uitgaande van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen of de provincies en treden hierin niet op als louter gemeentelijk orgaan. Het kan echter moeilijk ontkend worden dat de wijze waarop deze bevoegdheden worden

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

tefois difficilement affirmer que la manière dont ces compétences sont exercées ne concerne pas la collectivité locale et par conséquent aussi le conseil communal. Conférer aux conseillers communaux un droit d'information dans ce domaine, c'est renforcer la démocratie au niveau local.

La présente proposition de loi tend à consacrer explicitement le droit d'interrogation et d'information des conseillers communaux, qui s'appliquerait à l'égard de toutes les compétences du bourgmestre et du collège. Autrement dit, le droit d'interrogation et d'information s'appliquerait à tous les actes accomplis par les membres du collège, soit conjointement, soit séparément, ainsi qu'à tous les actes du bourgmestre. La notion de missions de cogestion englobe notamment les décisions du collège en matière d'octroi de permis de bâtir et d'exploitation, la manière dont le bourgmestre exerce ses compétences en qualité de chef de la police administrative ou la manière dont le fonctionnaire délégué de l'état civil conçoit sa tâche.

Corrélativement, une obligation d'information et de justification est imposée aux membres du collège et au bourgmestre, ce qui renforce le rôle du conseil communal en matière de contrôle, et ce, sans qu'il soit porté atteinte aux prérogatives du bourgmestre et des échevins. Il n'entre nullement dans nos intentions de soumettre l'exercice des missions de cogestion par le bourgmestre et par le collège à l'approbation du conseil communal ou de permettre au conseil communal de se substituer au bourgmestre ou au collège. Le droit d'interrogation ne peut être assorti d'aucune sanction politique directe. Ni la question ni la réponse ne font l'objet d'un vote au conseil communal.

Il appartiendra au conseil communal de régler l'exercice du droit d'information et d'interrogation en respectant les conditions minimales qui sont énoncées expressément dans l'article proposé. Pour ce faire, il devra également tenir compte de l'article 94 de la Nouvelle loi communale lorsque la question posée aura trait à des personnes. La réponse aux questions posées ne pourra pas non plus nécessiter de coûteuses études ou recherches, l'établissement de statistiques onéreuses ou l'organisation d'enquêtes.

Précisons encore, pour éviter toute confusion, que la présente proposition de loi ne modifie en rien le droit d'examen que l'actuel article 84 de la Nouvelle loi communale accorde aux conseillers communaux.

uitgeoefend de lokale gemeenschap en bijgevolg de gemeenteraad aanbelangt. De lokale democratie wordt versterkt wanneer de gemeenteraadsleden het recht krijgen ook op dit vlak geïnformeerd te worden.

Dit wetsvoorstel wil het vraag- en informatierecht van de gemeenteraadsleden expliciet vastleggen. Het geldt ten aanzien van alle bevoegdheden van de burgemeester en het college. Aan het vraag- en informatierecht worden met andere woorden alle handelingen onderworpen die de leden van het college stellen, hetzij gezamenlijk, hetzij door afzonderlijk optreden, alsmede alle handelingen van de burgemeester. Er kan op het vlak van de medebewindstaken bij wijze van voorbeeld verwezen worden naar de beslissingen van het college inzake het verlenen van bouw- en exploitatievergunningen, naar de wijze waarop de burgemeester zijn bevoegdheid als hoofd van de administratieve politie uitoefent of naar de manier waarop de gedelegeerde ambtenaar van de burgerlijke stand zijn taken opvat.

Aan de leden van het college en aan de burgemeester wordt correlatief een informatie- en verantwoordingsverplichting opgelegd, waardoor de controletaak van de gemeenteraad aan belang wint. Dit zonder dat geraakt wordt aan de prerogatieven van de burgemeester en de schepenen. Het is geenszins de bedoeling de uitoefening van de medebewindstaken door de burgemeester en het college te onderwerpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad of de gemeenteraad in de plaats te laten treden van de burgemeester of het college. Aan het vraagrecht kan geen directe politieke sanctie worden verbonden. De vraag en het antwoord maken niet het voorwerp uit van een stemming in de gemeenteraad.

Het komt de gemeenteraad toe de uitoefening van dit informatie- en vraagrecht te regelen, mits inachtneming van de minimumvoorwaarden die *expressis verbis* in het voorgestelde artikel voorkomen. Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met artikel 94 van de nieuwe gemeentewet wanneer de vraag betrekking heeft op personen. De vragen mogen ook niet leiden tot het doorvoeren van kostelijke studies of opzoekingen, tot het opmaken van dure statistische gegevensbestanden of het houden van enquêtes.

Voor alle duidelijkheid zij er nog op gewezen dat dit voorstel niets wijzigt aan het inzage-recht van de gemeenteraadsleden, zoals vastgesteld in het huidig artikel 84 van de nieuwe gemeentewet.

P. HOSTEKINT

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 84 de la Nouvelle loi communale est complété par les alinéas suivants :

« Les membres du conseil communal ont le droit d'être informés par les membres du collège des bourgmestre et échevins et par le bourgmestre de la manière dont ceux-ci exercent leurs pouvoirs et de poser des questions à ce sujet, sauf en ce qui concerne les matières à propos desquelles la loi interdit de donner des informations.

Les modalités régissant l'exercice du droit d'interrogation sont fixées par voie de règlement d'ordre intérieur établi par le conseil communal, étant entendu que les questions écrites doivent recevoir une réponse écrite dans les dix jours ouvrables et que les questions orales posées au cours de la séance du conseil doivent en tout cas recevoir une réponse orale au cours de la séance suivante. »

23 juin 1992.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 84 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met de volgende leden :

« De leden van de gemeenteraad hebben het recht geïnformeerd te worden door de leden van het college van burgemeester en schepenen en door de burgemeester over de wijze waarop deze hun bevoegdheden uitoefenen en het recht hierover vragen te stellen, behalve over die aangelegenheden waarover overeenkomstig de wet geen informatie mag worden gegeven.

De modaliteiten van de uitoefening van het vraagrecht worden geregeld in een huishoudelijk reglement, vastgesteld door de gemeenteraad, met dien verstande dat op schriftelijke vragen binnen de tien werkdagen een schriftelijk antwoord wordt gegeven en op mondelinge vragen tijdens de raadszitting geformuleerd alleszins tijdens de daaropvolgende zitting een mondeling antwoord wordt gegeven. »

23 juni 1992.

P. HOSTEKINT
R. LANDUYT
J. Vande LANOTTE,
D. VAN der MAELEN