

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

16 JUILLET 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 10, troisième
alinéa, de la loi du 1^{er} avril 1969
instituant un revenu garanti
aux personnes âgées**

(Déposée par M. Jan Peeters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général a supprimé les notions de prépension et d'âge fixe de la retraite pour les pensions des travailleurs salariés qui ont pris cours pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 1991. A la suite de cette modification de la législation, les dispositions de l'article 5 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de service des travailleurs salariés, qui fixe un coefficient de réduction pour les pensions prenant cours avant l'âge légal, sont devenus sans objet.

Cette innovation législative améliore également la situation de tous les travailleurs salariés pensionnés depuis le 1^{er} janvier 1991 qui font également valoir leurs droits à un revenu garanti.

L'article 10, troisième alinéa, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées permet au Roi de « déterminer dans quels cas la réduction ou la suspension d'une pension ou d'un avantage » sera prise en considération pour le calcul des moyens d'existence. L'article 49 de l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

16 JULI 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 10, derde
lid, van de wet van 1 april 1969 tot
instelling van een gewaarborgd
inkomen voor bejaarden**

(Ingediend door de heer Jan Peeters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn heeft de noties vervroegd pensioen en vaste pensioenleeftijd voor werknemerspensioenen die voor het eerst vanaf 1 januari 1991 zijn ingegaan, afgeschaft. Hierdoor werden de bepalingen van artikel 5 van het koninklijk besluit n° 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, waarin de verminderingscoëfficiënt werd vastgesteld bij opname van een vervroegd pensioen, zonder voorwerp.

Deze innovatie verbetert tevens de toestand van alle sedert 1 januari 1991 gepensioneerd werknemers die eveneens aanspraken laten gelden op een gewaarborgd inkomen.

Artikel 10, derde lid, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden geeft aan de Koning immers de mogelijkheid om te bepalen « in welke gevallen een vermindering of schorsing, welke een pensioen of voordeel heeft ondergaan » bij de berekening van de bestaansmiddelen in aanmerking wordt genomen. Artikel 49

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

re de revenu garanti aux personnes âgées dispose à cet égard qu' :

« Est pris en considération pour l'application de l'article 10 de la loi, le montant qui aurait été payé avant réduction ou suspension de la prestation visée à l'alinéa 1^{er} de cet article 10 :

1° qui a fait l'objet d'une réduction pour anticipation lorsque la demande a été introduite après le 31 octobre 1968 ou lorsque les droits à cette prestation ont été examinés d'office en raison d'un événement survenu après le 31 octobre 1968;

2° qui fait l'objet d'une réduction en raison de la récupération d'un indu;

3° dont le paiement est suspendu à titre de sanction;

4° qui a été réduite de la rente constituée dans le cadre de la législation relative à la pension des travailleurs indépendants. »

Nous estimons que l'article 49, 1°, précité risque de créer, dans le cadre d'un régime d'aide aux moins favorisés, une discrimination et une distinction indéfendable entre les pensionnés dont la pension a pris cours pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 1991 et ceux dont la pension a pris cours précédemment.

Pour cette dernière catégorie, il est en effet tenu compte, indépendamment du fait qu'ils bénéficient ou non d'une pension réduite pour anticipation, d'un montant fictif qui est la somme du droit réel et du montant qui n'est pas liquidé en raison de l'anticipation.

La présente proposition de loi prévoit dès lors d'abroger le fondement légal de l'article 49, 1°, de l'arrêté royal précité du 29 avril 1969. Il appartient aux responsables politiques de mettre les dispositions réglementaires en concordance avec les dispositions de la proposition de loi.

De cette manière, on peut attribuer *effectivement* le montant total du revenu garanti aux personnes qui n'en bénéficient pas à l'heure actuelle, étant donné qu'il est à présent tenu compte, lors de l'enquête sur leurs ressources, des pensions *fictives* qui ne leur sont toutefois pas liquidées en raison de la réduction pour anticipation avant 1991.

La proposition tend donc à apporter une correction sociale très sélective au profit des pensionnés qui, à l'heure actuelle, ne bénéficient même pas du revenu garanti aux personnes âgées.

La présente proposition prévoit en outre que les bénéficiaires auxquels s'appliquaient les dispositions de l'article 49, 1°, peuvent introduire une demande de révision. La révision sortira au plus tôt ses effets le mois suivant celui au cours duquel la demande a été introduite.

van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden bepaalt in dit verband :

« Wordt voor de toepassing van artikel 10 van de wet in aanmerking genomen, het bedrag dat zou zijn uitbetaald vóór de vermindering of de schorsing van de bij het eerste lid van genoemd artikel 10 beoogde uitkering :

1° die het voorwerp heeft uitgemaakt van een vermindering wegens vervroeging wanneer de aanvraag na 31 oktober 1968 werd ingediend of wanneer de rechten op die uitkering ambtshalve werden onderzocht op grond van een gebeurtenis die zich na 31 oktober 1968 heeft voorgedaan;

2° die het voorwerp uitmaakt van een vermindering om reden van terugvordering van een onverschuldigd uitbetaald bedrag;

3° waarvan de uitbetaling geschorst is ten titel van sanctie;

4° die verminderd werd met de rente gevestigd in het kader van de wetgeving betreffende het pensioen der zelfstandigen. »

Het komt ons voor dat, voormeld artikel 49, 1°, in het raam van een bijstandsregeling die de minst begoeden beoogt, een discriminatie en een niet te verdedigen discrepantie dreigt in te stellen tussen gepensioneerden waarvan het pensioen voor het eerst vanaf 1 januari 1991 is ingegaan en die waarvan het pensioen voordien is ingegaan.

Voor de laatste categorie wordt immers, onafgezien van het feit of zij een wegens vervroeging verminderd pensioen genieten, rekening gehouden met een fictief pensioenbedrag dat de samenstelling is van het werkelijk recht en het bedrag dat wegens vervroeging niet wordt uitbetaald.

Het voorliggend wetsvoorstel voorziet derhalve in het opheffen van de rechtsgrond waarop artikel 49, 1° van voormeld koninklijk besluit van 29 april 1969 beroept. Het komt aan de beleidsverantwoordelijke toe de reglementaire bepalingen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het wetsvoorstel.

Op deze manier kan ook *effectief* het volle bedrag van het gewaarborgd inkomen worden gegeven aan personen die daar nu onder blijven, gezien bij hun bestaansmiddelenonderzoek nu rekening gehouden wordt met *fictieve* pensioeninkomsten die hun evenwel wegens de bestraffing van de pensioenvervroeging voor 1991 niet worden uitbetaald.

Het voorstel beoogt dus een zeer selectieve sociale correctie ten behoeve van gepensioneerden die nu zelfs het gewaarborgd inkomen voor bejaarden niet bereiken.

Voorts bepaalt dit wetsvoorstel dat de pensioenrechten waarop de bepalingen van artikel 49, 1° werden toegepast op aanvraag van de belanghebbende kunnen worden herzien. De herziening zal ten vroegste ingaan de maand volgend op de maand van de aanvraag.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

L'article 10, troisième alinéa, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées est remplacé par ce qui suit :

« Il n'est tenu compte, pour l'application du présent article, que du montant réellement liquidé, sauf si :

1° le montant de la pension fait l'objet d'une réduction en raison de la récupération d'un indu;

2° le paiement de la pension est suspendu à titre de sanction;

3° le montant de la pension a été réduit de la rente constituée dans le cadre de la législation relative à la pension des travailleurs indépendants.

Dans les cas visés au 1° et au 2°, est pris en considération pour l'application du présent article, le montant qui aurait été payé avant réduction ou suspension de la prestation visée à l'alinéa 1^{er} ».

Art. 2

Le bénéficiaire dont le droit au revenu garanti aux personnes âgées a été acquis de manière effective avant l'entrée en vigueur de la présente loi peut introduire une demande de révision sur la base des dispositions de la présente loi.

Cette demande doit être faite conformément aux dispositions du chapitre IV de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées. Elle produit ses effets le mois qui suit celui au cours duquel elle a été introduite et au plus tôt à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

12 juin 1992.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 10, derde lid, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, wordt vervangen door wat volgt :

« Voor de toepassing van dit artikel wordt alleen rekening gehouden met het werkelijk uitgekeerde bedrag, tenzij :

1° het pensioenbedrag het voorwerp uitmaakt van een vermindering omwille van de terugvordering van een onverschuldigde betaling;

2° de betaling van het pensioen is geschorst ten titel van sanctie;

3° het pensioenbedrag verminderd werd met de rente gevestigd in het kader van de wetgeving betreffende het pensioen van de zelfstandigen.

In de in het 1° en 2°, bedoelde gevallen wordt voor de toepassing van dit artikel het bedrag in aanmerking genomen dat zou zijn uitbetaald vóór de vermindering of de schorsing van de in het eerste lid bedoelde uitkering ».

Art. 2

De gerechtigde, waarvan het recht op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden vóór de inwerkingtreding van deze wet daadwerkelijk is ingegaan, kan, op grond van de door deze wet ingestelde bepalingen een aanvraag tot herziening indienen.

De aanvraag geschiedt conform de bepalingen van Hoofdstuk IV van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Zij heeft uitwerking de maand volgend op de maand waarin ze werd ingediend en ten vroegste op de datum van de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

12 juni 1992.

J. PEETERS
C. BURGEON
Ph. CHARLIER
Th. DETIENNE
J. GEYSSELS
L. GOUTRY
J. SLEECKX
J. VAN der SANDE