

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

21 SEPTEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois portant le statut
des objecteurs de conscience,
coordonnées le 20 février 1980**

(Déposée par M. Mayeur)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La durée du service civil des objecteurs de conscience est aujourd'hui régie par les articles 18 et 19 des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, tels que modifiés respectivement par les articles 8 et 9 de la loi du 20 février 1989.

Ces articles prévoient que l'objecteur preste un service civil de quatre mois supérieur à celui du milicien s'il est affecté auprès de la protection civile ou à une des tâches visées à l'article 21, § 1^{er}, 1^o, a), de ces mêmes lois (« tâches de santé publique » ou « d'assistance aux personnes âgées et aux handicapés physiques ou mentaux » effectuées « dans des établissements de soins ou dans des établissements spécialisés ») ou de 8 mois supérieur à celui du milicien s'il est affecté à des tâches visées à l'article 21, § 1^{er}, 1^o, b) (« tâches de nature sociale ou culturelle »).

Ces dispositions entraînent que l'objecteur de conscience de la levée 1993 prestera un service de 12

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

21 SEPTEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de
wetten houdende het statuut
van de gewetensbezwaarden,
gecoördineerd op 20 februari 1980**

(Ingediend door de heer Mayeur)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De artikelen 18 en 19 van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, zoals gewijzigd bij artikel 8, respectievelijk 9 van de wet van 20 april 1989, bepalen thans de duur van de burgerdienst voor de gewetensbezwaarden.

Die artikelen schrijven voor dat de gewetensbezwaarde een burgerdienst presteert die vier maanden langer duurt dan de dienst van de dienstplichtige wanneer hij is ingedeeld bij de civiele bescherming of aangewezen voor een van de taken bedoeld in artikel 21, § 1, 1^o, a) van dezelfde wetten (« taken betreffende de volksgezondheid » of « bijstand aan bejaarde personen en aan lichamelijk of mentaal gehandicapten », « volbracht in verzorgingsinstellingen of in gespecialiseerde instellingen »), of acht maanden langer duurt dan de dienst van de dienstplichtige wanneer hij is aangewezen voor taken bedoeld in artikel 21, § 1, 1^o, b) (« taken van sociale of culturele aard »).

Daaruit volgt dat de gewetensbezwaarde van de lichter 1993 een dienst van 12 of 16 maanden zal

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

ou 16 mois selon la catégorie de l'organisme auprès duquel il sera affecté, soit un service de une fois et demi ou de deux fois plus long que celui du milicien. C'est contraire à l'esprit de la loi du 20 avril 1989 qui visait précisément, dans ses articles 8 et 9, à supprimer cette discrimination jugée, alors déjà, excessive.

Par ailleurs, les récentes décisions gouvernementales visant à supprimer le service militaire dès la levée 1994, font des jeunes gens de la levée 1993, les derniers appelés à prêter un service, civil ou militaire.

Afin d'éviter que les derniers objecteurs de la levée 1993 (ceux qui entreront en service en février 1994) ne terminent leur service en février 1995 (si la durée du service est de 12 mois) ou même en juin 1995 (si la durée est de 16 mois), alors que les derniers miliciens de cette même levée 1993 auront terminé le leur en octobre 1994, la présente proposition établit une durée unique de service de 8 mois, valable pour tous les objecteurs de la levée 1993.

Cette proposition met fin aux inégalités entre objecteurs d'une part, entre miliciens et objecteurs d'autre part, inégalités souvent dénoncées, à juste titre, comme discriminatoires et pénalisantes. Rappelons que la Résolution « Macciochi » du 7 février 1983, adoptée par le Parlement européen, estime que la durée du service de remplacement ne devrait pas excéder la durée du service militaire ordinaire.

Le deuxième objet de cette proposition est de supprimer la contribution financière de 3 000 francs par mois et par objecteur à laquelle sont soumis certains organismes.

Cette contribution est injuste, car elle ne vise que les seuls organismes de droit privé. Ainsi, des organismes comme les hôpitaux ou les universités, qui bénéficient des services identiques d'un ou plusieurs objecteurs, seront contraints de payer la contribution s'ils sont de droit privé, en seront exemptés s'ils relèvent du droit public. La VUB a d'ailleurs introduit au Conseil d'Etat un recours en annulation de cette disposition discriminatoire. Cette contribution a également pour effet de dissuader l'affectation d'objecteurs dans les secteurs sociaux et culturels. Les petites organisations de ces secteurs, disposant de peu de moyens, sont les plus pénalisées.

Le rendement de cette contribution est par ailleurs très faible. Il apparaît, suite à la question parlementaire de Madame le sénateur Nélis du 23 janvier 1992, que l'ensemble de ces contributions s'élève à un maximum de 18 millions de francs par an, alors que le budget 1992 prévoit 20 millions pour les recettes affectées au fonds de l'objection de conscience destiné à les recueillir. De plus, la réduction à 8 mois du service civil en 1993 allégera considérablement

presteren, naar gelang van de categorie van de instelling waarbij hij wordt ingedeeld; dat is met andere woorden een dienst die anderhalve of twee keer langer duurt dan die van de dienstplichtige. Dat is in strijd met de geest van de wet van 20 april 1989 waarvan de artikelen 8 en 9 precies tot doel hadden een einde te maken aan die ongelijke behandeling, die toen reeds als overdreven werd ervaren.

Voorts worden de jongeren van de lichting 1993 de laatsten die een burger- dan wel militaire dienst moeten presteren, als gevolg van de recente regeringsbeslissing om met ingang van de lichting 1994 de militaire dienstplicht af te schaffen.

Om te voorkomen dat de laatste gewetensbezwaarden van de lichting 1993, (dat wil zeggen zij die in februari 1994 in dienst treden) hun dienst voltooien in februari 1995 (wanneer die dienst 12 maanden bedraagt) of zelfs in juni 1995 (bij een dienst van 16 maanden), terwijl de laatste dienstplichtigen van dezelfde lichting 1993 hun dienst in oktober 1994 beëindigen, wordt hierbij een gelijke duur van 8 maanden voorgesteld, die geldt voor alle gewetensbezwaarden van de lichting 1993.

Dit voorstel maakt een einde aan de ongelijkheid tussen de gewetensbezwaarden onderling en tussen gewetensbezwaarden en dienstplichtigen; die ongelijkheid is terecht al vaak als discriminerend en bestraffend bestempeld. Wij brengen in herinnering dat in de resolutie-« Macciochi » van 7 februari 1983, aangenomen door het Europese Parlement, wordt gesteld dat de duur van de vervangingsdienst de duur van de gewone dienstplicht niet te boven mag gaan.

De tweede doelstelling van dit voorstel is de afschaffing van de financiële bijdrage van 3 000 frank per maand en per gewetensbezwaarde die door bepaalde instellingen moet worden betaald.

Die bijdrage is onbillijk, aangezien zij uitsluitend voor privaatrechtelijke instellingen geldt. Zo zijn instellingen zoals ziekenhuizen of universiteiten, die over dezelfde diensten van een of meer gewetensbezwaarden kunnen beschikken, verplicht die bijdrage te betalen indien zij een privaatrechtelijk, en zijn zij vrijgesteld indien zij een publiekrechtelijk statuut hebben. De VUB heeft bij de Raad van State trouwens een beroep tot nietigverklaring van die discriminerende bepaling ingesteld. De bijdrage heeft bovendien tot gevolg dat de indienstneming van gewetensbezwaarden in de sociaal-culturele sector wordt afgeremd. De kleine instellingen in die sector, die over weinig middelen beschikken, worden het zwaarst getroffen.

De opbrengst van die bijdrage is bovendien erg klein. Uit het antwoord op de parlementaire vraag dd. 23 januari 1992 van senator Nélis blijkt dat die bijdragen per jaar ten hoogste 18 miljoen frank opleveren, terwijl op de begroting 1992 een bedrag van 20 miljoen frank is ingeschreven voor de ontvangsten ten behoeve van het daartoe opgerichte Fonds voor de gewetensbezwaarden. Daarbij komt dat het terugbrengen van de dienstplicht tot 8 maanden in

ment les dépenses du Ministère de l'Intérieur consacrées au Service de l'objection.

Enfin, le système des dispenses, légitime dans son principe, soulève des objections de fond. En effet, l'arrêté royal du 6 novembre 1990, interdit d'une part le recours aux dispenses des organismes dont le quota d'affectation est supérieur à deux, et ce, même si celui-ci n'est pas atteint, et oblige d'autre part l'organisme à acquitter la somme mensuelle de 3 000 francs par objecteur même si ce dernier est en congé de longue durée et ne lui offre donc plus ses services.

Ce système entraîne en outre un surcroît de travail administratif.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article vise à réduire la durée du service civil à 8 mois, pour les objecteurs effectuant leur service auprès de la Protection civile.

Art. 2

Cet article vise à réduire la durée du service civil à 8 mois, quelle que soit la catégorie de l'organisme auprès duquel est affecté l'objecteur de conscience.

Art. 3

Cet article vise à supprimer la contribution réclamée aux organismes de droit privé auprès desquels sont affectés un ou plusieurs objecteurs de conscience, ainsi que le fonds de l'objection de conscience destiné à recueillir ces contributions.

Art. 4

Cet article précise le champ d'application de la présente proposition.

Art. 5

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Y. MAYEUR

1993 voor een aanzienlijke vermindering van de uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor de Dienst Gewetensbezwaarden zal zorgen.

Tot slot doet ook de regeling inzake vrijstellingen, hoewel in principe verantwoord, een aantal vragen ten gronde rijzen. Het koninklijk besluit van 6 november 1990 bepaalt immers enerzijds dat de instellingen met een toewijzingsquotum van meer dan twee geen vrijstelling kunnen verzoeken, zelfs indien dat quotum niet is bereikt, en anderzijds dat de instellingen verplicht zijn een maandelijks bijdrage van 3 000 frank per gewetenbezwaarde te betalen, zelfs als deze laatste met verlof van lange duur is en zijn diensten dus niet langer ter beschikking van de instelling kan stellen.

Die regeling brengt bovendien heel wat bijkomend administratief werk mee.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel strekt ertoe de duur van de burgerdienst te verminderen tot 8 maanden voor de gewetensbezwaarden die hun dienst bij de Civiele Bescherming volbrengen.

Art. 2

Dit artikel vermindert de duur van de burgerdienst tot 8 maanden, waarbij het geen rol speelt tot welke categorie de instelling behoort waaraan de gewetensbezwaarde wordt toegewezen.

Art. 3

Dit artikel schrapt de bijdrage opgelegd aan de privaatrechtelijke instellingen die een of meer gewetensbezwaarden in dienst nemen en schaft het Fonds voor de gewetensbezwaarden af, dat die bijdragen moet innen.

Art. 4

Dit artikel omschrijft nader wat het toepassingsgebied van dit voorstel is.

Art. 5

Dit artikel behoeft geen commentaar.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 18, premier alinéa des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, les mots « dépassera de quatre mois » sont remplacés par le mot « égalera ».

Art. 2

L'article 19 des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 19. — Si l'inscription est accordée par une décision devenue irrévocable et si la demande a pour objet l'affectation à des tâches d'utilité publique au sein d'organismes de droit public ou privé, l'objecteur de conscience est affecté à l'un des organismes visés à l'article 21. Son terme de service égalera celui imposé aux miliciens non visés à l'article 63, § 2, des lois coordonnées sur la milice et effectuant leur service actif en Belgique et non candidats gradés de réserve faisant partie du contingent de l'armée qui porte le millésime de l'année pendant laquelle il entre en service. »

Art. 3

Dans l'article 21 des mêmes lois, les §§ 7 et 8 sont abrogés.

Art. 4

La présente loi est applicable aux objecteurs de conscience des levées 1993 et suivantes.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

17 juillet 1992.

Y. MAYEUR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 18, eerste lid, van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 februari 1980, worden de woorden « vier maanden meer bedragen dan » vervangen door de woorden « even lang zijn als ».

Art. 2

Artikel 19 van dezelfde wetten wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 19. — Wordt de inschrijving toegestaan bij een onherroepelijk geworden beslissing en beoogt de aanvraag de aanwijzing voor taken van openbaar nut bij publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, dan wordt de gewetensbezwaarde aangewezen voor een van de in artikel 21 genoemde instellingen. Zijn diensttijd is even lang als die welke is opgelegd aan de dienstplichtigen die niet bedoeld zijn in artikel 63, § 2, van de gecoördineerde dienstplichtwetten en hun actieve dienst in België vervullen, en die geen kandidaat-reservegegradueerden zijn en deel uitmaken van het legercontingent genoemd naar het jaar waarin hij in dienst treedt. »

Art. 3

Artikel 21, §§ 7 en 8, van dezelfde wetten worden opgeheven.

Art. 4

Deze wet is van toepassing op de gewetensbezwaarden van de lichten 1993 en volgende.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

17 juli 1992.