

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

14 OKTOBER 1992

WETSVOORSTEL

**houdende de uitbreiding van de
wet van 14 juli 1976 betreffende de
overheidsopdrachten voor aanneming
van werken, leveringen en diensten
op het landverzekeringscontract**

(Ingediend door de heer Standaert)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1, § 1, van de voornoemde wet van 14 juli 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 28 augustus 1976) bepaalt dat de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten in naam van de Staat en van elk ander publiekrechtelijk persoon, worden gegund na mededinging en op een forfaitaire grondslag.

Uit een parlementaire vraag (vraag n° 24 van de heer Gabriëls van 28 oktober 1980, zie *Bulletin van Vragen en Antwoorden*, Kamer, 1980-1981, n° 6 van 18 november 1980, blz. 408) is evenwel gebleken dat de regels voor het gunnen van overheidsopdrachten niet van toepassing zijn op verzekeringen.

Dit leidt ertoe dat de gemeente bij het onderschrijven van polissen niet noodzakelijk de laagste onderschrijver dient te nemen, noch zich zelfs maar enige moeite dient te getroosten na te gaan welke maatschappij de beste voorwaarden biedt (voorwaarden, verzekerde bedragen, kostprijs). Het idee voor dit wetsvoorstel is afkomstig van een verzekeringsma-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

14 OCTOBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**étendant l'application de la loi du
14 juillet 1976 relative aux
marchés publics de travaux,
de fournitures et de services
au contrat d'assurance terrestre**

(Déposée par M. Standaert)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi précitée du 14 juillet 1976 (*Moniteur belge* du 28 août 1976) prévoit que les marchés de travaux, de fournitures et de services au nom de l'Etat ou de toute autre personne de droit public sont passés avec concurrence et à forfait.

Il est cependant ressorti d'une question parlementaire (question n° 24 de M. Gabriëls du 28 octobre 1980, voir *Bulletin des questions et réponses*, Chambre, 1980-1981, n° 6 du 18 novembre 1980, p. 408) que les règles relatives à la passation de marchés publics ne s'appliquent pas aux assurances.

Cela implique que la commune qui souscrit des polices d'assurance ne doit pas nécessairement choisir le soumissionnaire moins-disant, ni même prendre la peine d'examiner quelle société offre les meilleures conditions (conditions, montants assurés, prix de revient). La présente proposition de loi nous a été inspirée par un courtier d'assurances qui a perdu

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

kelaar die een contract verloor ten opzichte van de schoonzoon van de burgemeester, spijs een gevoelig lager prijsvoorstel.

Door een beroep te doen op de mededinging en aldus de regels van de concurrentie te laten spelen, zou het bedrag van te betalen premies ons inziens gevoelig kunnen worden verlaagd !

Tot staving van de niet-toepasselijkheid van de voornoemde wet van 14 juli 1976 op de verzekeringen, roept men in dat het landverzekeringscontract geen opdracht voor aanneming van dienst is en verwijst men naar de parlementaire voorbereiding van de wet van 4 maart 1963 betreffende het sluiten van overeenkomsten voor rekening van de Staat en naar de doctrine.

Deze opvatting lijkt ons betwistbaar en alleszins theoretisch irrelevant. Zij kan in geen enkel geval een gerechtvaardigde reden uitmaken om de regels van de concurrentie buiten spel te zetten.

De parlementaire voorbereiding van de wet van 14 juli 1976 stelt in dit verband dat de terminologie gehanteerd in de wet van 4 maart 1963 te eng is. De vroegere benaming « aanneming van werken, leveringen en transporten » diende vervangen te worden door « aanneming van werken, leveringen en diensten ».

De rechtsleer ⁽¹⁾ stelt in dit verband dat « nous n'avons trouvé nulle part une définition des marchés des « services », et il semble bien qu'il s'agisse d'une catégorie « fourre-tout » rassemblant une variété infinie de contrats ressortissant au louage d'ouvrage mais excluant toute opération de fabrication ou de distribution d'un produit aboutissant au transfert de propriété d'un bien mobilier ».

Gelet op enerzijds de moeilijkheid om het begrip « aanneming van diensten » te specificeren — hopen op een initiatief van de regering — en anderzijds het primordiale belang dat dient gehecht te worden aan de regels van de mededinging menen wij dat het toepassingsgebied van de voornoemde wet van 14 juli 1976 dient uitgebreid te worden tot het landverzekeringscontract.

L. STANDAERT

un contrat face au gendre d'un bourgmestre, malgré une proposition de prix nettement inférieure.

En faisant jouer la concurrence, on pourrait, à notre avis, réduire sensiblement le montant des primes à payer !

Pour étayer la thèse selon laquelle la loi précitée du 14 juillet 1976 ne peut s'appliquer aux assurances, on allègue que le contrat d'assurance terrestre n'est pas un marché de services, en se référant aux travaux parlementaires préparatoires concernant la loi du 4 mars 1963 relative aux marchés passés au nom de l'Etat ainsi qu'aux enseignements de la doctrine.

Cette façon de voir les choses nous paraît discutable et en tout cas incorrecte d'un point de vue théorique. Elle ne peut en aucun cas justifier une dérogation aux règles de la concurrence.

A cet égard, il ressort des travaux parlementaires préparatoires concernant la loi du 14 juillet 1976 que la terminologie utilisée dans la loi du 4 mars 1963 était trop restrictive, de sorte que l'ancienne formule « les marchés de travaux, de fournitures et de transports » a été remplacée par les termes « les marchés de travaux, de fournitures et de services ».

On peut lire à ce propos dans la doctrine ⁽¹⁾ que « nous n'avons trouvé nulle part une définition des marchés des « services », et il semble bien qu'il s'agisse d'une catégorie « fourre-tout » rassemblant une variété infinie de contrats ressortissant au louage d'ouvrage mais excluant toute opération de fabrication ou de distribution d'un produit aboutissant au transfert de propriété d'un bien mobilier ».

Eu égard, d'une part, à la difficulté de préciser la notion de « marché de services » (une initiative du Gouvernement serait du reste la bienvenue) et, d'autre part, à l'importance capitale qu'il convient d'attacher aux règles de la concurrence, nous estimons que le champ d'application de la loi précitée du 14 juillet 1976 doit être étendu au contrat d'assurance terrestre.

⁽¹⁾ FLAMME A, MATHEI Ph en FLAMME P, *Commentaire pratique de la réglementation des marchés publics*, blz. 112, n° 2.14.

⁽¹⁾ FLAMME A, MATHEI Ph et FLAMME P, *Commentaire pratique de la réglementation des marchés publics*, p. 112, n° 2.14.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 1 van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« De bepalingen inzake aanneming van diensten zijn eveneens van toepassing op het landverzekeringscontract. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking 18 maanden na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

28 september 1992.

L. STANDAERT

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services est complété par la disposition suivante :

« Les dispositions relatives aux marchés de services s'appliquent également au contrat d'assurance terrestre. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur 18 mois après sa publication au *Moniteur belge*.

28 septembre 1992.