

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

27 OKTOBER 1992

WETSVOORSTEL

betreffende de disponibiliteit van ambtenaren op eigen initiatief

(Ingediend door de heer Standaert)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsvoorstel dat de Libertijnen hierbij indienen is niets minder dan de eerste werkelijk grondige poging tot het omkeren van de bureaucratie. Bureaucratie is namelijk het fenomeen waarbij mensen en organisaties zich op zodanige wijze gaan organiseren dat zij hun eigen bestaan verdedigen hoewel hun onderliggende functionaliteit reeds lang is weggeval-
len. Dit is evenwel een volkomen natuurlijke reactie van die personen of organisaties die zich in hun broodwinning bedreigd voelen en die alleen op drastische wijze, namelijk door het tegendeel beter te belonen, kan verholpen worden.

Het is bekend dat België, mede door de zogenaamde tewerkstellingspolitiek in de jaren '70 en '80 een loodzware administratie kent, in verhouding tot het aantal inwoners en de beroepsbevolking. Uitgaande van statistieken ⁽¹⁾ komt men tot de reeds lang bekende vaststelling dat België met 9,8 % van de beroepsbevolking het hoogst aantal ambtenaren heeft op Europees niveau.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

⁽¹⁾ Labour Force Survey Results 1990, series 3c blz. 124-126, tabellen 43-44.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

27 OCTOBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

relative à la mise en disponibilité sur requête personnelle des fonctionnaires

(Déposé par M. Standaert)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi, déposée par les Libertins, ne constitue rien moins que la première véritable tentative pour inverser le processus de bureaucratisation de notre société. La bureaucratie est en effet le phénomène qui consiste en ce que des personnes et des organisations en arrivent à se doter d'une structure destinée à défendre leur existence intrinsèque alors que la fonction qu'elles sont censées remplir a cessé d'exister depuis longtemps déjà. Il s'agit toutefois d'une réaction tout à fait naturelle dans le chef de personnes ou d'organisations qui craignent pour leur gagne-pain, réaction qui ne peut être contrée que par une mesure radicale consistant à récompenser l'attitude inverse.

Il est notoire qu'en raison notamment de la politique de mise au travail menée dans les années septante et quatre-vingt, la Belgique s'est dotée d'une administration que l'on peut qualifier de pléthorique compte tenu du nombre d'habitants et de l'importance de la population active. Les statistiques ⁽¹⁾ ne font que confirmer ce que l'on savait depuis longtemps, à savoir qu'avec un nombre de fonctionnaires correspondant à 9,8 % de sa population active, la Belgique vient en tête du peloton européen.

(*) Deuxième session de la 48^e législation.

⁽¹⁾ Labour Force Survey Results 1990, series 3c pp. 124-126, tableaux 43-44.

% ambtenaren in openbare dienst in
verhouding tot de beroepsbevolking

Nombre de fonctionnaires des services
publics par rapport à la population active (en %)

	E12 — E12	Bel — Bel	Den — Dan	Brd — Brd	Zwi — CH	Spa — Esp	Fra — Fra	Ier — Irl	Ita — Ita	Lux — Lux	Ned — PB	Por — Por	GB — Gb
%	7,6	9,8	6,7	8,6	6,4	5,6	9,1	5,4	7,9	8,0	6,2	7,7	6,1

Met 2,2 % boven het Europees gemiddelde scoort België het hoogst. Een vaststelling (of misschien beter ontzuivering) is dat het hier slechts de 355 000 ambtenaren in publieke administratie betreft. Bij het doornemen van het nationaal cijfermaterieel ⁽²⁾ komen wij tot de vaststelling dat België in 1989 een totaal van 808 106 personeelsleden (de som van het rijkspersoneel in ministeries, bijzondere korpsen, Gemeenschappen en Gewesten, instellingen van openbaar nut, onderwijs, plaatselijke en provinciale besturen en de wetgevende macht) in het rijk telt op een totale beroepsbevolking van 4 144 310. Dit is 19,5 % van die beroepsbevolking. Het is duidelijk dat dit teveel is.

Hoeveel teveel weet geen kat omdat het quasi onmogelijk is om zulk een omvangrijk apparaat door te lichten tenzij wij nog eens een flink pak belastinggeld uitgeven aan grote en dure bedrijfsadviseurs. Bovendien is het in het verleden al te vaak gebeurd dat de met veel bombarie aangekondigde doorlichtingen een rapport opleverden dat eenmaal de pers haalde en daarna nooit meer het daglicht mocht aanschouwen, laat staan dat er ook maar een letter van uitgevoerd werd.

Daarom vraagt dit probleem een creatieve oplossing, die afwijkt van de traditionele uitgangspunten. Niemand beter dan de betrokkenen zelf kunnen oordelen of hun functie werkelijk noodzakelijk is, niemand beter dan de betrokkenen zelf kunnen ontdekken of er geen nodeloze bureaucratie is ontstaan. Tot nu toe was het echter wijzer om als ambtenaar over rationalisering zijn mond te houden, teneinde niet gesanctioneerd te worden door bijvoorbeeld overplaatsing of ontslag.

Met deze wet vervalt deze angst en zal de ambtenaar worden aangemoedigd om eens grondig na te gaan denken over zijn functie binnen het overheidsapparaat. Meer nog, hij zal gemotiveerd zijn om de dienst beter, efficiënter en goedkoper te maken.

Avec un score de 2,2 % supérieur à la moyenne européenne, la Belgique remporte la palme. Encore ces chiffres ne concernent-ils que les 355 000 fonctionnaires employés dans l'administration publique. Si l'on consulte les statistiques nationales ⁽²⁾, on constate que, pour l'ensemble du Royaume, le nombre total de fonctionnaires (c'est-à-dire l'ensemble des agents de l'Etat travaillant dans les ministères, les corps spéciaux, les services des Communautés et des Régions, les organismes d'intérêt public, l'enseignement, les administrations locales et provinciales et les services législatifs) était, en 1989, de 808 106 personnes, soit 19,5 % de la population active, qui représente 4 144 310 unités. Inutile de dire que cette proportion est exorbitante.

Personne ne peut cependant déterminer avec précision l'importance de cette surpopulation administrative, étant donné qu'il est quasi impossible de procéder à une étude approfondie d'un appareil administratif aussi vaste à moins de consacrer une fois encore une part importante de l'argent du contribuable à la rémunération de grosses sociétés d'audit aux honoraires fort élevés. En outre, il est trop souvent arrivé par le passé que les « radioscopies de l'administration » annoncées avec grand tapage médiatique produisent un rapport qui, une fois paru dans la presse, est relégué au fond d'un tiroir et qui, a fortiori, ne connaît jamais la moindre ébauche de mise en pratique.

Ce problème exige dès lors qu'on lui apporte une solution créative sortant des sentiers battus. Personne, si ce n'est l'intéressé lui-même, ne peut juger de l'utilité d'une fonction, personne n'est mieux placé que l'intéressé pour constater qu'une fonction a généré une bureaucratie superflue. Jusqu'à présent, il était toutefois sage, pour un fonctionnaire, d'éviter d'aborder un thème tel que la rationalisation de l'administration, sous peine de se voir infliger une sanction telle que la mutation voire la révocation.

La présente proposition de loi vise à faire disparaître cette appréhension et à inciter le fonctionnaire à réfléchir en profondeur sur son rôle au sein de l'appareil étatique, mais aussi sur les possibilités d'améliorer la qualité du service, de le rendre plus efficace et de dégager des économies.

⁽²⁾ Statistisch Jaarboek van België, boekdeel 110, 1990, tabel 10 tewerkstelling, blz. 506-507.

⁽²⁾ Annuaire statistique de la Belgique, tome 110, 1990, tableau 10 emploi, pp 506-507.

De besparing zal op korte termijn indrukwekkend en op lange termijn spectaculair zijn, want niet alleen bespaart men op kosten van bedrijfsrevisoren die het apparaat moeten doorlichten maar gaan we ook onmiddellijk, effectief besparen volgens de in deze wet geciteerde procenten van de wedde die de betrokken ambtenaar zal blijven krijgen als vergoeding: meer bepaald het verschil tussen de volle wedde en de disponibiliteitsvergoeding die de betrokken ambtenaar zal blijven ontvangen als dank van de staat voor het verlichten van het overheidsapparaat. Bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd, zal de volle besparing gerealiseerd worden doordat de vakbonden en andere drukkingsgroepen de aanwerving van hun nieuwe ambtenaren niet meer zullen kunnen eisen.

Bovendien vallen een heleboel randkosten weg, zoals papier, kantoorbenodigdheden, enz. Ook de reiskosten en de bijhorende milieulasten vallen voor beide betrokken partijen weg. Tevens moeten we er rekening mee houden dat een groot aantal van deze ambtenaren, vooral de jongeren, opnieuw in het arbeidscircuit zullen terechtkomen, wat de staat bijkomende fiscale en parafiscale opbrengsten zal verschaffen.

Uitgaande van de vaststelling dat er 2,2 % meer overheidspersoneel is dan het Europese gemiddelde, kunnen wij dit procent extrapoleren en besluiten dat vadertje staat even efficiënt zou kunnen werken met ongeveer 650 000 ambtenaren. De onmiddellijke besparing betekent dus een minderafgave voor 150 000 ambtenaren aan een gewogen gemiddelde van 30 % van een gemiddelde loonkost van 728 340 frank/jaar. Dit betekent dus als rechtstreekse besparing niet minder dan 32 755 300 000 frank het eerste jaar, en structureel oplopend voor de volgende jaren. Na verloop van tijd zullen al deze ambtenaren op pensioen zijn en niet meer vervangen worden, wat resulteert in een besparing van ongeveer 1 147 135 500 000 frank ten laatste binnen 35 jaar. Dit alles met in het achterhoofd dat dit een pessimistische schatting is en dat eigenlijk het dubbele zal bespaard worden.

De Libertijnen erkennen natuurlijk dat het onmogelijk, zonet utopisch is, om 150 000 dossiers op één jaar te behandelen. Wij willen enkel aantonen dat het mogelijk is om in dit land besparingen te realiseren waarbij de burger (hier dus de ambtenaar) zelf een vrije keuze kan maken over zijn persoonlijke toekomst zonder sociale negatieve bijwerkingen, zonder dat hij noch de politiek een beroep moeten doen op sociale drukkingsgroepen en andere parasieten.

Dit alles zal meer middelen vrij maken voor de overblijvende, werkelijk noodzakelijke ambtenaren, die aldus een passende beloning en een herwaardering van hun beroep zullen kunnen genieten. Deze

Les économies réalisées seront impressionnantes à court terme et spectaculaires à long terme : elles porteront non seulement sur les honoraires des réviseurs d'entreprises qui doivent procéder à un audit de l'appareil mais elles seront aussi immédiatement fonction des pourcentages, prévus par la présente proposition de loi, du traitement que le fonctionnaire concerné continuera à se voir allouer en tant qu'indemnité; elles découleront précisément de la différence entre le traitement plein et l'indemnité de mise en disponibilité que l'Etat continuera à verser au fonctionnaire concerné pour le remercier d'avoir allégé l'appareil étatique. Lorsqu'il atteindra l'âge de la pension, l'économie sera entièrement réalisée du fait que les syndicats et les autres groupes de pression ne pourront plus exiger que l'on recrute de nouveaux fonctionnaires.

En outre, toute une série de coûts marginaux disparaîtront, tels que ceux afférents au papier, aux fournitures de bureau, etc. Les frais de voyage et les nuisances qui en découlent pour l'environnement disparaîtront aussi pour les deux parties concernées. Il convient en outre de tenir compte du fait qu'un grand nombre de ces fonctionnaires, en particulier les plus jeunes, se retrouveront sur le marché du travail, ce qui procurera à l'Etat des recettes fiscales et parafiscales supplémentaires.

Etant donné que la Belgique compte 2,2 % de fonctionnaires de plus que la moyenne européenne, nous pouvons affirmer que l'Etat pourrait fonctionner de manière efficace avec quelque 650 000 fonctionnaires. L'économie immédiate découlerait donc d'une réduction de dépenses pour 150 000 fonctionnaires à une moyenne pondérée de 30 % du coût salarial moyen de 728 340 francs par an. Cela représente une économie directe de pas moins de 32 775 300 000 francs la première année, économie qui augmentera structurellement les années suivantes. A terme, tous ces fonctionnaires seront pensionnés et ne seront plus remplacés, ce qui entraînera une économie de quelque 1 147 135 500 000 francs d'ici 35 ans. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que c'est là une estimation pessimiste et que cette économie pourrait être doublée.

Les Libertins reconnaissent qu'il est impossible, voire utopique, de traiter 150 000 dossiers par an. Nous entendons seulement démontrer qu'il est possible de réaliser dans ce pays des économies dans le cadre desquelles le citoyen (en l'occurrence le fonctionnaire) peut lui-même choisir librement son avenir sans en subir les conséquences sur le plan social et sans devoir faire appel à des groupes de pression et à d'autres parasites.

Les mesures que nous proposons permettront de dégager davantage de moyens pour les fonctionnaires restants, réellement nécessaires, qui bénéficieront d'une rémunération convenable et d'une revalo-

ideeën werden trouwens reeds gelanceerd door de minister van Binnenlandse zaken. ⁽³⁾

Ten slotte zal ook de burger er wel bij varen omdat enkele stappen in het bureaucratisch proces zullen geëlimineerd worden.

Daarom stellen wij dat het enige obstakel dat we moeten overwinnen een gevoelsmatig argument is, namelijk het feit dat we mensen gaan betalen om niets te doen. Aan hen die zich door dit argument onprettig voelen, zeggen wij dit: moeten we dan wel op uitzichtloze wijze mensen betalen om te doen alsof ze werken of om nutteloze arbeid te verrichten?

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Hoewel in principe alle ambtenaren voor de regeling in aanmerking moeten kunnen komen, moeten we uitzondering maken voor de leden zelf van de commissie om te vermijden dat zij in hun enthousiasme als eerste daad zichzelf overbodig zouden maken en dit nog goed zouden keuren ook.

Art. 2

De bekwaamheid van de bedrijfsrevisoren moet vastgesteld worden aan de hand van de normen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. Hoewel de voorstellen steeds deelgebieden betreffen kunnen we geen enkele toegeving op de kwaliteit en de morele integriteit dulden.

Om te voorkomen dat de regering en de zuilen of politieke pionnen eens te meer het laatste woord krijgen over dit initiatief worden de kandidaat-bedrijfsrevisoren door het lot aangeduid en krijgen de ambtenaren waarvan sprake enkel een adviserende bevoegdheid.

Art. 3

Er moet een rechtstreekse, vertrouwelijke communicatie ontstaan tussen de betrokken ambtenaar en de commissie om te vermijden dat door het indienen van een reorganisatieplan de sfeer binnen de betrokken dienst verstoord zou worden. De bedoeling van het plan is dat de bedrijfsrevisoren een duidelijk inzicht krijgen in de gevolgen van de reorganisatie.

⁽³⁾ Zie onder meer De Standaard, 07/10/92, blz. 2, « Tobback wil meer mobiele ambtenaren ».

risation de leur profession. De telles idées avaient d'ailleurs déjà été lancées par le Ministre de l'Intérieur. ⁽³⁾

Enfin, cette réforme sera tout bénéfice pour le citoyen, dans la mesure où elle se traduira par un allègement de la bureaucratie.

Aussi affirmons-nous que le seul obstacle qu'il nous faut surmonter est d'ordre moral, à savoir que nous allons payer les gens à ne rien faire. A ceux que cette considération met mal à l'aise, nous disons : devons-nous continuer à payer indéfiniment des personnes à faire semblant de travailler ou à effectuer un travail inutile?

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Bien qu'en principe, tous les fonctionnaires doivent pouvoir bénéficier du régime, nous devons prévoir une exception en ce qui concerne les membres mêmes de la commission, afin d'éviter qu'emportés par leur enthousiasme, ils ne s'empressent de se rendre eux-mêmes superflus et adoptent cette proposition.

Art. 2

La compétence des réviseurs d'entreprises doit être évaluée sur la base des normes établies par l'Institut des réviseurs d'entreprises. En dépit du fait que les propositions concerneront toujours des secteurs bien précis nous ne tolérerons aucune concession quant à la qualité et à l'intégrité morale.

Afin d'éviter que le Gouvernement et les familles politiques n'aient encore une fois le dernier mot en plaçant leurs propres pions, les candidats réviseurs d'entreprises seront désignés par le sort et les fonctionnaires concernés n'auront qu'une compétence consultative.

Art. 3

L'agent concerné et la commission communiqueront de manière directe et confidentielle, afin d'éviter que le dépôt d'un plan de réorganisation ne perturbe l'ambiance au sein du service concerné. Le plan a pour objet d'exposer clairement les conséquences de la réorganisation aux réviseurs d'entreprises.

⁽³⁾ Voir entre autres « De Standaard », 07/10/92, p. 2, « Tobback wil meer mobiele ambtenaren ».

Art. 4

Er wordt met opzet niet in een beroepsmogelijkheid voorzien voor collega's of superieuren om te vermijden dat de oorspronkelijke initiatiefnemer om een of andere reden afgestraft zou worden doordat een collega of superieur het plan in zijn voordeel amendeert.

Art. 5

De ratio van dit artikel is dat het procentueel gedeelte van de wedde dat de betrokken ambtenaar behoudt, stijgt in verhouding met de kans die hij heeft voor het vinden van een nieuwe betrekking op de arbeidsmarkt. Het is bekend dat in ons stelsel van sociale zekerheid en belastingen, oude werknemers, dure werknemers zijn. Daarom is het waarschijnlijk dat een persoon tot 45 jaar nog vrij gemakkelijk een job zal kunnen vinden, terwijl een oudere persoon eerder zal uitkijken naar een part-time job. Bovendien bestaat het voordeel dat met de ouderdom en dus de grotere disponibiliteitsvergoeding van de betrokken persoon, de tijd dat die moet uitbetaald worden korter wordt naarmate de pensionering dichterbij komt.

Art. 7

Het is inderdaad de bedoeling een permanente beschikbaarheid te creëren waarbij de ambtenaar in alle rust een nieuwe betrekking — niet bij de overheid — kan zoeken.

Art. 8

Dit is apodictisch evident omdat anders het hele systeem de zoveelste Belgische farce wordt.

Art. 9

Teneinde de op eigen initiatief in beschikbaarheid gestelde ambtenaar toe te laten een nieuwe betrekking te zoeken zonder zijn beloning voor zijn medewerking aan het afslanken van de staat te ontnemen, moet een uitzondering op dit koninklijk besluit gemaakt worden. Het moet duidelijk zijn dat de betrokken ambtenaar aangemoedigd wordt een nieuwe betrekking te zoeken. Door de hierbij ontstane cumul van inkomens zal ons progressief belastingstelsel immers de disponibiliteitsuitkering afnemen en aan de andere kant zal ook de sociale zekerheid er wel bij varen. Het weze ten overvloede gezegd dat de vergoeding voor beschikbaarheid geen vervangingsinkomen is, maar een werkelijke wedde met alle sociale rech-

Art. 4

Nous avons délibérément renoncé à toute possibilité de recours pour les collègues ou les supérieurs, afin d'éviter que le demandeur initial ne soit lésé pour l'une ou l'autre raison par un collègue ou un supérieur qui amenderait le plan en sa faveur.

Art. 5

Le principe qui sous-tend cet article veut que le pourcentage du traitement que l'agent concerné conserve augmente à raison de la chance qu'il a de réintégrer le marché de l'emploi. Il est notoire que, dans notre système de sécurité sociale et dans notre système fiscal, les travailleurs âgés coûtent cher. Il est dès lors probable qu'une personne de moins de 45 ans trouvera encore assez facilement un emploi, alors qu'une personne plus âgée cherchera plutôt un travail à temps partiel. Cette formule présente en outre l'avantage que l'indemnité de mise en disponibilité, dont le montant augmente avec l'âge de l'intéressé, devra être versée durant une période d'autant plus courte que l'âge du demandeur sera proche de l'âge de la retraite.

Art. 7

Le but est en effet de créer une disponibilité permanente permettant à l'agent de chercher en toute quiétude un nouvel emploi ailleurs que dans le secteur public.

Art. 8

Cette disposition constitue un corollaire obligatoire si l'on veut éviter que l'ensemble du système proposé devienne la énième histoire belge.

Art. 9

Afin de permettre à l'agent mis en disponibilité sur requête personnelle de chercher un nouvel emploi sans lui enlever la récompense à laquelle il a droit pour avoir contribué au dégraissage de l'Etat, il convient de prévoir une exception à cet arrêté royal. Il doit être clair que l'agent concerné est encouragé à chercher un nouvel emploi. En raison du cumul de revenus qui résulte de l'application de la mesure prévue, notre système fiscal progressif écrémera en effet l'indemnité de mise en disponibilité tandis que la sécurité sociale y trouvera elle aussi son compte. On soulignera en outre que l'indemnité de mise en disponibilité ne constitue pas un revenu de remplacement, mais un véritable traitement, avec tous les

ten en plichten vandien. Hierdoor zal bij eventueel ontslag door de tweede werkgever geen recht ontstaan op werkloosheidsvergoeding.

L. STANDAERT

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Toepassingsgebied

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op het personeel van de ministeries, bijzondere korpsen, Gemeenschappen en Gewesten, instellingen van openbaar nut, plaatselijke en provinciale besturen en de wetgevende macht, onderworpen aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijks-personeel, met uitzondering van de ambtenaren leden van de commissie zoals vermeld in artikel 2.

HOOFDSTUK II

Disponibiliteit op eigen initiatief

Art. 2

Er wordt een commissie « Disponibiliteit op eigen initiatief » opgericht bestaande uit drie bedrijfsrevisoren en twee ambtenaren van niveau 1 die inzonderheid voldoen aan de voorwaarden om het beroep van bedrijfsrevisor uit te oefenen.

De bedrijfsrevisoren dienen hun kandidatuur in bij het Instituut der bedrijfsrevisoren en worden door het lot en onder de auspiciën van een gerechtsdeurwaarder aangeduid. Uit de kandidatenlijst wordt ook een werfreserve opgemaakt.

De ambtenaren worden door de regering aangeduid en hebben enkel adviserende bevoegdheid.

De commissie « Disponibiliteit op eigen initiatief » kan, als er teveel aanvragen zijn, tijdelijke sub-commissies, bestaande uit leden van de werfreserve, oprichten om de ingediende dossiers te behandelen. Tijdelijke sub-commissies zijn van rechtswege opgeheven zestig kalenderdagen na hun oprichting.

droits et toutes les obligations que cela suppose. Il s'ensuit qu'en cas de licenciement par le deuxième employeur, l'intéressé n'aurait pas droit aux allocations de chômage.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Champ d'application

Article 1^{er}

La présente loi s'applique au personnel des ministères, des corps spéciaux, des communautés et Régions, des organismes d'intérêt public, des administrations locales et provinciales et du pouvoir législatif, soumis à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, à l'exception des fonctionnaires membres de la commission visée à l'article 2.

CHAPITRE II

Mise en disponibilité sur requête personnelle

Art. 2

Il est créé une commission de mise en disponibilité sur requête personnelle, composée de trois réviseurs d'entreprises et de deux fonctionnaires de niveau 1 remplissant les conditions requises pour exercer la profession de réviseur d'entreprises.

Les réviseurs d'entreprises introduisent leur candidature à l'Institut des réviseurs d'entreprises et sont désignés par tirage au sort sous les auspices d'un huissier de justice. Une réserve de recrutement est également constituée sur la base de la liste des candidats.

Les fonctionnaires sont désignés par le gouvernement et ont uniquement voix consultative.

Lorsque le nombre de demandes à examiner est trop élevé, la commission de mise en disponibilité sur requête personnelle peut créer d'initiative des sous-commissions temporaires composées de membres de la réserve de recrutement afin d'examiner les dossiers introduits. Les sous-commissions temporaires sont dissoutes de plein droit soixante jours après leur création.

Art. 3

Elke ambtenaar heeft het recht om een voorstel in te dienen, rechtstreeks bij de commissie bedoeld in artikel 2, houdende een rationalisering van zijn eigen departement.

Deze rationalisering is beperkt tot de volgende punten :

- het overbodig maken van de functie van de indiener zelf;
- de gevolgen van het wegvallen van deze functie voor de betrokken dienst;
- de gevolgen van het wegvallen van deze functie voor de overige personen werkzaam op de dienst;
- de gevolgen voor eventuele andere diensten;
- de gevolgen voor de dienstverlening aan de burger.

De leden van de commissie moeten elk voorstel dat zij ontvangen, vertrouwelijk behandelen.

Art. 4

De commissie waarvan sprake in artikel 2 zal uitspraak doen over de haalbaarheid van de voorstellen van de betrokken ambtenaren binnen de zestig kalenderdagen na indiening. Bij een positief advies zal de betrokken ambtenaar onmiddellijk in beschikbaarheid worden gesteld. Een gemotiveerd positief advies met een uitwerking van de te nemen maatregelen zal door de commissie gestuurd worden naar het diensthoofd van de ingediende ambtenaar.

Een gemotiveerd negatief advies zal uitsluitend naar de betrokken indiener zelf gestuurd worden.

Art. 5

§ 1. De op eigen initiatief in beschikbaarheid gestelde ambtenaar behoudt al zijn rechten wat betreft sociale zekerheid, inclusief pensioen, alsof hij voort in actieve dienst was gebleven.

§ 2. Hij zal bovendien een vergoeding ontvangen die

- 60 % van de laatst genoten wedde bedraagt indien de indiener op het ogenblik van goedkeuring door de commissie, jonger is dan 30 jaar;
- 70 % van de laatst genoten wedde bedraagt indien de indiener op het ogenblik van goedkeuring door de commissie, 30 jaar is of ouder, maar jonger dan 45 jaar;
- 80 % van de laatst genoten wedde bedraagt als de indiener op het ogenblik van goedkeuring door de commissie, 45 jaar is of ouder.

De op eigen initiatief in beschikbaarheid gestelde ambtenaar zal deze vergoeding maandelijks blijven ontvangen als was het zijn loon tot hij pensioenge-rechtigd is.

Art. 3

Tout fonctionnaire a le droit de soumettre directement à la commission visée à l'article 2 une proposition de rationalisation de son propre département.

Cette rationalisation est limitée aux points suivants :

- rendre superflue la fonction de l'auteur de la proposition;
- les conséquences de la suppression de cette fonction pour le service concerné;
- les conséquences de la suppression de cette fonction pour les autres personnes travaillant dans le service;
- les conséquences éventuelles pour d'autres services;
- les conséquences pour le service au citoyen.

Les membres de la commission doivent traiter confidentiellement chaque proposition qu'ils reçoivent.

Art. 4

La commission visée à l'article 2 se prononcera sur la praticabilité des propositions des fonctionnaires concernés dans les soixante jours de leur introduction. Si l'avis est positif, le fonctionnaire concerné sera immédiatement mis en disponibilité. Un avis positif motivé énonçant les mesures à prendre sera transmis par la commission au chef de service du fonctionnaire qui a introduit la proposition.

Un avis négatif motivé ne sera envoyé qu'au requérant lui-même.

Art. 5

§ 1^{er}. Le fonctionnaire mis en disponibilité sur requête personnelle conserve tous ses droits en matière de sécurité sociale, y compris de pension, comme s'il était resté en activité de service.

§ 2. Il percevra en outre une indemnité représentant :

- 60 % du dernier traitement d'activité, s'il a moins de 30 ans au moment où la commission marque son accord sur sa requête;
- 70 % du dernier traitement d'activité s'il a 30 ans au plus mais moins de 45 ans au moment où la commission marque son accord sur sa requête;
- 80 % du dernier traitement d'activité s'il a 45 ans ou plus au moment où la commission marque son accord sur sa requête.

Le fonctionnaire mis en disponibilité sur requête personnelle percevra cette indemnité mensuellement, comme s'il s'agissait de son traitement, jusqu'à l'âge de la retraite.

Art. 6

De op eigen initiatief in disponibiliteit gestelde ambtenaar verliest al zijn aanspraken op bevordering en op bevordering tot een hogere wedde, met inbegrip van zijn jaarlijkse, tweejaarlijkse of meerjaarlijkse verhogingen. De op eigen initiatief in disponibiliteit gestelde ambtenaar verliest zijn aanspraken op indexsprongen niet.

Art. 7

Het is niet mogelijk de op eigen initiatief in disponibiliteit gestelde ambtenaar opnieuw voor de dienst op te roepen.

Art. 8

Op de dienst waar de op eigen initiatief in disponibiliteit gestelde ambtenaar werkzaam is geweest mag geen bijkomende of vervangende functie worden gecreëerd tenzij na goedkeuring van de commissie bedoeld in artikel 2.

HOOFDSTUK III

Wijzigingsbepalingen

Art. 9

Een artikel *1bis*, luidend als volgt, wordt in het koninklijk besluit n° 46 va 10 juni 1982 betreffende de cumulatie van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten ingevoegd :

« Art. *1bis*.— Dit besluit is niet van toepassing op de op eigen verzoek in disponibiliteit gestelde ambtenaren. »

Art. 10

Iedere ambtenaar bedoeld in artikel 1 wordt volgens de geplogenheden van zijn dienst op de hoogte gebracht van het bestaan van de commissie « Disponibiliteit op eigen initiatief » en van de inhoud van deze wet.

12 oktober 1992.

L. STANDAERT

Art. 6

Le fonctionnaire mis en disponibilité sur requête personnelle perd tout droit à la promotion et à l'avancement pécuniaire, en ce compris les augmentations annuelles, biennales ou pluriannuelles. Le fonctionnaire mis en disponibilité conserve ses droits à l'indexation.

Art. 7

Le fonctionnaire mis en disponibilité sur requête personnelle ne peut être rappelé en service.

Art. 8

Aucune fonction supplémentaire ou de remplacement ne peut être créée dans le service qui occupait le fonctionnaire mis en disponibilité sur requête personnelle, sauf accord de la commission prévue à l'article 2.

CHAPITRE III

Dispositions modificatives

Art. 9

Un article *1bis*, libellé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics :

« Art. *1bis*.— Le présent arrêté n'est pas applicable aux fonctionnaires mis en disponibilité sur requête personnelle. »

Art. 10

Tous les fonctionnaires visés à l'article 1^{er} sont informés, selon la procédure en usage dans leur service, de l'existence de la commission « Mise en disponibilité sur requête personnelle » et du contenu de la présente loi.

12 octobre 1992.