

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

15 DECEMBER 1992

WETSONTWERP

**houdende sociale en diverse bepalingen
(artikelen 159 en 160)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS EN DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SCHELLENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze artikelen besproken tijdens haar vergadering van 7 december 1992.

Deze artikelen werden besproken in openbare Commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Ducarme.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. De Clerck (S.), Dupré,
Pinxten, Schuermans, Van-
keirsbilck.
P.S. HH. Charlier (G.), Léonard,
Minet, Tomas.
V.L.D. HH. Deswaene, Platteau,
Taelman.
S.P. HH. Dielens, Lisabeth,
Schellens.
P.R.L. HH. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon, H.
Thissen.
Ecolo/ HH. De Vlieghere, Morael.
Agalev VI. H. Wymeersch.
Blok
V.U. H. Candries.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Dhoore, Moors, Mevr. Nelis-
Van Liedekerke, HH. Vandendries-
sche, Van Looy, N.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart,
Gilles, Santkin, N.
HH. Cortois, Vautmans, Vergote,
Verwilghen.
HH. De Bremaeker, Landuyt, Van
der Maelen, Van der Sande.
HH. Bertrand, Knoops, Kubla.
HH. Detremmerie, Gehlen, Langen-
dries.
HH. Cheron, Defeyt, Geysels.
H. Caubergs, Mevr. Dillen.
HH. Olaerts, Van Vaerenbergh.

Zie :

- 752 - 92 / 93 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag.
- N° 5 : Amendementen.
- N° 6 tot 10 : Verslagen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

15 DÉCEMBRE 1992

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales et diverses
(articles 159 et 160)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION
ET DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES (1)

PAR M. SCHELLENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ces articles au cours de sa réunion du 7 décembre 1992.

Ces articles ont été examinés en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Ducarme.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. De Clerck (S.), Dupré,
Pinxten, Schuermans, Van-
keirsbilck.
P.S. MM. Charlier (G.), Léonard,
Minet, Tomas.
V.L.D. MM. Deswaene, Platteau,
Taelman.
S.P. MM. Dielens, Lisabeth,
Schellens.
P.R.L. MM. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon,
M. Thissen.
Ecolo/ MM. De Vlieghere, Morael.
Agalev VI. M. Wymeersch.
Blok
V.U. M. Candries.

B. — Suppléants :

MM. Dhoore, Moors, Mme Nelis-
Van Liedekerke, MM. Vandendries-
sche, Van Looy, N.
Mme Burgeon (C.), MM. Collart,
Gilles, Santkin, N.
MM. Cortois, Vautmans, Vergote,
Verwilghen.
MM. De Bremaeker, Landuyt, Van
der Maelen, Van der Sande.
MM. Bertrand, Knoops, Kubla.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lan-
gendries.
MM. Cheron, Defeyt, Geysels.
M. Caubergs, Mme Dillen.
MM. Olaerts, Van Vaerenbergh.

Voir :

- 752 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 : Amendements.
- N° 6 à 10 : Rapports.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Economische Zaken verwijst naar de toelichting die hij in de Senaat heeft verstrekt (zie Stuk Senaat n° 526/8, blz. 2 en volgende).

Art. 159

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 160

Brief van het Rekenhof

De Voorzitter geeft lezing van de brief van het Rekenhof van 27 november 1992 betreffende het artikel 160 van het wetsontwerp :

« Dat artikel verleent de Koning machtiging om ten laste van de invoerders van petroleumprodukten een heffing op te leggen om de kosten te dekken die voortvloeien uit de analyses van die produkten. Die heffing wordt bestemd voor het « Fonds voor de analyse van de olieprodukten ».

Het Rekenhof onderstreept dat die heffing enkel zal kunnen worden gebruikt op de wijze door die bepaling voorgeschreven, op voorwaarde dat er aan dat fonds een organieke wettelijke basis wordt verleend door een wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, en dat daarenboven de rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor 1993 zouden worden aangepast in de zin dat men er de overeenstemmende artikelen inzake ontvangsten en uitgaven in zou opnemen. »

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Economische Zaken verstrekt het volgende antwoord :

Overeenkomstig de adviezen uitgebracht door het Rekenhof en de Raad van State zal de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, vervolledigd worden met de invoering van het Fonds voor de analyse van de olieprodukten.

Deze wijziging van de wet werd reeds goedgekeurd door de Ministerraad en zal binnenkort voorgelegd worden aan de Kamers.

Tijdens de volgende begrotingscontrole zullen de Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor 1993 aangepast worden om de overeenstemmende artikelen inzake inkomsten en uitgaven in te voeren.

*
* *

De heer Dupré stelt een drietal vragen :

1) In hoeverre is de voorgestelde heffing ook van toepassing op ingevoerde produkten, die in ons land worden bewerkt of verwerkt, en dan weer worden uitgevoerd ?

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Affaires économiques renvoie à l'exposé introductif qu'il a fait au Sénat (voir Doc.Sénat n° 526/8, pp. 2 et suivantes).

Art. 159

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 160

Lettre de la Cour des comptes

Le président donne lecture d'une lettre de la Cour des comptes du 27 novembre 1992 concernant l'article 160 du projet à l'examen :

« Cet article autorise le Roi à imposer, à charge des importateurs de produits pétroliers, une redevance destinée à couvrir les frais résultant des analyses de ces produits. Cette redevance est affectée au « Fonds d'analyse des produits pétroliers ».

La Cour des comptes souligne que cette redevance ne pourra être utilisée de la façon prévue par cette disposition qu'à la double condition qu'une base légale organique soit octroyée à ce Fonds, par une modification de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires et que le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour 1993 soient ajustés pour y introduire les articles correspondants en recettes et en dépenses. »

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Affaires économiques fournit la réponse suivante :

Conformément aux avis émis par la Cour des comptes et le Conseil d'Etat, la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires sera complétée par l'introduction du Fonds d'analyse des produits pétroliers.

Cette modification de la loi a déjà été approuvée par le Conseil des ministres et sera soumise incessamment aux Chambres.

Lors du prochain contrôle budgétaire, le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour 1993 seront ajustés pour y introduire les articles correspondants en recettes et dépenses.

*
* *

M. Dupré pose trois questions :

1) Dans quelle mesure la redevance prévue s'appliquera-t-elle aux produits importés, qui sont manufacturés ou transformés dans notre pays en vue d'être réexportés ?

2) Wordt rekening gehouden met de verschillende aard der produkten ? Ruwe olie is bijvoorbeeld heel wat anders dan stookolie.

3) Wordt rekening gehouden met het zwavelgehalte van het produkt (in functie van — weliswaar gewestelijke — milieureglementeringen) ?

De Vice-Eerste Minister benadrukt dat, luidens artikel 160, de heffing ten laste valt van diegene die olieprodukten « in verbruik stelt ». Hier werd expliciet dezelfde uitdrukking gebruikt als voor de heffingsgrondslag van de accijnzen. Import en export worden dus niet gevisieerd. Wat de derde vraag betreft, antwoordt hij dat dit niet van toepassing is, vermits de gevisieerde olieprodukten (met name benzine en diesel voor wegvoertuigen) ofwel nagenoeg geen (benzine) ofwel een verwaarloosbare hoeveelheid (diesel) zwavel bevatten.

De heer Dupré vraagt zich af of telkenmale een fonds zal worden opgericht als specifieke controles zich opdringen.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat een analoge werkwijze relatief courant is. Hij verwijst ondermeer, in dit verband, naar de controle-organismen in de verzekerings- — alsook in de nucleaire — sector.

Hierop dient *de heer Knoops* een amendement n° 1 in. Dit strekt ertoe, in hoofdorde, artikel 160 te schrappen en, in bijkomende orde, de in artikel 160, eerste lid, voorgestelde heffing te vervangen door een aanvullende accijns van maximum 0,01 frank/liter op de brandstoffen.

De heer Ducarme wenst het amendement te steunen. De analyses van olieprodukten waarvan sprake in artikel 160 behoren volgens hem tot de normale overheidstaken. Bijgevolg is een bijkomende heffing onverdedigbaar. Bovendien zou de reeds zeer hoge fiscale druk er nog verder door toenemen.

Daarnaast stelt spreker vast dat overtreders en fraudeurs momenteel toch boetes betalen; waartoe zijn dan nog heffingen nodig ?

Ten slotte vraagt hij zich af of hiervoor echt bijkomend personeel dient ingeschakeld te worden : is het niet mogelijk om het bestaande douanepersoneel een bijkomende vorming te geven ?

De Vice-Eerste Minister merkt op dat de laatste jaren een groeiende toename van het aantal fraudegevallen werd vastgesteld. Deze toename liep parallel met een rationalisatie van de sector de laatste jaren, waarbij een aantal minder rendabele verkooppunten werden geëlimineerd. Deze verkooppunten kwamen echter, in bepaalde gevallen, na de afstoting terecht in dubieuze netwerken, die zich bezighouden met de frauduleuze menging van brandstoffen na de raffinage.

Hij vervolgt dat alleszins zeer gespecialiseerd en bovendien speciaal daartoe opgeleid personeel nodig is. Het gaat hier namelijk niet om eenvoudige laboratoriumonderzoeken, getuige onder meer de een-

2) Sera-t-il tenu compte de la nature du produit ? Le pétrole brut diffère par exemple tout à fait du mazout.

3) Sera-t-il tenu compte de la teneur en soufre du produit (sur la base de réglementations environnementales qui sont — il est vrai — régionales) ?

Le Vice-Premier Ministre souligne qu'aux termes de l'article 160, la redevance est à charge de ceux qui « mettent en consommation » des produits pétroliers. On a délibérément utilisé la même expression que pour la base de perception en matière d'accises. L'importation et l'exportation ne sont donc pas visées. En ce qui concerne la troisième question, il répond que ce critère n'entre pas en ligne de compte, étant donné que les produits pétroliers visés (à savoir l'essence et le diesel pour les véhicules routiers) ne contiennent pratiquement pas de soufre (dans le cas de l'essence) ou en contiennent une quantité négligeable (dans le cas du diesel).

M. Dupré demande si on créera un fonds chaque fois que des contrôles spécifiques s'imposeront.

Le Vice-Premier Ministre répond que cette pratique est relativement courante. Il cite à cet égard notamment les organismes de contrôle dans le secteur des assurances et dans le secteur nucléaire.

M. Knoops présente ensuite un amendement (n° 1) visant, en ordre principal, à supprimer l'article 160 et, en ordre subsidiaire, à remplacer la redevance proposée à l'article 160, premier alinéa, par une accise supplémentaire de maximum 0,01 franc/litre sur les carburants.

M. Ducarme appuie l'amendement. Il estime que l'analyse des produits pétroliers, visée à l'article 160, incombe normalement aux pouvoirs publics. Cette redevance supplémentaire est dès lors injustifiable. Elle accroîtrait en outre la pression fiscale, qui est déjà si élevée.

L'intervenant constate par ailleurs que les contrevenants et les fraudeurs doivent actuellement déjà payer des amendes. Pourquoi prévoir dès lors une redevance supplémentaire ?

Il se demande enfin s'il faut vraiment engager du personnel supplémentaire : n'est-il pas possible de dispenser une formation complémentaire au personnel des douanes ?

Le Vice-Premier Ministre fait observer qu'on a constaté une hausse constante du nombre de cas de fraude ces dernières années. Cette augmentation a coïncidé avec la rationalisation du secteur, qui a entraîné la suppression de certains points de vente moins rentables. Or, après leur suppression, ces points de vente ont rejoint, dans certains cas, des réseaux douteux qui se livrent au frelatage des carburants après leur raffinage.

Il poursuit en déclarant qu'il faut en tout cas disposer d'un personnel très spécialisé qui soit en outre spécialement formé pour cette mission. Il ne s'agit en effet pas de simples analyses de laboratoire, ainsi

heidsprijs van een dergelijk onderzoek. Wel is het mogelijk om eventueel de stalen door ambtenaren te laten nemen.

Ten slotte wijst hij erop dat de fraudes waarvan eerder sprake uiteraard ook een invloed hebben op de ontvangsten inzake accijnzen.

De heer Ducarme merkt op dat, indien de accijnsontvangsten dalen, het amendement in bijkomende orde van de heer Knoops hier wellicht enig soelaas kan brengen.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat een verhoging van de accijnzen een invloed heeft op de verkoopprijs : daarom juist werd niet voor accijnsverhoging, maar voor een heffing geopteerd. Hij weet dat de Petroleumfederatie onlangs tegenstander was van de voorgestelde heffing, maar benadrukt dat anders de verbruikers de last zouden moeten dragen. Bovendien is de Federatie zelf voorstander van een sanering van de sector.

*
* *

STEMMINGEN

Art. 159

Artikel 159 wordt aangenomen met 11 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 160

De amendementen n^{rs} 1A en 1B van de heer Knoops worden verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 160, evenals het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen, worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

A. SCHELLENS

De Voorzitter,

D. DUCARME

qu'en témoigne notamment le coût unitaire d'une telle analyse. On pourrait en revanche envisager de faire prélever les échantillons par les fonctionnaires.

Il souligne enfin que les fraudes évoquées ont évidemment aussi une incidence sur les recettes en matière d'accises.

M. Ducarme fait observer que s'il s'agit de compenser les postes de recettes en matière d'accises, l'amendement en ordre subsidiaire de M. Knoops pourrait contribuer à résoudre ce problème.

Le Vice-Premier Ministre répond qu'une augmentation des accises a une incidence sur le prix de vente : c'est précisément la raison pour laquelle on a opté pour la redevance et non pour l'augmentation des accises. Il sait que la Fédération pétrolière s'est opposée dernièrement à cette redevance, mais souligne que, sans elle, la charge devrait être supportée par le consommateur. La Fédération préconise en outre un assainissement du secteur.

*
* *

VOTES

Art. 159

L'article 159 est adopté par 11 voix contre une et une abstention.

Art. 160

Les amendements n^{os} 1A et 1B de M. Knoops sont rejetés par 11 voix contre 2.

L'article 160, ainsi que l'ensemble des dispositions soumises à la commission, sont adoptés par 11 voix contre 2.

Le Rapporteur,

A. SCHELLENS

Le Président,

D. DUCARME