

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

27 NOVEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**met het oog op de toekenning
van rechtspersoonlijkheid aan
de vakorganisaties**

(Ingediend door Mevr. Dillen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zeer regelmatig wordt langs verschillende kanten de vraag gesteld naar de aansprakelijkheid van de vakorganisaties. Het is inderdaad een moeilijk te begrijpen feit dat organisaties die zo'n grote invloed op het reilen en zeilen van ons bestel uitoefenen, en wier daden en handelingen van diepgaande invloed kunnen zijn op het sociale, politieke en economische welzijn van onze samenleving, deze daden en handelingen kunnen stellen zonder er juridisch voor aansprakelijk te zijn.

Het is noodzakelijk de bedoelde vakorganisaties wettelijk te verplichten een rechtspersoonlijkheid aan te nemen.

Men kan moeilijk de verantwoordelijke leiders van de vakorganisaties als individuen aansprakelijk stellen voor het gebeuren in het optreden van de ganse organisatie waarvan zij de leiding hebben. Dit zou getuigen van bijzonder weinig redelijkheid. Niettemin dragen zij een zware verantwoordelijkheid.

Thans ontbreekt echter elke basis om de vakorganisaties aansprakelijk te stellen indien nodig.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

27 NOVEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**octroyant la personnalité civile
aux organisations syndicales**

(Déposée par Mme Dillen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La responsabilité des organisations syndicales est une question qui suscite de fréquentes interrogations. Il est en effet difficilement compréhensible que des organisations qui exercent une influence aussi considérable au niveau du jeu de nos institutions et dont les actes et initiatives peuvent avoir une incidence déterminante sur l'évolution sociale, politique et économique de notre société, puissent accomplir ces actes et prendre ces initiatives sans devoir en assumer la responsabilité juridique.

Il convient dès lors d'imposer aux organisations syndicales l'obligation légale d'avoir la personnalité civile.

Il serait certes déraisonnable de vouloir rendre les dirigeants de ces organisations responsables, en tant qu'individus, des actes accomplis par l'ensemble de l'organisation qu'ils dirigent, mais il n'en reste pas moins qu'ils portent une lourde responsabilité.

A l'heure actuelle, il n'existe toutefois aucune base légale qui permette de rendre les organisations syndicales responsables des actes qu'elles accomplissent.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Precies het ontbreken van enige juridische rechtspersoonlijkheid, geeft aan de leiders van de bedoelde vakorganisaties de gelegenheid elke verantwoordelijkheid te ontlopen, omdat zij zelf steeds verwijzen naar het collectief nemen van beslissingen, terecht overigens, maar de vakorganisaties zelf, in de huidige vorm, ten gevolge van het ontbreken van enige rechtspersoonlijkheid, niet aansprakelijk kunnen worden gesteld.

Teneinde te waarborgen dat zij die door de vakorganisaties vertegenwoordigd worden, of wier belangen de vakorganisaties in kwestie voorhouden te beschermen, een minimum aan inspraak- en controlemogelijkheid over hun vakorganisatie hebben, moeten daarenboven wettelijk voldoende controle-middelen en inspraakansen worden opgelegd.

Niet zelden moeten wij vaststellen dat de werknemersorganisaties, die in de nationale arbeidsraad vertegenwoordigd zijn, de grenzen van hun werkgebied, dat hun maatschappelijk toegewezen is, overschrijden. Hun invloed strekt zich vaak zeer duidelijk uit tot op het stipt politieke terrein.

De verplichting een nauwkeurige omschrijving van hun doelstellingen op te maken, zal toelaten duidelijk te oordelen in welke hoedanigheid de vakorganisaties optreden.

De vakorganisaties moeten tot duidelijk en uitsluitend doel hebben het behartigen van de beroepsbelangen van de aangesloten leden. Bij de verplichting een nauwkeurige omschrijving van de doelstellingen te geven, kan gemakkelijk worden nagegaan of zij inderdaad optreden als verdedigers van de beroepsbelangen van hun leden, dan wel als een politieke drukkingsgroep. In bepaalde omstandigheden ontstaat zo de mogelijkheid de vakorganisaties langs gerechtelijke weg te dwingen tot het naleven van hun eigen statuten en doelstellingen.

Omdat de doelstellingen van de vakorganisaties van niet materiële aard zijn wat hun structuren betreft, en zij niet bestaan om zichzelf te verrijken of goederen te bezitten of te beheren, lijkt de vorm « vereniging zonder winstoogmerk » de meeste geschikte juridische structuur.

Het is algemeen bekend dat de vakorganisaties belangrijke kapitalen en goederen controleren of beheren, hetzij rechtstreeks hetzij onrechtstreeks. Ook een fiscaal rechtvaardige regeling in vergelijking met de situatie van particulieren dringt zich dus op.

Wat deze aangelegenheid betreft, dient nu reeds duidelijk te worden gesteld dat bij voorbaat en met alle redelijkheid kan worden aangenomen dat, ongeacht hun vorm, de spreiding of de structuur van de bedoelde kapitalen of goederen, deze uiteindelijk centraal worden gecontroleerd en bijgevolg ook centraal dienen te worden aangerekend.

Belangrijk in het kader van de huidige politieke evolutie is tevens op te merken dat de unitaire vakorganisaties definitief tot het verleden behoren. De huidige unitaire structuren zijn totaal voorbijgestreefd.

L'absence de personnalité civile permet précisément aux dirigeants de ces organisations syndicales d'éviter toute responsabilité morale, par exemple en invoquant à juste titre d'ailleurs, le caractère collectif des décisions prises, mais les organisations syndicales, telles qu'elles existent actuellement, ne peuvent pas non plus être rendues responsables de leurs actes du fait qu'elles sont dénuées de toute personnalité civile.

Par ailleurs, afin que les personnes représentées par les syndicats ou dont ces derniers prétendent défendre les intérêts soient assurées de disposer de possibilités minimum de participation aux décisions et de contrôle, il faut également que la loi instaure des garanties suffisantes en ce domaine.

Il n'est pas rare de constater que les organisations de travailleurs qui sont représentées au Conseil national du travail outrepassent les limites du champ d'action qui leur a été imparti sur le plan social et que leur influence s'étende nettement au domaine strictement politique.

L'obligation faite aux organisations syndicales de définir clairement leurs objectifs permettra de déterminer avec exactitude en quelle qualité elles agissent.

Les organisations syndicales doivent avoir pour but exclusif de défendre les intérêts professionnels de leurs affiliés. En les obligeant à définir clairement leurs objectifs, on pourra facilement déterminer si elles agissent en tant que défenseurs des intérêts professionnels de leurs affiliés ou en tant que groupes de pression politique et, dans certaines circonstances, les contraindre par voie judiciaire à respecter leurs propres statuts et objectifs.

Etant donné que les objectifs des organisations syndicales sont par essence de nature immatérielle et que le but de ces organisations n'est pas de s'enrichir ni de gérer ou d'acquérir des biens, la forme juridique qui paraît la plus appropriée en l'espèce est celle d'association sans but lucratif.

Il est notoire que les organisations syndicales contrôlent et gèrent des capitaux et des biens importants, soit directement, soit indirectement. C'est pourquoi il est indispensable de les soumettre à un régime fiscal équitable, eu égard à la situation des particuliers.

A ce propos, il convient de préciser clairement dès à présent que l'on peut admettre a priori et en toute logique que ces capitaux et biens, quelles qu'en soient la forme, la répartition ou la structure, sont finalement contrôlés au niveau central et doivent par conséquent être globalisés à ce même niveau.

Force est également de constater, à la lumière de l'évolution politique actuelle, que les organisations syndicales unitaires appartiennent définitivement au passé. Les structures unitaires actuelles sont totalement dépassées.

In het licht van de evolutie op politiek vlak, zoals in zeer vele domeinen van het maatschappelijk leven reeds werkelijkheid is, moet ook hier voorzien worden in een onafhankelijke juridische structuur voor het Nederlandstalig, Franstalig en Duitstalig gebied.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Op dit ogenblik zijn er slechts drie vakorganisaties als zodanig erkend. Andere streven wel naar erkenning als vakorganisatie.

In dit artikel wordt bepaald welke de kenmerken zijn van vakverenigingen die in deze wet als « vakorganisaties » bedoeld zijn.

Art. 2

Dit artikel legt de algemene verplichting aan de onder artikel 1 genoemde organisaties op tot het aannemen van een rechtspersoonlijkheid. Het artikel bepaalt dat de rechtspersoonlijkheid moet gelden voor de ganse als vakorganisatie aangemelde entiteit.

Daarenboven verplicht het artikel elke van de in de nationale arbeidsraad en op interprofessioneel vlak actieve vakorganisaties zich te organiseren in juridisch totaal afzonderlijke en onafhankelijke entiteiten volgens taalgroep : een Nederlandstalige, een Franstalige en een Duitstalige.

Art. 3

Dit artikel omschrijft de algemene aard van de in artikel 2 opgelegde verplichting en somt tevens de bijzondere eigenschappen op waardoor de opgelegde rechtspersoonlijkheid moet worden gekenmerkt. Met name wordt bepaald dat rechtspersoonlijkheid in kwestie de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk dient te zijn.

Art. 4

In dit artikel wordt duidelijk de verplichting opgelegd dat de doelstelling duidelijk moet worden omschreven. Het artikel bepaalt dat de vakorganisatie, met uitsluiting van alle andere doelstellingen, de verdediging van de beroepsbelangen van zijn leden op het oog heeft.

Eu égard à l'évolution politique, qui laisse dès à présent son empreinte sur d'innombrables secteurs de la vie sociale, il convient également de prévoir en l'occurrence des structures juridiques indépendantes pour les entités néerlandophone, francophone et germanophone.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Actuellement, trois organisations syndicales seulement sont reconnues en tant que telles. Il existe par ailleurs d'autres organisations qui souhaiteraient être reconnues en tant qu'organisations syndicales.

Cet article fixe les critères en fonction desquels les associations professionnelles sont considérées comme des organisations syndicales aux termes de la présente loi.

Art. 2

Cet article impose à toutes les organisations syndicales visées à l'article 1^{er} l'obligation d'avoir la personnalité civile. Il précise que la personnalité civile doit s'appliquer à l'ensemble de l'entité présentée comme organisation syndicale.

Cet article impose en outre à toutes les organisations syndicales représentées au Conseil national du travail et structurées au niveau interprofessionnel l'obligation de s'organiser en entités linguistiques — une néerlandophone, une francophone et une germanophone — juridiquement distinctes et indépendantes.

Art. 3

Cet article énonce le caractère général de l'obligation visée à l'article 2 et énumère en outre les aspects particuliers qui doivent caractériser cette personnalité civile. Il précise notamment que les personnes civiles en question doivent prendre la forme d'associations sans but lucratif.

Art. 4

Cet article oblige l'organisation syndicale à définir clairement son objet et précise qu'elle a pour but de défendre les intérêts professionnels de ses membres, à l'exclusion de tout autre objectif.

Art. 5

Omschrijft de bijzondere verplichtingen die aan de vakorganisaties worden opgelegd op het stuk van de financiële controleerbaarheid, de structuur van het beheer van de door vakorganisaties of daarvan afhankelijke instellingen beheerde kapitalen of goederen, de beleidsopenheid naar de leden en de maatschappij in het algemeen toe, en verplicht de vakorganisaties de juridische statutaire bepalingen aan elk van hun leden afzonderlijk mee te delen.

Art. 6

Bepaalt de termijn waarover de vakorganisaties beschikken om hun ontwerpen van statuten in te dienen en omschrijft de sancties bij het niet naleven van deze reglementering.

Art. 7

Stelt duidelijk dat deze wet in voege treedt op 1 januari na de publikatie in het *Belgisch Staatsblad*. Een ruimere termijn voor de inwerkingtreding is nodig ten einde de vakorganisaties de gelegenheid te geven zich in regel te stellen met de verplichtingen.

M. DILLEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder vakorganisaties :

- alle werknemersorganisaties die :
 - in de nationale arbeidsraad vertegenwoordigd zijn;
 - ten minste 50 000 leden tellen;
 - namens de werknemers of een deel van de werknemers, ongeacht de positie van deze in de onderneming of organisaties waarin zij werkman zijn, bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen kandidatenlijsten indienen.

Art. 2

De bovengenoemde vakorganisaties zijn verplicht :

1. een rechtspersoonlijkheid aan te nemen, onder de voorwaarden en met de kenmerken die verder in deze wet bepaald worden;

Art. 5

Cet article définit les obligations particulières imposées aux organisations syndicales en ce qui concerne le contrôle financier, la structure de la gestion des capitaux et des biens gérés par les syndicats ou par les organismes qui en dépendent, ainsi que la transparence de la gestion vis-à-vis des membres et de la société en général. Il impose également aux organisations syndicales l'obligation de communiquer leurs statuts à chacun de leurs membres.

Art. 6

Cet article fixe le délai dont les organisations syndicales disposeront pour déposer leurs projets de statuts et énonce les sanctions prévues en cas de non-respect de la présente réglementation.

Art. 7

Cet article prévoit que la loi proposée entrera en vigueur le 1^{er} janvier suivant sa publication au *Moniteur belge*. Il est nécessaire de prévoir un délai plus long pour permettre aux organisations syndicales de se conformer aux obligations imposées.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Pour l'application de la présente loi, on entend par organisations syndicales :

- toutes les organisations de travailleurs qui :
 - sont représentées au Conseil national du travail;
 - comptent au moins 50 000 membres;
 - présentent, au nom des travailleurs ou d'une partie des travailleurs, quelle que soit la situation de ceux-ci dans l'entreprise ou l'organisation qui les occupe, des listes de candidats pour l'élection des conseils d'entreprise et/ou des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 2

Les organisations syndicales doivent :

1. avoir la personnalité civile, dans les conditions et selon les spécifications énoncées dans la présente loi;

2. slechts één enkele juridische entiteit op te richten voor de ganse, als vakorganisatie aangemelde organisatie;

3. wanneer hun werkingsgebied zich over meer dan één taalgebied uitstrekt, telkens een onafhankelijke juridische entiteit op te richten voor de Nederlandstaligen, de Franstaligen en de Duitstaligen afzonderlijk, voor zover zij in Nederlandstalig, Franstalig of Duitstalig gebied werkzaam zijn.

Art. 3

De juridische vorm, die door de vakorganisatie aangenomen wordt, is deze van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 4

Het doel van de vakorganisatie moet duidelijk in de statuten worden omschreven en uitsluitend het behartigen van de beroepsbelangen van zijn leden betreffen.

Art. 5

§ 1. De statuten van de door de vakorganisatie ingediende vereniging zonder winstoogmerk moeten de verplichting opleggen alle individuele personen, die als lid bij de vakorganisatie zijn aangesloten, ten minste eens per jaar kennis te laten nemen van de volledige structuur van eigendommen, goederen en/of kapitalen die door de vakorganisatie beheerd of gecontroleerd worden, en deze individuele leden inspraakmogelijkheden verschaffen.

§ 2. De aansprakelijkheid voor het beheer op de controle van de onder paragraaf 1 bedoelde eigendommen, goederen en/of kapitalen wordt geacht te liggen bij het hoogste bestuursorgaan van de vereniging zonder winstoogmerk.

§ 3. De vereniging zonder winstoogmerk is verplicht ten minste eens per jaar een beleidsnota, waarin het gevoerde beleid ter verwezenlijking van de toestemming wordt uiteengezet en verantwoord, voor te leggen aan de algemene vergadering.

§ 4. Elk lid van de vakorganisatie krijgt, bij zijn toetreding, een exemplaar van de statuten van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 6

§ 1. Elke vakorganisatie die aan de in artikel 1 opgesomde voorwaarden voldoet, dient een ontwerp van statuten voor vereniging zonder winstoogmerk in bij de minister van Tewerkstelling en Arbeid, uiterlijk 6 maanden na het verschijnen van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

2. former une entité juridique unique pour l'ensemble de l'organisation présentée comme organisation syndicale;

3. lorsque leur champ d'activité couvre plus d'une région linguistique, créer chaque fois une entité juridique indépendante pour les francophones, les néerlandophones et les germanophones, pour autant qu'elles aient une activité dans les régions de langue française, néerlandaise ou allemande.

Art. 3

Le statut juridique adopté par l'organisation syndicale doit être celui de l'association sans but lucratif.

Art. 4

L'objet de l'organisation syndicale doit être clairement défini dans ses statuts et ne peut consister qu'en la défense des intérêts professionnels de ses membres.

Art. 5

§ 1^{er}. Les statuts de l'organisation syndicale constituée en association sans but lucratif doivent prévoir que chaque affilié de l'organisation syndicale a le droit de prendre connaissance au moins une fois par an de l'inventaire complet des propriétés, biens et/ou capitaux gérés ou contrôlés par l'organisation syndicale, et qu'il jouit d'un droit de participation.

§ 2. La responsabilité de la gestion et du contrôle des propriétaires, biens et/ou capitaux visés au § 1^{er} est censée incomber à la plus haute instance dirigeante de l'association sans but lucratif.

§ 3. L'association sans but lucratif est tenue de présenter au moins une fois par an à l'assemblée générale une note de politique exposant et justifiant la politique menée en vue de réaliser son objet.

§ 4. Chaque membre de l'organisation syndicale reçoit, lors de son affiliation, un exemplaire des statuts de l'association sans but lucratif.

Art. 6

§ 1^{er}. Toute organisation syndicale remplissant les conditions énumérées à l'article 1^{er} doit, au plus tard six mois après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, soumettre au ministre de l'Emploi et du Travail un projet de statuts en vue de sa constitution en association sans but lucratif.

§ 2. Onverminderd de strafbepalingen inzake het beheer van de verenigingen zonder winstoogmerk, verliezen de vakorganisaties, die aan een of meer van de in deze wet omschreven bepalingen niet voldoen, het recht op vertegenwoordiging in de nationale arbeidsraad en op het indienen van kandidatenlijsten voor de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Art. 7

Deze wet treedt in werking op 1 januari na de datum van publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

12 juni 1992.

M. DILLEN

§ 2. Sans préjudice des dispositions pénales en matière de gestion des associations sans but lucratif, les organisations syndicales qui contreviennent à une ou plusieurs des dispositions de la présente loi ne sont plus autorisées à être représentées au Conseil national du travail ni à présenter des listes de candidats en vue des élections pour les conseils d'entreprise et/ou les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

12 juin 1992.