

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 NOVEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de lijst van de
verplichte uitgaven van de
gemeenten met de subsidieverlening
aan de non-profitsector**

(Ingediend door de heer Grimberghs)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 255 van de nieuwe gemeentewet geeft een opsomming van de zogenaamde « verplichte » uitgaven, dat wil zeggen de uitgaven die de gemeenteraad elk jaar op de begroting van de uitgaven dient te boeken.

In het 5° worden wel de wedden van de bedienden van de gemeente maar niet de subsidies ten behoeve van de niet-gemeentelijke diensten vermeld.

Het is echter reeds lang bewezen dat het voor gemeentelijke diensten aantrekkelijk is een beroep te kunnen doen op buitenstaanders, met name op sociaal-cultureel gebied of inzake gezondheid, om de taken van de gemeente of een gedeelte daarvan op zich te nemen of daarbij een handje te helpen.

Aangezien de vereniging of de instelling die bereid is om een gedeelte van de realisatie van het gemeentebeleid op zich te nemen, goeddeels aangewezen is op de subsidie van de gemeente, kan ze zich alleen dan aan een lange- of zelfs middellange-termijnplanning wagen als ze ten minste de zekerheid heeft dat haar inkomsten enigszins stabiel zullen zijn.

(*) Tweede zitting van de 48° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 NOVEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**visant à étendre à la subside
de services du secteur non-marchand
la liste des dépenses obligatoires
des communes**

(Déposée par M. Grimberghs)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 255 de la nouvelle loi communale énumère une liste exemplative de dépenses dites « obligatoires », c'est-à-dire de dépenses devant obligatoirement être portées annuellement au budget des dépenses par le conseil communal.

Si le point 5° de cet article appréhende bien le traitement des employés communaux, il n'appréhende en rien la situation des subsides destinés à des services non-communaux.

L'intérêt de confier à des acteurs indépendants le soin de prendre en charge ou d'épauler tout ou partie des responsabilités communales, dans le domaine social, culturel et de santé tout particulièrement, n'est cependant plus à démontrer.

Dépendant pour une large part du subside communal, l'association ou l'organisme prenant en charge d'assumer une partie de la réalisation de la politique communale ne peut cependant développer de projets à long et même à moyen terme qu'en disposant d'assurances minimales quant à la stabilité de ses ressources.

(*) Deuxième session de la 48° législature.

Is dat niet het geval, dan wordt de heilzame werking van de autonomie van die extra-gemeentelijke diensten in ernstige mate ondermijnd door ongezonde concurrentie, intriges, kortzichtigheid en demoralisering.

Voorts kunnen de gemeenten er, wegens het groeiend besef van de uiterst belangrijke rol van de plaatselijke gemeenschappen, moeilijk omheen een beleid inzake subsidies aan de non-profitsector te voeren.

De omschrijving « facultatief » als het gaat om subsidies op sociaal-cultureel gebied is hoe langer hoe meer achterhaald, gelet op het feit dat de rol van bedoelde verenigingen, onder meer voor de aanpak van de integratievraagstukken, van essentieel belang is.

De toevoeging van die subsidie-uitgaven aan de in artikel 255 van de nieuwe gemeentewet opgesomde verplichte uitgaven strookt dus zowel met de nieuwe kijk op de rol van de gemeenten als met de noodzaak deze laatste ertoe aan te sporen een sociaal-cultureel subsidiebeleid op lange termijn te ontwerpen en te formuleren.

Die aan de gemeenten opgelegde verplichting om zich te beraden over de middelen waarmee zij zich van hun taak kunnen kwijten, is op zichzelf echter niet toereikend om de inkomsten van de verenigingen die door de gemeenten gesubsidieerd worden, enigszins te stabiliseren.

Artikel 255bis dat door het onderhavige wetsvoorstel in de nieuwe gemeentewet wordt ingevoegd, heeft dan ook niet tot doel de bedoelde subsidies en hun aanwending strikt te beperken, maar veeleer de gemeentelijke autoriteiten aan te moedigen om ter zake een lange-termijnpolitiek op te zetten.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Door van de subsidies aan de diensten belast met sociale, culturele en gezondheidstaken verplichte uitgaven van de gemeenten te maken, legt het onderhavige wetsvoorstel de gemeenten de verplichting op om hun subsidieplannen duidelijk te formuleren en ter zake een algemeen beleidsplan voor te leggen.

Art. 2

De verplichting om de plannen waarbij wijzigingen in de besteding van de subsidies worden aangebracht of daarop besnoeid wordt, speciaal te motiveren is tegelijkertijd bedoeld als :

— een stimulans om zowel bij het publiek als in de gemeenteraden een debat op gang te brengen over

A défaut, compétitions malsaines, intrigues, visions à court terme et démotivation minent pour une large part les bienfaits de l'autonomie de ces services extra-communaux.

Dans un même temps, une prise de conscience accrue du rôle capital des collectivités locales empêche d'encore nier le caractère objectivement incontournable de l'organisation, par les communes, d'une politique de subsidiation en faveur du secteur non-marchand.

La qualification « facultative » des dépenses de subsidiation sociales et culturelles apparaît de plus en plus désuète alors que leur fonction apparaît capitale, entre autres dans le traitement de la problématique de l'intégration.

L'inscription de ces dépenses de subsidiation parmi les dépenses obligatoires énumérées par l'article 255 de la nouvelle loi communale correspond donc tout à la fois à l'évolution de la conception actuelle du rôle des communes et à la nécessité d'inciter les autorités communales à concevoir et à expliciter, dans la vision à long terme, leurs visions de la subsidiation dans le domaine social et culturel.

Cette réflexion obligatoire des communes quant aux moyens d'assumer leurs responsabilités et la matière ne suffit cependant pas à elle seule à promouvoir une certaine stabilisation des ressources des acteurs bénéficiant de subsidiations communales.

L'article 255bis que la présente proposition de loi tend à insérer dans la nouvelle loi communale a dès lors pour but, non de cadencasser les subsides et leurs affectations, mais bien plutôt d'inciter les autorités à développer les politiques inscrites dans les réflexions à long terme.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

En faisant des subsides aux services chargés de tâches sociales, culturelles et de santé des dépenses obligatoires des communes, la présente proposition de loi impose aux communes d'avoir à expliciter leurs projets en matière de subsidiation et à présenter un plan d'ensemble de leurs intentions politiques en ce domaine.

Art. 2

L'obligation de motivation spéciale des projets de modification dans l'affectation des subsides ou de réduction de ceux-ci tend, tout à la fois :

— à stimuler l'éclosion de réels débats, au sein du public ainsi que des conseils communaux, quant aux

de vraag welke kant de gemeente met haar subsidies voor sociaal-culturele en gezondheidsactiviteiten moet opgaan;

— een belemmering voor politici die er op uit zijn hun politieke aanhang te vergroten;

— een mogelijkheid om achteraf te controleren of de gemeentelijke autoriteiten het onder meer in artikel 6bis van de Grondwet gehuldigde beginsel van niet-discriminatie in acht nemen.

De in het tweede lid van deze bepaling opgelegde verplichting inzake openbaarheid is ingegeven door de verplichting welke ook inzake begroting in artikel 242 van de nieuwe gemeentewet is vastgelegd. Die openbaarheid is uiteraard in de eerste plaats bedoeld om de betrokken personen en instellingen uit de welzijnssector de mogelijkheid te bieden tijdig kennis te nemen van de plannen van de gemeentelijke instanties die op hen betrekking hebben.

Art. 3

Doel van deze bepaling is de wet in werking te laten treden zodra de gemeente na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad* voor het eerst een nieuwe begroting dient op te maken. Tevens is het de bedoeling de gemeentelijke instanties in staat te stellen een degelijke planning van hun beleid inzake subsidiëring van de non-profitsector uit te stippen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 255 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met een 18°, luidend als volgt :

« 18° de gemeentelijke subsidies ten behoeve van de diensten uit de sociaal-culturele en gezondheidssector ».

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 255bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 255bis. — Het college van burgemeester en schepenen dient een bijzonder verslag uit te brengen over ieder ontwerp om in de besteding van de in het 18° van artikel 255 bedoelde subsidies wijzigingen aan te brengen of om daarop te besnoeien.

Dat verslag wordt neergelegd op het gemeentehuis, waar een ieder er ten minste twee maanden

orientations des politiques communales de subside dans les domaines culturel, social et de santé;

— à poser une entrave au clientélisme politique;

— à permettre, *a posteriori*, le contrôle du respect par les autorités communales du principe de non discrimination porté, entre autres, par l'article 6bis de la Constitution.

L'exigence de publicité posée par le second alinéa de cette disposition est quant à elle inspirée de celle posée par l'article 242 de la nouvelle loi communale en matière de budget. Cette publicité est bien entendue destinée en premier lieu à permettre aux acteurs sociaux concernés de pouvoir, en temps utile, examiner les projets des autorités communales les concernant.

Art. 3

Le but de cette disposition est de permettre l'entrée en vigueur de la loi à la première échéance budgétaire suivant la publication de la loi au *Moniteur belge*, tout en réservant aux autorités communales la possibilité de mettre à l'étude une véritable planification de leur politique de subside en faveur du secteur non-marchand.

D. GRIMBERGHS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 255 de la nouvelle loi communale est complété par un 18° libellé comme suit :

« 18° Les subsides versés par la commune aux services sociaux, culturels et de santé. »

Art. 2

Un article 255bis libellé comme suit est inséré dans la même loi :

« Art. 255bis. — Tout projet de modification dans l'affectation ou de réduction des subsides visés à l'article 255, 18° doit faire l'objet d'un rapport spécial de la part du Collège des bourgmestre et échevins.

Ce rapport est déposé à la maison communale, où quiconque peut en prendre connaissance sans dépla-

voor de bij artikel 241, eerste lid, bedoelde datum ter plaatse kennis mag van nemen.

Dat verslag bevat een omschrijving van het ontwerp tot wijziging van de besteding van de subsidies of tot beperking ervan, alsmede van de redenen waarop dit ontwerp steunt.

Wijzigingen in de besteding van de subsidies of de beperking ervan worden aangenomen zoals voorgescreven in artikel 241. »

Art. 3

Artikel 1 treedt in werking de eerste 1 mei volgend op de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 2 treedt in werking de tweede 1 mei volgend op de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

8 oktober 1992.

cement, au moins deux mois avant la date visée par l'article 241, § 1^{er}.

Ce rapport contient l'indication du projet de modification dans l'affectation ou de réduction des subsides ainsi que des motifs de ce projet.

La modification dans l'affectation des subsides ou la réduction sont adoptées ainsi qu'il est dit à l'article 241. »

Art. 3

L'article 1^{er} de la présente loi entre en vigueur le premier premier mai qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

L'article 2 de la présente loi entre en vigueur le deuxième premier mai qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

8 octobre 1992.

D. GRIMBERGHS
J.-P. DETREMMERIE
A. GEHLEN
G. HIANCE
G. HOLLOGNE
G. SENECA