

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

1 DECEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging en democratisering van
het kiesstelsel door afschaffing van
de lijststemmen voor de
gemeenteraadsverkiezingen**

(Ingediend door de heer Van Rossem)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het algemeen enkelvoudig kiesrecht ter aanduiding van de vertegenwoordigers van de ingezetenen van een natie is volgens de libertijnse logica een politieke noodzaak. Het impliceert echter :

1. een daadwerkelijke evenredige vertegenwoordiging tot uiting komend in het proportionaliteitscriterium bij de toekenning van de zetels conform het democratisch principe en

2. een transparante volksvertegenwoordiging die voor elke burger overzichtelijk blijft.

Wil men — samen met de heer Beaufays ⁽¹⁾ het kiesstelsel *Imperiali* democratischer maken in het licht van de hierboven gestelde principes dan is het schrappen van het principe der lijst- of kopstemmen een noodzakelijkheid.

« De Libertijnen willen dat bij de effectieve toewijzing van zetels aan kandidaten niet de geringste rekening meer wordt gehouden met overgehevelde

⁽¹⁾ Beaufays J., *La représentation proportionnelle en Belgique* : in *Pouvoirs*, n° 32, 1985, blz. 54 e.v.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

1^{er} DÉCEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant et démocratisant
le système électoral par la
suppression des votes de liste
aux élections communales**

(Déposée par M. Van Rossem)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Libertins estiment que le recours au suffrage universel pur et simple pour désigner les représentants de la nation est une nécessité politique. Ce mode de scrutin suppose toutefois :

1. une représentation proportionnelle effective, qui implique l'application du critère de la proportionnalité pour l'attribution des sièges conformément au principe démocratique et

2. une représentation transparente de la nation, dans laquelle chaque citoyen puisse se reconnaître.

Si l'on veut — comme le préconise M. Beaufays ⁽¹⁾ — rendre le système *Imperiali* plus démocratique en se fondant sur les principes énoncés ci-dessus, il est impératif de supprimer le système du vote de liste, communément appelé « vote en tête de liste ».

« Les Libertins veulent que lors de l'attribution effective des sièges aux candidats, il ne soit plus du tout tenu compte du report des votes de liste ou votes

⁽¹⁾ Beaufays J., *La représentation proportionnelle en Belgique*, dans *Pouvoirs*, n° 32, 1985, pp 54 e.s.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

lijst- of kopstemmen. Dat is een zoveelste foefje om de partitatie te laten triomferen. Het mechanisme van de kopstemmen zorgt er immers voor dat behoudens grote uitzonderingen de verkozen kandidaten zullen corresponderen met de volgorde die de partijtop vooraf bepaalde : uitermate zelden slaagt een kandidaat erin over het hoofd van een andere te springen (tenzij dan soms de lijstduwer). » ⁽²⁾

Hiertoe dienen een vijftal artikelen van de Gemeentekieswet van 4 augustus 1932 technisch aangepast namelijk de artikelen 30, 50, 51, 55 en 57.

Bovendien sluit dit voorstel aan bij mijn voorstel inzake het afschaffen van de lijststemmen bij de nationale verkiezingen voor Kamer en Senaat en mijn ARRENA-stelsel ⁽³⁾.

J.-P. VAN ROSSEM

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 30, tweede lid, van de Gemeentekieswet worden de woorden « en boven elke kandidatenlijst » geschrapt.

Art. 2

Artikel 50 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 50. — De Voorzitter en een van de leden mengen alle door het bureau op te nemen stembiljetten dooreen, vouwen ze open en delen ze in de volgende categorieën in :

1° stembiljetten voor de kandidaten van de eerste lijst;

2° hetzelfde voor de kandidaten van de tweede lijst en in voorkomend geval voor de volgende lijsten met hun kandidaten;

3° twijfelachtige stembiljetten;

4° blanco of ongeldige stembiljetten.

De stembiljetten worden ingedeeld en onderzocht met inachtneming van artikel 51 en van de artikelen 158 en 159, eerste, tweede en vijfde lid, van het Kieswetboek.

en tête de liste. Ce report n'est en effet qu'un des multiples artifices destinés à assurer le triomphe de la partitatie. Le mécanisme du vote en tête de liste a en effet pour conséquence qu'à de très rares exceptions près, les candidats sont élus dans l'ordre de leur classement sur la liste établie au préalable par les hautes instances du parti. Il est donc rarissime qu'un candidat (si ce n'est parfois le candidat occupant une « place de combat ») réussisse à en « sauter » un autre ». ⁽²⁾

La réalisation de notre objectif suppose que l'on apporte une série de modifications d'ordre technique à cinq articles de la loi électorale communale du 4 août 1932, à savoir aux articles 30, 50, 51, 55 et 57.

La présente proposition s'inscrit en outre dans le droit fil de nos propositions antérieures visant à supprimer les votes de liste aux élections législatives et à instaurer notre système électoral baptisé « ARRENA » ⁽³⁾.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 30, deuxième alinéa, de la loi électorale communale, les mots « Chaque nom de candidat isolé et chaque liste de candidats sont surmontés » sont remplacés par les mots « Chaque nom de candidat isolé est surmonté ».

Art. 2

L'article 50 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 156. — Le président et l'un des membres du bureau, après avoir mêlé tous les bulletins que le bureau est chargé de dépouiller, les déplient et les classent à après les catégories suivantes :

1° bulletins donnant les suffrages valables aux candidats de la première liste;

2° de même pour les candidats de la deuxième liste et pour les listes suivantes, s'il y a lieu;

3° bulletins suspects;

4° bulletins blancs ou nuls.

Il est procédé au classement et à l'examen des bulletins conformément à l'article 51 et aux articles 158 et 159, alinéas 1^{er}, 2 et 5, du Code électoral.

⁽²⁾ Van Rossem J.-P., *Libertijnse Breekpunten*, De Prom, 1992, blz. 61.

⁽³⁾ Zie Stuk Kamer n° 580/1 (B.Z. 1991-1992).

⁽²⁾ Van Rossem J.-P., *Libertijnse Breekpunten*, De Prom, 1992, p. 61.

⁽³⁾ Voir Doc. n° 580/1 (S.E. 1991-1992).

Alle stembiljetten, ingedeeld zoals hierboven is bepaald, worden in afzonderlijke omslagen gesloten.

Het bureau stelt vervolgens van het gezamenlijk aantal geldige stembiljetten, het aantal blanco of ongeldige stembiljetten, en voor elke lijst het aantal onvolledige lijststembiljetten (dat wil zeggen waarop alleen gestemd is voor één of meer kandidaten van de lijst), het aantal naamstemmen behaald door elke kandidaat.

Al die getallen worden in het proces-verbaal vermeld. »

Art. 3

In artikel 51, eerste lid, van dezelfde wet worden de punten 2 en 3 opgeheven.

Art. 4

Artikel 51, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 5

In artikel 55, eerste zin, van dezelfde wet worden de woorden « bovenaan op die lijst of » geschrapt.

Art. 6

In artikel 57, tweede lid, derde zin van dezelfde wet worden de woorden « van de bovenaan op de lijst ingevulde stembiljetten » vervangen door het woord « een ».

Art. 7

Het model II toegevoegd aan dezelfde wet wordt vervangen door het volgende model :

Tous les bulletins, classés comme il est dit ci-dessus, sont placés dans des enveloppes distinctes et fermées.

Le bureau fixe en conséquence le nombre total des bulletins valables, celui des bulletins blancs ou nuls, et pour chacune des listes, le nombre des bulletins de liste incomplets (c'est-à-dire des bulletins ne contenant de suffrages qu'en faveur d'un ou de plusieurs candidats de la liste), le nombre des suffrages nominatifs obtenus par chaque candidat.

Tous ces nombres sont inscrits au procès-verbal.

Art. 3

A l'article 51, premier alinéa, de la même loi, les points 2 et 3 sont supprimés.

Art. 4

L'article 51, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 5

A l'article 55, première phrase, de la même loi, les mots « en tête de liste ou » sont supprimés.

Art. 6

A l'article 57, deuxième alinéa, quatrième phrase, de la même loi, les mots « des bulletins marqués en tête de liste » sont remplacés par le mot « un ».

Art. 7

Le modèle II annexé à la même loi est remplacé par le modèle suivant :

Model II

Gemeente

Verkiezing van gemeenteraadsleden

de

[illegible]

Onderrichtingen voor het drukken van het stembiljet

1. De verenigde lijsten krijgen het volgnummer vermeld in de bij artikel 22*bis* bedoelde tabel, en geen andere lijst mag een van die nummers krijgen, zelfs niet indien in de gemeente geen verenigde lijst wordt voorgedragen.

De volgende nummers worden aan de andere lijsten toegekend bij opeenvolgende lotingen. Een eerste loting geschiedt onder de volledige lijsten, een tweede onder de onvolledige.

Desnoods kan het bureau beslissen dat twee of meer onvolledige lijsten in eenzelfde kolom worden ondergebracht. Zo daar aanleiding toe is, bepaalt het bij speciale lotingen de plaats van de kolommen en de nummers van de lijsten, welke in die kolommen zijn op te nemen.

Voor de toepassing van de vorenstaande bepalingen worden de alleenstaande kandidaten geacnt een onvolledige lijst te vormen.

2. De naam en de voornaam van de kandidaten worden volgens de voordrachtsorde vermeld in de kolom voorbehouden voor de lijst waartoe zij behoren. De naam wordt in hoofdletters, de voornaam in kleine letters gedrukt.

3. De stembakjes zijn zwart met in het midden een cirkeltje van dezelfde kleur als het papier en met een doormeter van 4 mm.

Een stemvakje wordt naast de naam en de voornaam van iedere kandidaat geplaatst, behalve voor de alleenstaande kandidaat. »

18 november 1992.

J.-P. VAN ROSSEM

« Modèle II

Commune

Election de conseillers communaux

le

Instructions pour l'impression du bulletin

1. Les listes affiliées obtiennent le numéro d'ordre indiqué au tableau visé à l'article 22*bis* et aucune autre liste ne peut obtenir un de ces numéros, même si aucune liste affiliée n'est présentée dans la commune.

Les numéros suivants sont attribués aux autres listes par des tirages au sort successifs. Un premier tirage au sort s'effectue entre les listes complètes, le tirage au sort suivant entre les listes incomplètes.

En cas de nécessité, le bureau peut décider que deux ou plusieurs listes incomplètes seront placées dans une même colonne. S'il y a lieu, il détermine, par des tirages au sort spéciaux, l'emplacement des colonnes et les numéros des listes que ces colonnes comprennent.

Pour l'application des dispositions qui précèdent, les candidats isolés sont considérés comme formant une liste incomplète.

2. Le nom et le prénom des candidats sont inscrits, dans l'ordre des présentations, dans la colonne réservée à la liste à laquelle ceux-ci appartiennent. Le nom est écrit en lettres majuscules; le prénom qui doit figurer en-dessous du nom, est écrit en lettres minuscules.

3. Les cases réservées au vote sont noires et présentent au milieu un petit cercle de la couleur du papier, ayant un diamètre de 4 mm.

Une case de vote se trouve à côté du nom et du prénom de chaque candidat à l'exception du candidat isolé. »

18 novembre 1992.