

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

10 DECEMBER 1992

WETSONTWERP

tot wijziging van de dienstplichtwetten,
gecoördineerd op 30 april 1962

WETSVOORSTEL

houdende afschaffing van de dienstplicht

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANLEENHOVE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp en het eraan toegevoegde wetsvoorstel tijdens haar vergadering van 9 december 1992 besproken.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van Eetveld, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Harmignies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Pierco, Van houtte.
S.P. HH. Dielens, Peeters (L.), Schellens.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.

Ecolo/ Agalev VI. HH. Cheron, Viseur.
Blok V.U. H. Dewinter.
V.U. H. Van Vaerenbergh.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
HH. Canon, Eerdekkens, Henry, Janssens, Léonard.
HH. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
HH. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mme r. de T'Serclaes, H. Hiance.
Mevr. Aelvoet, H. Detienne, Mevr. Dua.
HH. De Man, Van den Eynde.
HH. Anciaux, Lauwers.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

10 DÉCEMBRE 1992

PROJET DE LOI

modifiant les lois sur la milice,
coordonnées le 30 avril 1962

PROPOSITION DE LOI

supprimant l'obligation de milice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VANLEENHOVE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, ainsi que la proposition de loi qui y fut jointe, lors de sa réunion du 9 décembre 1992.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van Eetveld, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Harmignies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Pierco, Van houtte.
S.P. MM. G. 'ns, Peeters (L.), Schellens.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.

Ecolo/ Agalev VI. MM. Cheron, Viseur.
Blok V.U. H. Dewinter.
V.U. H. Van Vaerenbergh.

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
MM. Canon, Eerdekkens, Henry, Janssens, Léonard.
MM. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
MM. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Serclaes, M. Hiance.
Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
MM. De Man, Van den Eynde.
MM. Anciaux, Lauwers.

Zie :

- 774 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

- 509 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Van Mechelen c.s.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

10 DÉCEMBRE 1992

PROJET DE LOI

modifiant les lois sur la milice,
coordonnées le 30 avril 1962

PROPOSITION DE LOI

supprimant l'obligation de milice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VANLEENHOVE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, ainsi que la proposition de loi qui y fut jointe, lors de sa réunion du 9 décembre 1992.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van Eetveld, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Harmignies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Pierco, Van houtte.
S.P. MM. G. 'ns, Peeters (L.), Schellens.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.

Ecolo/ Agalev VI. MM. Cheron, Viseur.
Blok V.U. H. Dewinter.
V.U. H. Van Vaerenbergh.

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
MM. Canon, Eerdekkens, Henry, Janssens, Léonard.
MM. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
MM. Bourgois (M.), Sleenckx, Swennen, Vande Lanotte.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Serclaes, M. Hiance.
Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
MM. De Man, Van den Eynde.
MM. Anciaux, Lauwers.

Voir :

- 774 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet de loi.

- 509 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Proposition de loi de M. Van Mechelen et consorts.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN

De Minister brengt in herinnering dat de Regering op 3 juli 1992 de beginselen heeft vastgelegd die aan de herstructureren van de strijdkrachten ten grondslag moeten liggen, alsmede de grenzen waarbinnen ze moet plaatsvinden.

Die basisprincipes hebben betrekking op :

- a) de begroting van Landsverdediging, die tot eind 1997 onder het nominale maximumplafond van 99 miljard frank moet blijven;
- b) de dienstplicht, die wordt afgeschaft vanaf de lichting 1994;
- c) de internationale verplichtingen, die België ook in de toekomst zal nakomen.

Ondertussen heeft een koninklijk besluit de duur van de legerdienst voor de dienstplichtigen van de lichting 1993 die hun militaire dienst bij de Belgische Strijdkrachten in Duitsland (BSD) volbrengen, tot zes maanden beperkt. Een wetsontwerp tot wijziging van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, bevat een regeling voor de gewetensbezwaarden van diezelfde lichting (cf. Stuk n° 660/1 tot 3).

Dit ontwerp bepaalt klaar en duidelijk dat de lichting 1994 en de daaropvolgende lichtingen niet meer onder de wapens zullen worden geroepen.

Het advies van de Raad van State heeft tot een juridische discussie geleid over de juiste middelen om dit doel te bereiken. Sommigen dachten dat de Regering van plan was om alleen maar de toepassing van de militiewetten op te schorten en ze opnieuw toe te passen als zij dat nodig mocht achten. De Minister betwist die zienswijze. Dat is immers nooit de bedoeling van de Regering geweest.

In het aan de Raad van State voorgelegde voorontwerp van wet was er immers sprake van de dienstplichtwetten met ingang van de lichting 1994 op te heffen. De Raad van State heeft evenwel opgemerkt dat men de gecoördineerde dienstplichtwetten beter niet opheft, maar — wat de dienstplichtigen betreft — de toepassing ervan beperkt tot de lichting 1993 en de daaraan voorafgaande lichtingen. Mocht de internationale toestand zulks vereisen, zou het trouwens eenvoudiger zijn om het bestaande wettenarsenaal met een wet toepasselijk te maken op de nieuwe lichtingen, veeleer dan een volkomen nieuwe wetgeving in elkaar te zetten. Louder juridisch gezien is dat uiteraard correct, maar het spreekt voor zich dat de Regering niet langer van plan is nog een beroep te doen op de dienstplichtigen, tenzij een buitengewone internationale crisis dat zou vereisen. Voorts wordt het elk jaar meer uit de tijd om de huidige gecoördineerde dienstplichtwetten te doen toepassen.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le Ministre rappelle que, le 3 juillet 1992, le Gouvernement a défini les principes et fixé les contraintes de la restructuration des Forces armées.

Ces principes de base sont les suivants :

- a) le budget de la Défense nationale restera en dessous de la limite nominale de 99 milliards de francs jusqu'à fin 1997;
- b) le service militaire sera supprimé à partir de la levée 1994;
- c) notre pays continuera à remplir ses obligations internationales.

Pour ce qui concerne le service militaire, il y a lieu de préciser que la durée en a été ramenée à 6 mois, par voie d'arrêté royal, pour les miliciens de la levée 1993 qui prêteront au sein des FBA. La situation des objecteurs de conscience de cette même levée est réglée par le projet de loi modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience coordonnées le 20 février 1980 (n° 660/1 à 3).

Le présent projet concrétise le fait que la levée 1994 et les suivantes ne seront plus appelées sous les armes.

L'avis qu'a rendu le Conseil d'Etat à ce propos a donné lieu à une discussion d'ordre juridique quant à la technique à utiliser pour obtenir ce résultat. D'aucuns estimaient que le Gouvernement avait l'intention de suspendre l'application des lois sur la milice pour pouvoir les rendre à nouveau applicables au moment où il le jugerait opportun. Le Ministre conteste cette vision des choses; cela n'a jamais été l'intention du Gouvernement.

Dans l'avant-projet soumis au Conseil d'Etat, il était, en effet, question *d'abroger* les lois sur la milice à partir de la levée 1994. Le Conseil d'Etat a fait observer qu'il valait mieux ne pas abroger les lois coordonnées mais en limiter l'application, en ce qui concerne les miliciens, à la levée 1993 et aux levées antérieures à celles-ci. Si la situation internationale le nécessitait, il serait d'ailleurs plus facile par une loi de rendre l'actuel arsenal législatif applicable à de futures levées, plutôt que de créer une nouvelle législation de toutes pièces. D'un point de vue juridique, cela s'avère assurément correct mais il est clair qu'il n'entre plus dans les intentions du Gouvernement d'encore faire appel à des miliciens, sauf crise internationale majeure. De plus, chaque année qui passe, risque de rendre encore plus obsolète l'application des lois coordonnées sur la milice actuelles.

**II. — TOELICHTING VAN DE INDIENER
VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVOORSTEL**
N° 509/1
(Rgt., art. 17, n° 3)

De indiener van het voorstel merkt op dat zijn wetsvoorstel op twee punten van het wetsontwerp verschilt.

Aanvankelijk wou hij de dienstplicht afgeschaft zien vanaf de lichting 1993. Om louter praktische redenen is dat onmogelijk, ja zelfs onverantwoord geworden.

Het grote verschil ligt evenwel in het feit dat krachtens het ontwerp alle dienstplichtigen die hun legerdienst hebben volbracht in een lichting die vóór 1994 valt, tot de reservetroepen blijven behoren, mits bepaalde voorwaarden worden in acht genomen. Dat punt is overigens van wezenlijk belang in de besprekking die thans in de Commissie voor de Landsverdediging aan de gang is over het herstructureringsplan van de strijdkrachten. Mocht over afzienbare tijd geen geloofwaardig alternatief uit de bus komen, dan blijven de huidige reservetroepen door deze bepalingen nog ter beschikking van de Generale Staf.

III. — BESPREKING

Tijdens de hoorzitting voor de Verenigde Commissie voor de Landsverdediging van Kamer en Senaat dd. 8 december 1992, heeft luitenant-generaal Charlier er ook op gewezen dat de Regering op 3 juli jongstleden beslist heeft een interministeriële werkgroep op te richten, belast met een onderzoek naar de invoering van een vrijwillige gemeenschapsdienst.

Hoewel de fractie waartoe spreker behoort het met dat beginsel niet eens is, wenst hij toch te vernenmen hoever de werkzaamheden van deze werkgroep zijn opgeschoten.

Volgens een andere spreker is het aangewezen het advies van de Raad van State terzake te volgen en artikel 1bis toe te passen op de dienstplichtigen van de lichting 1993 en voorgaande. Die dienstplichtigen kunnen gedurende een aantal jaren worden wederopgeroepen. Voor de soldaten of de korporaals is die periode betrekkelijk kort, maar dat is niet het geval voor de onderofficieren en nog minder voor de officieren. Dat kan aanleiding geven tot een vorm van onrechtvaardigheid, aangezien bij een ernstige crisis een beroep zou worden gedaan op een noodzakelijkerwijze oudere reserve, terwijl de jongeren van legerdienst zijn vrijgesteld.

Voorts kan de verlenging van de militaire verplichtingen voor de reserveofficieren relatief zorgwekkend lijken, aangezien sommigen onder hen er volgens spreker nogal extreme visies op nahouden, wat uit een democratisch oogpunt weinig geruststellend is.

**II. — DEVELOPPEMENTS DE L'AUTEUR DE
LA PROPOSITION DE LOI**
N° 509/1
(Rgt., art. 17, n° 3)

L'auteur de la proposition fait valoir que celle-ci diffère du projet de loi sur deux aspects.

Son intention initiale était de supprimer le service militaire à partir de la levée 1993. Pour des raisons purement pratiques, cela est devenu impossible, voire irresponsable.

La grande différence réside cependant dans le fait qu'au vu du projet, tous ceux qui ont accompli leur service militaire dans une levée antérieure à celle de 1994 continueront à faire partie, sous certaines conditions, de la réserve. Cette problématique est d'ailleurs essentielle dans la discussion actuellement menée, au sein de la Commission de la Défense nationale, au sujet du plan de restructuration des Forces armées. Si l'on ne parvient pas à trouver rapidement une alternative crédible, les présentes dispositions rendront l'actuelle réserve encore disponible pour l'Etat-Major général.

III. — DISCUSSION

Lors de son audition devant les Commissions de la Défense nationale de la Chambre et du Sénat, le lieutenant général Charlier a également fait remarquer que, le 3 juillet dernier, le Gouvernement avait décidé la création d'un groupe de travail interministériel chargé d'examiner l'instauration d'un service à la communauté sur base volontaire.

Même si le groupe auquel appartient l'intervenant n'est pas favorable à ce principe, celui-ci souhaiterait savoir où en sont les travaux de ce groupe.

Un autre intervenant estime judicieux de suivre l'avis rendu par le Conseil d'Etat en la matière et de rendre l'article 1bis applicable aux miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures. Toutefois, la possibilité de rappel subsistera pendant un certain nombre d'années pour ces mêmes miliciens. Si pour les soldats ou les caporaux, cette durée est assez limitée, il n'en va pas de même pour les sous-officiers et surtout pour les officiers. Une forme d'injustice pourrait donc voir le jour, dans la mesure où, en cas de crise grave, on devrait faire appel à une réserve, par la force des choses, assez âgée, tandis que les plus jeunes auraient été dispensés de leur devoirs militaires.

D'autre part, le prolongation des obligations militaires pour les officiers de réserve peut apparaître comme relativement inquiétante, de par le fait qu'aux yeux de l'orateur, certains d'entre eux ont une vision assez extrémiste des choses, peu rassurante d'un point de vue démocratique.

Een derde spreker is eveneens voorstander van de door de Raad van State voorgestelde oplossing. Hij vestigt niettemin de aandacht op het feit dat de toepassing van deze bepaling wel eens zou kunnen overkomen als een discriminatie van de dienstplichtigen die nogmaals met militaire verplichtingen zullen worden geconfronteerd.

Een ander lid merkt op dat krachtens artikel 3, § 4, van de gecoördineerde dienstplichtwetten de dienstplichtigen van de lichting 1993 indien nodig zullen kunnen worden wederopgeroepen tot de leeftijd van 45 jaar. Dit betekent dus dat de reserve, ook al moet ze op termijn verdwijnen, nog zou kunnen functioneren tot in 2019.

Overigens is het lid de mening toegedaan dat de dienstplichtigen die nog onder de wapenen zullen worden geroepen hun taak zullen moeten vervullen, zonder te proberen zich daar met alle mogelijke middelen aan te onttrekken. Er moet namelijk altijd wel iemand de eerste of de laatste zijn.

Ten slotte is spreker blij met de afschaffing van de dienstplicht die volgens hem, gelet op de huidige organisatie van het militaire apparaat, een anachronisme was.

Een van de vorige sprekers vestigt de aandacht op het feit dat « Infosermi » en de bijstandsorganisaties voor dienstplichtigen de betrokken jongeren altijd hebben afgeraden om een bijkomend uitstel te vragen, zodat ze snel hun militaire verplichtingen zouden kunnen vervullen en beschikbaar zouden zijn voor de arbeidsmarkt. Dat gold vooral voor de « goede » studenten, die meer zekerheid over hun toekomst hadden. Velen onder hen zouden, indien ze het uitstel hadden aangevraagd waar ze recht op hadden, tot de lichting 1994 hebben behoord en derhalve van militaire dienst zijn vrijgesteld.

Hetzelfde geldt voor degenen die « *in tempore non suspecto* » afstand van uitstel hebben gedaan en nu tot de lichting 1992 behoren. Zij zullen nog langer moeten dienen dan de opgeroepenen voor de lichting 1993.

Hoewel het onmogelijk is dergelijke onrechtvaardigheden in het kader van dit ontwerp te verhelpen, moeten ze toch onder de aandacht worden gebracht. Wil men ze verhelpen, dan moet zulks gebeuren in het kader van een wijziging van de wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen.

*
* *

De Minister verwijst voor al wat de werking en de organisatie van de strijdkrachten aangaat naar zijn collega van Landsverdediging. Die besprekking kan zeer goed in de bevoegde Commissie worden gevoerd.

Voorts maakt de goedkeuring van het enige artikel het wel degelijk mogelijk dat de huidige reserve tot 2019 blijft bestaan. Degenen die hun militaire dienst hebben vervuld worden in de praktijk evenwel in de

Un troisième orateur se déclare également favorable à la solution préconisée par le Conseil d'Etat. Il attire cependant l'attention sur le fait que l'application de cette disposition risque d'apparaître comme étant discriminatoire à l'égard de miliciens qui seront encore confrontés aux obligations de milice.

Un autre membre fait valoir qu'en vertu de l'article 3, § 4, des lois coordonnées sur la milice, les miliciens de la levée de 1993 seront, le cas échéant, rappelables jusqu'à l'âge de 45 ans. Cela signifie donc que même si elle est appelée à disparaître à terme, la réserve pourrait encore fonctionner jusqu'en 2019.

Le membre est pour le reste d'avis que les miliciens, qui seront encore appelés sous les armes, devront remplir leur mission, sans essayer de s'y soustraire par tous les moyens. Une approche pragmatique des choses veut, en effet, qu'il y ait des premiers et des derniers pour toute chose.

Pour le reste, l'intervenant se félicite encore de la disparition du service militaire qu'il juge comme étant anachronique par rapport à l'organisation actuelle de l'appareil militaire.

Un des orateurs précédents attire l'attention sur le fait qu'« Infosermi » et des organisations d'aide aux miliciens ont toujours conseillé aux jeunes concernés de ne pas demander de sursis supplémentaire, afin de remplir rapidement leurs obligations militaires et d'être ainsi disponible pour le marché de l'emploi. Cela concerne surtout les « bons » élèves, qui sont plus vite rassurés sur leur sort. Pour beaucoup d'entre eux, le fait de demander un sursis supplémentaire, auxquels ils avaient d'ailleurs droit, les aurait placés dans la levée de 1994 et donc dispensés de tout service militaire.

Il en va de même pour ceux qui, « *in tempore non suspecto* » ont renoncé à leur sursis et font donc partie de la levée de 1992. Ils serviront encore plus longtemps que les appelés de la levée de 1993.

Même s'il n'est pas possible de remédier à ces injustices dans le cadre du présent projet, il convient cependant d'attirer l'attention sur celles-ci. Si l'on veut y remédier, il faudrait d'ailleurs le faire dans le cadre d'une adaptation de la loi du 22 décembre 1989 portant⁴ statut du milicien.

*
* *

Le Ministre renvoie pour tout ce qui concerne le fonctionnement et l'organisation des Forces armées à son collègue de la Défense nationale. Cette discussion peut parfaitement avoir lieu au sein de la Commission compétente.

Pour le reste, il est vrai que l'adoption de l'article unique rend l'existence de la réserve actuelle théoriquement possible jusqu'en 2019. Dans la pratique, ceux qui ont accompli leur service sont cependant

loop van de jaren die onmiddellijk op hun dienst volgen, ontslagen van hun verdere militaire verplichtingen. Bovendien voorziet het herstructureringsplan van de strijdkrachten in de instelling van een andere vorm van reserve, wat de huidige reserve spoedig overbodig zal maken.

Voorts weigert *de Minister* het te hebben over « discriminatie » ten opzichte van bepaalde dienstplichtigen. Ze hebben gewoon minder geluk dan de anderen; het is moeilijk om in dat verband wetgevend op te treden, zelfs wanneer ze ertoe werden aangezet hun uitstel te verzaken of geen nieuw uitstel aan te vragen.

Ook al komt er voor hen een oplossing uit de bus, dan nog moet iets worden gedaan voor de dienstplichtige van de lichting 1993 die zijn studie niet mocht voortzetten en precies daardoor geen recht meer had op een nieuw uitstel. Dan hebben we het nog niet over de jongeren die op 18 jaar gaan werken en geen aanspraak kunnen maken op wat voor uitstel ook. Die toestanden kunnen echt niet worden gecompenseerd en komen mogelijk ook als een discriminatie over.

Op tal van andere domeinen bestaan overigens soortgelijke toestanden. De Minister verwijst in dat verband naar de mensen die een huis hadden gebouwd net vóór de bevoegde Executieve besloot om een bouwpremie in te voeren.

De Minister wenst eraan toe te voegen dat het bericht als zouden de militieraden de laattijdig ingediende dossiers tot uitstel niet behandelen, het aantal ervan opvallend heeft doen afnemen. Niettemin moet worden onderstreept dat voor de sociale gevallen net als in het verleden ook nu een oplossing wordt gevonden. De Minister van Landsverdediging behoudt immers de bevoegdheid om uitzonderlijk verlof voor de duur van de dienst toe te staan.

*
* *

Een lid vindt dat de voorliggende bepalingen snel aangenomen moeten worden. Het vraagstuk van de reservetroepen blijft evenwel van wezenlijk belang en de Commissie voor de Landsverdediging moet er zo spoedig mogelijk werk van maken. Spreker stipt overigens aan dat de Generale Staf nog een beroep zou kunnen doen op die troepen, omdat die de komende vijf jaar talrijk genoeg zijn om bij een conflict het tekort aan manschappen op te vangen. In dat opzicht zou de goedkeuring van dit ontwerp een zeer duidelijk signaal zijn voor de Generale Staf. Men hoort immers duidelijk te maken dat het Parlement de regeringsbeslissing van 3 juli jongstleden naleeft. De overgang van een leger van dienstplichtigen naar een beroepsleger is onafwendbaar.

Er moet tevens in herinnering gebracht worden dat reservegeneesheren lange tijd in de reserve blijven. Indien de bezetting met beroepsmilitairen-geneesheren alleen nog toereikend zou zijn voor de

relevés de leurs obligations militaires ultérieures dans les années qui suivent immédiatement la fin de celui-ci. De plus, le plan de restructuration des Forces armées prévoit la constitution d'une autre forme de réserve, ce qui rendra rapidement l'actuelle superflue.

D'autre part, *le Ministre* se refuse à parler de « discrimination » à l'égard de certains miliciens. Ils ont seulement moins de chance que les autres; il est difficile de légitimer à ce propos, même s'ils ont été incités à renoncer à un sursis ou à ne pas demander un supplémentaire.

Même si pour ceux-là on trouvait une solution, il faudrait régler le cas du milicien de la levée de 1993, qui n'avait plus la possibilité de continuer ses études et perdait par là-même le motif d'obtenir encore un sursis. Sans parler des jeunes qui commencent à travailler à l'âge de dix-huit ans et qui n'ont droit à aucun sursis. Ces situations sont vraiment impossibles à compenser et peuvent également être ressenties comme étant discriminatoires.

On peut d'ailleurs trouver des situations similaires dans bien d'autres domaines. Le Ministre songe ici à ceux qui ont construit une maison juste avant que l'Exécutif compétent ait décidé de l'instauration d'une prime à ce propos.

Le Ministre tient à ajouter que l'annonce faite selon laquelle les dossiers de sursis tardifs ne seraient plus traités par les Conseils de milice à réduit singulièrement le nombre de ceux-ci. Il faut cependant préciser que les cas sociaux sont réglés, comme par le passé. Le Ministre de la Défense nationale peut, en effet, toujours accorder un congé exceptionnel pour la durée du service.

*
* *

Un membre est d'avis qu'il faut rapidement adopter les présentes dispositions. Toutefois, le problème de la réserve demeure crucial et il convient de l'évoquer au plus tôt au sein de la Commission de la Défense nationale. L'intervenant fait d'ailleurs valoir que l'Etat-Major général pourrait encore faire appel à la réserve, dans la mesure où dans les cinq années à venir, elle serait suffisante pour pallier la pénurie d'effectifs en cas de conflit. L'adoption du présent projet constituera, dans cette optique, un signal des plus adéquats au Chef d'Etat-Major général. Il s'agit, en effet, de montrer clairement que le Parlement se tient aux décisions adoptées par le Gouvernement, le 3 juillet dernier. Le passage d'une armée de milice vers une armée professionnelle est tout à fait inéluctable.

Il faut aussi rappeler que les médecins de réserve sont maintenus très longtemps dans la réserve. Dans la mesure où les effectifs médicaux de carrière ne suffiraient plus que pour soutenir 500 militaires en

ondersteuning van 500 militairen met een opdracht in het buitenland, zouden er wel eens talrijke wederoproepingen kunnen volgen.

Spreker pleit er tot slot voor dat de Commissie voor de buitenwacht een eenparig advies zou verstrekken en niet opnieuw het onmogelijke zou beloven aan de lichting 1993 die haar dienst moet vervullen onder de omstandigheden die we kennen. Wel heeft hij nog vragen bij de mogelijke instelling van een vrijwillige gemeenschapsdienst. Hoe zal die er trouwens uitzien ?

*
* * *

De Minister geeft toe dat de goedkeuring van het ontwerp theoretisch wederoproepingen tot in 2019 mogelijk maakt. Hij meent dat hij geen uitspraak moet doen met betrekking tot de aanwending van de reserve. We moeten volgens hem vertrouwen schenken aan de Minister van Landsverdediging en aan de strijdkrachten om deze bepalingen op een redelijke manier toe te passen.

De gemeenschapsdienst moet worden besproken in een interministeriële werkgroep. De Regering heeft op 3 juli 1992 beslist die werkgroep op te richten. De Minister van Landsverdediging zal, zodra dat mogelijk is, rekening houdend met de veelheid van taken die hij thans dient te vervullen, de werking van die werkgroep regelen.

De Minister is evenwel niet van oordeel dat de gemeenschapsdienst een oplossing biedt voor het probleem betreffende de reserve dat de Generale Staf opwerpt. De gemeenschapsdienst op vrijwillige basis valt trouwens niet onder de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, maar onder die van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Onder bepaalde voorwaarden kan nu al een vrijwillige dienst worden vervuld bij de Civiele Bescherming of de brandweer. Die dienst zou aantrekkelijker kunnen worden gemaakt door middel van financiële tegemoetkomingen.

IV. — STEMMING

Het enige artikel, en bijgevolg het wetsontwerp, wordt eenparig aangenomen.

Wetsvoorstel n° 509 van de heer Van Mechelen komt derhalve te vervallen.

De Rapporteur,

G. VANLEENHOVE E. VANKEIRSBILCK

mission à l'étranger, il y a tout lieu de craindre que leurs rappels seront nombreux.

Enfin, l'intervenant plaide afin que la Commission rende un avis unanime vers l'extérieur et ne se relance pas dans une politique de la surenchère à l'égard de la levée de 1993, qui doit, dans les conditions que l'on sait, accomplir son devoir. Il s'interroge cependant encore sur l'instauration éventuelle du service à la Communauté sur base volontaire. Comment celui-ci sera-t-il d'ailleurs conçu ?

*
* * *

Le Ministre concède que l'adoption du projet de loi rend théoriquement possible l'organisation de rappels jusqu'en 2019. Pour ce qui concerne l'utilisation de la réserve, le Ministre estime ne pas devoir s'exprimer à ce propos. Il faut faire confiance au Ministre de la Défense nationale et aux Forces armées pour appliquer, de façon raisonnable, ces dispositions.

Le service à la Communauté devra être discuté, au sein d'un groupe de travail interministériel, dont la constitution a été décidée par le Gouvernement, le 3 juillet 1992. Le Ministre de la Défense nationale le fera fonctionner, dès que possible, tenant compte des multiples tâches auxquelles il est confronté à l'heure actuelle.

Le Ministre n'est cependant pas d'avis que le service à la Communauté résoudra le problème qui se pose à l'Etat-Major général pour ce qui concerne la réserve. Ce service, qui se ferait sur base volontaire, n'est d'ailleurs pas de la compétence du Ministre de l'Intérieur, mais relève plutôt de celles exercées par les Communautés et Régions.

Il faut rappeler qu'un service volontaire existe déjà, sous certaines conditions, auprès de la Protection civile et des pompiers. Il pourrait certes encore être stimulé par des incitants financiers.

IV. — VOTE

L'article unique et, par conséquent, le projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

De par ce fait, la proposition de loi n° 509 de M. Van Mechelen devient sans objet.

Le Rapporteur,

Le Président,

G. VANLEENHOVE E. VANKEIRSBILCK