

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

4 DECEMBER 1992

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten
houdende het statuut van de
gewetensbezwaarden, gecoördineerd
op 20 februari 1980**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. — ALGEMENE UITEENZETTING

Gehoor gevend aan het verzoek om een advies te geven over een voorontwerp van wet « tot opheffing van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden gecoördineerd op 20 februari 1980 », heeft de Raad van State zich als volgt uitgesproken :

« Eerder dan die gecoördineerde wetten op te heffen, moeten de nodige wijzigingen erin aangebracht worden. Deze oplossing lijkt des te praktischer, daar er nu op 24 september 1992 een ontwerp van wet tot wijziging van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, ingediend werd bij het bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Het zou dus volstaan dat ontwerp van wet te amenderen met het oog op de invoeging in de voormelde wetten van een bepaling die het toepassingsgebied ervan zou beperken tot de dienstplichtigen van de lichte 1993 en de voor afgaande lichte.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State in verband met de aard van de wetswijziging die moest gebeuren om het gewenste resultaat te verkrijgen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

4 DECEMBRE 1992

PROJET DE LOI

**modifiant les lois portant le statut
des objecteurs de conscience
coordonnées le 20 février 1980**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE GENERAL

Déférant à la demande, qui lui était faite, de rendre un avis sur un avant-projet de loi « portant abrogation des lois portant le statut des objecteurs de conscience coordonnées le 20 février 1980 » le Conseil d'Etat s'est exprimé comme suit :

« Il s'impose plutôt que d'abroger lesdites lois coordonnées d'y apporter les modifications nécessaires. Cette solution semble d'autant plus pratique qu'actuellement, un projet de loi modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, a été déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants le 24 septembre 1992.

Il suffirait donc d'amender ce projet de loi, en vue de l'insertion dans lesdites lois coordonnées d'une disposition qui en limiterait le champ d'application aux miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures. »

Il a été tenu compte des remarques faites par le Conseil d'Etat en ce qui concerne la nature de la modification législative à effectuer pour atteindre le résultat souhaité.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Toch, met name om redenen van duidelijkheid, werd verkozen een apart ontwerp van wet op te stellen in plaats van met amendementen te werken.

Wat de inhoud betreft, wordt dit ontwerp van wet gerechtvaardigd door de volgende overwegingen :

De burgerdienst van de gewetensbezwaarden vormt een alternatief voor de militaire dienst.

Als gevolg dus van de afschaffing van de dienstplicht vanaf de lichting 1994, dienen bijzondere maatregelen genomen te worden in verband met de bepalingen tot organisatie van de eigen regeling die van toepassing is op de gewetensbezwaarden.

Ten einde elke discriminatie te voorkomen ten opzichte van de dienstplichtigen die aan de militaire dienst onderworpen zijn, wordt voorgesteld het toepassingsgebied van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden tot dezelfde categorieën van personen te beperken als die welke voorgesteld werden voor het toepassingsgebied van de dienstplichtwetten, dat wil zeggen de lichting 1993 en de voorafgaande lichtingen.

Zo blijven de gewetensbezwaarden die ingedeeld zijn bij de lichting 1993 of bij een voorafgaande lichting net als de dienstplichtigen helemaal onderworpen aan alle verplichtingen die inherent zijn aan hun statuut.

De Regering heeft beslist te onderzoeken of er na de afschaffing van de legerdienst een burgerdienst op vrijwillige basis ingesteld dient te worden.

In dit stadium kan enkel worden vastgesteld dat de oprichting van een dergelijke burgerdienst ruimschoots het voorwerp zou overschrijden van de huidige wetten die de burgerdienst slechts beschouwen als een vervangende dienstplicht vanuit het beperkt kader van het gewetensbezwaar.

II. — ANALYSE VAN HET ARTIKEL

Dit artikel beperkt het toepassingsgebied van de gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden tot de dienstplichtigen die tot de lichting 1993 of tot een voorafgaande lichting behoren.

Bijgevolg zal de dienstplichtige die ingedeeld wordt bij de lichting 1994 of bij een voorafgaande lichting, indien hij gewetensbezwaarde is, niet meer verplicht worden een vervangingsburgerdienst te vervullen.

Iedere dienstplichtige van de lichting 1993 of van een voorafgaande lichting zal echter wel blijven genieten van het voorrecht, na de militaire dienst het statuut van gewetensbezwaarde aan te vragen en er afstand van te doen indien het hem toegekend werd.

Dat is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

Toutefois, notamment pour des motifs de clarté, plutôt que de procéder par voie d'amendement, il a été préféré de rédiger un projet de loi distinct.

Quant au fond, le présent projet se justifie par les considérations suivantes :

Le service civil des objecteurs de conscience constitue une alternative au service militaire.

Corrélativement, donc, à la suppression du service militaire à partir de la levée 1994, il s'impose de prendre des mesures particulières en ce qui concerne les dispositions organisant le régime propre applicable aux objecteurs de conscience.

Afin d'éviter toute discrimination par rapport aux miliciens soumis aux obligations militaires, il est proposé de limiter le champ d'application des lois portant le statut des objecteurs de conscience aux mêmes catégories de personnes que celles proposées pour le champ d'application des lois sur la milice, c'est-à-dire, aux levées 1993 et antérieures.

De cette façon, les objecteurs de conscience attachés à la levée 1993 ou à une levée antérieure restent, tout comme les miliciens, entièrement soumis à toutes les obligations inhérentes à leur statut.

Le Gouvernement a décidé d'examiner si après la suppression du service militaire un service civil volontaire doit être instauré.

A ce stade, l'on peut simplement observer que l'instauration d'un tel service civil déborderait largement de l'objet des lois actuelles qui n'envisagent le service civil que comme un service de remplacement se situant dans le cadre limité de l'objection de conscience.

II. — ANALYSE DE L'ARTICLE

Cet article limite le champ d'application des lois coordonnées portant le statut des objecteurs de conscience aux miliciens appartenant à la levée de 1993 ou à une levée antérieure.

En conséquence, le milicien rattaché à la levée de 1994 ou à une levée ultérieure ne sera plus contraint, s'il est objecteur de conscience, d'effectuer un service civil de remplacement.

Par contre, tout milicien de la levée 1993 ou d'une levée antérieure continuera à bénéficier, après son service militaire de la possibilité de demander le statut d'objecteur de conscience et d'y renoncer si celui-ci lui a été accordé.

Telle est, Mesdames et Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

VOORONTWERP VAN WET

**tot opheffing van de wetten houdende
het statuut van de gewetensbezwaarden
gecoördineerd op 20 februari 1980**

Enig artikel

De wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, worden opgeheven met ingang van de lichte 1994.

Zij behouden hun uitwerking voor de dienstplichtigen van de lichten 1993 en voorafgaande.

AVANT-PROJET DE LOI

**portant abrogation des lois portant
le statut des objecteurs de conscience
coordonnées le 20 février 1980**

Article unique

Les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, sont abrogées à partir de la levée de 1994.

Elles resteront en vigueur pour les miliciens des levées 1993 et antérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 28 oktober 1992 door de Minister van Binnenlands Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot opheffing van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden gecoördineerd op 20 februari 1980 », heeft op 4 november 1992 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de Minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

« Afin d'éviter toute discrimination entre objecteurs de conscience et miliciens, il paraît requis que ce projet de loi soit traité avec la même diligence que celui abrogeant les lois sur la milice ».

*
* *

Binnen de korte tijd die hem is toegemeten moet de Raad van State zich beperken tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*
* *

Volgens de memorie van toelichting

« (dienen) als gevolg ... van de afschaffing van de dienstplicht en van de opheffing van de dienstplichtwetten vanaf de lichting 1994, ... bijzondere maatregelen genomen te worden in verband met de bepalingen tot organisatie van de eigen regeling die van toepassing is op de gewetensbezwaarden.

Teneinde elke discriminatie te voorkomen ten opzichte van de dienstplichtigen die aan de dienstplicht onderworpen zijn, wordt voorgesteld de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden op te heffen onder dezelfde voorwaarden als die welke voorgesteld zijn inzake de opheffing van de dienstplichtwetten, d.w.z. vanaf de lichting 1994 ».

Volgens de memorie van toelichting zijn parallelle oplossingen inzake de dienstplichtigen en de gewetensbezwaarden geboden omdat « de burgerdienst van de gewetensbezwaarden ... een alternatief voor de dienstplicht (vormt) ».

Nochtans, zoals de Raad van State opgemerkt heeft in zijn advies van heden over het voorontwerp van wet houdende opheffing van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 (L. 21.921/9), dienen de dienstplichtwetten, gelet op de regeling die door de Regering is aangenomen, niet opgeheven te worden. De wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, dienen bijgevolg, ter naleving van het door de Regering gewilde parallelisme, evenmin opgeheven te worden.

Veeleer dan de genoemde gecoördineerde wetten op te heffen, dienen er de nodige wijzigingen in aangebracht te worden. Die oplossing lijkt des te praktischer aangezien thans een ontwerp van wet tot wijziging van de wetten

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 28 octobre 1992, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un avant-projet de loi « portant abrogation des lois portant le statut des objecteurs de conscience coordonnées le 20 février 1980 », a donné le 4 novembre 1992 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

« Afin d'éviter toute discrimination entre objecteurs de conscience et miliciens, il paraît requis que ce projet de loi soit traité avec la même diligence que celui abrogeant les lois sur la milice ».

*
* *

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après :

*
* *

Suivant l'exposé des motifs,

« Corrélativement, ... à la suppression du service militaire et à l'abrogation des lois sur la milice à partir de la levée 1994, il s'impose de prendre des mesures particulières en ce qui concerne les dispositions organisant le régime propre applicable aux objecteurs de conscience.

Afin d'éviter toute discrimination par rapport aux miliciens soumis aux obligations militaires, il est proposé d'abroger les lois portant le statut des objecteurs de conscience dans les mêmes conditions que celles qui sont proposées en matière d'abrogation des lois sur la milice, c'est-à-dire, à partir de la levée 1994 ».

Le parallélisme des solutions adoptées en ce qui concerne les miliciens et les objecteurs de conscience s'impose, suivant l'exposé des motifs, en raison du fait que « le service civil des objecteurs de conscience constitue une alternative au service militaire ».

Toutefois, comme le Conseil d'Etat l'a observé dans son avis donné ce jour à propos de l'avant-projet de loi portant abrogation des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 (L. 21.921/9), il n'y a pas lieu, compte tenu du système adopté par le Gouvernement, d'abroger les lois sur la milice. Il n'y a donc pas lieu davantage, pour respecter le parallélisme voulu par le Gouvernement, d'abroger les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980.

Il s'impose, plutôt que d'abroger lesdites lois coordonnées, d'y apporter les modifications nécessaires. Cette solution semble d'autant plus pratique qu'actuellement, un projet de loi modifiant les lois portant le statut des objec-

houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, op 24 september 1992 ingediend is bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ⁽¹⁾.

Het zou dus voldoende zijn het wetsontwerp te amenderen met het oog op de invoeging, in de genoemde gecoördineerde wetten, van een bepaling die de werkingssfeer ervan beperkt tot de dienstplichtigen van de lichte 1993 en de voorafgaande lichten.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

C.-L. CLOSSET, *kamervoorzitter*;

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE, *staatsraden*;

Mevr. :

J. GIELISSEN, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

De Griffier,

J. GIELISSEN

De Voorzitter,

C.-L. CLOSSET

teurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, a été déposé sur le bureau de la Chambre des représentants le 24 septembre 1992 ⁽¹⁾.

Il suffirait donc d'amender ce projet de loi, en vue de l'insertion dans lesdites lois coordonnées d'une disposition qui en limiterait le champ d'application aux miliciens de la levée 1993 et des levées antérieures.

La chambre était composée de

MM. :

C.-L. CLOSSET, *président de chambre*;

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE, *conseillers d'Etat*;

Mme :

J. GIELISSEN, *greffier assumé*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN

Le Président,

C.-L. CLOSSET

⁽¹⁾ Gedr. St., Kamer, buitengewone zitting 1991-1992, n° 660/1.

⁽¹⁾ Doc. Chambre, session extraordinaire 1991-1992, n° 660/1.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken wordt gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

De wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980 en gewijzigd bij de wetten van 16 juni 1987 en 20 april en 29 juni 1989, worden aangevuld met een artikel 37, luidend als volgt :

« Art. 37. — Deze gecoördineerde wetten zijn van toepassing op de dienstplichtigen van de lichting 1993 en de voorafgaande lichten. »

Gegeven te Brussel, 3 december 1992.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique

Les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980 et modifiées par les lois du 16 juin 1987, 20 avril et 29 juin 1989, sont complétées par un article 37, rédigé comme suit :

« Art. 37. — Les présentes lois coordonnées sont applicables aux miliciens de la levée 1993 et des levées antérieures. »

Donné à Bruxelles, le 3 décembre 1992.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK