

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

8 MAART 1993

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het Verdrag van
Bazel inzake de beheersing van de
grensoverschrijdende overbrenging
van gevaarlijke afvalstoffen en
de verwijdering ervan, en van de
bijlagen I, II, III, IV, V-A, V-B en VI,
opgemaakt te Bazel op 22 maart 1989

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN der SANDE

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp houdende goedkeuring werd door de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen besproken tijdens haar vergadering van 3 maart 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Van Hecke, Van Peel.
P.S. HH. Collart, Harmegnies (Y.), Janssens, Mevr. Lizin.
V.L.D. HH. Cortois, Kempinaire, Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
S.P. HH. Sleetckx, Van der Maelen, Van der Sande.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
P.S.C. HH. Gehlen, Nothomb.
Ecolo/ Agalev Mevr. Aelvoet, H. Winkel.
VI. H. Annemans.
Blok
V.U. H. Van Grembergen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. De Clerck, De Keersmaeker, Dupre, Ghesquière, Tant, Taylor.
HH. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
HH. Beysen, Chevalier, Ramoudt, Verhofstadt.
HH. De Bremaeker, De Mol, Hostekint, Peeters (J.).
HH. De Decker, Duquesne, Kubla.
HH. Beaufays, Grimberghs, Thisen.
HH. Moraël, Van Dienderen, Viseur.
HH. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.
HH. Candries, Caudron.

Zie :

- 785 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

8 MARS 1993

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention de
Bâle sur le contrôle des mouvements
transfrontières de déchets dangereux
et de leur élimination
et des annexes I, II, III, IV, V-A, V-B et VI,
faites à Bâle
le 22 mars 1989

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR M. VAN der SANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'approbation a été examiné par la Commission des Relations extérieures lors de sa réunion du 3 mars 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Sarens, Van Hecke, Van Peel.
P.S. MM. Collart, Harmegnies (Y.), Janssens, Mme Lizin.
V.L.D. MM. Cortois, Kempinaire, Mme Neyts-Uyttebroeck.
S.P. MM. Sleetckx, Van der Maelen, Van der Sande.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
P.S.C. MM. Gehlen, Nothomb.
Ecolo/ Agalev Mme Aelvoet, M. Winkel.
VI. M. Annemans.
Blok
V.U. M. Van Grembergen.

B. — Suppléants :

MM. De Clerck, De Keersmaeker, Dupre, Ghesquière, Tant, Taylor.
MM. Burgeon (W.), Féaux, Gilles, Harmegnies (M.), Mayeur.
MM. Beysen, Chevalier, Ramoudt, Verhofstadt.
MM. De Bremaeker, De Mol, Hostekint, Peeters (J.).
MM. De Decker, Duquesne, Kubla.
MM. Beaufays, Grimberghs, Thisen.
MM. Moraël, Van Dienderen, Viseur.
MM. Van Hauthem, Van Nieuwenhuysen.
MM. Candries, Caudron.

Voir :

- 785 - 92 / 93 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — BESPREKING

Een lid vindt het gesloten Verdrag onbevredigend. Het zal er weliswaar voor zorgen dat de bestaande afvalstromen worden geregistreerd en dat daarop een minimale controle wordt uitgeoefend, maar dat resultaat weegt niet op tegen de negatieve aspecten van het Verdrag.

Landen die zich buiten hun eigen grondgebied van afval willen ontdoen, zijn verplicht de betrokken landen van elke uitvoer van dergelijk afval vooraf op de hoogte te brengen en moeten daarvoor ook hun toestemming vragen. Het valt evenwel te vrezen dat die regeling niet zal werken voor Derde-Wereldlanden.

In de praktijk kunnen ze immers onmogelijk aan alle voorwaarden voldoen die nodig zijn om dit beginsel daadwerkelijk toe te passen. Dat heeft zowel met de keuzevrijheid, als met de economische mogelijkheden van die landen te maken.

In die omstandigheden is de partij van spreekster dan ook van mening dat het overbrengen van gevaarlijk afval maar mag worden toegestaan binnen een welbepaald gebied. Voor België bijvoorbeeld zou dat beperkt blijven tot de Europese Gemeenschap, aangezien voor het hele grondgebied van de gemeenschap gelijkaardige regels gelden en bepaalde minimumnormen worden gewaarborgd.

De vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken wijst erop dat een van de grondregels van het Verdrag van Bazel precies bepaalt dat in- en uitvoer met landen die niet tot de verdragsluitende partijen behoren, uitgesloten is. Voor de Staten die wel tot het Verdrag zijn toegetreden, geldt als regel dat voor elke overbrenging van afval van de ene lidstaat naar de andere de voorafgaande toestemming van de betrokkene vereist is. Het grensoverschrijdende afvaltransport wordt in het Verdrag van Bazel aan dermate strenge voorzorgsmaatregelen onderworpen, dat het dergelijke afvalstromen zo veel mogelijk zou moeten beperken.

In Europees verband treedt in 1994 een verordening in werking die veel strenger zal zijn dan de thans van toepassing zijnde Richtlijn 84/631/EEG. In het bijzonder wordt de controle met betrekking tot de « rode » (gevaarlijke afvalstoffen) en de « oranje » lijst (matig gevaarlijke afvalstoffen) op zeer strikte wijze georganiseerd.

Ten slotte wijst *de voorzitter* op de door de Raad van State gemaakte opmerking over de in de (niet-authentieke) Nederlandse tekst gehanteerde terminologie van het Verdrag (cf. Stuk n° 785/1, blz. 14).

De minister antwoordt dat hij van deze opmerking akte heeft genomen.

I. — DISCUSSION

Un membre estime la Convention conclue insatisfaisante. Certes, celle-ci organisera l'enregistrement des flux de déchets existants et les soumettra à un minimum de contrôle. Cet acquis est cependant insuffisant en regard des aspects négatifs de la Convention.

On peut craindre en particulier que l'obligation faite aux pays souhaitant éliminer des déchets en dehors de leur territoire de notifier préalablement toute exportation aux pays concernés et d'obtenir leur consentement ne fonctionne pas dans le cas de pays du Tiers-Monde.

Dans la pratique, en effet, les conditions permettant à ce principe de s'appliquer réellement ne seront pas réunies, tant en matière de liberté que sur le plan des possibilités économiques.

Dans ces conditions, le parti auquel appartient l'intervenante estime que les mouvements de déchets dangereux ne devraient être autorisés qu'au sein de zones bien déterminées. Dans le cas de la Belgique, il s'agirait de la Communauté européenne, puisque celle-ci représente un espace à l'intérieur duquel des règles uniformes et des minima déterminés peuvent être garantis.

Le Vice-premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères fait observer que l'une des règles de base établies par la Convention de Bâle est précisément qu'aucune exportation ou importation ne pourra intervenir avec des pays non parties à la Convention. Quant aux Etats contractants, la Convention subordonne tout mouvement de déchets entre eux à un consentement préalable. Les précautions très contraignantes dont la Convention de Bâle entoure les mouvements transfrontaliers de déchets devraient dès lors limiter ceux-ci au maximum.

Sur le plan européen, un règlement entrera en vigueur en 1994. Il sera beaucoup plus sévère que les dispositions de la directive 84/631, en application à l'heure actuelle. En particulier, le contrôle relatif aux listes « rouge » (déchets dangereux) et « orange » (déchets moyennement dangereux) sera organisé de manière très stricte.

Enfin, *le Président* attire l'attention sur la remarque du Conseil d'Etat quant à la terminologie employée dans le texte néerlandais (non authentique) de la Convention (cf. Doc. n° 785/1, p. 14).

Le Ministre répond qu'il a été pris note de cette observation.

II. — STEMMING

Het enige artikel, en derhalve het gehele ontwerp, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

J. VAN der SANDE

P. VAN GREMBERGEN

II. — VOTE

L'article unique — et donc également le projet — est adopté par 12 voix pour et une abstention.

Le Rapporteur,

Le Président a.i.,

J. VAN der SANDE

P. VAN GREMBERGEN