

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 DECEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging en democratisering
van het kiesstelsel door afschaffing
van de opvolgers bij de provinciale
verkiezingen**

(Ingediend door de heer Van Rossem)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het algemeen enkelvoudig kiesrecht ter aanduiding van de vertegenwoordigers van de ingezetenen van een natie is volgens de libertijnse logica een politieke noodzaak. Het impliceert echter :

1) een daadwerkelijke evenredige vertegenwoordiging tot uiting komend in het proportionaliteitscriterium bij de toekenning van de zetels conform het democratisch principe en

2) een transparante volksvertegenwoordiging die voor elke burger overzichtelijk blijft.

Wil men — samen met Beaufays ⁽¹⁾ — het kiesstelsel d'Hondt democratischer maken in het licht van de hierboven gestelde principes dan is het schrappen van het principe der lijst- of kopstemmen en de opvolgers een noodzakelijkheid.

Onze huidige provinciale kieswetgeving van 19 oktober 1921 kent het stelsel der opvolgers op de

⁽¹⁾ Beaufays J., La représentation proportionnelle en Belgique : in *POUVOIRS*, n° 32, 1985, blz. 54 e.v.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 DÉCEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant et démocratisant le système
électoral par la suppression des
suppléants sur les listes électorales
lors des élections provinciales**

(Déposée par M. Van Rossem)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Libertins estiment que le recours au suffrage universel pur et simple pour désigner les représentants de la nation est une nécessité politique. Ce mode de scrutin suppose toutefois :

1) une représentation proportionnelle effective, qui implique l'application du critère de la proportionnalité pour l'attribution des sièges conformément au principe démocratique et

2) une représentation transparente de la nation, dans laquelle chaque citoyen puisse se reconnaître.

Si l'on veut — comme le préconise M. Beaufays ⁽¹⁾ — rendre le système d'Hondt plus démocratique en se fondant sur les principes énoncés ci-dessus, il est impératif de supprimer le système du vote de liste, communément appelé « vote en tête de liste » ainsi que les listes de suppléants.

Notre législation électorale provinciale, qui date du 19 octobre 1921, prévoit l'inscription de candidats

⁽¹⁾ Beaufays J., La représentation proportionnelle en Belgique : in *POUVOIRS*, n° 32, 1985, pp. 54 e.s.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

kieslijsten. Wij zijn echter de mening toegedaan dat een vereenvoudiging van dit systeem zich opdringt.

Het huidige systeem voorziet — in navolging van het nationale Kieswetboek — een dubbele lijst namelijk enerzijds die der kandidaat-titularissen en anderzijds die der kandidaat-opvolgers ⁽¹⁾. Wij willen nu dit systeem enkel beperken tot een lijst van effectieve kandidaten, door de wetgever kandidaat-titularissen genoemd.

Ons voorstel ter afschaffing van het opvolgerssysteem is daarenboven democratischer dan het huidige stelsel omdat het — bij langdurige ziekte, gevangenisstraf of dood van de titularis — automatisch in vervanging voorziet door de niet-verkozen effectieve kandidaat met het hoogste aantal voorkeurstemmen.

Hiernaast kunnen wij ook aanvoeren dat deze vereenvoudiging voortaan ook minder werk vergt van de stemopnemers en van de leden van de arrondissementale hoofdbureau's alsook alle personeelsleden die voor de goede werking van de verkiezingen instaan. Dit omdat het bureau nu geen tweede maal meer moet « overgaan tot een nieuwe individuele toewijzing van de aan de voordrachtsorde ten goede komende lijststemmen » ⁽²⁾. Hierdoor wordt uiteindelijk een besparing mogelijk vermits het slechts éénmaal doorvoeren van de nodige computercalculaties en invullen van vereenvoudigde formulieren tijdsbesparend werkt.

Tevens wordt aldus een grote doorzichtigheid van het kiessysteem mogelijk gemaakt hetgeen de informatie naar de burger toe en diens zicht op het hele gebeuren vergemakkelijkt.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Om deze inzichten in de huidige wet in te passen dienen slechts 5 wetsartikels aangepast namelijk de artikels 9, 21, 26, 30 en 36 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen door overal de extensie « — opvolgers » te schrappen.

Bovendien wordt er een artikel 9bis aan de provinciale kieswet toegevoegd waarin dit vereenvoudigingsprincipe wordt opgenomen.

Dit wetsvoorstel behoort bij mijn andere voorstellen tot hervorming van ons kiesstelsel (Stuk n° 580/1, B.Z. 91/92).

J.-P. VAN ROSSEM

suppléants sur les listes électorales. Nous estimons toutefois qu'une simplification de ce système s'impose.

Le système actuel prévoit — par analogie avec le Code électoral national — une liste double comprenant, d'une part, une liste de candidats titulaires et, d'autre part, une liste de candidats suppléants ⁽¹⁾. Nous entendons ne maintenir qu'une seule liste : celle des candidats effectifs, que le législateur dénomme « candidats titulaires ».

Notre proposition de supprimer les listes de suppléants vise en outre à instaurer un système plus démocratique que le système actuel, étant donné qu'en cas de longue maladie, d'emprisonnement ou de décès du titulaire, celui-ci serait automatiquement remplacé par le candidat effectif non élu ayant obtenu le plus grand nombre de voix de préférence.

Cette simplification facilitera en outre la tâche des scrutateurs et des membres des bureaux principaux d'arrondissement, ainsi que de tout le personnel chargé de veiller au bon déroulement des opérations électorales. En effet, le bureau ne devra plus procéder une deuxième fois à l'« attribution individuelle des votes de liste favorables à l'ordre de présentation » ⁽²⁾. Il en résultera finalement un gain de temps et, partant, une économie, puisqu'il suffira désormais d'effectuer les calculs une seule fois et de remplir une seule fois les formulaires simplifiés.

La suppression de la suppléance confèrera en outre une plus grande transparence au système électoral, ce qui améliorera l'information du citoyen et lui permettra de mieux comprendre ce qui se passe.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Afin de réaliser l'objectif que nous nous sommes assigné, il y a lieu d'adapter les articles 9, 21, 26, 30 et 36 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales en supprimant chaque fois la référence aux suppléants.

Nous proposons en outre d'insérer dans la loi électorale provinciale un article 9bis, qui consacre ce principe de simplification.

La présente proposition s'insère dans l'ensemble de nos propositions visant à réformer notre système électoral (Doc. n° 580/1, S.E. 91/92).

⁽¹⁾ *Politiek Zakboekje*, Kluwer/Knack, Antwerpen 1992, blz. 205.

⁽²⁾ *De gemeente in het brandpunt*, Vormingscentrum Herman Vos, Brussel, 1988, blz. 35.

⁽¹⁾ *Politiek Zakboekje*, Kluwer/Knack, Anvers, 1992, p. 205.

⁽²⁾ *De gemeente in het brandpunt*, Vormingscentrum Herman Vos, Bruxelles, 1988, p. 35.

WETSVOORTEEL

Artikel 1

In artikel 9 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen worden tussen de woorden « zijn » en « mede » de woorden « met uitzondering van die betreffende de opvolgers » ingevoegd.

Art. 2

Een artikel *9bis*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. *9bis*. — Het systeem van de kandidaat-opvolgers wordt afgeschaft.

Wanneer een verkozene in de onmogelijkheid verkeert ononderbroken te zetelen, (hetzij door langdurige ziekte, veroordeling tot gevangenisstraf of dood), wordt hij vervangen door de niet verkozen kandidaat op dezelfde kieslijst die bij de afgelopen verkiezingen het hoogste aantal voorkeurstemmen wist te bekomen.

Is er niet zo een kandidaat voorhanden dan zullen deeltijdse verkiezingen desgevallend uitmaken wie de vervanger is. »

Art. 3

Artikel 21, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 26, derde en vierde lid, van dezelfde wet, worden opgeheven.

Art. 5

In artikel 30 van dezelfde wet worden de woorden « en opvolgers » geschrapt.

Art. 6

In artikel 36, eerste lid van dezelfde wet worden de woorden « een opvolger » vervangen door de woorden « de niet verkozen kandidaat op dezelfde kieslijst die bij de afgelopen verkiezingen het hoogste aantal voorkeurstemmen wist te bekomen overeenkomstig artikel *9bis* van deze wet ».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 9 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, les mots « , hormis celles relatives aux suppléants et », sont insérés entre les mots « Code électoral » et les mots « à l'exception des ».

Art. 2

Un article *9bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *9bis*. — Le système des candidats suppléants est supprimé.

Lorsqu'un élu se trouve dans l'impossibilité de siéger de manière continue (en raison d'une longue maladie, d'une condamnation à une peine d'emprisonnement ou de son décès), il est remplacé par le candidat non élu de la même liste qui a obtenu le plus grand nombre de voix de préférence lors des dernières élections.

En l'absence d'un tel candidat, le suppléant sera désigné, le cas échéant, par des élections partielles. »

Art. 3

L'article 21, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 4

L'article 26, deuxième et troisième alinéas, de la même loi est abrogé.

Art. 5

A l'article 30 de la même loi, les mots « et suppléants » sont supprimés.

Art. 6

A l'article 36, premier alinéa, de la même loi, les mots « un suppléant » sont remplacés par les mots « le candidat non élu de la même liste ayant obtenu le plus grand nombre de voix de préférence aux dernières élections, conformément à l'article *9bis* de la présente loi ».

Art. 7

Artikel 36, tweede lid van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Is er niet zo'n kandidaat voorhanden dan zullen deeltijdse verkiezingen desgevallend uitmaken wie de vervanger is. »

Art. 8

Artikel 36, derde lid van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 9

Artikel 36, vierde lid van dezelfde wet wordt opgeheven.

23 november 1992.

J.-P. VAN ROSSEM

Art. 7

L'article 36, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« En l'absence d'un tel candidat, le remplaçant sera désigné, le cas échéant, par des élections partielles. »

Art. 8

L'article 36, troisième alinéa de la même loi est abrogé.

Art. 9

L'article 36, quatrième alinéa, de la même loi est abrogé.

23 novembre 1992.