

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

11 DECEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven,
en de financiering en de open
boekhouding van de politieke partijen**

**(Ingediend door de heren Eerdekens,
Léonard en Walry)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zowel op het vlak van de financiering als van de beperking van de verkiezingsuitgaven werd duidelijk aangetoond hoe belangrijk de inhoud van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven en de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen is. De beslissing om die partijen voortaan door de overheid te laten financieren en de uitgaven voor parlements- en provincieraadsverkiezingen te beperken was van een bijzondere betekenis, aangezien op die manier elke strekking aan bod kan komen en tegelijkertijd wordt voorkomen dat voor bepaalde campagnes buitensporig veel geld wordt uitgegeven.

Was het uitgangspunt evenwel niet een nog werkzamere regeling die voor zoveel mogelijk openheid diende te zorgen en tegelijkertijd elke partij de middelen zou verschaffen die zij nodig heeft om te kunnen werken?

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

11 DÉCEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle
des dépenses électorales ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

**(Déposée par MM. Eerdekens,
Léonard et Walry)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'importance du contenu de la loi relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité des partis politiques a été démontrée tant sur le plan du financement que de la limitation des dépenses. En effet, la décision de prévoir un financement public des partis politiques et de limiter les dépenses électorales nationales et provinciales avait une signification toute particulière car elle permettait à tous les courants d'idées et d'opinions de s'exprimer en évitant l'outrance de certaines campagnes.

Mais, l'idée n'était-elle pas d'aboutir à un mécanisme encore plus performant qui garantisse à la fois un maximum de transparence et des moyens suffisants à chaque parti pour leur permettre de s'organiser.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

De bepalingen van dit voorstel strekken er dan ook toe — zonder aan de bij de wet vastgestelde uitgaven te tornen — die middelen op te trekken, zodat de werking van de politieke partijen ook in de toekomst door de overheid kan worden gefinancierd.

Met het oog op de werkzaamheid van de voorgestelde formule wordt bepaald dat handelsvennootschappen die de campagne van een partij of een kandidaat financieel wensen te ondersteunen geen belastingvoordeel kunnen genieten en is zelfs elke vorm van schenking zonder vrijstelling verboden.

Een dergelijke regeling waarbij belastingvoordeel wordt uitgesloten, komt er ook voor natuurlijke personen die een schenking van meer dan 20 000 frank doen.

Het voorstel bevat voorts nog een aantal andere wijzigingen die de leesbaarheid en de bevattelijkheid van de tekst ten goede moeten komen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 1, 2°, tweede streepje, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen worden de woorden « artikel 71 » vervangen door de woorden « artikel 104 ».

Art. 2

Artikel 2, § 2, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een 4°, luidend als volgt :

« 4° Voor een politieke partij als bepaald bij artikel 1 die bij de laatste verkiezingen geen enkel mandaat heeft behaald of niet is opgekomen in het desbetreffende kiesdistrict, heeft één kandidaat van de lijst recht op een bedrag van 500 000 frank, vermeerderd met 2 frank per tijdens de vorige parlementsverkiezingen ingeschreven kiezer in het kiesarrondissement waar de kandidaat opkomt. »

Art. 3

Artikel 2, § 3, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt :

C'est la raison pour laquelle la présente proposition prévoit des dispositions — sans modifier les dépenses prévues dans la loi — qui ont pour but d'augmenter les moyens pour assurer, à l'avenir, un financement public pour le fonctionnement des partis.

Afin de veiller à une application efficace du dispositif mis en place, il est prévu d'exclure tout avantage fiscal — et même d'interdire tout don non immunisé — pour les sociétés commerciales qui souhaitent financer une campagne de parti ou de candidat.

Par ailleurs, un système similaire d'exclusion de tout avantage fiscal est envisagé pour les personnes physiques pour tout don excédant 20 000 francs.

Certaines autres modifications sont aussi proposées pour rendre le texte de la loi lisible et plus accessible.

C. EERDEKENS
J.-M. LEONARD
L. WALRY

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 1^{er}, 2°, deuxième tiret, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, les mots « l'article 71 » sont remplacés par les mots « l'article 104 ».

Art. 2

L'article 2, § 2, de la même loi est complété par un 4°, rédigé comme suit :

« 4° Pour un parti politique tel que défini à l'article 1^{er}, qui n'a obtenu aucun mandat ou qui ne s'est pas présenté lors des dernières élections dans la circonscription concernée, un seul candidat de la liste aura droit au montant de 500 000 francs, majorés de 2 francs par électeur inscrit lors des élections législatives précédentes dans l'arrondissement électoral où le candidat se présente ».

Art. 3

L'article 2, § 3, de la même loi est complété par un 3°, rédigé comme suit :

« 3° Voor een politieke partij als bepaald bij artikel 1 die bij de laatste provincieraadsverkiezingen geen enkel mandaat heeft behaald of niet is opgekomen in het desbetreffende kiesdistrict, mag één kandidaat van de lijst een vast bedrag van 125 000 frank uitgeven, vermeerderd met 2 frank per tijdens de vorige provincieraadsverkiezingen ingeschreven kiezer in het kiesdistrict waar de kandidaat opkomt. ».

Art. 4

In artikel 2 van dezelfde wet wordt een § 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3bis. — Indien verschillende kandidaten op een zelfde lijst of op verschillende lijsten van dezelfde partij voor hun verkiezingspropaganda samengaan, moeten zij te voren schriftelijk vaststellen welk gedeelte van de uitgaven op hun respectieve quota zal worden aangerekend.

De door een verkiezingskandidaat te verantwoorden verkiezingsuitgaven moeten voor zijn persoonlijke kandidatuur dienen, ongeacht of die binnen een persoonlijke dan wel binnen een gezamenlijke campagne past. ».

Art. 5

Artikel 4, § 2, 3°, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« 3° de uitzending over radio of televisie van programma's met berichten of commentaren, of de organisatie van voorlichtingsconferenties, op voorwaarde dat de uitzendingen of conferenties op dezelfde wijze en volgens dezelfde regels verlopen als buiten de verkiezingsperiode, zonder betaling, beloning, of belofte van betaling of beloning; ».

Art. 6

Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Art. 5. — § 1. Tijdens de 40 dagen die aan de verkiezingsdatum voorafgaan mogen de politieke partijen en de kandidaten, alsmede derden die propaganda voor politieke partijen of kandidaten wensen te maken, ten hoogste vijfhonderd reclameborden of -affiches van 16 m² of meer gebruiken.

Deze reclameborden of affiches mogen niet tegelijk door twee of meer partijen worden gebruikt.

§ 2. Voor diezelfde periode bepaalt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit de algemene regels voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches en de organisatie van gemotoriseerde optochten. »

« 3° Pour un parti politique tel que défini à l'article 1^{er}, qui n'a obtenu aucun mandat ou qui ne s'est pas présenté lors des dernières élections provinciales dans la circonscription concernée, un seul candidat de la liste peut dépenser un montant forfaitaire de 125 000 francs, majoré de 2 francs par électeur inscrit lors des élections provinciales précédentes dans la circonscription électorale où le candidat se présente ».

Art. 4

Dans l'article 2 de la même loi, il est inséré un § 3bis, rédigé comme suit :

« § 3bis. — Si plusieurs candidats d'une même liste ou de listes différentes du même parti s'unissent pour leur propagande électorale, ils doivent déterminer préalablement et par écrit la part des dépenses qui sera imputée à leur quota respectif.

Les dépenses électorales à justifier par un candidat doivent soutenir sa candidature personnelle, que celle-ci s'inscrive dans le cadre d'une campagne personnelle ou dans le cadre d'une campagne collective ».

Art. 5

L'article 4, § 2, 3°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 3° La diffusion à la radio ou à la télévision de programmes comportant des avis ou des commentaires, ou l'organisation de conférences d'information, à condition qu'ils s'effectuent de la même manière et selon les mêmes règles en dehors de périodes électorales, sans paiement, rétribution, ni promesse de paiement ou de rétribution. ».

Art. 6

L'article 5 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — § 1^{er}. Dans les 40 jours précédant la date des élections, les partis politiques et les candidats ainsi que les tiers qui souhaitent faire de la propagande pour des partis politiques ou des candidats peuvent utiliser un maximum de 500 panneaux ou affiches publicitaires d'une surface de 16 m² ou plus.

Lesdits panneaux ou affiches ne peuvent être scindés en deux ou plusieurs parties.

§ 2. Pour cette même période, le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les règles générales régissant l'apposition d'affiches électorales et l'organisation de caravanes motorisées ».

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel *5bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *5bis*. — Uiterlijk zes maanden vóór de verkiezingsdatum of uiterlijk 40 dagen vóór de verkiezingen in het geval van vervroegde verkiezingen, wordt bij koninklijk besluit een verminderd posttarief bepaald voor verkiezingsdrukwerk en verkiezingsfolders.

Dat bijzondere tarief geldt slechts tijdens de 40 dagen die aan de verkiezingen voorafgaan. »

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel *5ter* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *5ter*. — De politieke partijen en de kandidaten, evenals derden die propaganda wensen te maken voor politieke partijen of kandidaten, mogen geen geschenken of gadgets verspreiden of verkopen tijdens de periode van zes maanden die aan de verkiezingen voorafgaat. »

Art. 9

In dezelfde wet wordt een artikel *6bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *6bis*. — Op voorstel van de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit de inhoud en de vorm van de formulieren die respectievelijk de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en van de kandidaten vermelden. »

Art. 10

Artikel 12, § 2, 2°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° Elke overtreding van de bepalingen van de artikelen 2, 5 en *5ter*. ».

Art. 11

Artikel 14, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt :

« 3° eenieder die de bepalingen van artikel *5ter* niet in acht neemt. ».

Art. 12

In artikel 14, § 3, in fine van het eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « honderd twintigste dag » vervangen door de woorden « tweehonderdste dag ».

Art. 7

Un article *5bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *5bis*. — Au plus tard 6 mois avant la date des élections ou au plus tard 40 jours avant celles-ci en cas d'élections anticipées, un tarif postal réduit sera déterminé par arrêté royal pour les imprimés et les tracts électoraux.

Ce tarif spécial ne sera toutefois d'application que pendant les 40 jours précédant les élections ».

Art. 8

Un article *5ter*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *5ter*. — Les partis politiques et les candidats, ainsi que les tiers qui souhaitent faire de la propagande pour des partis politiques ou des candidats, ne peuvent distribuer de cadeaux ni vendre ou distribuer de gadgets pendant la période de six mois qui précède les élections. ».

Art. 9

Un article *6bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *6bis*. — Le Roi sur proposition du Ministre de l'Intérieur déterminera, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, le contenu et la forme des formulaires mentionnant respectivement les dépenses électorales des partis politiques et des candidats. »

Art. 10

L'article 12, § 2, 2°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 2° Toute infraction aux dispositions des articles 2, 5 et *5ter*. ».

Art. 11

L'article 14, § 1^{er}, de la même loi est complété par un 3°, rédigé comme suit :

« 3° Quiconque n'aura pas respecté les dispositions de l'article *5ter*. »

Art. 12

Dans l'article 14, § 3, in fine du 1^{er} alinéa, de la même loi, les mots « cent vingtième jour » sont remplacés par les mots « deux centième jour ».

Art. 13

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 16. — De totale jaarlijkse dotatie is voor elke politieke partij die aan de voorwaarden van artikel 15 voldoet, samengesteld uit de volgende bedragen :

- 1° een vast bedrag van 3 miljoen frank;
- 2° een aanvullend bedrag van 42 frank per geldig uitgebrachte stem, ongeacht of het een lijststem dan wel een naamstem is, op de door de politieke partij erkende kandidatenlijsten bij de laatste parlementsverkiezingen voor de gehele vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat. »

Art. 14

In artikel 104 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° In het 3°, wordt punt i) aangevuld als volgt :
« Die giften mogen niet van handelsvennootschappen komen ».
- 2° Het 2de lid wordt vervangen als volgt :
« Het geheel van de tijdens een aanslagjaar gedane giften is evenwel slechts aftrekbaar ten belope van 10 % van de totale netto-inkomsten van de verschillende in artikel 6 bedoelde categorieën, zonder dat ze 10 miljoen frank mogen te boven gaan en het aftrekbare bedrag van de giften aan de in het 3°, i), bedoelde instellingen mag ten hoogste 20 000 frank bedragen. ».

Art. 15

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing 10 dagen nadat ze in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt.

9 december 1992.

Art. 13

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — La dotation annuelle totale allouée à chaque parti politique qui satisfait aux conditions de l'article 15, est composée des montants suivants :

- 1° un montant forfaitaire de 3 millions de francs;
- 2° un montant supplémentaire de 42 francs par vote valable, qu'il s'agisse d'un vote de liste ou d'un vote nominatif, émis sur les listes de candidats reconnues par le parti politique lors des dernières élections législatives en vue du renouvellement intégral de la Chambre des Représentants et du Sénat ».

Art. 14

A l'article 104 du Code d'impôts sur les revenus, sont apportées les modifications suivantes :

- 1° Au 3°, le point i) est complété comme suit :
« Ces libéralités ne peuvent être le fait de sociétés commerciales ».
- 2° Le 2° alinéa est remplacé par ce qui suit :
« L'ensemble des libéralités faites au cours d'une période imposable n'est toutefois déductible qu'à concurrence de 10 % de l'ensemble des revenus nets des différentes catégories visées à l'article 6, sans pouvoir dépasser 10 millions de francs et le montant déductible des libéralités aux institutions visées au § 1^{er}, 3°, i), peut s'élever au plus à 20 000 francs.

Art. 15

Les dispositions de la présente loi seront d'application 10 jours après leur parution au *Moniteur belge*.

9 décembre 1992.

C. EERDEKENS
J.-M. LEONARD
L. WALRY