

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

23 DECEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven,
de financiering en de open
boekhouding van de politieke partijen**

AMENDEMENTEN

**N° 1 VAN DE HEREN MORAEL, Ph. CHARLIER,
DHOORE, GEYSELS, MICHEL EN L. PEETERS**

Art. 10

**Tussen het eerste en het tweede lid van het
voorgestelde artikel 16bis, een nieuw lid invoe-
gen, luidend als volgt :**

*« De prestaties die rechtspersonen kosteloos of on-
der de reële prijs verlenen, worden, net als het ter
beschikking stellen van kredietlijnen die niet moeten
worden terugbetaald, met giften gelijkgesteld. »*

VERANTWOORDING

Er dient duidelijk te worden bepaald wat onder het
begrip « gift aan een partij of een kandidaat » moet worden
verstaan, zodat het verbod onmogelijk kan worden om-
zeild.

Zie :

- 808 - 92 / 93 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Dhoore, Michel, Eer-
dekens, Leo Peeters, Philippe Charlier, Moraël en
Clerfayt.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

23 DÉCEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle
des dépenses électorales ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

AMENDEMENTS

**N° 1 DE MM. MORAEL, Ph. CHARLIER,
DHOORE, GEYSELS, MICHEL ET L. PEETERS**

Art. 10

**A l'article 16bis proposé, entre le premier et
le deuxième alinéa, insérer l'alinéa suivant :**

*« Les prestations gratuites ou effectuées pour un
montant inférieur au coût réel par des personnes
morales sont assimilées à des dons, de même que
l'ouverture de lignes de crédit non remboursables. »*

JUSTIFICATION

Il convient de préciser ce que recouvre la notion de don à
un parti et à un candidat et d'éviter que l'interdiction
puisse être contournée.

Voir :

- 808 - 92 / 93 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Dhoore, Michel, Eer-
dekens, Leo Peeters, Philippe Charlier, Moraël et
Clerfayt.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

Die verduidelijking sluit trouwens aan bij de precisering die geldt voor de interpretatie van het begrip « verkiezings-uitgaven » in de wet van 4 juli 1989.

Het spreekt vanzelf dat hiermee niet de diensten van vrijwillige militanten worden bedoeld.

N° 2 VAN DE HEREN MORAEL, Ph. CHARLIER, DHOORE, GEYSSELS, MICHEL EN L. PEETERS

Art. 10

In het derde lid van het voorgestelde artikel 16bis, tussen de woorden « aan een politieke partij » en de woorden « of een kandidaat », de woorden « een van haar componenten — ongeacht zijn rechtsvorm — » invoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe duidelijk te maken dat het verbod op giften, behalve die van natuurlijke personen, ook geldt voor de interne componenten van de partijen, zoals de lokale afdelingen en de arrondissementele afdelingen. Dat sluit overigens aan bij de bepalingen van de wet van 4 juli 1989, met name artikel 1, waarin de ontvangsten en uitgaven van de partijen worden omschreven.

N° 3 VAN DE HEREN EERDEKENS, DHOORE, MICHEL, L. PEETERS, Ph. CHARLIER EN MORAEL

Art. 4

Het voorgestelde artikel 5, § 1, 1° en 2°, vervangen door wat volgt :

« 1° gebruik maken van maximum vijfhonderd reclameborden of -affiches van 16 m² of groter. Deze borden of affiches mogen niet in twee of meer delen worden gesplitst;

2° geen geschenken of gadgets verspreiden. »

VERANTWOORDING

Dit amendement behelst een louter formele tekstwijziging en beoogt aldus een grotere samenhang.

Cette précision rejoint d'ailleurs celle qui vaut pour ce qui est à considérer comme dépense électorale dans la loi du 4 juillet 1989.

Les prestations de militants bénévoles ne sont évidemment pas visées ici.

N° 2 DE MM. MORAEL, Ph. CHARLIER, DHOORE, GEYSSELS, MICHEL ET L. PEETERS

Art. 10

A l'article 16bis proposé, au troisième alinéa, entre les mots « à un parti politique » et les mots « ou à un candidat » insérer les mots « , à l'une de ses composantes — quelle que soit sa forme juridique — ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à préciser que les composantes internes des partis, telles les sections locales et les sections d'arrondissement, sont également visées par l'interdiction de dons autres que ceux des personnes physiques. Cela rejoint d'ailleurs les dispositions de la loi du 4 juillet 1989, notamment son article premier lorsque sont décrites les recettes et dépenses des partis.

J. MORAEL
Ph. CHARLIER
L. DHOORE
J. GEYSSELS
L. MICHEL
L. PEETERS

N° 3 DE MM. EERDEKENS, DHOORE, MICHEL, L. PEETERS, Ph. CHARLIER ET MORAEL

Art. 4

A l'article 5 proposé, au § 1^{er}, remplacer les 1° et 2° par ce qui suit :

« 1° peuvent utiliser un maximum de 500 panneaux ou affiches publicitaires d'une surface de 16 m² ou plus. Ces panneaux ou affiches ne peuvent pas être divisés en deux ou plusieurs parties;

2° ne peuvent distribuer de cadeaux ou de gadgets. »

JUSTIFICATION

Cette modification ne vise que la forme du texte et est donc proposée pour apporter plus de cohérence.

N° 4 VAN DE HEREN **EERDEKENS, DHOORE, MICHEL, L. PEETERS, Ph. CHARLIER EN MORAE**L

Art. 8

Het 1° aanvullen als volgt :

« 4° een ieder die geschenken of gadgets verspreidt ».

VERANTWOORDING

Als een partij de wet overtreedt, is het maar normaal dat ze daar de gevolgen van moet dragen, maar de samenhang is zoek wanneer een partij voor een andere overtreder moet betalen.

Daarom wordt voorgesteld de kandidaat wettelijk aansprakelijk te stellen voor zijn daden.

N° 5 VAN DE HEREN **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAE**L, MICHEL EN **EERDEKENS**

Art. 7

Op de laatste regel, het woord « kwartalen » vervangen door het woord « maanden ».

VERANTWOORDING

De omschakeling van de termijnen van kwartalen naar maanden beoogt de omvang van de strafmaat te behouden zoals die bepaald was in de wet van 4 juli 1989.

N° 6 VAN DE HEREN **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAE**L, MICHEL EN **EERDEKENS**

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 11bis. — In de artikelen 20 en 21 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « per kwartaal » worden vervangen door de woorden « per maand »;

2° de woorden « het kwartaal » worden vervangen door de woorden « de maand »;

N° 4 DE MM. **EERDEKENS, DHOORE, MICHEL, L. PEETERS, Ph. CHARLIER ET MORAE**L

Art. 8

Compléter le 1° par ce qui suit :

« 4° quiconque aura distribué des cadeaux ou des gadgets ».

JUSTIFICATION

Si un parti contrevient à la loi, il est tout à fait logique qu'il en subisse les conséquences mais l'incohérence s'installe lorsqu'un parti doit payer pour un autre contrevenant.

C'est pourquoi, il est proposé que le candidat soit responsable de ses actes devant la loi.

Cl. **EERDEKENS**
L. **DHOORE**
L. **MICHEL**
L. **PEETERS**
Ph. **CHARLIER**
J. **MORAE**L

N° 5 DE MM. **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAE**L, MICHEL ET **EERDEKENS**

Art. 7

Aux quatrième et cinquième lignes, remplacer les mots « trimestre » et « trimestres » par le mot « mois ».

JUSTIFICATION

En fixant les délais en mois au lieu de les fixer en trimestres, le présent amendement tend à maintenir la sanction au niveau prévu par la loi du 4 juillet 1989.

N° 6 DE MM. **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAE**L, MICHEL ET **EERDEKENS**

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 11bis. — Aux articles 20 et 21 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots « par trimestre » sont remplacés par le mot « mensuellement »;

2° les mots « du trimestre » sont chaque fois remplacés par les mots « du mois »;

3° de woorden « voor het betrokken kwartaal » worden vervangen door de woorden « voor de betrokken maand », »

VERANTWOORDING

De omschakeling van de termijnen van kwartalen naar maanden beoogt de omvang van de strafmaat te behouden zoals die bepaald was in de wet van 4 juli 1989.

N° 7 VAN DE HEREN **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAEL, MICHEL EN EERDEKENS**

Art. 12

Op de laatste regel, het woord « kwartalen » vervangen door het woord « maanden ».

VERANTWOORDING

De omschakeling van de termijnen van kwartalen naar maanden beoogt de omvang van de strafmaat te behouden zoals die bepaald was in de wet van 4 juli 1989.

L. DHOORE
J. GEYSELS
L. PEETERS
J. MORAEL
L. MICHEL
Cl. EERDEKENS

N° 8 VAN DE HEER **MICHEL c.s.**

Art. 3

In het voorgestelde artikel 4bis, derde lid, van de Franse tekst, het woord « imposés » vervangen door het woord « exposés ».

VERANTWOORDING

Hiermee wordt de Franse tekst afgestemd op de Nederlandse.

N° 9 VAN DE HEER **MICHEL c.s.**

Art. 3

In de Franse tekst, het laatste lid van het voorgestelde artikel 4bis wijzigen als volgt :

« La procédure de contrôle est déterminée par la Commission. Cette procédure est publiée au Moniteur belge ».

3° le mot « trimestrielle » est remplacé par le mot « mensuelle ».

JUSTIFICATION

En fixant les délais en mois au lieu de les fixer en trimestres, le présent amendement tend à maintenir la sanction au niveau prévu par la loi du 4 juillet 1989.

N° 7 DE MM. **DHOORE, GEYSELS, L. PEETERS, MORAEL, MICHEL ET EERDEKENS**

Art. 12

Aux avant-dernière et dernière lignes, remplacer les mots « trimestre » et « trimestres » par le mot « mois ».

JUSTIFICATION

En fixant les délais en mois au lieu de les fixer en trimestres, le présent amendement tend à maintenir la sanction au niveau prévu par la loi du 4 juillet 1989.

N° 8 DE M. **MICHEL ET CONSORTS**

Art. 3

Dans le texte français, au troisième alinéa de l'article 4bis proposé, remplacer le mot « imposés » par le mot « exposés ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une adaptation du texte français au texte néerlandais.

N° 9 DE M. **MICHEL ET CONSORTS**

Art. 3

Dans le texte français, remplacer le dernier alinéa de l'article 4bis proposé par ce qui suit :

« La procédure de contrôle est déterminée par la Commission. Cette procédure est publiée au Moniteur belge ».

VERANTWOORDING

Het betreft een louter formele aanpassing van de Franse tekst.

N° 10 VAN DE HEREN **BEYSEN, PIERCO EN VAN HOUTTE**

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1bis. — In artikel 1 van dezelfde wet wordt de volgende wijziging aangebracht : de woorden « 4° Controlecommissie : een commissie paritair samengesteld uit leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat, onder het voorzitterschap van de Voorzitters van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat » worden vervangen door de woorden « 4° Controlecommissie : een commissie samengesteld uit leden van het Rekenhof ». »

VERANTWOORDING

Het gaat niet langer op dat de controle op de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen door leden van de Kamer en de Senaat geschiedt.

Men kan — ook voor de geloofwaardigheid — geen rechter en partij zijn. Daarom dient die controle extern te geschieden. Gezien het Rekenhof op dit vlak de meeste ervaring heeft, is het voor de hand liggend dat het Hof die taak op zich neemt.

N° 11 VAN DE HEREN **BEYSEN, PIERCO EN VAN HOUTTE**

Art. 3

Het derde lid van het voorgestelde artikel 4bis aanvullen met wat volgt :

« Deze kosten dienen door betrokkene aan de Schatkist teruggestort te worden. »

VERANTWOORDING

Het is nogal evident dat indien een minister overheidsmiddelen aanwendt om een persoonlijke campagne te financieren, hij die middelen aan de Schatkist zou terugstoren.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une simple adaptation formelle du texte français.

L. MICHEL
Ph. CHARLIER
L. DHOORE
Cl. EERDEKENS
J. MORAEI
L. PEETERS

N° 10 DE MM. **BEYSEN, PIERCO, VAN HOUTTE**

Article 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 1^{er}bis. — A l'article 1^{er} de la même loi, les mots « 4° Commission de contrôle : une commission composée paritairement de membres de la Chambre des représentants et du Sénat, présidée par les présidents de la Chambre et du Sénat » sont remplacés par les mots : « 4° Commission de contrôle : une commission composée de membres de la Cour des comptes ». »

JUSTIFICATION

On ne peut admettre plus longtemps que le contrôle des dépenses électorales, du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques soit exercé par des membres de la Chambre et du Sénat.

Si l'on veut être crédible, on ne peut être à la fois juge et partie. C'est la raison pour laquelle il faut prévoir une forme de contrôle externe. Il va de soi qu'en raison de sa grande expérience en la matière, la Cour des comptes est tout indiquée pour exercer ce type de contrôle.

N° 11 DE MM. **BEYSEN, PIERCO, VAN HOUTTE**

Art. 3

Compléter le troisième alinéa de l'article 4bis proposé par ce qui suit :

« Ces frais doivent être reversés au Trésor par l'intéressé. »

JUSTIFICATION

Il va de soi qu'un ministre qui utilise des fonds publics pour financer sa campagne personnelle doit les restituer au Trésor.

N° 12 VAN DE HEREN BEYSEN, PIERCO EN VAN HOUTTE

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele dringende reden om de publieke financiering momenteel ingrijpend te verhogen.

N° 13 VAN DE HEREN BEYSEN, PIERCO EN VAN HOUTTE

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Natuurlijke en rechtspersonen moeten giften aan partijen of kandidaten kunnen blijven geven.

De door het artikel 10 voorgestelde beperking is immers flagrant in strijd met één van onze fundamentele grondrechten, namelijk de vrijheid van persoon.

N° 14 VAN DE HEREN BEYSEN, PIERCO EN VAN HOUTTE

Art. 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om de wet retroactief in werking te laten treden.

Deze wet dient van kracht te worden tien dagen na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*, zoals het normaal de regel is.

E. BEYSEN
L. PIERCO
M. VAN HOUTTE

N° 15 VAN DE HEER EERDEKENS c.s.

Art. 9

Dit artikel aanvullen met een 3°, luidend als volgt :

« 3° het artikel wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

N° 12 DE MM. BEYSEN, PIERCO, VAN HOUTTE

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'y a actuellement aucune raison d'augmenter considérablement le financement public.

N° 13 DE MM. BEYSEN, PIERCO, VAN HOUTTE

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les personnes physiques et morales doivent pouvoir continuer à faire des dons aux partis et aux candidats.

La restriction prévue à l'article 10 est en contradiction flagrante avec un de nos droits fondamentaux : la liberté individuelle.

N° 14 DE MM. BEYSEN, PIERCO, VAN HOUTTE

Art. 19

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison pour que la loi entre en vigueur avec effet rétroactif.

Cette loi doit entrer en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*, comme c'est la règle normalement.

N° 15 DE M. EERDEKENS ET CONSORTS

Art. 9

Compléter cet article par un 3°, libellé comme suit :

« 3° il est ajouté un second alinéa, libellé comme suit :

« Iedere partij kan afstand doen van het voordeel van de haar op grond van het eerste lid verleende dotatie ». »

« Chaque parti peut renoncer au bénéfice de la dotation lui allouée en vertu de l'alinéa 1^{er} du présent article ». »

Cl. EERDEKENS
L. DHOORE
L. MICHEL
J. MORael
L. PEETERS
G. SENECA