

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

18 DECEMBER 1992

WETSVOORSTEL

**betreffende de belangen- en
ambtsconflicten ten aanzien
van de openbare mandatarissen**

(Ingediend door de heer Eerdekens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met uitzondering van artikel 92 van de nieuwe gemeentewet bevat het Belgische recht slechts zeer weinig bepalingen ter voorkoming van de belangen- of ambtsconflicten die kunnen rijzen uit de cumulatie van openbare en particuliere mandaten.

Er bestaat echter gevaar voor misbruiken op dat gebied, want bij de politieke besluitvorming hebben openbare mandatarissen thans vaak gelegenheid te over om hun eigen directe of indirecte belangen voor te trekken.

Op dezelfde wijze kunnen zij in een onderneming waarvan zij bestuurder zijn, benoemen hebben met verrichtingen die direct betrekking hebben op de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan zij verbonden zijn. Ook in dat opzicht kunnen zij hun belangen de voorrang geven.

Dit voorstel wil aan dat gevaar voor misbruiken een einde maken doordat het voor het vraagstuk van die belangen- en ambtsconflicten een algemeen geldende oplossing probeert aan te reiken.

Het is voor een deel ingegeven door de huidige bepalingen van artikel 92 van de nieuwe gemeentewet. Het verruimt die bepalingen tot alle openbare

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

18 DÉCEMBRE 1992

PROPOSITION DE LOI

**relative aux conflits d'intérêts
et de fonction dans le chef
des mandataires publics**

(Déposée par M. Eerdekens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il n'existe que très peu de dispositions en droit belge destinées à éviter les conflits d'intérêts et de fonction qui pourraient surgir du fait du cumul de mandats publics et privés, à l'exception de l'article 92 de la nouvelle loi communale.

Or, il existe des risques d'abus. Des mandataires publics peuvent actuellement favoriser leurs intérêts particuliers, directs ou indirects, dans de nombreuses prises de décision politique.

De même, ils peuvent, au sein d'une entreprise dont ils sont administrateurs, intervenir dans des opérations qui concernent directement la personne morale de droit public à laquelle ils sont attachés. Ils peuvent ainsi cette mesure également favoriser leurs intérêts.

La présente proposition, en essayant de régler de manière générale le problème de ces conflits d'intérêts et de fonctions, vise à mettre fin à ces risques d'abus.

Elle est pour une part, inspirée des dispositions actuelles de l'article 92 de la nouvelle loi communale. Elle étend ces dispositions à l'ensemble des manda-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

mandatarissen en bevat een aanvullende bepaling inzake de beslissingsbevoegdheid van de openbare mandatarissen in een vennootschap waarvan zij bestuurder zijn. Die bevoegdheid blijft voortaan beperkt tot de verrichtingen die geen betrekking hebben op de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan de mandataris verbonden is. De openbare bestuurders zijn uiteraard van het toepassingsgebied van die maatregel uitgesloten aangezien zij de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan zij verbonden zijn, vertegenwoordigen in de vennootschap waarin zij zitting hebben.

In tegenstelling met artikel 92 van de nieuwe gemeentewet voorziet dit voorstel in een sanctieregeling die betrekking heeft op de met overtreding van de wet genomen besluiten, alsmede op de vergoeding van door derden geleden schade ingeval, ten gevolge van een in strijd met de wet genomen beslissing, een onrechtmatig voordeel toegekend werd. Bovendien voorziet het voorstel in een sanctie tegen de mandatarissen-overtreders. De betrokkenen kunnen een geldboete van 1 000 tot 20 000 frank oplopen en, overeenkomstig artikel 33 van het Strafwetboek, eventueel geheel of ten dele van de uitoefening van bepaalde rechten ontzet worden.

Overigens ligt het voor de hand dat dit voorstel de inzake belangenconflicten bestaande wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, onder meer de wet-Soudan, aanvult en de meest dwingende aspecten daarvan niet beoogt te vervangen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Voor de toepassing van deze wet dient te worden verstaan onder :

1° « openbare mandataris » : de gemeenteraadsleden; de schepenen; de burgemeester; de OCMW-raadsleden; de provincieraadsleden; de leden van de bestendige deputaties; de provinciegouverneurs; de leden van de wetgevende kamers; de leden van de gewest- en gemeenschapsraden; de leden van de nationale (federale) regering; de leden van de gewest- en gemeenschapsregeringen.

2° « handelsvennootschappen » : de vennootschappen en verenigingen bedoeld bij de artikelen 2 en 3 van de bij het koninklijk besluit van 30 november 1935 gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

taires publics, et prévoit une disposition complémentaire pour ce qui est du pouvoir de décision des mandataires publics au sein d'une société dont ils sont administrateurs. Ce pouvoir sera désormais limité aux opérations qui ne concernent pas la personne morale de droit public à laquelle le mandataire est attaché. Les administrateurs publics sont bien entendu exclus du champ d'application de cette disposition, puisqu'ils représentent la personne morale de droit public à laquelle ils sont attachés au sein de la société où ils siègent.

La présente proposition prévoit, contrairement à l'article 92 de la nouvelle loi communale, un régime de sanctions qui vise les décisions prises en contravention de la loi, la réparation des dommages subis par les tiers en cas d'avantage abusif octroyé par l'effet d'une décision prise en contravention de la loi, et qui vise enfin les mandataires contrevenants. Ceux-ci pourront se voir infliger une amende de 1 000 à 20 000 francs, et être éventuellement condamnés à l'interdiction d'exercer certains droits conformément à l'article 33 du Code pénal.

Il est d'autre part évident que la présente proposition complète les dispositions légales, réglementaires ou statutaires existant en matière de conflits d'intérêts, notamment la loi Soudan, et ne les remplace pas dans ce qu'elles ont de plus contraignant.

C. EERDEKENS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par :

1° « mandataire public » : les conseillers communaux; les échevins; les bourgmestres; les conseillers de CPAS; les conseillers provinciaux; les députés permanents; les gouverneurs de province; les membres des chambres législatives; les membres des conseils de région et de communauté; les membres du gouvernement national (fédéral); les membres des gouvernements de région et de communauté.

2° « sociétés commerciales » : les sociétés et associations visées aux articles 2 et 3 des lois coordonnées par arrêté royal du 30 novembre 1935 sur les sociétés commerciales.

Art. 2

Onverminderd de toepassing van andere wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen, is het iedere openbare mandataris verboden :

1° in het orgaan of de organen waarin hij zitting heeft tegenwoordig te zijn bij een beraadslaging of een besluit over zaken :

a) waarbij hij, vóór of na zijn verkiezing of benoeming, hetzij persoonlijk, hetzij als gelastigde, een rechtstreeks of onrechtstreeks belang heeft;

b) waarbij zijn bloed- of aanverwanten tot en met de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben. Inzake voordrachten van kandidaten, benoemingen tot bedieningen, afzettingen of schorsingen geldt dit verbod slechts ten aanzien van bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad;

2° in een handelsvennootschap waarvan hij bestuurder is, deel te nemen aan de beraadslagingen en besluiten in verband met een verrichting die betrekking heeft op de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan hij verbonden is, mits hij door deze laatste niet benoemd is of ze niet vertegenwoordigt.

De procedure van artikel 60, § 1, van de voormelde gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is van toepassing;

3° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan de uitvoering van enige dienst, de heffing van rechten of de uitvoering van overheidsopdrachten voor de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan hij verbonden is;

4° als advocaat, notaris of zaakwaarnemer op te treden in de rechtsgedingen ingesteld tegen de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan hij verbonden is.

Het is hem verboden in dezelfde hoedanigheid ten behoeve van de publiekrechtelijke rechtspersoon waaraan hij verbonden is te pleiten, raad te geven of op te treden in enigerlei betwiste zaak, tenzij hij het kosteloos doet.

Art. 3

§ 1. Elk besluit genomen met overtreding van deze wet kan worden vernietigd als het de belangen schaadt van de partij die de onregelmatigheid inroept.

§ 2. Onverminderd de bijzondere wetten, uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 90 van de Grondwet is, wanneer als gevolg van een met overtreding van deze wet genomen besluit aan wie dan ook een onrechtmatig voordeel is toegekend, de openbare mandataris die het misdrijf begaan heeft, gehouden tot vergoeding van de door derden geleden schade.

Art. 2

Sans préjudice de l'application d'autres dispositions légales, réglementaires ou statutaires, il est interdit à tout mandataire public :

1° d'être présent, au sein de l'organe ou des organes où il siège, à la délibération sur des objets :

a) auxquels il a un intérêt direct ou indirect, soit personnellement, soit comme chargé d'affaires, avant ou après son élection ou sa nomination;

b) auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel ou direct. Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés au deuxième degré, lorsqu'il s'agit de la présentation de candidats, de nomination aux emplois, révocations ou suspensions

2° de participer, au sein d'une société commerciale dont il est administrateur, aux délibérations et aux prises de décisions relatives à une opération qui concerne la personne morale de droit public à laquelle il est attaché, pour autant qu'il n'ait pas été nommé par celle-ci ou qu'il ne la représente pas.

La procédure prévue à l'article 60, § 1^{er} des lois coordonnées sur les sociétés commerciales susmentionnées est applicable.

3° de prendre part directement ou indirectement dans l'exécution d'un service, la perception de droits ou l'exécution de marchés publics pour la personne morale de droit public à laquelle il est attaché.

4° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre la personne morale de droit public à laquelle il est attaché.

Il ne pourra, en la même qualité, plaider, aviser ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la personne morale de droit public à laquelle il est attaché, si ce n'est gratuitement.

Art. 3

§ 1^{er}. Toute décision prise en contravention des dispositions de la présente loi peut être annulée, pour autant qu'elle nuise aux intérêts de la partie qui invoque l'irrégularité.

§ 2. Sans préjudice des lois particulières prises en exécution de l'article 90 de la Constitution, si un avantage abusif a été procuré à quiconque par l'effet d'une décision prise en contravention des dispositions de la présente loi, le mandataire public contrevenant est tenu à la réparation du dommage subi par des tiers.

Art. 4

Onverminderd de bijzondere wetten uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 90 van de Grondwet, wordt iedere openbare mandataris die deze wet overtreedt, gestraft met geldboete van 1 000 frank tot 20 000 frank.

De daders van of medeplichtigen aan de bij deze wet vastgestelde misdrijven kunnen, overeenkomstig artikel 33 van het Strafwetboek, tot ontzetting van rechten worden veroordeeld.

Art. 5

Het Eerste Boek van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, is van toepassing op de bij deze wet vastgestelde misdrijven.

10 december 1992.

Art. 4

Sans préjudice des lois particulières prises en exécution de l'article 90 de la Constitution, tout mandataire public qui contrevient aux dispositions de la présente loi sera puni d'une amende de 1 000 à 20 000 francs.

Les auteurs ou complices des infractions établies par la présente loi pourront être condamnés à l'interdiction, conformément à l'article 33 du Code Pénal.

Art. 5

Le livre I^{er} du Code Pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, est applicable aux infractions établies par la présente loi.

10 décembre 1992.

C. EERDEKENS
M. HARMEGNIES